

AHOLKULARITZA JURIDIKOKO ZERBITZUA
Ekin kodea 202002000000110886
Txosten zk.: IJ-2020/370

SERVICIO DE ASESORÍA JURÍDICA
Código Ekin 202002000000110886
Informe nº IJ-2020/370

LEGEZKOTASUN TXOSTENA,
BIZKAIKO FORU ALDUNDIAREN FORU
DEKRETU PROIEKTUARI BURUZKOA,
zeinaren bitartez onartu baitiren
Nekazaritza Zuzendaritza Nagusiko
Abeltzaintza eta Nekazaritza
Zerbitzuetan 2020/2021 ikasturtean
prestakuntza praktikoa egiteko zenbait
bekaren oinarri arautzaileak eta deialdia.

INFORME DE LEGALIDAD SOBRE EL
PROYECTO DE DECRETO FORAL DE LA
DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA por el
que se aprueban las bases reguladoras y
convocatoria para 2020/2021 de
diversas becas de formación práctica en
los Servicios de Ganadería y Agrícola de
la Dirección General de Agricultura.

Txosten honek nahitaezko izaera ez loteslea du, eta eman da betetzeko, batetik, Herri Administrazioarako eta Erakunde Harremanetarako Sailaren egitura organikoari buruzko Erregelamendua onesten duen 86/2016 Foru Dekretuaren 42. artikuluan ezarritakoa¹, eta, bestetik, Bizkaiko Foru Aldundian xedapen orokorrak egiteko prozedura arautzen duen 2/2017 Foru Dekretuko 15. artikuluan xedatutakoa²; horren arabera Aholkularitza Juridikoko

El presente informe, que tiene carácter preceptivo pero no vinculante, se emite en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 42 del Decreto Foral 86/2016 de Estructura del Departamento de Administración pública y Relaciones Institucionales³ y en el artículo 15 del Decreto Foral 2/2017 que regula el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general en la Diputación Foral de Bizkaia⁴, según los cuales corresponde a este Servicio de

¹ 86/2010 Foru Dekretua, maiatzaren 10ekoa, Herri Administrazioarako eta Erakunde Harremanetarako Sailaren egitura organikoari buruzko erregelamendua onesten duena. 2016ko maiatzaren 19ko BAO, 95. zk. Horrez gain, 137/2018 Foru Dekretua, urriaren 23koa, zeinaren bidez aldatzen baita Bizkaiko Foru Aldundiaren maiatzaren 10eko 86/2016 Foru Dekretua, Herri Administrazioarako eta Erakunde Harremanetarako Sailaren Egitura Organikoari buruzko Erregelamendua onesten duena. 2018ko urriaren 25eko BAO, 206. zk.

² Bizkaiko Foru Aldundian xedapen orokorrak egiteko prozedura arautzen duen urtarrilaren 17ko 2/2017 Foru Dekretua. 2017ko urtarrilaren 20ko BAO, 14. zk.

³ Decreto Foral 86/2016, de 10 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento de estructura orgánica del Departamento de Administración Pública y Relaciones Institucionales. BOB de 19 de mayo de 2016, nº 95. También Decreto Foral 137/2018 de 23 de octubre, por el que se modifica el Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 86 /2016, de 10 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento de Estructura Orgánica del Departamento de Administración Pública y Relaciones Institucionales. BOB de 25 de octubre de 2018, nº 206.

⁴ Decreto Foral 2/2017, de 17 de enero, por el que se regula el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general en la Diputación Foral de Bizkaia. BOB de 20 de enero de 2017, nº 14.

Zerbitzu honi baitagokio Bizkaiko Foru Aldundiak edo Ahalduen Nagusiak onartu beharreko xedapen orokorrak egiteko prozesuak koordinatzea eta arauen kalitatea ikuskatzea, baita barne kontrola egitea ere.

Azaldutakoa betetze aldera, sinatzaileak honako txosten hau eman du:

TXOSTENA

1. Aurrekariak

a) Txosten eskaeraren data eta datuak

2020ko apirilaren 27an jasotako mezu elektronikoen bitartez, legezkotasun txostena eskatu zen goiburuan aipatutako Bizkaiko Foru Aldundiaren foru dekretu proiektuari dagokionez.

Bizkaiko Foru Aldundiaren foru dekretu proiektuaren xedea Nekazaritza Zuzendaritza Nagusiko Abeltzaintza eta Nekazaritza Zerbitzuetan prestakuntza praktikoa jasotzeko zenbait beka esleitzeko sistema arautzea da, norgehiagoka sistemarekin. Hain zuzen ere, mahastizaintza eta enologia eta landare osasuneko prestakuntza praktikoko beka bat Zallako Frutagintza Estazioan, beka bat Nekazaritza Zerbitzuko Derioko Landare Babeserako Zentroan eta prestakuntza, esperimendazio eta analisi beka bat Derioko Animalia Osasuneko

Asesoría Jurídica la coordinación y supervisión de la calidad normativa y el control interno de la legalidad de las disposiciones de carácter general que deban ser aprobadas por la Diputación Foral o por el Diputado o Diputada General.

En su cumplimiento, quien suscribe tiene el honor de emitir el siguiente:

INFORME

1. Antecedentes

a) Fecha y datos de la solicitud de informe.

Mediante correo electrónico recibido el 27 de abril de 2020, se solicita informe de legalidad sobre el proyecto de Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia mencionado en el encabezamiento.

El proyecto de Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia consiste en regular la adjudicación mediante el sistema de concurrencia competitiva de diversas becas de formación práctica en los Servicios de Ganadería y Agrícola de la Dirección General de Agricultura. En concreto, una beca de formación práctica en viticultura y enología y sanidad vegetal en la Estación de Fruticultura de Zalla, una beca en el Centro de Protección Vegetal de Derio del Servicio Agrícola y una beca de formación, experimentación y análisis en el Laboratorio de Sanidad Animal de Derio

Laborategian.

b) Eskaerarekin batera
aurkeztutako dokumentazioa

b) Documentación presentada junto con
la solicitud.

Legezketasun txostena prestatzeko
eskaerarekin batera honako
dokumentazio hau entregatu da:

Junto con la solicitud de informe de
legalidad ha sido aportada la siguiente
documentación:

- Bizkaiko Foru Aldundiak proposatutako foru dekretu proiektuaren behin betiko testua.
- Martxoaren 10eko 01340/2020 Foru Agindua, Iraunkortasuna eta Ingurune Naturala Zaintzeko foru diputatuarena, zeinaren bitartez Nekazaritza Zuzendaritza Nagusiko Abeltzaintza eta Nekazaritza Zerbitzuetan prestakuntza praktikoa egiteko zenbait bekaren oinarri arautzaileak onartu eta deialdia egiteko foru dekretu proiektua prestatzeko prozedura abiarazi den.
- Bizkaiko Foru Aldundiaren 2/2017 Foru Dekretuko 14. artikuluan aurreikusitako saileko txosten juridikoa, 2020ko martxoaren 11ko data duena.
- Texto definitivo del proyecto de Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia propuesto.
- Orden Foral 01340/2020, de 10 de marzo, de la Diputada Foral de Sostenibilidad y Medio Natural de incoación del procedimiento de elaboración del proyecto de Decreto Foral por el que se aprueban las bases reguladoras y se convocan becas de formación práctica en los Servicios de Ganadería y Agrícola de la Dirección General de Agricultura.
- Informe jurídico departamental previsto en el artículo 14 del Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 2/2017, de fecha 11 de marzo de 2020.

- Generoaren araberako eraginari buruzko alde zuzenaren ebaluazio txostena, 2020ko martxoaren 11ko data duena.
- Aurrekontu eta Kontabilitate Zerbitzuak emandako alde zuzenaren txostena, 02 /2020/011 zenbakiduna, 2020ko apirilaren 24ko data duena.
- Informe de evaluación previa del impacto en función del género de fecha 11 de marzo de 2020.
- Informe nº 02 /2020/011 favorable, emitido por el Servicio de Presupuestos y Contabilidad con fecha 24 de abril de 2020.

2) Eskumena

- a) Gaiaren gaineko eskumena.

Autonomia Erkidego Osorako Erakundeak eta Lurralde Historikoetako Foru Erakundeak arteko harremanei buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 7.b)1 artikularekin bat etorritik, lurralde historikoei dagokien erakunde komunitatetik emandako arauak garatu eta gauzatzea arlo hauetan: 1. landare osasuna, nekazaritza eraldatzea eta hazkuntza; nekazaritza zabalkundea, sustapena eta gaikuntza; mahastigintza eta ardogintza; landare ustiaketa, haziak eta mintegi landareak salbu.

Iraunkortasuna eta Ingurune Naturala Zaintzeko Sailak proposatutako xedapen orokorra aurreko paragrafoan deskribatutako araudi esparruaren barruan kokatzen da eta, horrenbestez, Bizkaiko Foru Aldundiak dauka araututako arloaren gaineko eskumena.

- b) Organo proposatzailearen eskumena.

2) Competencia

- a) Competencia sobre la materia.

De conformidad con el artículo 7.b) 1 Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, corresponde a los Territorios Históricos el desarrollo y la ejecución de las normas emanadas de las Instituciones Comunes las siguientes materias: 1. Sanidad vegetal, reforma y desarrollo agrario; divulgación, promoción y capacitación agraria; viticultura y enología; producción vegetal, salvo semillas y plantas de viveros.

La disposición de carácter general propuesta por el Departamento de Sostenibilidad y Medio Natural se sitúa dentro del marco normativo descrito en el párrafo anterior y, por tanto, la Diputación Foral de Bizkaia es competente con relación a la materia regulada.

- b) Competencia del órgano proponente.

Otsailaren 13ko 3/1987 Foru Arauaren 39.k) artikulua araberako, foru diputatuei dagokien sail bakoitzeko gaiei buruzko foru dekretuen proiektuak proposatzea Foru Aldundiari, oneste aldera.

Iraunkortasuna eta Ingurune Naturala Zaintzeko Sailaren egitura organikoa arautu zuen Bizkaiko Foru Aldundiaren maiatzaren 23ko 70/2017 Dekretuko 1.2 artikulua aipatutako sailari eman zion, besteak beste, baso eta nekazaritza lurak zaindu eta hobetzeko eskumenak, landare osasuna eta ekoizpena (haziak eta mintegi landareak salbu), mahastigintza eta ardogintza, animalien osasuna eta ekoizpena, nekazaritza eraldatzea, garatzea, hedatzea, sustatzea eta nekazaritza gaikuntza.

Horrenbestez, arlo horretako arau ekimenak Iraunkortasuna eta Ingurune Naturala Zaintzeko foru diputatuari dagozkio.

c) Gobernu Kontseiluaren eskumen organikoa

Bizkaiko Kondaira Lurraldeko foru erakundeen hautapen, antolaketa, erregimen eta funtzionamenduari buruzko otsailaren 13ko 3/87 Foru Arauaren 17. artikuluan xedatutakoak ebatzen du.

3).- Proposatutako arauaren maila eta dokumentuaren kalitate teknikoa

a) Bizkaiko Kondaira Lurraldeko foru erakundeen hautapen, antolaketa,

Según el artículo 39.k) de la Norma Foral 3/1987, de 13 de febrero, corresponde a los diputados y a las diputadas forales proponer a la Diputación Foral, para su aprobación, los proyectos de decreto foral en las materias propias de su departamento.

El artículo 1.2 del Decreto de la **Diputación Foral de Bizkaia 70/2017, de 23 de mayo, por el que se regula la estructura orgánica del Departamento de Sostenibilidad y Medio Natural**, atribuye al departamento mencionado, entre otras la competencia de conservación y mejora de suelos agrícolas y forestales, producción y sanidad vegetal (salvo semillas y plantas de vivero), viticultura y enología, producción y sanidad animal, reforma y desarrollo rural, divulgación, promoción y capacitación agrarias.

En consecuencia, la iniciativa normativa en esta materia corresponde a la Diputada Foral de **Sostenibilidad y Medio Natural**.

c) Competencia orgánica del Consejo de Gobierno.

Viene determinada por lo dispuesto en la Norma Foral 3/1987, de 13 de febrero, sobre Elección, Organización, Régimen y Funcionamiento de las Instituciones Forales del Territorio Histórico, artículo 17.

3).-Rango de la norma propuesta y calidad técnica del documento

a) Adecuación a lo dispuesto en el artículo 63 de la Norma Foral 3/1987, de 13 de

erregimen eta funtzionamenduari buruzko otsailaren 13ko 3/1987 Foru Arauaren 63. artikuluan xedatutakora moldatzea.

febrero, sobre Elección, Organización, Régimen y Funcionamiento de las Instituciones Forales del Territorio Histórico de Bizkaia

Proposatutako arauaren maila bat dator martxoaren 13ko 3/1987 Foru Arauaren 63. artikuluan xedatutakoarekin.

El rango de la norma propuesta se ajusta a lo establecido en el artículo 63 de la Norma Foral 3/1987, de 13 de febrero.

b).- Proposatutako testua Bizkaiko Foru Aldundiak 2017ko uztailaren 4ko Erabaki bidez onartutako araudi teknikoko jarraibideetara moldatzea.

b).- Adecuación del texto propuesto a las Directrices de técnica normativa aprobadas por Acuerdo de la Diputación Foral de Bizkaia de 4 de julio de 2017.

Proposatutako testua araudi teknikoetako jarraibideetara egokitzen da.

El texto propuesto se ajusta a las Directrices de técnica normativa

4) Ekimena Urteko Arau Planera egokitzea

4) Conformidad de la iniciativa con el Plan Anual Normativo

Foru dekretu proiektua 2020. urterako Urteko Arau Planean dago jasota, 02.05 epigrafean, "Nekazaritza Zuzendaritza Nagusiko Abeltzaintza eta Nekazaritza Zerbitzuetan prestakuntza praktikoa egiteko beka" izenburupean.

El Proyecto de Decreto Foral está incluido en el Plan Anual Normativo para 2020, bajo epígrafe 02.05 y la denominación de "Becas de formación práctica en los Servicios de Ganadería y Agrícola de la Dirección General de Agricultura".

5) Erregulazio oneko printzipioak jarraitzea eta zioen azalpenean islatzea

5) Seguimiento de los principios de buena regulación y su reflejo en la exposición de motivos

Bizkaiko Foru Aldundian xedapen orokorrak egiteko prozedura arautzen duen urtarrilaren 17ko 2/2017 Foru Dekretuko 3. artikulua ezarri zuenez, erregulazio oneko printzipioak dira beharrezkotasuna eta eraginkortasuna, proportzionaltasuna, segurtasun juridikoa,

El artículo 3 del Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 2/2017, de 17 de enero, por el que se regula el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general en la Diputación Foral de Bizkaia, dispone que son principios de buena regulación los

gardentasuna, lastertasuna eta efizientzia, herritarren parte-hartzea eta kontuak ematea.

principios de necesidad y eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y celeridad y eficiencia, así como de participación ciudadana y rendición de cuentas.

Xedapen orokorraren proposamena aztertu ondoren, sinatzailearen aburuz araudi proposamenak ongi erantzuten die ezarritako erregulazio oneko printzipioei, eta zioen azalpenean jaso dira.

Examinada la propuesta de disposición de carácter general, quien suscribe entiende que la propuesta normativa responde en términos generales a los principios de buena regulación establecidos y aparecen reflejados en su parte expositiva.

6) Prestatzeko prozeduraren jarraipena, Bizkaiko Foru Aldundiaren urtarrilaren 17ko 2/2017 Foru Dekretuan aurreikusitakoa

6) Seguimiento del procedimiento para su elaboración previsto en el Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 2/2017, de 17 de enero

Jarraitutako prozedurari dagokionez ez dago eragozpenik.

No hay nada objetar en cuanto al procedimiento seguido.

7) Ordenamendu juridiko gorenera egokitzea

7) Adecuación con el ordenamiento jurídico superior

Ez dago eragozpenik horri dagokionez. Bekak emateko erregulazioa, eskatutakoa betetzen ez bada bekak itzultzeko sistema eta gainerako gorabeherak foru dekretuan arautu dira, eta foru dekretuko 15. artikuluan aipatutako diru laguntzen araudian aurreikusi dira.

Nada que objetar al respecto. La regulación de la concesión de las becas, así como el sistema de reintegro en caso de incumplimiento y demás incidencias se regulan por el Decreto Foral y en lo previsto por la normativa de subvenciones a la que se hace alusión en el artículo 15 del decreto Foral.

8) Aurkeztutako proiektuaren legezotasunari buruzko ondorioa

8) Conclusión sobre la legalidad del proyecto presentado

Goiburuan aipatutako foru dekretu proiektuaren legezotasunari dagokionez ez dago eragozpenik egiteko, ezta kontrajartzeko ezer; hortaz, zuzenbidearekin bat datorrela ulertzen da.

Respecto de la legalidad del proyecto de decreto foral arriba mencionado no hay nada que objetar, ni oponer, entendiéndose ajustado a derecho.

Hala xedatu dut; hala ere, zuzenbideari dagokionez aginte gorenaren esku uzten dut.

Tal es mi parecer que someto gustoso a otro más autorizado en derecho.

Bilbon, 2020ko apirilaren 27an.

En Bilbao, a 27 de abril de 2020.