Bizkaia
foru aldundia
diputación foral

LEGE AHOLKURITZARAKO ZERBITZUA

EKIN 202502000000342097

LEGEZKOTASUN-TXOSTENA, BIZKAIA SORTZAILEA PROGRAMAREN 2025. URTERAKO OINARRI ARAUTZAILEAK ETA DEIALDIA ONARTZEN DITUEN BIZKAIKO FORU ALDUNDIAREN FORU DEKRETUAREN PROIEKTUARI BURUZKOA.

Txosten hau nahitaezkoa da, baina ez loteslea, eta Herri Administraziorako eta Erakunde Harremanetarako Sailaren egitura organikoaren erregelamendua onesten duen Bizkaiko Foru Aldundiaren ekainaren 13ko 63/2024 Foru Dekretuaren 14. artikuluan eta Bizkaiko Foru Aldundian xedapen orokorrak egiteko prozedura arautzen duen Bizkaiko Foru Aldundiaren ekainaren 15eko 87/2021 Foru Dekretuaren 20. artikuluan xedatutakoa betetzeko egin da.

Xedapen horien arabera, Lege Aholkularitzarako Zerbitzu honi dagokio Foru-Aldundiak edo Ahaldun Nagusiak onartu behar dituen xedapen orokorren arau-kalitatea eta legezkotasunaren barne-kontrola koordinatzea eta gainbegiratzea.

Bertan ezarritakoa betez, hau sinatzen duenak honakohauematendu:

TXOSTENA

1) Aurrekariak.

Ekonomia Sustatzeko Sailak, otsailaren 27an goiburuan aipatutako Bizkaiko Foru Aldundiaren foru dekretuaren proiektuari buruzko, legezkotasun-txostena eskatzen

SERVICIO DE ASESORÍA JURÍDICA

EKIN 202502000000342097

INFORME DE LEGALIDAD SOBRE EL PROYECTO DE DECRETO FORAL DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA POR EL QUE SE APRUEBAN LAS BASES REGULADORAS Y LA CONVOCATORIA PARA EL AÑO 2025 DEL PROGRAMA BIZKAIA CREATIVA.

El presente informe, que tiene carácter preceptivo pero no vinculante, se emite en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 14 del Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 63/2024, de 13 de junio, por el que se aprueba el Reglamento de estructura orgánica del Departamento de Administración Pública y Relaciones Institucionales, y en el artículo 20 del Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 87/2021, de 15 de junio, por el que se regula el procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general en la Diputación Foral de Bizkaia, según los cuales corresponde a este Servicio de Asesoría Jurídica la coordinación y supervisión de la calidad normativa y el control interno de la legalidad de las disposiciones de carácter general que deban ser aprobadas por la Diputación Foral o por el Diputado o Diputada General.

En su cumplimiento, quien suscribe emite el siguiente:

INFORME

1) Antecedentes.

Por parte del Departamento de Promoción Económica se solicita con fecha de 27 de febrero, informe de legalidad sobre el proyecto de Decreto Foral de la Diputación Foral de

Egiaztapen Kode Elektronikoa / Código de Verificación Electrónica: R15A-D4HB-S4BQ-WJWO
Egiaztapen helbidea / Dirección de verificación: www.ebizkaia.eus

du.

Foru dekretuaren Proiektuaren helburuak dira:

a) Lehendik dauden edo sortu berri diren Bizkaiko enpresa sortzaileek dituzten proiektu sortzaile berrien garapena bultzatzea, era horretara Bizkaian enpresa sortzaileen sektore indartsua finka dadin.

b) Nazioarteko ikusgarritasuna duten enpresa-proiektu sortzaileak, sektore horretara talentua erakartzea ahalbidetuko dutenak, garatzea, Bizkaia lurralde eta hiri sortzaileen nazioarteko sareetan jartzeko.

c) Enpresa sortzaileen hazkundea azeleratzea, jarduera ekonomikoa sortuta.

d) Sorkuntza sektoreak sustatu eta finkatzeko interesgarriak diren proiektuen garapena sustatzea

Legezkotasun-txostenaren eskaerarekin batera, dokumentazio hau aurkeztu da:

- Bizkaiko Foru Aldundiaren Foru Dekretuaren proiektuaren behin betiko testua.

- Genero-eraginari buruzko aurretiazko txostena, 2025eko otsailaren 7koa.

- Ekonomia Sustatzeko foru diputatuaren 00419/2025 Foru Agindua, otsailaren 10ekoa, zeinaren bidez hasiera ematen baitzaio xedapen orokorra egiteko prozedurari.

- Foru Dekretuaren Proiektuaren memoria ekonomiko-administratiboa eta erregulazio onaren printzipioei buruzkoa, 2025eko otsailaren 11koa.

Bizkaia mencionado en el encabezamiento.

El proyecto de decreto foral pretende:

a) Fomentar el desarrollo de nuevos proyectos en empresas creativas de Bizkaia, existentes o de nueva creación, que permitan la consolidación de un potente sector de empresas creativas en Bizkaia.

b) Desarrollar proyectos empresariales creativos con visibilidad internacional, con el fin de situar a Bizkaia en las redes internacionales de territorios y ciudades creativas que permitan atraer talento a este sector.

c) Acelerar el crecimiento de las empresas creativas en términos de generación de actividad económica.

d) Impulsar el desarrollo de proyectos de interés para el impulso y consolidación de los sectores creativos.

Junto con la solicitud de informe de legalidad ha sido aportada la siguiente documentación:

- Texto definitivo del proyecto de Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia propuesto.

- Informe preliminar de impacto de género de fecha 7 de febrero de 2025.

- Orden Foral 00419/2025, de 10 de febrero, de la Diputada Foral de Promoción Económica, por la que se incoa el procedimiento para la elaboración de la disposición de carácter general.

- Memoria económico-administrativa y de principios de buena regulación del proyecto de Decreto, de fecha 11 de febrero de 2025.

Egiaztapen Kode Elektronikoa / Código de Verificación Electrónica: R15A-D4HB-S4BQ-WJWO
Egiaztapen helbidea / Dirección de verificación: www.ebizkaia.eus

- Sailaren txosten juridikoa, Bizkaiko Foru Aldundiaren 87/2021 Foru Dekretuaren 16. artikuluan aurreikusitakoa, 2025eko otsailaren 20koa.

- Informe jurídico departamental previsto en el artículo 16 del Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 87/2021, de fecha 20 de febrero de 2025.

- Gastuaren Baimena tramitatzeko txostena (A),2025eko otsailaren 24koa.

- Informe para la tramitación de la Autorización de Gasto (A) de 24 de febrero de 2025.

- Kontrol ekonomikoari buruzko txostena eskatzeko memoria, 2025ko otsailaren 24koa.

- Memoria para solicitud de informe de control económico de 24 de febrero de 2025.

- Generoaren araberako eraginaren aurretiazko ebaluazioari buruzko txostena, data berekoa.

- Informe de evaluación previa del impacto en función del género de la misma fecha.

- Kontrol ekonomikoari buruzko txostena, Aurrekontu eta Kontabilitate Zerbitzuak egina, 2025eko otsailaren 26koa.

- Informe de control económico emitido por el Servicio de Presupuestos y Contabilidad, de 26 de febrero de 2025.

- Gastua baimentzeko bi Dokumentuak otsailaren 25eko data eta 2025eko otsailaren 27ko kontabilitate-data du.

- Dos Autorizaciones de Gasto con fecha de documento de 25 de febrero y fecha contable de 27 de febrero de 2024.

2) Eskumena

2) Competencia

a) Gaiaren gaineko eskumena.

a) Competencia sobre la materia.

Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 10.25 artikuluak ezartzen du Euskal Autonomia Erkidegoak eskumen esklusiboa duela Euskal Autonomia Erkidegoko jarduera ekonomikoa sustatu, garatu eta planifikatzeko gaietan, ekonomiaren antolamendu orokorrarekin bat etorriz.

El artículo 10.25 del Estatuto de Autonomía para el País Vasco establece que la Comunidad Autónoma del País Vasco tiene competencia exclusiva en las materias de promoción, desarrollo económico y planificación de la actividad económica del País Vasco, de acuerdo con la ordenación general de la economía.

Autonomia Erkidego Osorako Erakundeen eta bertako Lurralde Historikoetako Foruzko Jardute-Erakundeen arteko Harremanei buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 6.1 artikuluan xedatutakoaren arabera, lege beraren 7. artikuluan azken horiei aitortutako eskumenei dagokienez, txostena egin behar zaion arau-proposamenean aipatzen den gaia Autonomia Erkidego Osorako

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 6.1 de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos, con relación a las competencias reconocidas a estos últimos en el artículo 7 de la misma ley, la materia a la que se refiere la propuesta normativa objeto de informe corresponde, tanto en cuanto a la legislación como a la

Egiaztapen Kode Elektronikoa / Código de Verificación Electrónica: R15A-D4HB-S4BQ-WJWO
Egiaztapen helbidea / Dirección de verificación: www.ebizkaia.eus

Erakundeei dagokie, bai legeriari bai betearazpenari dagokienez.

ejecución, a las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma.

Bestalde, Bizkaiko Lurralde Historikoko Foru Erakundeen Hautaketa, Antolaketa, Araubide eta Funtzionamenduari buruzko otsailaren 13ko 3/1987 Foru Arauaren 17.2 artikuluak xedatzen duenez, Foru Aldundiari dagozkio araubide erkideko aldundien eskumenekoak diren gaiak.

Por otro lado, el artículo 17. 2º de la Norma Foral 3/1987, de 13 de febrero, sobre Elección, Organización, Régimen y Funcionamiento de las Instituciones Forales del Territorio Histórico de Bizkaia, dispone que corresponde a la Diputación Foral aquellos asuntos que son competencia de las diputaciones de régimen común.

Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legearen 36.d) artikuluak ezartzen du probintzia-diputazioen eskumena dela garapen ekonomiko eta soziala sustatzeko eta lurralde probintzialeko plangintza egiteko lankidetza, gainerako herri-administrazioek eremu horretan dituzten eskumenekin bat etorriz.

El artículo 36.d) de la Ley de Bases de Régimen Local establece que es competencia de las diputaciones provinciales la cooperación en el fomento del desarrollo económico y social y en la planificación en el territorio provincial, de acuerdo con las competencias de las demás Administraciones Públicas en este ámbito.

Aurrekotik ondorioztatzen da Foru Aldundiak eskumena duela proposatutako xedapenaren gaiaren gainean.

De lo anterior se deduce la competencia de la Diputación Foral sobre la materia objeto de la disposición propuesta.

b) Proposamena egin duen organoaren eskumena.

b) Competencia del órgano proponente.

Otsailaren 13ko 3/1987 Foru Arauaren 39.k) artikuluaren arabera, foru diputatuei dagokie foru dekretu proiektuak proposatzea Foru Aldundiari, beronek onets ditzan, foru diputatu bakoitzaren sailari dagozkion berezko gaietan.

Según el artículo 39.k) de la Norma Foral 3/1987, de 13 de febrero, corresponde a los Diputados y a las Diputadas Forales proponer a la Diputación Foral, para su aprobación, los proyectos de Decreto Foral en las materias propias de su departamento.

Ekonomia Sustatzeko Sailaren egitura organikoari buruzko erregelamendua onartzen duen ekainaren 6ko Bizkaiko Foru Aldundiaren 61/2024 Dekretuaren 1. artikuluak aipatutako sailari esleitzen dio, jarduera-arlo gisa, enpresa-sustapenarekin, enpresa berrien sorrerarekin eta kultura ekintzailearen sustapenarekin, enpresa-dibertsifikazioarekin eta suspertzen eta hazten ari diren sektoreen sendotzearekin, lehiakortasunaren hobekuntzarekin eta

El artículo 1 del Decreto de la Diputación Foral de Bizkaia 61/2024, de 6 de junio, por el que se aprueba el Reglamento de estructura orgánica del Departamento de Promoción Económica, atribuye al departamento mencionado, como áreas de actuación, el impulso y desarrollo de todas las actividades que tengan relación con la promoción empresarial, la creación de nuevas empresas y la promoción de la cultura emprendedora, la diversificación empresarial y la consolidación

Egiaztapen Kode Elektronikoa / Código de Verificación Electrónica: R15A-D4HB-S4BQ-WJWO
Egiaztapen helbidea / Dirección de verificación: www.ebizkaia.eus

industriaren bultzadarekin zerikusia duten jarduera guztiak bultzatzea eta garatzea, arreta berezia jarriz Bizkaiko lehentasunezko industria-sektoreetan, ezagutzan, berrikuntzan, enpresa-esparruaren sustapenean eta eskualde-lankidetzaren sustapen teknologikoan.

de sectores emergentes y en crecimiento, la mejora de la competitividad y el impulso de la industria, con especial atención a los sectores industriales prioritarios de Bizkaia, fortalecer los servicios avanzados en conocimiento, la innovación, el fomento del ámbito científico-tecnológico, la promoción de la cooperación empresarial y el desarrollo comarcal y territorial.

Ondorioz, Ekonomia Sustatzeko foru diputatuari dagokio arlo horretako araugintza-ekimena.

En consecuencia, la iniciativa normativa en esta materia corresponde a la Diputada Foral de Promoción Económica.

c) Xedapena onartzeko eskumen organikoa.

c) Competencia orgánica para la aprobación de la disposición.

Lurralde Historikoko Foru Erakundeen Hautaketa, Antolaketa, Erregimen eta Funtzionamenduari buruzko otsailaren 13ko 3/1987 Foru Arauaren 17.2. artikuluan xedatutakoak zehazten du.

Viene determinada por lo dispuesto en la Norma Foral 3/1987, de 13 de febrero, sobre Elección, Organización, Régimen y Funcionamiento de las Instituciones Forales del Territorio Histórico, artículo 17.2º.

3)Proposatutako arauaren maila eta dokumentuaren kalitate teknikoa.

3) Rango de la norma propuesta y calidad técnica del documento.

Proposatutako arauaren mailak otsailaren 13ko 3/1987 Foru Arauaren 63 artikuluan ezarritakoa betetzen du.

El rango de la norma propuesta se ajusta a lo establecido en el artículo 63 de la Norma Foral 3/1987, de 13 de febrero.

Proposatutako testua bat dator Bizkaiako Foru Aldundiak onetsitako araugintza-teknikari buruzko gidalerroekin.

El texto propuesto se ajusta, en lo fundamental, a las directrices de técnica normativa aprobadas por la Diputación Foral de Bizkaia.

4) Ekimena urteko arau-planera egokitzea.

4) Conformidad de la iniciativa con el Plan Anual Normativo.

Proposatutako proiektua aurreikusita dago 2025eko. Urteko Araugintza Planean, 08.07 xedapenean.

El proyecto figura en el citado Plan Anual Normativo de 2025, disposición 08.07.

5) Erregulazio onaren printzipioen jarraipena eta printzipioak zioen azalpenean jasotzea.

5) Seguimiento de los principios de buena regulación y su reflejo en la exposición de motivos.

Bizkaiko Foru Aldundiaren ekainaren 15eko 87/2021 Foru Dekretuak, 3. artikuluan

El artículo 3 del Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 87/2021, de 15 de junio,

Egiaztapen Kode Elektronikoa / Código de Verificación Electrónica: R15A-D4HB-S4BQ-WJWO
Egiaztapen helbidea / Dirección de verificación: www.ebizkaia.eus

xedatzen du erregulazio onaren printzipioak direla honako printzipio hauek: premia eta eraginkortasuna, proportzionaltasuna, segurtasun juridikoa, gardentasuna eta azkartasuna eta efizientzia, bai eta herritarren parte-hartzea eta kontuak ematea ere.

Xedapen orokorraren proposamena aztertu ondoren, hau izenpetzen duenak uste du arau-proposamenak, oro har, erregulazio onaren printzipioei erantzuten diela.

6) Foru-agindua Bizkaiko Foru Aldundiaren ekainaren 15eko 87/2021 Foru Dekretuan ezarritako moduan egiteko prozeduraren jarraipena.

Bizkaiko Foru Aldundian xedapen orokorrak egiteko prozedura Bizkaiko Foru Aldundiaren ekainaren 15eko 87/2021 Foru Dekretuan dago araututa.

Ekonomia Sustatzeko foru diputatuaren Foru Aginduaren bidez, arau-proiektu hau egiteko prozedura hasi zen, 12.2 artikuluan xedatutakoarekin bat etorriz.

Sailaren 16. artikuluko txosten juridikoa bat dator aipatutako artikuluan aurreikusitako edukiekin. Memoriaren edukiari buruzko oharrak jarraitzea gomendatzen da.

Epe barruan egin dira, batetik, generoaren araberako eraginaren aurretiazko ebaluazio-txostena, eta, bestetik, eragozpenik gabe egindako kontrol ekonomikoaren txostena.

Gogorarazten da araudi proposamen honen klima inpaktua ebaluatzeko espedientean sartu behar dela.

Beraz, ez dago eragozpenik jarraitutako

dispone que son principios de buena regulación los principios de necesidad y eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y celeridad y eficiencia, así como de participación ciudadana y rendición de cuentas.

Examinada la propuesta de disposición de carácter general, quien suscribe entiende que la propuesta normativa responde en términos generales a los principios de buena regulación.

6) Seguimiento del procedimiento para su elaboración previsto en el Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 87/2021, de 15 de junio.

El procedimiento para la elaboración de las disposiciones de carácter general en la Diputación Foral de Bizkaia está regulado en el Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 87/2021, de 15 de junio.

Por Orden Foral de la Diputada foral de Promoción Económica, se inicia el procedimiento para la elaboración del presente proyecto normativo, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 12.2

El informe jurídico departamental del artículo 16 se ajusta a los contenidos previstos en el mencionado artículo. Se recomienda se sigan sus consideraciones referidas al contenido de la memoria.

Se han emitido en plazo el Informe de evaluación previa de impacto en función de género y el Informe de control económico emitido sin reparos.

Se recuerda que debe incorporarse al expediente de evaluación de impacto climático de la presente propuesta normativa.

Por lo que no hay nada que objetar en cuanto

Egiaztapen Kode Elektronikoa / Código de Verificación Electrónica: R15A-D4HB-S4BQ-WJWO
Egiaztapen helbidea / Dirección de verificación: www.ebizkaia.eus

prozedurari dagokionez.

7) Goragoko antolamendu juridikora egokitzea.

Goian aipatutako foru-dekretuaren proiektua bat dator aurreko apartatuetan aipatutako araudiarekin, eta, bereziki, honako hauekin: Bizkaiko Lurralde Historikoko Foru Erakundeen Hautapen, Antolaketa, Araubide eta Funtzionamenduari buruzko otsailaren 13ko 3/1987 Foru Araua, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legea, Administrazio Publikoaren Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legea, Bizkaiko Foru Administrazioak emandako dirulaguntzen araubide juridiko orokorra arautzen duen maiatzaren 31ko 5/2005 Foru Araua eta aplikatu beharreko gainerako arauak.

8) Aurkeztutako proiektuaren legezkotasunari buruzko ondorioa

Goian aipatutako foru dekretuaren proiektuaren legezkotasunari dagokionez, ez dago eragozpenik jartzerik, ezta aurka egiterik ere, zuzenbidearekin bat datorrela uste baita txosten honen seigarren atalean izan ezik.

Hauxe da nire iritzia, eta atseginez jartzen dut zuzenbidean bidezkoagoa den beste baten pean.

al procedimiento seguido.

7) Adecuación con el ordenamiento jurídico superior.

El proyecto de decreto foral arriba mencionado se ajusta a la normativa citada en los apartados anteriores y, en especial, a la Norma Foral 3/1987, de 13 de febrero, sobre Elección, Organización, Régimen y Funcionamiento de las Instituciones Forales del Territorio Histórico de Bizkaia, a la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, a la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de la Administración Pública, así como a la Norma Foral 5/2005, de 31 de mayo, por la que se regula el régimen jurídico general de las subvenciones otorgadas por la Administración Foral de Bizkaia, y al resto de normativa que resulta de aplicación.

8) Conclusión sobre la legalidad del proyecto presentado.

Respecto de la legalidad del proyecto de decreto foral arriba mencionado no hay nada que objetar, ni oponer, entendiéndose ajustado a derecho salvo las consideraciones expresadas en el apartado sexto de este informe.

Tal es mi parecer que someto gustoso a otro más autorizado en derecho.

Egiaztapen Kode Elektronikoa / Código de Verificación Electrónica: R15A-D4HB-S4BQ-WJWO
Egiaztapen helbidea / Dirección de verificación: www.ebizkaia.eus

Sin./Fdo.: TEODORO OLEA ITURREGUI 2025-03-07
LEGE AHOLKULARITZA OROKORRAREN ZERBITZUKO LEGELARI-BURUA
LETRADO/A JEFE/A SERVICIO DE ASESORÍA JURÍDICA GENERAL