

Plan Estratégico Comarcal de Enkarterri 2030



Índice

1	Contexto y marco de referencia	3
1.1	Antecedentes y enfoque	3
1.2	Enfoque del Plan Estratégico Comarcal de Enkarterri	4
1.3	Descripción del proceso de elaboración del Plan	5
2	Diagnóstico integral de la Comarca	8
2.1	Reactivación económica	9
2.2	Empleo y Formación	13
2.3	Cohesión Social y Servicios Públicos	17
2.4	Regeneración Urbana y Medioambiental	20
2.5	Territorio y Sostenibilidad	23
2.6	Principales conclusiones	25
3	Estrategia del Plan Estratégico Comarcal (PEC)	29
3.1	Retos estratégicos y visión de futuro: Enkarterri 2030	29
4	Programa de Transformación	32
4.1	Actuaciones 2020	32
4.2	Identificación de actuaciones del Programa de Transformación	32
4.3	Proyectos tractores	37
4.4	Proyectos tractores. Aportación Extraordinaria del Gobierno Vasco 2021-2023	47
5	Gobernanza y cuadro de mando del Plan	48
5.1	Mecanismo de gobernanza	48
5.2	Cuadro de mando	51
6	Anexo	56
7	Recursos del PEC de Enkarterri 2021-2023	58

1 Contexto y marco de referencia

1.1 Antecedentes y enfoque

En septiembre de 2017, la Diputación Foral de Bizkaia, el Gobierno Vasco y los municipios de la comarca de Enkarterri acordaron definir un plan especial para el periodo 2018-2019 que contribuyera al impulso del desarrollo de Enkarterri. Bajo el liderazgo de la Diputación Foral, y con la colaboración del Gobierno Vasco y los ayuntamientos de la comarca se puso en marcha un Plan con 12 medidas urgentes de reactivación a implementar en 2018 y 2019:

1. Promoción de un programa de apoyo a la inversión empresarial en Enkarterri, aprobado por la Unión Europea.
2. Proyecto para reforzar el tejido industrial de la comarca, mejorar su competitividad y crear nuevos puestos de trabajo.
3. Programa de emprendimiento avanzado para facilitar nuevas iniciativas empresariales y empleo, con especial atención a jóvenes y mujeres.
4. Acciones para aprovechar socioeconómicamente los recursos forestales de la comarca.
5. Medidas para mejorar la rentabilidad de las explotaciones ganaderas y la implantación de nuevos productores del sector agrario.
6. Catálogo actualizado de suelos industriales de la comarca, desarrollo de las áreas industriales existentes y nuevas actuaciones de suelo industrial.
7. Proyecto de recualificación de personas desempleadas, especialmente las provenientes de EREs y cierres de empresas de la comarca, en sectores con demanda de empleo.
8. Mejora de la carretera BI630, con ejecución urgente del tramo La Herrera-Malabrigo.
9. Plan de mejora de las conexiones e instalaciones ferroviarias de Enkarterri.
10. Extensión de la banda ancha para garantizar la conexión a Internet en zonas de actividad económica y núcleos de población.
11. Ajustes en las líneas de Bizkaibus de la Comarca.
12. Apertura de una oficina de atención integral de la Diputación Foral de Bizkaia en Enkarterri.

El presupuesto global comprometido para el plan superó ampliamente la cifra inicialmente prevista hasta alcanzar 10,3 millones de euros ya que se produjeron aumentos presupuestarios significativos para la mejora de la carretera BI- 630 y en las medidas dirigidas a la mejora de la competitividad de las empresas de Enkarterri.

En mayo del 2018, el Parlamento Vasco, en las Conclusiones del informe elaborado por la Ponencia para el estudio de la situación socioeconómica de la Margen Izquierda, Zona Minera y

Oarsoaldea, consideró necesario incorporar a Enkarterri como comarca en la que también era necesario adoptar medidas para su reactivación económica y social.

En estas conclusiones se proponía que, partiendo de un planteamiento comarcal -visión compartida del diagnóstico y prioridades- se llevasen a cabo dos tipos de actuaciones:

El Plan Estratégico Comarcal de Enkarterri surge como un esfuerzo interinstitucional a largo plazo para la reactivación económica y social de la Comarca

La primera fase consistía en la definición y puesta en marcha de planes de choque (en el caso de Enkarterri, el Plan de Estímulo ya iniciado) con medidas urgentes de reactivación a implementar en 2018 y 2019. Posteriormente, la segunda fase implicaba la elaboración y puesta en marcha de planes estratégicos a medio y largo plazo para la reactivación de las citadas comarcas.

Por lo tanto, el Plan Estratégico Comarcal de Enkarterri previsto como continuidad del Plan de Estímulo, se ha elaborado de acuerdo con las bases comunes definidas por el Gobierno y la Diputación Foral de Bizkaia para responder a la necesidad de poner en práctica estrategias y/o planes articulados a nivel supramunicipal y comarcal que, desde un ejercicio basado en el consenso, aborden los principales elementos de revitalización socio-económica de cada Comarca en el medio y largo plazo, y la fortalezcan en su conjunto.

1.2 Enfoque del Plan Estratégico Comarcal de Enkarterri

El PEC no tiene como objetivo ser un documento que recoja de forma exhaustiva todas las actuaciones que las diferentes administraciones van a desarrollar hasta el año 2030 en sus diferentes programas, en primer lugar, porque sería imposible recoger todas estas actuaciones en un único documento.

Y, en segundo lugar, porque el objetivo fundamental que se plantea con el diseño del PEC, es definir e impulsar un programa transformador, con la identificación de proyectos estratégicos y tractores que consigan la revitalización socioeconómica de Enkarterri y que contribuya a equiparar las condiciones socioeconómicas de la Comarca con las de la media de Bizkaia/Euskadi.

El PEC de Enkarterri se construye desde una perspectiva integral, que abarca los grandes ámbitos que inciden en el desarrollo sostenible y la calidad de vida de la comarca:

La filosofía del PEC está marcada por una amplia participación de la ciudadanía, la colaboración público-privada, el liderazgo institucional multinivel y una visión en clave de Comarca



Ilustración 1: ámbitos temáticos sobre los que se construye el Plan Estratégico Comarcal

La filosofía de su elaboración, implementación y seguimiento está marcada por una amplia participación de la ciudadanía, la colaboración público-privada, el liderazgo institucional multinivel y una imprescindible visión en clave de Comarca.

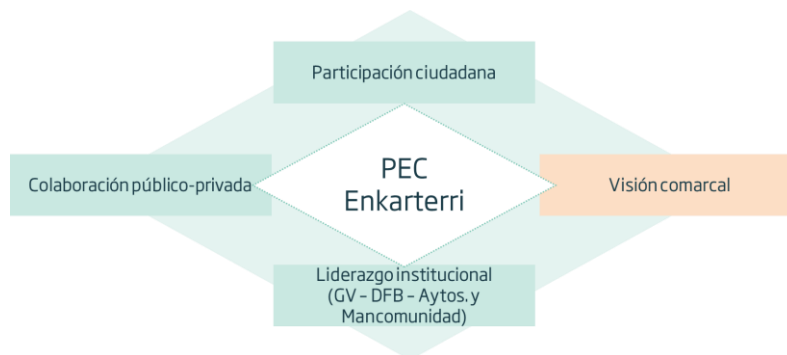


Ilustración 2: Elementos clave en la construcción del Plan Estratégico Comarcal

1.3 Descripción del proceso de elaboración del Plan

Para la elaboración del Plan Estratégico Comarcal (en adelante, PEC), se ha completado un diagnóstico de situación, se han identificado y validado retos de la Comarca, se han creado diversos foros para la participación de expertos y expertas sectoriales, se han priorizado y diseñado los proyectos tractores a implementar y se ha consultado a la ciudadanía sobre estos proyectos mediante una herramienta colaborativa digital.

Para su elaboración se ha conformado un modelo de gobernanza a tres niveles: un Grupo Motor, unos foros compuestos por expertos y expertas y la aportación ciudadana

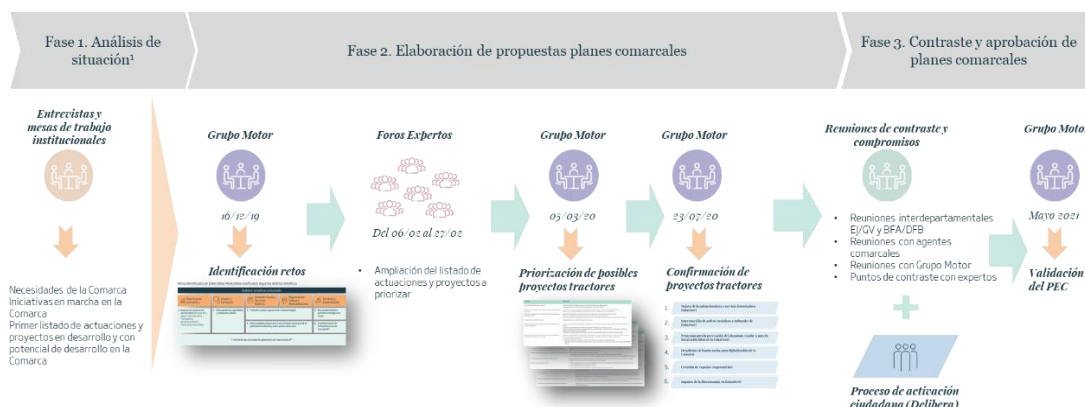


Ilustración 3: Proceso de elaboración del Plan Estratégico Comarcal

Para ello, la elaboración del PEC de Enkarterri se ha apoyado en un modelo de gobernanza a tres niveles impulsado desde un Grupo Motor con la presencia de Gobierno Vasco, Diputación Foral de Bizkaia, Ayuntamientos de la comarca y la Mancomunidad de Enkarterri, la colaboración de Foros Expertos y las aportaciones de la ciudadanía.

El Grupo Motor ha contado con la presencia de Gobierno Vasco, Diputación Foral de Bizkaia, Ayuntamientos de la comarca y la Mancomunidad de Enkarterri

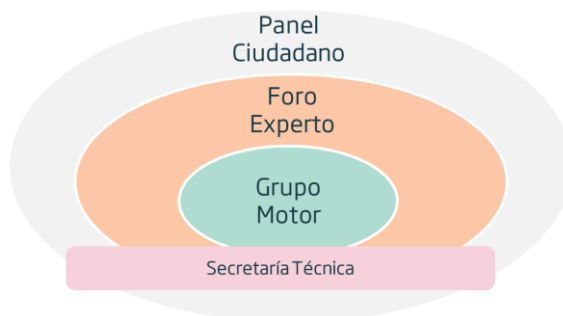


Ilustración 4: Modelo de gobernanza de la elaboración del Plan Estratégico Comarcal

Desde el Grupo Motor se ha llevado a cabo un esfuerzo interinstitucional con los municipios como protagonistas:

- Para poder definir una visión consensuada del punto de partida donde nos encontramos.
- Para poder dar una respuesta integrada y coherente a la ciudadanía desde todas las instituciones.
- Para garantizar la definición de una planificación y unos proyectos aterrizados al terreno, coordinados a nivel institucional y que responden a retos y necesidades concretas.
- Para alinear esfuerzos y dinámicas que permitan mejor ejecución y mayor impacto.

Tras la identificación y validación por el Grupo Motor de los retos principales que constituyen los ejes del Plan Estratégico Comarcal se constituyeron los Foros Expertos alrededor de esas temáticas.

Los Foros Expertos que se han constituido en este proceso han sido, por tanto, grupos de trabajo en torno a temáticas concretas relacionadas con el desarrollo PEC y los retos identificados en la Comarca, que incluyen a agentes y personas relevantes del ecosistema comarcal y vasco para profundizar sobre aspectos técnicos de las actuaciones a llevar a cabo en el marco del Plan.

En este proceso de Foros expertos se ha involucrado a más de 65 instituciones y más de 100 personas expertas en los distintos ámbitos temáticos de cada Foro, generando una dinámica de participación y colaboración público-privada en distintos ámbitos temáticos:

Se han llevado a cabo 7 foros expertos con la participación de más de 100 agentes para profundizar sobre aspectos técnicos de las actuaciones del Plan

Foro 1 - Impulso de la industria y actividades transformadoras que aporten valor añadido a los recursos de la comarca (Actividades industriales)

Foro 2 - Impulso de la industria y actividades transformadoras que aporten valor añadido a los recursos de la comarca (Forestal & Agroalimentario)

Foro 3 - Dinamización del turismo como sector de oportunidad y apuesta por la sostenibilidad de la comarca

Foro 4 - Empleo & Formación

Foro 5 - Intervención social y urbanística adaptada a la realidad y necesidades de la comarca

Foro 6 - Generación de espacios para la retención, el desarrollo y la atracción de empresas a la comarca

Foro 7 - Movilidad y transporte sostenible como elemento de cohesión interna y con el resto de Bizkaia

Ilustración 5: Foros expertos realizados

El Proceso de Activación Ciudadana será un elemento que se mantenga vigente durante todo el periodo de despliegue del mismo

El Proceso de Activación Ciudadana se ha iniciado mediante una plataforma de participación social que ha sido posible a pesar de las necesidades coyunturales de distanciamiento social gracias a una herramienta colaborativa digital, que ha ofrecido la oportunidad a la ciudadanía de Enkarterri de participar de manera activa en la elaboración del PEC, ofreciendo sus ideas particulares sobre potenciales actuaciones a desarrollar y valorando la idoneidad de los proyectos diseñados. Si bien este proceso arranca en esta etapa de diseño del PEC, será un elemento que se mantenga vigente durante todo el periodo de despliegue del mismo, informando a la ciudadanía y ofreciendo participar activamente en la definición a detalle y ejecución de los proyectos tractores a todos los ciudadanos y ciudadanas de Enkarterri.

Para articular el proceso de activación ciudadana, tanto la Diputación Foral de Bizkaia como la mayoría de los ayuntamientos de la comarca han utilizado tanto su página web como sus cuentas en redes sociales para informar sobre el mismo.

Como resultado de este panel ciudadano, más de 1.600 ciudadanas y ciudadanos de la Comarca han tenido conocimiento directo del proceso.

A lo largo de todo este proceso se han seguido, por tanto, las premisas que fortalecen el espíritu de impulso comarcal del Plan, como son el liderazgo institucional desde una perspectiva multinivel, la colaboración público-privada y la participación de la ciudadanía.

2 Diagnóstico integral de la Comarca

En el presente capítulo se realiza el diagnóstico de la Comarca, partiendo de una visión general de contexto y continuando con un análisis específico en cinco ámbitos: reactivación económica, empleo y formación, cohesión social y servicios públicos, regeneración urbana y medioambiental y territorio y sostenibilidad.

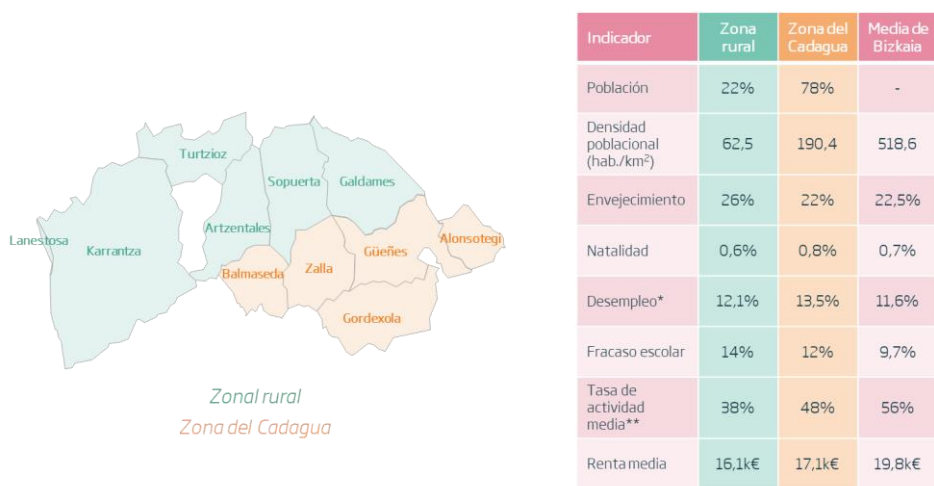
La visión general permitirá contextualizar el rol de Enkarterri como Comarca del Territorio Histórico de Bizkaia, mientras que el análisis específico de los cinco ámbitos servirá para entender la situación y las claves que caracterizan a la Comarca. Al final del análisis, se presentará una recopilación de las principales conclusiones por ámbito.

La Comarca de Enkarterri está constituida por 11 municipios: Alonsotegi, Artzentales, Galdames, Balmaseda, Gordexola, Güeñes, Karrantza, Lanestosa, Sopuerta, Turtzioz y Zalla.

Dentro de la comarca existen dos realidades muy diferentes: los municipios situados a lo largo del Corredor del Cadagua (zona del Cadagua) y los municipios de la zona rural. A pesar de que se enfrentan a unas problemáticas comunes a nivel de comarca, cada zona cuenta con especificidades que condicionan la manera de abordarlas.

Así, la zona rural es una zona menos poblada (22% de la población de la Comarca, que además está más envejecida), con una baja densidad de población y menos natalidad, y que, si bien tiene una tasa de desempleo menor a la de la zona del Cadagua, el fracaso escolar es más alto y la renta media personal es inferior:

Enkarterri cuenta con dos realidades diferentes: la de los municipios a lo largo del Corredor del Cadagua y la de los municipios de la zona rural



(*) Información a nivel municipal extraída de EUSTAT (31/12/18) y Lanbide (30/01/20)
(**) Tasa de actividad promedio en los últimos 10 años

Ilustración 6: Municipios de Enkarterri por zona

La Comarca de Enkarterri cuenta con 35.104 habitantes que representan el 3% de la población de Bizkaia y, aproximadamente, el 1,5% del total de Euskadi en 2019, siendo el 49 % hombres y, el 51%, mujeres.

Uno de los principales activos de la comarca son sus recursos naturales, contando con el 20% de la superficie forestal arbolada de Bizkaia

Además, desde el año 2001 la población de la Comarca ha crecido un 7,3% (+2.361), una evolución muy superior a la del conjunto de Bizkaia, que ha experimentado un crecimiento del 1,8% en el mismo periodo.

En cuanto a la superficie, la Comarca de Enkarterri cuenta con una superficie total de 450,9 km², que representan el 20,3% de la superficie total de Bizkaia, y el 6,2% de la superficie de Euskadi.

Las 26.014 hectáreas de superficie forestal arbolada de Enkarterri suponen el 20% del total de Bizkaia y ocupan casi el 60% de la superficie total de la comarca, siendo uno de sus principales recursos diferenciales. La mayoría de esta superficie, en el caso de Enkarterri, es de titularidad pública.

2.1 Reactivación económica

En este apartado se analiza la estructura económica de Enkarterri, el peso de su VAB respecto a Bizkaia y Euskadi, identificando qué sectores pesan más en la economía y el empleo de la Comarca y cómo evolucionan, para poder identificar en qué ámbitos existe una especialización de Enkarterri respecto a Bizkaia.

También se analiza el sector turístico de Enkarterri, identificando sus principales activos, y observando la evolución del sector en cuanto a empleo y empresas turísticas.

Se analiza por último la composición del tejido empresarial y el espacio disponible para el desarrollo empresarial, además del ecosistema de I+D+i existente en la Comarca.

2.1.1 Estructura económica de la Comarca

Enkarterri cuenta con una tendencia positiva de crecimiento de su VAB desde 2014. Sin embargo, no ha recuperado los niveles previos a la crisis, experimentando crecimientos menores que Bizkaia y Euskadi.

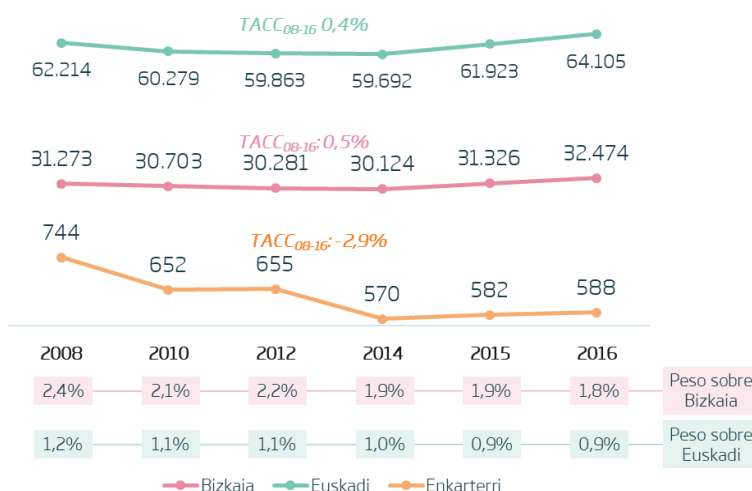


Ilustración 7: Evolución del VAB (M€ corrientes a precios básicos)¹

¹ Los últimos datos disponibles en el momento de realización del diagnóstico de la Comarca son de 2016.

La estructura económica de la Comarca es menos terciarizada, más industrial y con mayor peso del sector primario que la de Bizkaia

Con un 68% del VAB, en 2016 la estructura económica de Enkarterri está dominada por el sector servicios, aunque en comparación con la media de Bizkaia, es menos terciarizada, más industrial y con mayor peso del sector primario.

La evolución en términos de VAB por sector de Enkarterri ha sido muy similar a la de Bizkaia, existiendo aun así ligeras diferencias en el peso del sector servicios (-6%), industrial (+3%) y agroalimentario (+2%).

Los 10 principales sectores en términos de VAB alcanzan prácticamente el 70% del VAB total de Enkarterri en 2016. De ellos, sólo tres han experimentado contracción significativa en el periodo 2008-2016: comercio, construcción y metalurgia.

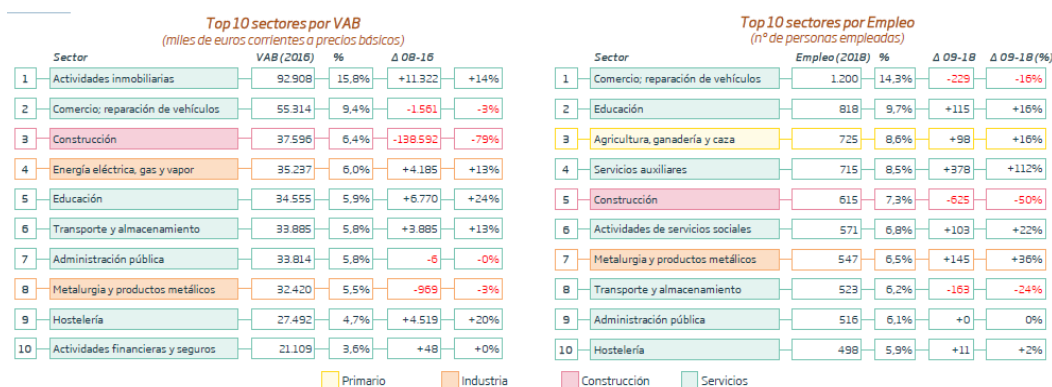


Ilustración 8: Top 10 sectores por VAB y Empleo en Enkarterri y evolución (2009-2018)

En términos de evolución, la perspectiva de los cuatro grandes sectores de actividad en la Comarca es la siguiente:

- El sector servicios ha pasado de representar la mitad de la economía en 2008 a casi un 70% en 2016.
- La construcción ha pasado de representar casi un cuarto de la economía en 2008 a un 6% en 2016.
- La industria representa casi un cuarto de la economía de la comarca, por encima de su peso en Bizkaia. Si bien ha reducido su protagonismo, lo ha hecho en menor medida que la bajada experimentada en Bizkaia y Euskadi.
- El sector primario tiene un peso más relevante en la economía de la comarca que en la de Bizkaia y Euskadi. Ha incrementado su peso desde 2008, más aún que en Bizkaia y Euskadi.

Enkarterri se especializa en industrias extractivas, sector primario y sector madera...

Las industrias extractivas, de manera destacada, el sector primario (agricultura, ganadería) y el sector madera (vinculado a un sector del mueble que cuenta también con cierta especialización) son las principales actividades industriales en las que Enkarterri tiene una mayor especialización que respecto a Bizkaia en términos de VAB a precios básicos.

	Sub-especialización significativa (<0,5)	Menor Especialización	Igual Especialización (1)	Mayor Especialización	Especialización significativa (>2)
Sector primario					• Agricultura, ganadería y pesca
Industria	• Industria química / Productos farmacéuticos	• Caucho, plásticos y otras no metálicas • Maquinaria y equipo	• Industrias alimentarias, bebidas y tabaco • Metalurgia y productos metálicos	• Muebles y otras manufactureras • Suministro de agua y saneamiento	• Industrias extractivas • Textil, confección, cuero y calzado • Madera, papel y artes gráficas • Productos informáticos y electrónicos • Energía eléctrica, gas y vapor
Construcción	La comarca tiene una menor especialización relativa en algunos servicios de alto valor añadido		• Construcción	Destaca la alta especialización en actividades extractivas. También en la industria de la madera/papel y los servicios sanitarios	
Servicios	• Edición, imagen, radio y televisión • Consultoría y actividades técnicas • Investigación y desarrollo • Informática • Actividades sanitarias	• Comercio, reparación de vehículos • Telecomunicaciones • Actividades financieras y seguros • Otras actividades profesionales • Actividades recreativas y culturales • Servicios auxiliares	• Transporte y almacenamiento • Hostelería • Otros servicios	• Actividades inmobiliarias • Administración pública y defensa • Educación • Actividades de los hogares	• Actividades de servicios sociales

$$\text{Especialización} = \frac{VAB_{\text{rama Enkarterri}} / VAB_{\text{total Enkarterri}}}{VAB_{\text{rama Bizkaia}} / VAB_{\text{total Bizkaia}}}$$

Tabla 1: Grado de especialización por sectores en Enkarterri

La Comarca también cuenta una especialización destacable, sobre todo por las oportunidades que ofrecen, en Productos informáticos y electrónicos y sector energético, así como en actividades de servicios sociales.

En relación al empleo, Enkarterri generó en 2018 el mismo porcentaje del empleo de Bizkaia respecto a 2008 (1,9%).

A pesar de que el sector que más empleo genera es el comercio y la reparación de vehículos (14,3%), los sectores que presentan una evolución más positiva en cuanto al peso que tienen en la comarca son Educación (10%), Agricultura, ganadería y caza (9%) y servicios auxiliares (9%).

2.1.2 Tejido empresarial

Respecto al número de establecimientos, Enkarterri cuenta con un total de 2.813 en 2018, un promedio de 82 establecimientos por cada 1.000 habitantes, tasa similar a los 79 de Bizkaia y los 80 de Euskadi.

A pesar de que en 2008 Enkarterri tenía un menor número de establecimientos por cada 1.000 habitantes que Bizkaia, dicho número se ha mantenido relativamente constante, mientras que en Bizkaia ha descendido un 20%. El sector que más ha crecido en número total de establecimientos en 2018 en Enkarterri es Agricultura, Ganadería y Caza (+33%), una tendencia muy diferente a la experimentada por Bizkaia (-8%).

En relación al tamaño de las empresas, en el tejido empresarial de Enkarterri en 2019 no se identifican empresas de más de 250 empleados, y solo se cuenta con 9 empresas de más de 50 personas (Winoa, P4Q, Iris, Mondí, Alfus, Grupo Urbegi, Euskotelecom y Lucart). Las empresas de 10 empleados o menos suponen el 93% del total de empresas de la comarca.

Adicionalmente, Enkarterri cuenta con 4 empresas de inversión extranjera directa (Winoa, Mondí, Hanson y Lucart), lo que equivale al 1,5 % de las de Bizkaia.

En cuanto al nivel de emprendimiento, la tasa de emprendimiento de Enkarterri en el año 2018 es del 7,3%, ligeramente por debajo del promedio del conjunto de Bizkaia (8,1%) y de Euskadi (7,8%).

En el año 2009 la tasa de emprendimiento de Enkarterri era del 7,7% y se situaba por encima del promedio de Bizkaia (7,0%).

Es destacable mencionar que existe una asociación empresarial de carácter comarcal, Enkarterri Group, que cuenta con más de 80 empresas entre sus asociados, y que ha llevado a

Plan Estratégico Comarcal de Enkarterri 2030

...destacando también en productos informáticos y electrónicos, sector energético y actividades de servicios sociales

La estructura empresarial de Enkarterri es principalmente de micro y pequeñas empresas

Existe una asociación empresarial comarcal, Enkarterri Group, muy activa en la Comarca

Se da una escasez de suelo industrial en Enkarterri, si bien existen zonas con potencial de desarrollo de actividad industrial

La actividad investigadora e innovadora en la Comarca es baja

cabo iniciativas como el desarrollo del sello Enkarterri Green (sello de que reconoce la Responsabilidad Social Empresarial a empresas de la comarca, impulsando su competitividad).

2.1.3 Espacio para actividades económicas

Enkarterri cuenta en 2018 con un 0,43% de suelo calificado para actividades económicas, una proporción prácticamente 8 veces menor al 2,36% de Bizkaia. No obstante, entre 2010 y 2018 Enkarterri ha experimentado un crecimiento anual del +0,9% en el suelo calificado para actividades económicas, un incremento ligeramente superior al +0,6% de Bizkaia.

Enkarterri dispone en 2019 de un total de 20 polígonos industriales (2M de m²) con un alto grado de ocupación (entre el 96 y 98%), lo que puede limitar el crecimiento de empresas tractoras en la Comarca, así como la atracción de nuevas empresas.

Aun así, Enkarterri cuenta con zonas con potencial para el desarrollo de actividad industrial como Orbijana (Güeñes) donde se dispone de 200.000m², o el antiguo emplazamiento de Arkema, con 40.000m² disponibles, y la zona de Montealegre, con aproximadamente 250.000 m² (ambas en Alonsotegi).

Además, como resultado de actividad en el pasado, Enkarterri tiene 2 millones de m² de suelos potencialmente contaminados en el año 2019; el 4% del total contaminado de Bizkaia.

El potencial aprovechamiento del suelo contaminado pone de manifiesto el amplio potencial de mejora que tiene la Comarca en la recuperación de espacios y polígonos existentes.

2.1.4 Tejido de I+D+i

En cuanto al grado de intensidad tecnológica de las empresas, prácticamente la mitad del total de las empresas manufactureras de Enkarterri en 2018 son de sectores con un nivel de intensidad tecnológica baja, por encima del 37% de Bizkaia y Euskadi. El peso de los sectores con una intensidad tecnológica alta de Enkarterri es similar al de Bizkaia, pero, a diferencia de éste, su peso se ha duplicado desde el año 2009.

El gasto en I+D en Enkarterri en el año 2017 se encuentra más del 50% por encima del de 2008, con una tasa anual de crecimiento muy superior a la de Bizkaia y Euskadi. La Comarca ha pasado de realizar un esfuerzo en I+D del 0,10% con respecto a su PIB en 2008 a casi el doble en 2017 (0,17%). Con respecto a Bizkaia, aunque se ha reducido la brecha, el esfuerzo de Enkarterri sigue siendo unas 10 veces menor y se concentra en muy pocas empresas.

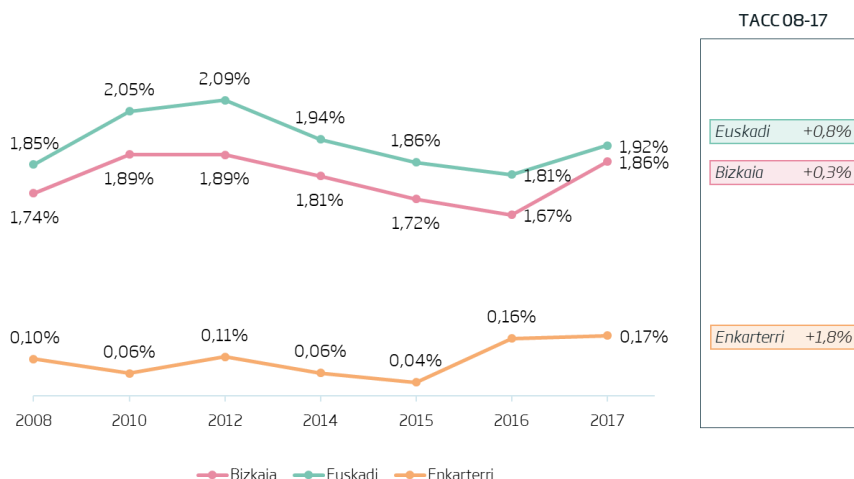


Ilustración 9: Evolución del gasto en I+D (%/PIB), y comparación con Bizkaia y Euskadi

*No se cuenta con
agentes de la
RVCTI*

En relación a la Red Vasca de Ciencia, Tecnología e Innovación, Enkarterri no cuenta con ningún agente de la RVCTI, por lo que sería de interés identificar y poner en valor iniciativas de la comarca que puedan evolucionar hasta convertirse en agentes de intermediación oferta-demanda y de difusión de la CTI.

2.2 Empleo y Formación

En este apartado se analiza el papel de Enkarterri en los principales indicadores de empleo (desempleo, paro de larga duración, perfil de la persona parada y tasa de actividad), así como la renta media personal percibida y la procedencia de los trabajadores de la Comarca, observando en todos ellos las diferencias con Bizkaia y Euskadi.

También se analiza el nivel de instrucción de la población de Enkarterri y su evolución, sus tasas de abandono escolar y su oferta formativa.

Es en este ámbito de empleo y formación, además de en el componente de cohesión social de la Comarca, donde se pueden encontrar, estadísticamente, los principales indicadores de brecha de género, y en los que se observan desigualdades de género presentes en la mayoría de indicadores referidos: más mujeres en situación de desempleo, con menos salarios, son más las mujeres con estudios primarios y menor nivel de formación. A todo esto, se une a que son las mujeres las que principalmente recurren en la Comarca a solicitar ayudas económicas por medio de la RGI, lo que conlleva buscar mecanismos para reducir esta brecha de género, que no solo se traduce en lo económico, sino que también en la formación.

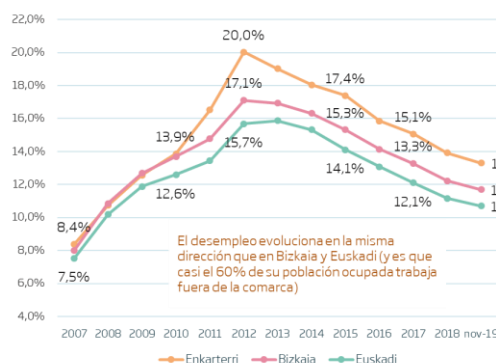
Si bien también es cierto que existen datos positivos, como la menor tasa de abandono en mujeres, y el mayor crecimiento del número de mujeres con formación universitaria en Enkarterri.

2.2.1 Principales indicadores a nivel de empleo

La tasa de paro en Enkarterri en el año 2019 se situó en el 13,3%, 1,6 puntos porcentuales por encima de la media de Bizkaia y 2,6 por encima de la de Euskadi. No obstante, el desempleo de la comarca tiende a reducirse, en la misma dirección que en Bizkaia y Euskadi.

Si bien cuenta con una tasa de desempleo mayor a la de Bizkaia y Euskadi, la tendencia en la Comarca es de una ligera reducción del paro

Tasa de paro en Enkarterri, Bizkaia y Euskadi (% de población parada, 2007-2019)



El desempleo evoluciona en la misma dirección que en Bizkaia y Euskadi (y es que casi el 60% de su población ocupada trabaja fuera de la comarca)

TACC11-19

Enkarterri	-2,4%
Bizkaia	-2,7%
Euskadi	-2,6%

El perfil de la persona parada tipos:

- 67% sin haber superado los estudios secundarios
- 54% mujer
- 49% de más de 45 años

Este perfil es común para el conjunto de Bizkaia

Detalle sobre los municipios

		%	vs. Media Enkarterri	vs. Media Bizkaia
Zona Cadagua	Alonsotegi	13,8%		
	Balmaseda	15,9%		
	Gordexola	9,0%		
	Güeñes	12,8%		
	Zalla	13,0%		
	Cadagua	13,5%		
Zona Rural	Artzentales	13,7%		
	Galdames	10,7%		
	Karrantza	15,0%		
	Lanestosa	13,3%		
	Sopuerta	10,1%		
	Turtzioz	12,6%		
	Z. Rural	12,4%		

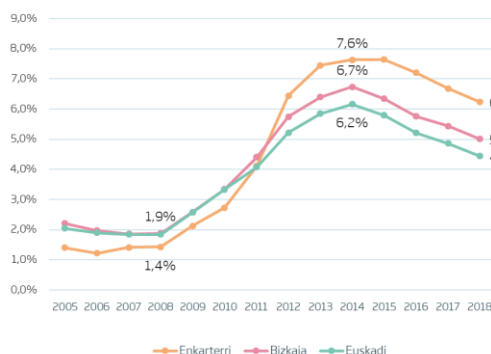
Indicador Tasa de paro = Población desempleada / Número total de población activa

Ilustración 10: Evolución de la tasa de paro en Enkarterri

La tasa de paro en mujeres es de 17,9% en 2018, superior al 12,6% en el caso de los hombres, diferencia que se ha incrementado desde 2015, cuando el paro en hombres comienza a disminuir más rápidamente.

La tasa de paro de larga duración en Enkarterri experimentó un crecimiento entre 2008 y 2014 hasta alcanzar el 7,6%, pero desde entonces ha descendido paulatinamente hasta situarse en el 6,2% en 2018: el 44% del paro total de Enkarterri es de larga duración, suponiendo un total de 1.032 personas. Desde el punto de vista municipal, los municipios con una tasa de paro de larga duración mayor son Balmaseda (7,4%), Karrantza (7,2%) y Alonsotegi (7,0%).

Tasa de paro de larga duración en Enkarterri, Bizkaia y Euskadi (% de población activa, 2005-2018)



TACC14-18

Enkarterri	-10,2%
Bizkaia	-7,6%
Euskadi	-8,1%

Detalle sobre los municipios

		Pob.	%	vs. Media Enkarterri	vs. Media Bizkaia
Zona Cadagua	Alonsotegi	99	7,0%		
	Balmaseda	269	7,4%		
	Gordexola	30	3,5%		
	Güeñes	192	5,8%		
	Zalla	239	5,6%		
	Cadagua	828	6,2%		
Zona Rural	Artzentales	21	6,1%		
	Galdames	23	5,6%		
	Karrantza	90	7,2%		
	Lanestosa	5	4,8%		
	Sopuerta	49	4,0%		
	Turtzioz	16	6,3%		
	Z. Rural	204	5,7%		

Ilustración 11: Evolución de la tasa de paro de larga duración en Enkarterri

Poniendo el foco en el perfil de la persona parada en Enkarterri, éste es un perfil similar al de Bizkaia: el 49% tiene más de 45 años, el 54% es mujer y el 67% no ha superado los estudios secundarios.

Respecto a la tasa de actividad de la comarca, ésta se situó en el 51% en 2018, por debajo de la tasa del conjunto de Bizkaia (56%) y de Euskadi (57%), aunque 5 puntos porcentuales por debajo.

A pesar de que en el año 2001 la tasa de actividad de Enkarterri se situaba casi 10 puntos porcentuales por debajo de la de Bizkaia, en 2006 se redujo esta diferencia a 5 puntos,

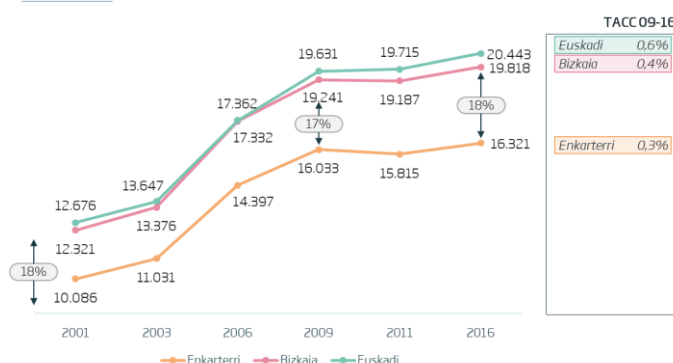
manteniéndose prácticamente constante hasta 2018. Los municipios con una mayor tasa de actividad son Güeñes (58%), Alonsotegi (57%), Gordexola (57%) y Zalla (57%).

2.2.2 Renta media percibida

A nivel de renta media personal, Enkarterri se ha mantenido un 18% por debajo de los niveles de Bizkaia o Euskadi durante el periodo 2001-2016.

La renta media personal en la Comarca se encuentra en torno a un 18% por debajo de la de Bizkaia, y un 20% de la de Euskadi

Renta media personal en Enkarterri, Bizkaia y Euskadi (euros, 2001-2016)



Detalle sobre los municipios

	k€	vs. Media Enkarterri	vs. Media Bizkaia
Zona Cadagua	Alonsotegi	16,7k€	
	Balmaseda	15,7k€	
	Gordexola	21,3k€	
	Güeñes	17,2k€	
	Zalla	17,4k€	
	Cadagua	17,1k€	
Zona Rural	Artzentales	16,5k€	
	Galdames	19,1k€	
	Karrantza	13,4k€	
	Lanestosa	13,5k€	
	Sopuerta	18,1k€	
	Turtzioz	15,5k€	
	Z. Rural	16,1k€	

Ilustración 12: Evolución de la renta media personal en Enkarterri

A pesar de que la renta media en Enkarterri ha crecido a un ritmo del 0,3% anual desde 2009, este crecimiento es ligeramente inferior al de Bizkaia y Euskadi, los cuales han sido del +0,4% y +0,6% respectivamente.

Los municipios con una renta media personal superior al promedio de Enkarterri son Gordexola (21,3k€), Galdames (19,1k€), Zalla (17,4k€) y Güeñes (17,2k€). Por el contrario, los municipios con una menor renta media personal son Karrantza (13,4k€) y Lanestosa (13,5k€).

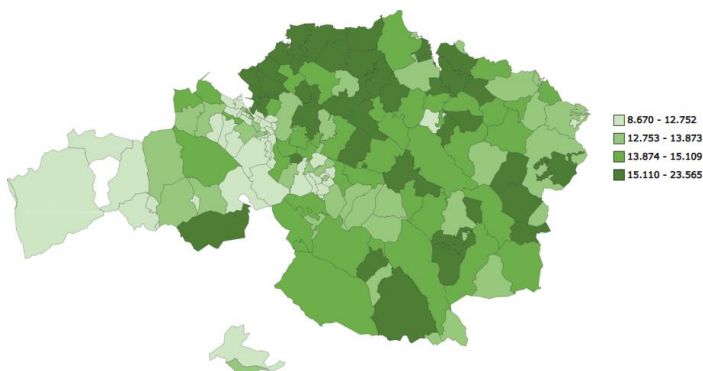


Ilustración 13: Nivel de renta media personal por municipio en Bizkaia

En cuanto a la diferencia entre hombres y mujeres, la renta del trabajo percibida por las mujeres es un 43% menor que la percibida por los hombres en Enkarterri, siendo una diferencia ligeramente superior al promedio del -40% de Bizkaia y Euskadi.

2.2.3 Procedencia de los trabajadores

El 64% de la población ocupada de Enkarterri en 2016 (8.814 personas) trabaja fuera de la comarca y compete en el mercado trabajo con el resto del Territorio.

Un amplio porcentaje de la población ocupada de Enkarterri sale a trabajar fuera de la Comarca, tendencia en crecimiento

Asimismo, la tendencia de los últimos años apunta a una mayor movilidad en el empleo y, por tanto, a que un porcentaje mayor de la población ocupada de Enkarterri trabaje fuera de la comarca.

Respecto, a las personas que trabajan en Enkarterri en el mismo año, el 37% del empleo generado en la Comarca es cubierto por personas de fuera de la misma.

Si bien crece el porcentaje de población de Enkarterri que sale a trabajar fuera de la comarca desde 2011, es también mayor el porcentaje del empleo generado en la comarca que es cubierto por gente viene de otros lugares.

2.2.4 Nivel de instrucción de la población de Enkarterri

Enkarterri cuenta en 2018 con un 18,8% de población con estudios a nivel universitario completados, por debajo del 26,6% del conjunto de Bizkaia y Euskadi.

Enkarterri cuenta con una tasa de población con estudios universitarios inferior a Bizkaia y Euskadi, destacando por una formación profesional consolidada

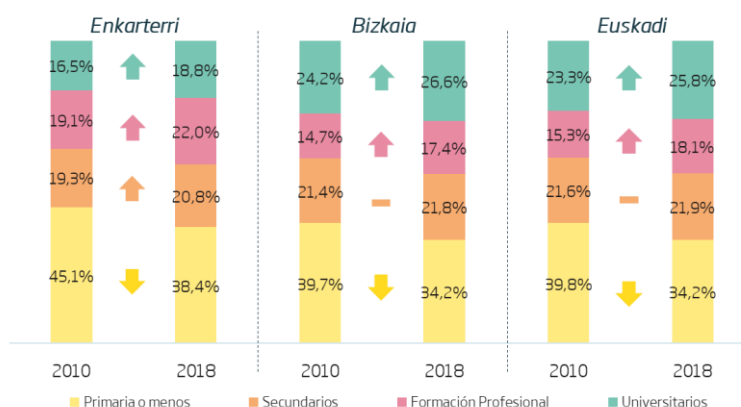


Ilustración 14: Nivel de cualificación de la población de Enkarterri

En comparación con Bizkaia, Enkarterri tiene un 4,6% más de población con estudios FP. La tendencia es positiva, ya que de 2010 a 2018 ha aumentado el porcentaje de población con estudios universitarios y de formación profesional (de un 35,6% a un 40,8%).

Desde una perspectiva de género, el aumento de la formación de mujeres de Enkarterri con estudios universitarios, que ha pasado del 13,2% en 2010 al 16,2% en 2018 (+3.1 p.p.) frente al crecimiento de hombres con estudios universitarios, de un 8,8% a un 10,2% en el mismo periodo (+1,4 p.p.).

La tasa de abandono escolar de Enkarterri presenta una tendencia a la baja, situándose en 2018 en un 12,2% (219 personas), aunque por encima del 9,7% de Bizkaia.

Desde el punto de vista municipal, únicamente el municipio de Galdames (4%) tiene una tasa de abandono escolar menor que la media de Bizkaia. Por el contrario, los municipios con una mayor tasa de abandono escolar son Lanestosa (35%), Turtzioz (17%) y Karrantza (15,8%).

La tasa de abandono escolar en 2018 en hombres (13,7%) es casi 3 puntos superior a la de mujeres (10,6%).

Si bien la tasa de abandono escolar se está reduciendo, sigue por encima de la de Bizkaia

Tasa de abandono escolar en Enkarterri y Bizkaia (% de población no estudiante entre 18-24 años, 2006-2018)

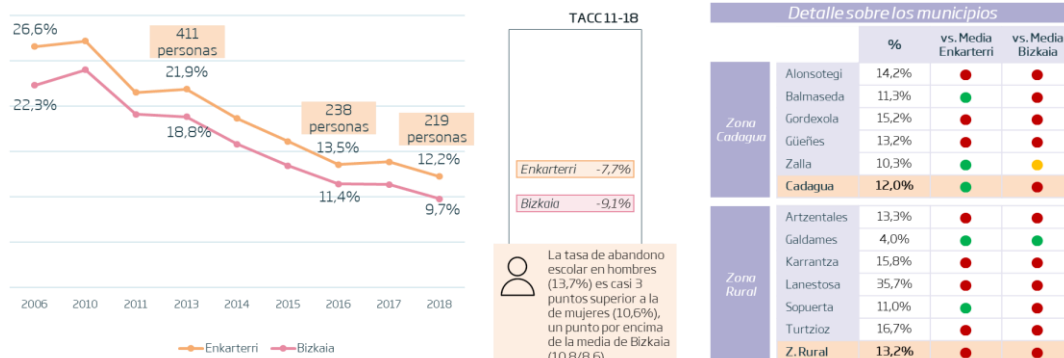


Ilustración 15: Tasa de abandono escolar en Enkarterri y Bizkaia

En cuanto a la oferta formativa en el curso 2018-2019, Enkarterri cuenta con 4 centros de FP, el 4% del total de Bizkaia, cuya oferta formativa se encuentra más orientada al sector servicios (63%) que al sector industrial (37%). Todos los centros de formación profesional presentes en Enkarterri son de carácter privado. Por otro lado, no se ofrece formación para perfiles profesionales del sector primario.

Enkarterri cuenta con un centro Behargintza, que depende de la asociación Enkartur, que también desarrolla diferentes actividades de formación.

2.3 Cohesión Social y Servicios Públicos

En este apartado se analizan los principales indicadores demográficos de la Comarca: población, tasa de natalidad y mortalidad, población mayor a 65 años, la inmigración y el saldo migratorio de la Comarca, el grado de vulnerabilidad y población en riesgo de pobreza, la tasa de población perceptora de la RGI y la estructura del sector de economía social en Enkarterri.

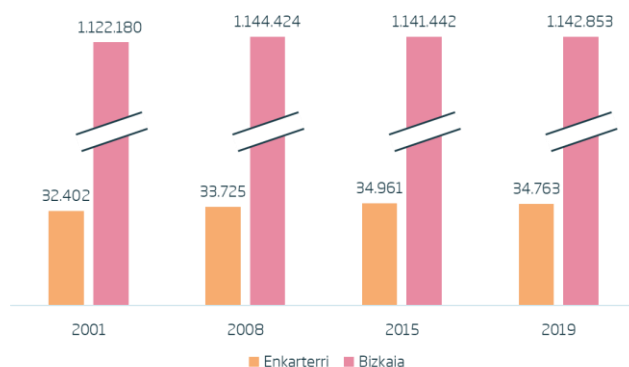
2.3.1 Principales indicadores demográficos

Desde 2001 la población de Enkarterri ha aumentado en un +7,3%, alcanzando un total de 34.763 habitantes, crecimiento superior al del +1,8% del conjunto de Bizkaia. La población de la comarca representa un 3% de la población total de Bizkaia, por lo que el incremento que ha experimentado desde 2001 supone un impacto del +0,2% sobre el Territorio Histórico.

A nivel de municipios, los incrementos más significativos han sido de Gordexola (+17,7%), Güeñes (+13,4%) y Balmaseda (+8,9%), mientras que los municipios que han presentado un descenso de población mayor son Turtzioz (-6,7%), Lanestosa (-3,2%) y Karrantza (-3,2%).

La población en Enkarterri ha crecido un ~7% en los últimos 20 años

Evolución de la población en Enkarterri y Bizkaia (nº de habitantes, 2001-2019)



Detalle sobre los municipios			
		%	vs. Media Enkarterri
Zona Cadagua	Alonsotegi	-0,2%	●
	Balmaseda	8,9%	●
	Gordexola	17,7%	●
	Güeñes	13,4%	●
	Zalla	8,8%	●
	Cadagua	9,4%	●
Zona Rural	Artzentales	4,8%	●
	Galdames	-0,1%	●
	Karrantza	-3,2%	●
	Lanestosa	-3,2%	●
	Sopuerta	5,8%	●
	Turtzioz	-6,7%	●
	Z. Rural	0,4%	●

Ilustración 16: Evolución de la población en Enkarterri y Bizkaia

En cuanto a la tasa de natalidad de Enkarterri, ha descendido hasta situarse en un 0,8% en 2018 (262 nacimientos), ligeramente por encima de la de Bizkaia y Euskadi (0,7%).

Desde el año 2008 (329 nacimientos), después de alcanzar su máximo con un 1,0%, la tasa de natalidad de Enkarterri ha descendido a un ritmo del -2,3% anual, ritmo ligeramente inferior al de Euskadi (-2,8%) y Bizkaia (-3,1%), hasta situarse en un 0,8% (262 nacimientos).

Por otro lado, en el año 2018 la tasa de mortalidad de Enkarterri (1,1%), es similar a las de Bizkaia y Euskadi (1,0%), y su tendencia es de mantenimiento, a pesar del repunte experimentando en 2015 (+74). El número de defunciones registradas en Enkarterri en el año 2018 asciende a 384, lo que equivale al 3,2% de las defunciones totales de Bizkaia (11.950).

Los municipios con una tasa de mortalidad mayor son Lanestosa (2,2%), Sopuerta (2,0%) y Turtzioz (1,5%).

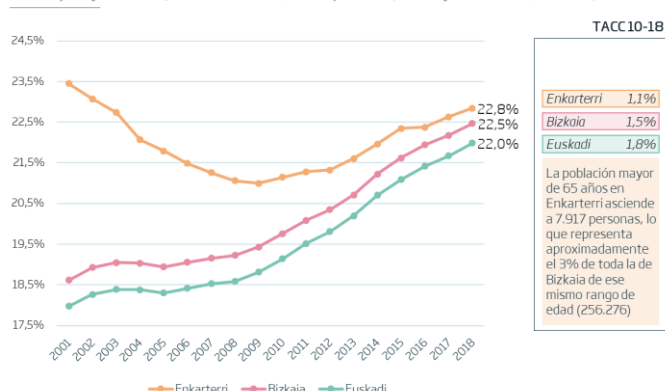
Enkarterri tiene un porcentaje de población mayor de 65 años del 21,6%, prácticamente un punto por debajo del 22,5% de Bizkaia.

Desde el año 2010, el porcentaje ha crecido en Enkarterri a un ritmo del +1,1% anual, lo que supone un ritmo bastante menor que el +1,5% de Bizkaia y el +1,8% de Euskadi. En concreto, la población mayor de 65 años en Enkarterri asciende a 7.917 personas, lo que representa aproximadamente el 3% de toda la de Bizkaia de ese mismo rango de edad (256.276).

En los municipios de la zona rural, la tasa de población mayor de 65 años se incrementa hasta el 26%; con municipios como Karrantza en los que se aproxima al 28%. En los municipios de la zona de Cadagua, Güeñes (19,7%) y Zalla (19,3%) son los municipios con un menor porcentaje de población mayor de 65 años.

La Comarca cuenta con un alto porcentaje de población mayor de 65 años, especialmente acentuada en la zona rural

Porcentaje de población >65 años en Enkarterri, Bizkaia y Euskadi (% sobre población total, 2001-2018)



Detalle sobre los municipios				
		%	vs. Media Enkarterri	vs. Media Bizkaia
Zona Cadagua	Alonsotegi	22,9%	●	●
	Balmaseda	23,9%	●	●
	Gordexola	22,2%	●	●
	Güeñes	20,8%	●	●
	Zalla	20,8%	●	●
	Cadagua	22,0%	●	●
Zona Rural	Artzentales	24,2%	●	●
	Galdames	24,5%	●	●
	Karrantza	29,1%	●	●
	Lanestosa	24,5%	●	●
	Sopuerta	23,6%	●	●
	Turtzioz	26,6%	●	●
	Z. Rural	26,0%	●	●

Ilustración 17: Evolución de la población mayor de 65 años en Enkarterri y Bizkaia

El saldo migratorio de Enkarterri refleja más entradas que salidas de población

2.3.2 Inmigración y saldo migratorio

Enkarterri en el año 2019 cuenta con un **8,1% de población inmigrante**, un nivel ligeramente inferior al 9,5% de Bizkaia o al 10,2% de Euskadi, y que engloba a un total de 2.822 personas, lo que representa el 2,6% del total de personas inmigrantes de Bizkaia, mínimamente por debajo del 3% que supone a nivel de población.

El saldo migratorio neto de Enkarterri muestra una cantidad ligeramente mayor de entradas que de salidas de población en el periodo 2013-2017, principalmente más acusada en los niveles de formación más básica.

La tasa de población en riesgo de pobreza en la Comarca es un 50% superior a la de Bizkaia, si bien se iguala en términos de población activa perceptora de la RGI

2.3.3 Pobreza y ayudas

En promedio, la tasa de población en riesgo de pobreza de Enkarterri (5,4%) es prácticamente un 50% superior a la de Bizkaia (3,7%). Al igual que con la renta media personal, solo el municipio de Gordexola presenta un dato más positivo que la media de Bizkaia.

En línea con la población vulnerable, el 6,6% de la población activa de Enkarterri era perceptora de la RGI en el año 2018, igual que el promedio de Bizkaia.

El perfil de la persona perceptora de RGI en Enkarterri es 55% mujeres, 64% no ha superado los estudios secundarios y 58% es mayor de 45 años. Este perfil de persona perceptora es similar en toda Bizkaia, salvo que, en el caso de Enkarterri, cuenta con un -5% menos en el grupo de personas perceptoras menores de 35 años.

A pesar de encontrarse en la misma situación que Bizkaia, en el año 2014 Bizkaia contaba con una cifra del 7,2% y ha conseguido reducirla hasta el 6,6% actual, mientras que Enkarterri se ha mantenido estable en dicha cifra.

En cuanto a la perspectiva de género, el número de mujeres perceptoras de la RGI (694) es un 21% superior al número de hombres (572) y supone el 55% del total de personas perceptoras de la RGI en Enkarterri, siendo la diferencia ligeramente superior en la zona del Cadagua, si bien, es cierto que el número de mujeres perceptoras de la RGI ha descendido a un ritmo del -3% anual desde 2014, un ritmo superior al -0,7% de los hombres.

Este número superior de mujeres perceptoras de RGI se debe en parte a que la renta del trabajo percibida por las mujeres es un 43% menor que la percibida por los hombres en Enkarterri, diferencia ligeramente superior al promedio de Bizkaia y Euskadi (40%).

A partir del año 2014, la comarca de Enkarterri ha mejorado en varios de los indicadores analizados. Sin embargo, sigue manteniendo peores indicadores que Bizkaia y Euskadi en nivel de ingresos, riesgo de pobreza relativa y ausencia de bienestar real: el 8,6% de la población de Enkarterri tiene insuficiencia de recursos económicos para abordar de forma regular la cobertura de las necesidades básicas, particularmente las relacionadas con los gastos de alimentación, vivienda y calzado.

La economía social en Enkarterri cuenta con un peso por encima del de Bizkaia en términos de empresas y empleo

2.3.4 Economía social

Según la Ley 5/2011 de Economía Social, la economía social son aquellas actividades económicas y empresariales, que en el ámbito privado llevan a cabo las entidades que persiguen el interés general económico o social, o ambos. Forman parte de este conjunto empresarial: Cooperativas, Sociedades Anónimas Laborales (S.A.L), Mutualidades, Centros Especiales de Empleo, Empresas de inserción, Cofradías de Pescadores, Asociaciones y Fundaciones.

En 2018 el 5,3% del empleo total de Enkarterri está relacionado con la economía social, ligeramente por encima del 5,1% promedio del conjunto de Bizkaia. El peso del empleo relacionado con la economía social se ha mantenido bastante estable entre 2009 y 2016, mostrándose un ligero incremento en el periodo 2016-2018, pasando de un 4,6% al 5,3% actual.

Asimismo, el total de las empresas vinculadas a la economía social de Enkarterri representan en 2018 un 1,9% del total, por encima del 1,7% de Bizkaia y cerca del 2% de Euskadi.

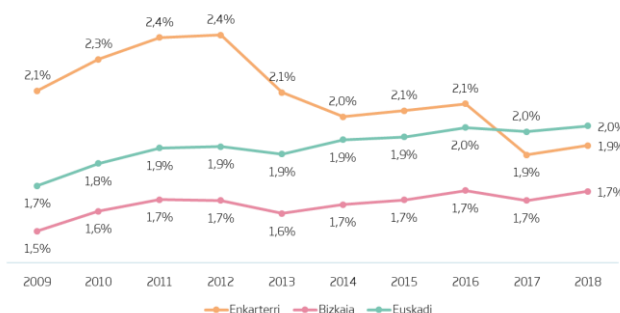


Ilustración 18: Evolución del porcentaje de empresas vinculadas a la economía social en Enkarterri, Bizkaia y Euskadi

En la Comarca, el peso de los establecimientos relacionados con la economía social es mayor que en Bizkaia, pero menor que en Euskadi. Sin embargo, a pesar de que en 2009 el peso de las empresas ligadas a la economía social se situaba +0,6 puntos porcentuales por encima del de Bizkaia, en 2018 se ha reducido esta diferencia a la tercera parte (+0,2%).

2.4 Regeneración Urbana y Medioambiental

2.4.1 Vivienda

En este apartado se analiza el mercado de viviendas en Enkarterri, con la demanda y la antigüedad media de las mismas, su accesibilidad, tipología y tamaño, identificando las diferencias a nivel de municipios.

Enkarterri cuenta con una baja solicitud de viviendas de Etxebide

En Enkarterri en 2018 se han registrado 29 solicitudes en Etxebide por cada mil habitantes, lo que significa casi un 40% menos que las registradas en Bizkaia (45).

Alonsotegi (40 solicitudes) y Gordexola (39 solicitudes) son los municipios con mayor demanda de viviendas en Etxebide, mientras que, por el contrario, Turtzioz (10 solicitudes) es con diferencia el municipio con menor demanda.

Por otro lado, la antigüedad media de las viviendas en Enkarterri es de 50 años en 2018, por encima de la media de 46 años en Bizkaia y de los 45 de Euskadi.

La antigüedad de las viviendas es alta, especialmente en la zona rural

Concretamente, los municipios de Enkarterri con una mayor edad media de las viviendas son Galdames (73 años), Artzentales (71) y Karrantza (66). En cambio, Zalla (42), Güeñes (45) y Balmaseda (47) cuentan con una antigüedad media de las viviendas menor a la media de la comarca.

Respecto a la accesibilidad de las viviendas en Enkarterri, en el 2018 el 36% de las viviendas cuentan con ascensor, un porcentaje muy por debajo del 68% de las viviendas en Bizkaia, seguramente condicionado por el tipo de vivienda de Enkarterri.

Como es lógico, hay municipios de la comarca (en este caso Artzentales y Turtzioz) en los que el porcentaje de viviendas con ascensor es inferior al 1%.

En cuanto al tamaño, el tamaño medio por persona de las viviendas de Enkarterri desde el año 2001 hasta el año 2018 se ha mantenido prácticamente un +10% por encima del de Bizkaia.

A nivel municipal se observan grandes variaciones con respecto a la media de Bizkaia, estando por ejemplo Lanestosa y Karrantza un +50% por encima, debiéndose en gran medida al protagonismo del baserri como modelo de vivienda local. En cambio, otros municipios como Alonsotegi (42,5 m²), Zalla (44,1 m²) y Güeñes (44,1 m²) tienen valores inferiores a la media de Bizkaia.

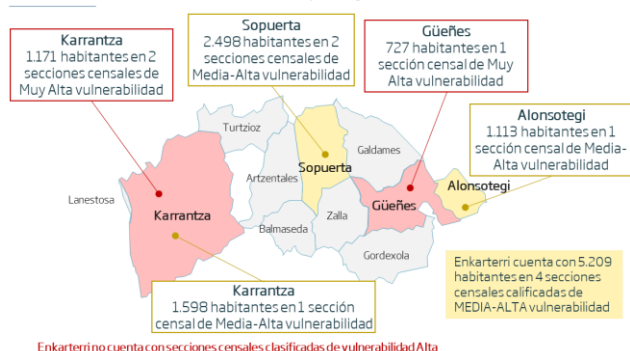
Cerca de 7.000 habitantes de la Comarca se encuentran en secciones censales de muy alta y media-alta vulnerabilidad

2.4.2 Vulnerabilidad urbana

Enkarterri cuenta con cerca de 2.000 habitantes en secciones censales calificadas de muy alta vulnerabilidad por el Gobierno Vasco, distribuidos en los barrios de Cercamar y El Calero (Karrantza) y Zaramillo y San Pedro (Güeñes). Además, cuenta con cerca de 5.000 habitantes en secciones censales de vulnerabilidad media-alta, incluyendo barrios de Güeñes, Sopuerta y Karrantza.

A modo explicativo, la caracterización de zonas vulnerables se realiza a partir de 65 variables agrupadas en 5 dimensiones: social, habitabilidad, accesibilidad, estabilidad y eficiencia energética.

Secciones censales de Enkarterri de vulnerabilidad Muy Alta según el inventario del Gobierno Vasco



Enkarterri no cuenta con secciones censales clasificadas de vulnerabilidad Alta

Caracterización de zonas vulnerables

- La caracterización de zonas vulnerables se realiza a partir de 65 variables agrupadas en 5 dimensiones:
 - Social (incluye variables de desempleo, renta...)
 - Habitabilidad
 - Accesibilidad
 - Estabilidad
 - Eficiencia energética
- Se trata de un índice sintético creado a partir de variables cuantitativas
- A partir de la comparación con la media de Euskadi, las zonas se clasifican en 8 tipologías de vulnerabilidad:

• Muy alta	• Media baja
• Alta	• Baja
• Media alta	• Muy baja
• Media (Euskadi)	• Extra baja
- La unidad geográfica para la clasificación de las zonas vulnerables son las secciones censales*. En ocasiones estas secciones censales se corresponden con barrios específicos, si bien la mayoría de las veces un barrio cuenta con varias secciones o una sección agrupa varios barrios

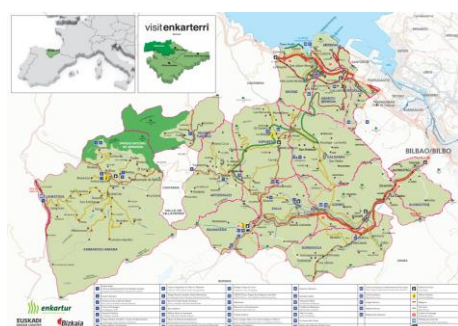
(*) Nota: Las secciones censales son las unidades de menor nivel geográfico para la diseminación de información estadística

Ilustración 19: Secciones censales de Enkarterri de vulnerabilidad Muy Alta y Media-Alta

2.4.3 Sector turístico en Enkarterri

El sector turístico merece una aproximación particular dada la importancia de este sector para el desarrollo territorial, ya que además de ser un sector generador de empleos y actividad económica, ejerce un efecto multiplicador en otros sectores con fortaleza en la Comarca, ya que tiene impactos derivados en sectores afines y en la infraestructura existente en la Comarca.

Además, el sector turístico se vuelve especialmente importante en Enkarterri al contar con una variedad de activos muy relevante, principalmente en el ámbito rural-medioambiental que la posicionan como una comarca con alto nivel de atractivo turístico. A continuación, se muestran algunos de los principales activos turísticos de la Comarca:



- Koben Koba (Lanestosa)
- El Karpin (Karrantza)
- Cueva de Pozalagua (Karrantza)
- Termas El Molinar (Karrantza)
- Parque Natural Armañón/Centro de Interpretación (Turtzioz)
- Via Verde Montes de Hierro (Galdames - Sopuerta - Artzentales)
- Hotel SPA Amalurra (Artzentales)
- Fábrica Museo La Encartada (Balmaseda)
- Mercado Medieval (Balmaseda)
- La Pasión Viviente (Balmaseda)
- Museo de Las Encartaciones (Sopuerta)
- Torre Loizaga (Galdames)
- Sopuerta Abentura (Sopuerta)
- Rutas, Pistas, Patrimonio antiguo, Etc.

Ilustración 20: Principales activos turísticos de Enkarterri y localización

El aprovechamiento y la puesta en valor del Patrimonio existente ha sido planteado por diferentes municipios como un ámbito de oportunidad para Enkarterri, siempre enfocado desde el punto de vista del turismo sostenible y respetuoso. Para ello, es necesario una labor de difusión y promoción de la comarca, asentada sobre la valorización de sus activos turísticos de manera coordinada, que atraiga a un mayor número de visitantes.

Los niveles de empleo en turismo en la Comarca se han mantenido inferiores a los de Bizkaia y Euskadi en toda la serie histórica analizada. A pesar del ligero crecimiento experimentado en los últimos 10 años a nivel de empleo (+0,7%), su peso en 2018 (10,1%) se encuentra más del 2% por debajo del promedio de Bizkaia (12,4%). Si bien, desde el año 2015 ha experimentado un crecimiento muy superior, pasando así del 8,7% al 10,1% señalado, lo que supone un incremento de +1,4%.

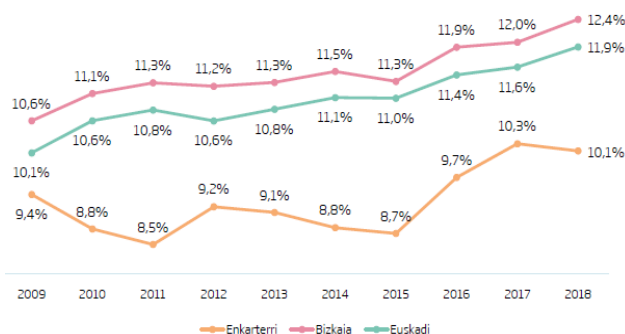


Ilustración 21: Evolución del peso del turismo en Enkarterri, Bizkaia y Euskadi (% de personas empleadas en el sector turístico, 2009-2018)

A nivel empresarial, el total de empresas vinculadas al turismo en Enkarterri en 2018 supone un peso del 13,6%, por debajo del 15,2% del conjunto de Bizkaia y del 14,6% de Euskadi. El peso de las empresas del sector turístico se ha mantenido relativamente estable tras una caída pronunciada en el periodo 2011-2013 (-2,6 puntos porcentuales).

A partir del año 2013, la tendencia a la baja se invierte y el peso de las empresas turísticas de la Comarca sobre el total comienza a crecer hasta situarse en el 13,6% en 2018. A pesar de representar un peso generalmente menor, la tendencia experimentada por Enkarterri es similar a la de Bizkaia y Euskadi, pero más acentuada.

2.5 Territorio y Sostenibilidad

En este apartado se analiza la sostenibilidad ambiental de Enkarterri, en términos de suelos potencialmente contaminados, tasa de reciclaje de la Comarca y calidad del aire. También se identifica la cobertura digital de la Comarca, en cuanto a su acceso a la banda ancha, su principal estructura de movilidad y el modelo de gobernanza existente en la Comarca.

2.5.1 Sostenibilidad ambiental

Se entiende por suelos potencialmente contaminados aquellos inventariados como tales, en base a la actividad que han soportado o soportan. El análisis específico se lleva a cabo cuando se da un proyecto de instalación, ampliación, cambio o cese de actividad, o bien un proyecto que requiera movimiento del suelo y su calificación depende del uso específico que se vaya a dar.

Enkarterri tiene 1.910.794 m² de suelos potencialmente contaminados, tan solo el 0,4% de la superficie de la comarca, por debajo de la media de 2,2% en Bizkaia.

Enkarterri cuenta con una tasa de suelos potencialmente contaminados baja, siendo la mayoría de ellos industriales

Particularmente, el 75% de los suelos potencialmente contaminados en Enkarterri son industriales (Actividades mineras, petroquímicas, metalúrgicas), un total 1.438.469m²; mientras que el 25% restante son vertederos (472.325m²).

En cuanto a la tasa de reciclaje de Enkarterri, ésta era del 12,0% en 2001, -3,7 puntos porcentuales inferior a la del 15,7% de Bizkaia, y en 2018, esta diferencia se ha ampliado hasta alcanzar un total de -6 puntos (16,9% y 22,9% respectivamente).

Para finalizar con los aspectos de sostenibilidad ambiental, la calidad del aire en Enkarterri es buena o admisible el 99,95% de los días, ligeramente por encima de la media de Bizkaia en 99,66%, lo que equivale a menos de un día al año sin una calidad del aire buena o admisible.

2.5.2 Acceso a banda ancha

El 49% de la población de Enkarterri no cuenta con banda ancha ultrarrápida, lo que equivale a 16.931 personas y 14 empresas, siendo Sopuerta, Karrantza y Turtzioz los municipios con una menor cobertura.

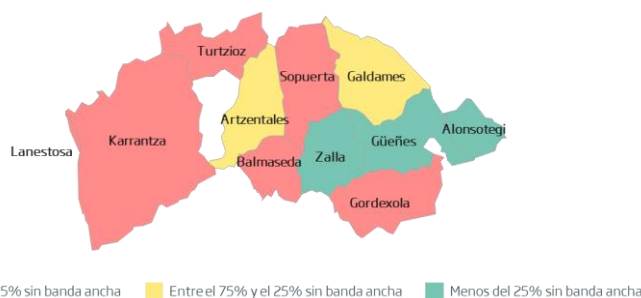


Ilustración 22: Nivel de acceso a banda ancha por municipio

En términos generales, los municipios de la zona del corredor del Cadagua cuentan con una mayor cobertura de la red de conectividad de banda ancha ultrarrápida, especialmente en Güeñes, Zalla y Alonsotegi. En cambio, varios de los municipios de la zona rural tienen un porcentaje de habitantes sin banda ancha cercano al 100%: Sopuerta (97,4%), Karrantza (96,5%), Turtzioz (94,8%), etc.

2.5.3 Movilidad

En lo relativo a la movilidad, la principal arteria de comunicación de Enkarterri con el resto de Bizkaia es el Corredor de Cadagua. El corredor del Cadagua es una autovía de unos 18km de trazado de doble carril por sentido, conectando Enkarterri con el Área Metropolitana de Bilbao, y directamente a los municipios de Alonsotegi, Güeñes, Zalla y Balmaseda. Además, sirve de eje desde el que acceder a la mayoría del resto de municipios de la comarca.

Enkarterri cuenta con un mallado ferroviario principalmente orientado a cercanías, gestionado por ADIF, y compuesto por dos líneas Renfe Feve que conectan Bilbao con Balmaseda y con Karrantza respectivamente, dando servicio directo a un total de 6 municipios (Alonsotegi, Balmaseda, Galdames, Güeñes, Karrantza y Zalla).

De las 2 líneas de servicio de Renfe Feve, una de ellas, la R3b entre Bilbao y Karrantza, conecta a los municipios del oeste de la comarca con el Corredor del Cadagua, a partir del apeadero de Aranguren.

La mitad de la población no cuenta con acceso a banda ancha ultrarrápida, especialmente en la zona rural

Si bien el ferrocarril podría dar servicio a una amplia parte de la población, las frecuencias y fiabilidad del servicio ferroviario no es bueno

Este servicio ferroviario es deficiente, con cortes en el servicio constantes; identificándose la urgente necesidad de acometer inversiones para la mejora de la infraestructura, como consecuencia, el uso de estas líneas es cada vez más bajo debido al bajo grado de fiabilidad del servicio. Además, no existen esquemas intermunicipales e intermodales para conectar barrios y polígonos industriales alejados a nodos de transporte y actividad.

Enkarterri cuenta con un servicio de Bizkaibus con un total de 9 líneas que durante el año 2018 dieron servicio a más de 1 millón de usuarios y usuarias. De las 9 líneas disponibles, 4 conectan municipios de la Comarca con Bilbao (una de ellas con frecuencias de 30 minutos), 2 conectan solo municipios de la Comarca y 3 enlazan con municipios de fuera de la Comarca.

2.5.4 Gobernanza de la Comarca

Enkarterri cuenta con 4 organismos comarcales, públicos o con participación pública, con desigual participación de los Ayuntamientos de la Comarca:



Ilustración 23: Esquema de los organismos comarcales de Enkarterri (2019)

2.6 Principales conclusiones

En el presente apartado se presentan las principales conclusiones extraídas de cada uno de los ámbitos citados en particular.

Enkarterri es un pulmón para Bizkaia, que aporta un 20% de la superficie forestal de Bizkaia, convirtiéndose en una fuente de recursos naturales y turísticos para el territorio histórico, y que cuenta con dos realidades diferenciadas:

- Los municipios situados a lo largo del Corredor del Cadagua (zona del Cadagua): más industrializados, con más población (78% de la población de la comarca), más concentrados en núcleos urbanos, con una estructura económica basada en servicios e industria.
- La zona rural, con poca población, envejecida y dispersa en territorio amplio, y una estructura económica basada en la explotación agroindustrial, ganadera y forestal.

Enkarterri es una fuente de recursos naturales y turísticos para Bizkaia

2.6.1 Reactivación económica

Las principales conclusiones extraídas del apartado de Reactivación Económica hacen referencia a la necesidad de una transformación del modelo económico, el apoyo al crecimiento y a la atracción de empresas tractoras a la Comarca, la tendencia hacia los sectores de intensidad tecnológica alta y la identificación del turismo como área de oportunidad principal.

En los últimos años, Enkarterri se caracteriza por una reducción de su actividad económica, con una economía basada en los servicios de demanda interna (educación, administración pública, etc.).

Con un 68% del VAB, la estructura económica de Enkarterri está dominada por el sector servicios; respecto a la media de Bizkaia, es menos terciarizada, más industrial y con igual peso de la construcción. Esta estructura económica muestra una evolución hacia actividades intensivas en mano de obra (especialmente la no cualificada), con especialización en términos de VAB y empleo:

- Sector primario: Agricultura, ganadería y pesca, que además ha experimentado un crecimiento significativo.
- Industria: en el sector de productos informáticos y electrónicos, madera, papel y artes gráficas y la industria del mueble y otras manufacturas (si bien estas dos últimas perdiendo peso), con cierto crecimiento (aún con presencia limitada) el de metalurgia y productos metálicos.
- Servicios: en actividades sociales y de administración pública.

Por tanto, el modelo de crecimiento económico de Enkarterri a 2030 debe estar basado en actividades de mayor valor, sostenibles en el tiempo y que no dependan exclusivamente de la inversión pública, principalmente en actividades de especialización en la Comarca: sector agroindustrial, sector la madera y productos derivados, sector de componentes electrónicos y metalurgia, bioeconomía basada principalmente en el sector forestal y textil y turismo.

Respecto al número de empresas, Enkarterri cuenta con un número limitado de empresas tractoras que puedan dinamizar su tejido económico (ninguna empresa con un tamaño superior a los 250 empleados, contando únicamente con 20 empresas de más de 25 empleados).

De cara a 2030, para que el tejido económico de la comarca converja con la media de Bizkaia, se deberán crear las condiciones adecuadas para el crecimiento y retención de las empresas de mayor potencial. Se deberá dar respuesta a las necesidades específicas de las empresas de mayor tamaño presentes en la comarca, para favorecer el crecimiento de las mismas.

Uno de los elementos fundamentales para la revitalización de la Comarca pasa por la atracción de empresas que puedan ejercer un efecto tractor en sectores estratégicos de la comarca. Para ello, Enkarterri cuenta con oportunidades de aprovechamiento de zonas con potencial para el desarrollo de actividad industrial, como Orbijana, Montealegre o Arkema.

Por otro lado, la actividad económica de Enkarterri está concentrada en sectores de intensidad tecnológica baja, si bien existe una tendencia hacia sectores de mayor intensidad: el mayor número de empresas industriales pertenece a sectores de baja intensidad tecnológica, si bien es el sector intensidad media el que mayor crece respecto 2009.

El modelo de crecimiento económico de Enkarterri a 2030 debe estar basado en actividades de mayor valor, sostenibles en el tiempo y que no dependan exclusivamente de la inversión pública

Se debe realizar una apuesta por la innovación, apostando por estructuras de apoyo a la misma

Se debe realizar una apuesta por la innovación a través de la sensibilización, la información sobre las oportunidades y la mejora del acceso a los programas públicos de ayudas mediante el acompañamiento, además de impulsar el papel de los centros de FP presentes en la comarca como agentes de innovación que presten una especial atención a las pymes y micropymes.

También será necesario apostar por estructuras de apoyo a la innovación, que deben estar enfocadas en esta etapa en la consolidación de dinámicas sectoriales y vinculación de agentes dentro y fuera de la Comarca.

Para finalizar con las ideas fundamentales de Reactivación Económica, y dado el potencial de los activos turísticos de la comarca, se hace especialmente relevante valorar el ámbito del turismo como un elemento clave para el desarrollo de la Comarca: existen una serie importante de activos turísticos diferenciados que es necesario organizar y aprovechar para promocionar la actividad turística, siempre de una forma sostenible.

2.6.2 Empleo y Formación

El principal reto en formación radica en reducir la brecha educativa respecto a Bizkaia, así como la tasa de abandono escolar

Las principales conclusiones extraídas del apartado de Empleo y Formación hacen referencia a la necesaria reducción de la tasa de desempleo en Enkarterri y al crecimiento del porcentaje de población con educación de alto nivel en la Comarca.

Desde la perspectiva de formación, el principal reto radica en reducir la brecha educativa existente respecto a la media de Bizkaia, especialmente en el nivel de titulados y tituladas superiores, para nivelar las condiciones de acceso al trabajo, así como la remuneración de la población de la Comarca.

En los niveles educativos inferiores, se debe abordar la reducción de la mayor tasa de abandono escolar respecto a Bizkaia, principalmente en las zonas rurales.

En términos de empleo, Enkarterri tiene unas ratios inferiores respecto de Bizkaia, que se está abordando mediante la recualificación de la mano de obra y los planes de empleo a corto plazo.

2.6.3 Cohesión Social y Servicios Públicos

Uno de los retos dentro del área rural pasa por favorecer la atracción de nuevos habitantes a la zona

Las principales conclusiones extraídas del apartado de Cohesión Social y Servicios Públicos hacen referencia a las diferencias en el aspecto demográfico entre la zona rural y del Cadagua, la necesidad de regeneración de los barrios rurales, y la baja renta media percibida y baja tasa de infracciones penales.

En este sentido, Enkarterri ha experimentado un crecimiento en su población, así como un envejecimiento menor al promedio de Bizkaia, concentrado en el corredor del Cadagua, si bien uno de los retos dentro del área rural pasa por favorecer la atracción de nuevos habitantes a la zona.

Todos los indicadores sociales de Enkarterri (renta media, riesgo de pobreza, ...) están por debajo de la media de Bizkaia, diferencia que se ha mantenido durante los últimos años, aunque existen ciertas zonas y colectivos especialmente vulnerables.

De hecho, existen dos realidades: por un lado, el área del corredor del Cadagua, donde se ha incrementado la población y con una tasa de natalidad superior; y, por otro lado, el área rural, con crecimientos negativos.

Es necesaria la regeneración de barrios para atajar su situación de vulnerabilidad y hacerlos atractivos para la generación de núcleos de población

2.6.4 Regeneración Urbana y Medioambiental

En casi la totalidad de los municipios, y especialmente en la zona rural, es necesaria la regeneración de un elevado número de barrios para atajar su situación de vulnerabilidad y hacerlos atractivos para la generación de núcleos de población, si bien las necesidades pueden ir orientadas a reacondicionar barrios rurales abandonados y alejados de nodos de actividad, con los siguientes ámbitos de actuación:

- Mejora de la accesibilidad en los barrios eliminando puntos “negros” en la movilidad.
- Fomento de la modernización de la vivienda, dado que la antigüedad media de las viviendas en Enkarterri es de 50 años en 2018, sensiblemente por encima de la media de 46 años en Bizkaia

En el caso de la zona rural, existe una migración interna de las zonas rurales hacia la zona del corredor del Cadagua.

En este aspecto, un paso necesario para la transformación comarcal es valorizar las zonas residenciales existentes, dado que las nuevas viviendas tienen un impacto limitado.

Una línea de trabajo necesaria será la mejora de la conectividad de la población de Enkarterri

2.6.5 Territorio y Sostenibilidad

Las principales conclusiones extraídas del apartado de Territorio y Sostenibilidad hacen referencia al nivel de percepción de la ciudadanía positivo, en líneas generales, sobre la Comarca, así como a indicadores de sostenibilidad medioambiental positivos.

3 Estrategia del Plan Estratégico Comarcal (PEC)

3.1 Retos estratégicos y visión de futuro: Enkarterri 2030

Se han definido 6 retos estratégicos para Enkarterri a 2030

El análisis en profundidad de Enkarterri llevado a cabo en el diagnóstico ha permitido identificar puntos fuertes y puntos de mejora relacionados con su tejido empresarial y productivo, con las características y necesidades sociales de la ciudadanía y con las particularidades de la Comarca como territorio, como pueden ser su urbanismo, su conectividad o las diferencias existentes entre la zona rural y la zona del corredor del Cadagua.

Teniendo en cuenta toda la información analizada y las aportaciones de los diferentes agentes a través de reuniones y entrevistas realizadas durante la fase de diagnóstico, se identificaron 6 retos estratégicos a 2030 para Enkarterri:

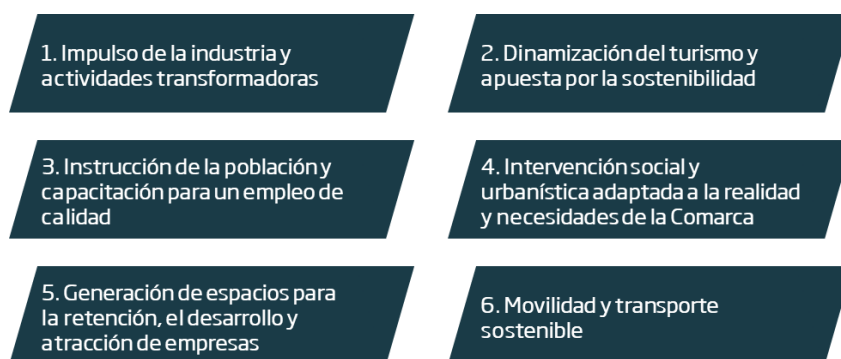


Ilustración 24: Retos estratégicos de Enkarterri a 2030

El Reto 1 persigue aportar valor añadido a los recursos de la Comarca a través de esquemas de innovación, de la incorporación de tecnología a los procesos del sector primario y del aprovechamiento de los recursos forestales para generar actividad industrial

Reto 1. Impulso de la industria y actividades transformadoras que aporten valor añadido a los recursos de la Comarca. Frente al modelo económico actual, basado en el mayor peso específico del sector servicios, Enkarterri apuesta por un modelo económico basado en aquellos ámbitos industriales y sectores en los que cuenta con una mayor especialización, evolucionándolos en la cadena de valor hacia actividades que aporten un mayor valor añadido. En este sentido, será necesario:

- A) Impulsar el crecimiento y la innovación en el tejido empresarial e industrial ya existente, con especial incidencia en campos identificados como de mayor potencial de crecimiento en la comarca (componentes electrónicos, metalurgia) en base a la presencia de actores relevantes en el ámbito empresarial y nuevas iniciativas que apuestan por la reactivación de sectores con tradición en la comarca (textil, mueble) apalancados desde la formación y la innovación.
- B) Transformar el sector primario de Enkarterri en un sector agroindustrial de base tecnológica impulsando proyectos de tecnificación, digitalización, incorporación de tecnología e innovación en toda la cadena de valor de la industria agroalimentaria.

- C) Aprovechar las oportunidades en torno a los recursos forestales de la comarca, en clave de sostenibilidad, para generar actividad de alto valor agregado en toda la cadena de valor forestal-madera-mueble.

El Reto 2 busca estructurar un turismo sostenible a través del fortalecimiento de la colaboración y modernización de activos turísticos

Reto 2. Dinamización del turismo como sector de oportunidad y apuesta por la sostenibilidad de la comarca: Enkarterri cuenta con unos activos turísticos de alto valor basados en sus recursos naturales y culturales e históricos, que requieren de un esfuerzo coherente y coordinado entre los diferentes agentes e instituciones implicadas, tanto desde el ámbito del turismo como de otros sectores o ámbitos relacionados, para el posicionamiento de la comarca como destino turístico de interior en nichos y mercados prioritarios.

El Reto 3 persigue fortalecer la inserción sociolaboral de colectivos vulnerables

Reto 3. Convergencia con Bizkaia y Euskadi en niveles de instrucción de la población y capacitación para un empleo de calidad: es prioritario mejorar el nivel de formación de todas las personas, desde las más jóvenes en las escuelas, hasta los y las profesionales, sin olvidar a las personas vulnerables o en riesgo de exclusión social. Se trata de equiparar los niveles de instrucción de la población a la medida de Bizkaia y Euskadi, estimulando el acceso a formación superior y universitaria y generando propuestas formativas acordes a las necesidades actuales y futuras del tejido empresarial y desarrollando talento vinculado a sectores con potencial y nuevas oportunidades vinculadas a la transformación de la propia comarca y de su entorno.

El Reto 4 persigue la regeneración de zonas vulnerables

Reto 4. Intervención social y urbanística adaptada a la realidad y necesidades de la Comarca: Enkarterri debe contar con un plan de intervención integral para las zonas más vulnerables e impulsar la adopción de las iniciativas necesarias para asegurar los servicios mínimos en las zonas rurales.

A través del Reto 5, se activarán nuevos espacios empresariales

Reto 5. Generación de espacios para la retención, el desarrollo y atracción de empresas: Enkarterri debe contar con una oferta de suelo adaptada a las necesidades de las empresas ya existentes para facilitar su crecimiento, así como una oferta de suelo orientada a poder acoger nuevas iniciativas que acaben ejerciendo un efecto tractor en el futuro.

El Reto 6 buscará fortalecer las conexiones dentro de Enkarterri, así como las de la Comarca con el resto del Territorio Histórico

Reto 6. Movilidad y transporte sostenible como elemento de cohesión interna y con el resto de Bizkaia: Es necesario trabajar en el fortalecimiento de las conexiones y la mejora de la calidad de los servicios e infraestructuras de transporte entre Enkarterri y el resto del Territorio Histórico, para que los y las habitantes de la Comarca puedan acceder con frecuencia a los principales nodos de actividad (formación, empleo, logística, comercial, salud) de Bizkaia y Euskadi. Además, unos esquemas de transporte y movilidad adecuados tienen el potencial de transformar la Comarca a todos los niveles, haciéndola más atractiva para nuevos residentes, para el turismo y excursionismo, facilitando la atracción de nuevas empresas y la operación de las ya existentes, y facilitando la conexión de

barrios remotos con los principales nodos de actividad socioeconómica de la Comarca y del Territorio.

A partir de estos seis retos, consensuados por el Grupo Motor del Plan Estratégico Interinstitucional de Enkarterri, se infiere la siguiente Visión de futuro para la comarca en el horizonte 2030.

Enkarterri, comarca verde con alta cohesión social e igualdad de oportunidades, con una población con altos niveles de formación/educación, que gracias al desarrollo de un proceso de transformación social y económico, es en el año 2030 un referente en sostenibilidad y atracción de empresas de los sectores de oportunidad de la nueva economía, como la economía circular, bioeconomía, energía y el turismo, generando nuevas oportunidades de empleo de calidad y un bienestar económico y social equiparable al resto de Bizkaia y Euskadi.

La situación de la comarca, su conectividad y la implantación de soluciones sostenibles de movilidad y transporte, hacen de Enkarterri:

- un lugar atractivo para el desarrollo y la atracción de empresas e iniciativas en nuevos espacios recuperados o habilitados para ello,*
- un destino turístico atractivo basado en los activos naturales y culturales de la comarca, responsable y sostenible que aporta beneficios sociales, económicos, culturales y ambientales a la sociedad y*
- un hábitat urbano-rural de calidad próximo al área metropolitana de Bilbao, capaz de ofrecer oportunidades de desarrollo personal y profesional, calidad de vida y bienestar a todas las personas que viven y trabajan en ella, sin exclusiones.*

4 Programa de Transformación

A lo largo de 2020, se ha seguido trabajando en el Plan de Impulso de Enkarterri y en los retos identificados en el PEC

4.1 Actuaciones 2020

Tras el desarrollo del Plan de Impulso en el periodo 2018-2019, estaba previsto iniciar en el año 2020 el Plan Estratégico Comarcal. La incorporación de Enkarterri a las zonas de actuación prioritaria de Euskadi y la irrupción de la crisis del COVID 19, han llevado a que el Plan Estratégico Comarcal de Enkarterri tenga un horizonte temporal 2021-2030.

Esta situación no ha impedido que a lo largo del 2020 se haya continuado trabajando en las áreas incluidas en el Plan de Impulso y en los retos que se han ido identificando en la elaboración del Plan Estratégico Comarcal.

Se han invertido 16.178.531 euros por el Gobierno Vasco en actuaciones realizadas en las áreas de Empleo y Juventud, Agricultura, Industria, Tecnología e Innovación, Vivienda, Políticas sociales y Formación profesional.

Asimismo, en 2020 se ha incorporado una nueva especialidad formativa de grado superior por parte del Centro San Viator de Sopuerta: título de técnico superior en sistemas electrónicos y automatizados.

La Diputación Foral de Bizkaia en 2020 ha invertido 30.999.501 euros en Enkarterri en actuaciones realizadas en las áreas de Promoción Económica, Empleo, Inclusión Social e Igualdad, Sostenibilidad y Medio Ambiente, Cultura, Acción Social y Transportes.

En relación con la mejora de la red de carreteras de la Comarca se ha continuado avanzado en la mejora de la carretera BI630: tramo Malabrigo Traslaviña y la vía ciclista "La Herrera" de Zalla, con una inversión total de 6.928.755 euros

Y se ha continuado con la extensión de la banda ancha para garantizar la conexión a Internet en zonas de actividad económica y núcleos de población.

Forman parte del PEC las numerosas acciones y proyectos alineados con los retos de la Comarca, incluyendo tanto las iniciativas actuales, en curso o previstas, como las futuras que surjan durante su despliegue

4.2 Identificación de actuaciones del Programa de Transformación

Partiendo de los 6 retos estratégicos identificados se ponen en marcha los denominados Foros Expertos dentro del modelo de gobernanza del plan descrito en el capítulo 1 de este documento.

Los Foros Expertos están configurados por agentes comarcales y supracomarcales relacionados con cada uno de los seis retos descritos con anterioridad y su misión es la de reflexionar y debatir sobre los retos estratégicos de la comarca y la forma de alcanzarlos, proponiendo posibles líneas de actuación, iniciativas y/o proyectos con suficiente entidad como para provocar avances significativos en el logro de los mismos.

Con este objetivo desde la Secretaría Técnica del Plan se han organizado sesiones de trabajo de los Foros Expertos que, acompañadas de entrevistas individuales, han permitido configurar un programa transformador que, con carácter sintético, se recoge a continuación, del que se han seleccionado los proyectos tractores.

RETO 1. Impulso de la industria y actividades transformadoras que aporten valor añadido a los recursos de la Comarca
1.1. Impulso al crecimiento y la innovación en el tejido empresarial e industrial en Enkarterri
Apoyo transversal a la industria existente, con especial atención a empresas que pueden generar un efecto tractor en la economía de la comarca, garantizando su estabilización y crecimiento.
Atracción de empresas tractoras que puedan ejercer un efecto tractor en sectores estratégicos de la comarca y dinamizar su tejido económico. Generación de una oferta atractiva de Enkarterri como destino de inversión.
Desarrollo de programas de apoyo a la innovación que intensifiquen la actividad innovadora de las empresas de la comarca y le den visibilidad.
Definición de la propuesta de valor de la entidad para la promoción económica de la comarca y la mejora de la competitividad de las empresas industriales y de servicios conexos en la comarca. Entre las líneas de trabajo a desarrollar destacan: • Asesoramiento a empresas, capilaridad de programas de ayuda e instrumentos de apoyo a la competitividad. • Programa de microfinanciación de proyectos emprendedores. • Servicio específico de apoyo y asesoramiento para empresas que necesitan ampliar instalaciones y/o para nuevos proyectos que se quieran instalar en la comarca, etc.)
Discriminación positiva en programas y ayudas de impulso a la competitividad y la innovación.
Apoyo al desarrollo y consolidación del Basque Design Center como centro de diseño y desarrollo, en las nuevas tendencias vinculadas con la economía circular.
1.2. Transformación del sector primario de Enkarterri en un sector agroindustrial de base tecnológica
Desarrollo de dinámicas de colaboración entre agentes del sector primario (Open Lab Agroalimentario) para generar nuevas oportunidades de emprendimiento e intraemprendimiento y apoyar y valorizar la actividad existente en la cadena de valor agroalimentaria.
Impulso al relevo generacional del sector e incorporación de jóvenes con formación en el uso de tecnologías aplicadas a las explotaciones digitales y al aprovechamiento de recursos y residuos agrícolas y ganaderos.
Puesta en valor y visibilización de los productos y profesionales KMO, promoviendo la calidad y el respeto por el medio natural.
Programa Agroindustria 4.0 orientado a digitalizar la agroindustria y la industria ganadera de Enkarterri.
1.3. Aprovechamiento de oportunidades de los recursos forestales para generar más actividad industrial maderera de valor agregado
Extensión de la iniciativa Open Lab al sector forestal y de la madera generando redes de colaboración entre los distintos agentes del sector en la comarca.

Optimización de la actividad económica forestal y asociada a la transformación de la madera: • Vivero de producción de semilla y planta forestal. • Desarrollo de un centro logístico como centro de clasificación de la madera.
Desarrollo de líneas formativas y experimentales en producción de frutos y micología.
Creación de parques de la madera para incorporación de actividades de transformación en la comarca que generen mayor valor agregado (generación de pellets, biomasa, aprovechamiento de resina líquida como componente necesario para los bioplásticos y otros productos innovadores similares).
Creación de un centro de investigación y aprovechamiento de biotecnologías asociadas a la madera y recursos naturales.
1.4. Programa de apoyo a iniciativas de economía circular orientadas a la bioeconomía como área de oportunidad para la comarca

RETO 2. Dinamización del turismo como sector de oportunidad y apuesta por la sostenibilidad de la comarca
2.1. Colaboración entre los agentes del sector turístico de la comarca para la generación de una red activa de colaboración público-privada de impulso al turismo en la comarca.
2.2. Mejora del posicionamiento turístico de Enkarterri en nichos asociados a la explotación sostenible de sus activos naturales y culturales con potencialidad turística.
2.3. Desarrollo de productos turísticos y experiencias reconocibles y articuladas en torno a los principales recursos naturales, culturales e históricos de la comarca.
2.4. Programa de digitalización de recursos turísticos: Transformación digital de la actividad turística en Enkarterri, que incluya la puesta en valor digital de los recursos y atracciones principales de la comarca, así como la implementación de sistemas de interpretación digital, georreferenciación de recorridos, rutas y experiencias turísticas.
2.5. Programa de profesionalización y digitalización del sector para facilitar la experiencia del visitante y mejorar la experiencia de turistas y excursionistas. • Venta de entradas on line, check in on line, señalética digital, etc. • Programa de formación: marketing digital, idiomas, innovación en modelos de negocio...
2.6. Valorización turística de activos clave de la comarca: • El Karpin. • Acondicionamiento y promoción turística de la Vía Verde Montes del Hierro estableciendo conexiones con otros recursos turísticos de la comarca y con la oferta turística de Ezkerraldea- Meatzaldea. • Otros activos.
2.7. Aprovechamiento de sinergias con Ezkerraldea-Meatzaldea a través del turismo: Pasado minero, patrimonio industrial, rutas ciclables y la ventaja de un ente de gestión turística común para Enkarterri y Meatzaldea.

2.8. Impulso a La Encartada Fabrika-Museoa.

2.9. Mejora de la conectividad-acceso a la comarca a través de diferentes medios de transporte.

- Análisis de viabilidad de un tren turístico desde el centro de Bilbao al corazón de las Encartaciones a modo de producto turístico slow a partir de la mejora de las infraestructuras y servicios ferroviarios en la comarca.
- Impulso de un servicio de autobús turístico eléctrico en las épocas de mayor afluencia turística. (Concesión pública o estímulo a iniciativa privada).

RETO 3. Convergencia con Bizkaia y Euskadi en niveles de instrucción de la población y capacitación para un empleo de calidad

3.1. Prevención del abandono escolar mediante programas coordinados de detección temprana y el desarrollo de guías personalizadas de acompañamiento de los y las jóvenes en el estímulo y orientación educativa para alcanzar mayores niveles de instrucción.

- Creación de una mesa mancomunada de coordinación con los centros, instituciones y familias.
- Puesta en marcha de programas de detección temprana y orientación con mayores recursos.
- Definición de itinerarios formativos especializados para casos detectados, de reenganche para abandonos recientes y específicos para casos de altas capacidades.
- Colaboración con programas de intervención integral (barrios vulnerables, familias o colectivos en riesgo de exclusión y/o alta vulnerabilidad).

3.2. Desarrollo de programas de inserción sociolaboral de colectivos vulnerables y mejora de su empleabilidad (parados y paradas de larga duración, mayores de 45 años, jóvenes menores de 30 años) mediante la generación de itinerarios formativos personalizados y el estímulo de la contratación de estas personas por parte de las empresas de la comarca.

3.3. Proyecto piloto del Departamento de Acción Social de la DFB para la prevención de situaciones de desprotección en áreas con altas tasas de absentismo.

3.4. Desarrollo de nuevas ofertas formativas por parte de los Centros de Formación Profesional de Enkarterri de acuerdo con la especialización comarcal y generación de valor añadido en torno a sectores tradicionales, así como a nuevos sectores de alto potencial para Enkarterri y su entorno (bioeconomía, energía, movilidad eléctrica, envejecimiento activo...).

3.5. Puesta en marcha de mesas de diálogo entre agentes formativos, instituciones, empresas y tejido social para el desarrollo de acciones conjuntas y coordinadas de mejora de los niveles de formación y empleo en Enkarterri. Mesas que identifiquen las necesidades actuales y futuras de las empresas del entorno y desarrollen las acciones pertinentes para generar el talento necesario que dé cobertura a estas demandas.

3.6. Generación de capacidades digitales entre los y las jóvenes de la comarca y los profesionales para dar soporte a la necesaria transformación digital de la comarca y proyectos vinculados a las empresas y sectores estratégicos como la agroindustria o el turismo.

RETO 4. Intervención social y urbanística adaptada a la realidad y necesidades de la Comarca

- 4.1. Diseño de un plan integral de intervención para las zonas más vulnerables de la comarca (barrios de Alonsotegi, Zalla, Balmaseda y Gúeñes) extensible a otras zonas de la comarca.
- 4.2. Inventario y programación de mejoras o intervenciones menores para la renovación de barrios: acceso a barrios alejados, accesibilidad de vías peatonales, mobiliario urbano, etc.
- 4.3. Apoyo a colectivos con necesidades sociales específicas a través de programas de cohesión social diseñados ad hoc desde el conocimiento en detalle de su dimensión y problemática.
- 4.4. Extensión y fortalecimiento de la infraestructura de banda ancha a todas las zonas de la comarca, tanto barrios residenciales como polígonos industriales y explotaciones agrícolas y forestales alejadas, para poder ofrecer servicios digitales alineados con los retos de comarca y el servicio a la ciudadanía.
- 4.5. Despliegue el modelo ETXETIC de apoyo a la permanencia en el hogar de personas en situación de dependencia.
- 4.6. Apertura de la oficina de atención integral de la Diputación Foral de Bizkaia en Balmaseda.

RETO 5. Generación de espacios para la retención, el desarrollo y atracción de empresas

- 5.1. Desarrollo de nuevos espacios empresariales con parcelas de tamaño suficiente, fácil acceso a redes de transporte y servicios empresariales avanzados para responder a las necesidades de crecimiento de las empresas existentes y atraer nuevas empresas a la comarca.
- 5.2. Aprovechamiento del potencial de los suelos potencialmente contaminados existentes en Enkarterri para el desarrollo de la actividad industrial.
- 5.3. Mejora de las capacidades de la comarca para la gestión de espacios y polígonos con potencial para el desarrollo de la actividad industrial.
- 5.4. Identificación de espacios y pabellones industriales abandonados o en desuso y su potencial de recuperación y rehabilitación para dotar a la comarca de una oferta atractiva y suficiente para su reactivación económica y desarrollo empresarial.

RETO 6. Movilidad y transporte sostenible como elemento de cohesión interna y con el resto de Bizkaia

- 6.1. Mejora de la calidad de las infraestructuras y servicios de transporte entre Enkarterri y el resto de Bizkaia para el acceso de la población encartada a nodos de actividad y servicios (formación, empleo, logística, comercio, salud, etc.) de Bizkaia y Euskadi con la frecuencia adecuada:
 - Mejora de frecuencias y conexión ferroviaria hasta Karrantza.
 - Eliminación de pasos a nivel.
 - Nuevos servicios de Bizkaibus y conexiones con líneas ferroviarias.
 - Mejora de la carretera BI-630.
 - Actuaciones dirigidas a conseguir frecuencia "Metro" hasta Balmaseda con horizonte 2030

- | |
|--|
| <p>6.2. Desarrollo de esquemas de conexión interna de la comarca con nodos de actividad y transporte con especial atención a los municipios que carecen de acceso directo a los principales viales de carretera (Corredor del Cadagua), ni a las líneas ferroviarias y a los barrios más remotos y alejados de la zona rural.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Solución comarcal/mancomunada a las necesidades de transporte de la población de los núcleos rurales. Iniciativa público-privada de transporte on-demand. |
| <p>6.3. Rutas ciclables: programa de inversión en el desarrollo de tramos de entronque de ciclovías para completar la red existente en la comarca, así como posibles nuevas rutas que se estimen necesarias.</p> |
| <p>6.4. Servicio de lanzaderas eléctricas supramunicipal de barrios remotos a puntos de acceso a líneas principales de transporte.</p> |

Se identifican 6 proyectos tractores por el consenso sobre su elevada capacidad de transformar y traccionar el crecimiento de Enkarterri a 2030

4.3 Proyectos tractores

Partiendo de las iniciativas y actuaciones recogidas en el Programa Transformador procedentes de las aportaciones de los diferentes agentes sociales y económicos en las reuniones de los Foros Expertos realizadas a lo largo del proceso de elaboración del PEC, se inicia un trabajo de priorización de líneas de actuación e identificación de proyectos tractores con la implicación del Grupo Motor, agentes referentes del ámbito institucional y la propia ciudadanía a través de un proceso de participación on line.

Estos proyectos tractores cuentan con las siguientes características:

- Son proyectos con una elevada capacidad de transformación de la Comarca.
- Cuentan con un encaje e impacto en, no sólo uno, sino varios de los retos estratégicos de la Comarca.
- Ofrecen un elevado potencial de traccionamiento de la economía comarcal.
- Son proyectos que, durante el proceso de elaboración del Plan Estratégico Comarcal, se han identificado como de alto consenso, y cuentan con un compromiso de impulso por parte de las instituciones y los y las agentes relevantes que participan en ellos.
- Se identifica un plazo de ejecución y puesta en marcha alcanzables en la visión 2030 de la Comarca, si bien su impacto puede ser posterior.

Así, se identifican 6 proyectos tractores como prioritarios para el desarrollo económico y social de la Comarca, el logro de la Visión en el horizonte de 2030 y la consecución de los retos identificados previamente:

1. Mejora de la movilidad interna y externa de la Comarca, en especial la infraestructura y servicio ferroviario a Enkarterri
2. Interconexión de activos turísticos y culturales de Enkarterri
3. Integración mundo educativo/laboral: desarrollo de la FP y la inserción laboral
4. Despliegue de banda ancha para digitalización de zonas rurales
5. Creación de espacios empresariales
6. Impulso de la Bioeconomía en Enkarterri

Ilustración 25: Proyectos tractores del Plan Estratégico Comarcal de Enkarterri

1. **Mejora de la movilidad interna y externa de la Comarca, en especial la infraestructura y servicio ferroviario a Enkarterri:** transformación del tren en elemento vertebrador de Enkarterri en el corredor del Cadagua, con un servicio de calidad y alta frecuencia hasta Balmaseda, mejora del servicio de la línea a la conexión con Karrantza; mallar con servicios de Bizkaibus las conexiones entre los municipios y la red ferroviaria y completar los 4 tramos pendientes de la BI-630, en definitiva creando un sistema transporte que responda a los retos de Enkarterri a largo plazo.

2. **Interconexión de activos turísticos y culturales de Enkarterri:** posicionamiento de Enkarterri como Destino Multitemático de interior. Basado en principios de sostenibilidad y de la denominada economía naranja, que tiene como pilares la cultura, la creatividad y la identidad del destino receptor. Se trata de poner en valor la oferta turística de Enkarterri y potenciarla de manera coordinada.

En este sentido, el proyecto parte de la creación de dos nodos o polos de atracción y distribución de flujos hacia el resto de la Comarca, a partir de una oferta coordinada e integrada de todos los activos turísticos, de productos turísticos y experiencias multipunto con tours definidos y estructurados.

3. **Integración mundo educativo/laboral: desarrollo de la FP y la inserción laboral:** impulsar el desarrollo del Centro integrado para la Formación Profesional, mediante la incorporación de ciclos formativos alineados a la demanda existente en la Comarca y, por otro lado, la creación de un programa concreto de inserción laboral vinculada a FP y alineado con el programa 3R de la Diputación Foral de Bizkaia.

4. **Despliegue de banda ancha para digitalización de zonas rurales:** aseguramiento del acceso a banda ancha ultrarrápida a todos los puntos de la Comarca.

De forma complementaria, y con objeto de maximizar el aprovechamiento del potencial transformador de esta tecnología, se lanzarán iniciativas para acelerar la digitalización en la Comarca, especialmente en los sectores agroalimentario, forestal y turístico, y en la mejora de prestación de servicios a la ciudadanía.

5. **Creación de espacios empresariales:** creación de un Elkartegi en el polígono el Longar de Zalla, y posible desarrollo de nuevos polígonos y puesta en valor de antiguos emplazamientos industriales, con el fin de contar con suelo disponible con una oferta de servicios tecnológicamente avanzada, que facilite el crecimiento de las empresas presentes en la comarca y atraiga nuevas empresas y actividades con diferentes necesidades de espacio.

Se completará con la puesta en marcha de diferentes actuaciones para la recuperación de pabellones industriales en desuso ubicados en la Comarca.

6. **Impulso de la Bioeconomía en Enkarterri:** desarrollo de un Centro de Biotecnología Forestal como elemento de tracción que impulse el desarrollo de un modelo económico en Enkarterri basado en la bioeconomía.

Este nuevo modelo económico se articulará a través de un Programa de Bioeconomía, generando Proyectos innovadores en tres ámbitos: la cadena agraria- agroalimentaria y la cadena forestal-madera-mueble y la economía circular.

Además, se complementará con el desarrollo del Basque Design Center, Centro de Diseño y desarrollo para la Industria de la Moda, la Economía Regenerativa y el Biodiseño en Güeñes y del OpenLab Agroalimentario en Balmaseda, para facilitar la innovación agroalimentaria en toda la cadena de valor (producción, transformación, distribución, etc.) mediante jornadas de formación, visitas a casos de éxito y premios a iniciativas locales referentes. Se trata de infraestructuras con potencial de generar oportunidades de emprendimiento e intraemprendimiento y también capaces de apoyar y valorizar la actividad existente hoy en día en la Comarca.

Cada uno de estos 6 proyectos tractores está directamente relacionado con varias de las problemáticas y las oportunidades de mejora que suponen los 6 retos de Enkarterri a 2030.

Proyectos	R1. Impulso de la industria y actividades transformadoras	R2. Dinamización del turismo y apuesta por la sostenibilidad	R3. Instrucción de la población y capacitación para un empleo de calidad	R4. Intervención social y urbanística adaptada a la realidad y necesidades de la Comarca	R5. Generación de espacios para la retención, el desarrollo y atracción de empresas	R6. Movilidad y transporte sostenible
1. Mejora de la movilidad interna y externa, en especial la infraestructura y servicio ferroviario	✓	✓	✓	✓	✓	✓
2. Interconexión de activos turísticos y culturales de Enkarterri		✓	✓			
3. Integración mundo educativo/laboral: desarrollo de la FP y la inserción laboral	✓		✓	✓		
4. Despliegue de banda ancha para digitalización de zonas rurales	✓	✓	✓	✓	✓	
5. Creación de espacios empresariales	✓			✓	✓	
6. Impulso de la Bioeconomía en Enkarterri	✓		✓		✓	

Ilustración 26: Impacto de los proyectos tractores del PEC en los retos de Enkarterri

Los 6 proyectos tractores constituyen una cartera equilibrada, con impacto en todos los retos de la Comarca

Proyecto tractor 1. Mejora de la movilidad interna y externa de la Comarca, en especial la infraestructura y servicio ferroviario a Enkarterri

Justificación: antecedentes

- Enkarterri cuenta con dos líneas de tren que conectan Bilbao con Balmaseda y que dan servicio al 75% de la población (23.000 habitantes).
- Sin embargo, el servicio ferroviario es deficiente con cortes no planificados, especialmente en la línea Bilbao-Karrantza.
- Oportunidad de mejorar en el incremento de frecuencias de horario y de ruta. Y de mejora de la infraestructura y servicio ferroviario renovando equipos.
- Mejora de la accesibilidad de la zona occidental de Enkarterri, mediante el acondicionamiento, ensanche de plataforma y rectificación del trazado de la carretera BI-630.

Descripción del proyecto tractor

- Transformar el tren en elemento vertebrador de Enkarterri, invirtiendo en infraestructuras, mejoras de frecuencias y calidad y fiabilidad del servicio. El proyecto contraía como elementos de refuerzo:
 - Desarrollo de líneas de emisiones cero mediante la adecuación de la infraestructura.
 - Plan de movilidad que planifique de manera integral la respuesta a las necesidades de transporte de la población de la comarca.
 - Mejora del acceso a la red ferroviaria.
 - Servicio a demanda de conexión de barrios remotos con estaciones de tren principales y con otros puntos dentro de la comarca, desarrollando una aplicación digital de pasajeros sincronizada con los horarios de circulación en tiempo real de los ferrocarriles.
 - Despliegue de una línea 4 de metro Bilbao hasta Alonsotegi. Como cabecera de enlace que se extienda hasta Balmaseda. El objetivo es lograr frecuencias metro de conexión de Enkarterri con Bilbao. En los primeros ejercicios se iniciarán las tareas geotécnicas, de Proyecto Constructivo de la L4, señalización y electrificación del tramo de Irauregi y estudios RVPV para el tramo Balamaseda-Irauregi. Tareas necesarias para acondicionar la Línea de cara a su previsible transferencia a ETS.
 - Asimismo, se mantendrán la relación con Renfe y con el Ministerio para que se acometan en los plazos previstos las mejoras en la línea Bilbao-Santander (tramo Aranguren-Karrantza) en lo relativo a frecuencias, renovación de flotas y electrificación y mejora de las vías.

El proyecto tractor consiste en la transformación del tren como elemento vertebrador de Enkarterri, invirtiendo en infraestructuras, mejorando las frecuencias y calidad/fiabilidad del servicio

- Completar los 4 tramos de la carretera BI-630: La Herrera-Malabrigo, Malabrigo-Traslaviña, El Callejo-La Cadena y La Escrita-El Callejo.
- Agentes colaboradores: ETS, ADIF, Consorcio Transportes de Bizkaia, Diputación Foral de Bizkaia...

Impacto transformador

- Facilidad de conexión con puntos de actividad principales (de servicios básicos, económica, formativa, turística) tanto internos, como externos a la comarca.
- Atracción y retención de población en Enkarterri.

Proyecto tractor 2. Interconexión de activos turísticos y culturales de Enkarterri

Justificación: antecedentes

Enkarterri cuenta con su entorno natural y sus atractivos turísticos como uno de sus principales activos, sin embargo, no está posicionada como un destino turístico

- La comarca cuenta con un posicionamiento bajo en cuanto a turismo. Solo supone un 2,6% del PIB comarcal.
- La comarca cuenta con un amplio abanico de activos turísticos (patrimonio natural, histórico o religioso).
- El PEC abre 3 áreas de oportunidad para mejorar el posicionamiento turístico:
 - Desarrollar una estrategia turística comarcal.
 - Invertir en nuevos activos turísticos y en modernización y renovación de activos turísticos creando iconos de atracción.
 - Poner en marcha nuevos esquemas de transporte para turismo.

Descripción del proyecto tractor

El proyecto transformará la Comarca de Enkarterri en un Destino Multitemático, a través de la articulación de la oferta turística en experiencias de día, y la puesta en valor de iconos de atracción turística

- Transformación en un destino multi-temático con las siguientes líneas de trabajo:
 - Línea 1: articulación de la oferta turística a través de:
 - Definición de puntos de coordinación turística que actuarían como epicentro de una oferta coordinada de los activos turísticos de la comarca. Logística de inicio y final de las experiencias de día.
 - Definición de productos turísticos experienciales. Siempre con un atractivo turístico de referencia.
 - Plataforma digital de gestión turística y medios de transporte verde para los recorridos.
 - Línea 2: valorización y modernización de los iconos de atracción turística incorporando elementos de tecnología digital, proyectos por determinar.
- Agentes colaboradores GV Cultura+Turismo, Basquetour, BFA Promoción turística+Cultura, Enkartur.

Impacto transformador

- Impulso al turismo como uno de los sectores de especialización de la comarca que contribuyen a la generación de riqueza y empleos directos e indirectos.
- Proyección turística, estatal e internacional de la comarca, el impulso del patrimonio cultural y natural de Enkarterri.

Proyecto tractor 3. Integración mundo educativo/laboral: desarrollo de la FP y la inserción laboral

Justificación: antecedentes

La tasa de paro de larga duración y la de abandono escolar en Enkarterri son superiores a las de la media de Bizkaia

- Mejorar en la disminución de la tasa de abandono escolar prematuro para situarse en la media de Bizkaia.
- Tasa de paro de larga duración del 6,2% en 2018 superior al 5% en Bizkaia.
- Oportunidad de revertir esta situación a través de prevenir el abandono escolar prematuro e integrar colectivos vulnerables en el mercado laboral.

Descripción del proyecto tractor

El proyecto consiste en desarrollar el Centro integrado de FP mediante la incorporación de nuevos ciclos formativos

- Desarrollar el Centro integrado de Formación Profesional, actualmente existente, mediante la incorporación de nuevos ciclos formativos especialmente adecuados a la demanda existente en la comarca. De forma complementaria, también se promoverán acciones para impulsar otros Centros de Formación Profesional existentes y desarrollar un programa de inserción laboral vinculado a FP alineado con el programa 3R (Reorientar, Recualificar y Recolocar) de la Diputación Foral de Bizkaia:
 - Diseño y acompañamiento en la implantación de itinerarios personalizados de reciclaje profesional.
 - Recualificación de personas participantes mediante formación alineada a la demanda de empresas de la comarca.
 - Paquete de estímulos a empresas comarcales para contratación de perfiles participantes en el programa.
 - Lanzamiento de nuevas ofertas formativas.
- Agentes colaboradores: GV FP+Lanbide, BFA Programa R (Empleo, Inclusión e Igualdad), centros de FP de la comarca...

Impacto transformador

- Aumentar la cohesión social y mejorar la empleabilidad y las posibilidades de transición del mundo educativo al mundo laboral a través de las posibilidades de la Formación Profesional.
- Fortalecimiento de cohesión social a través de integración de colectivos.

Proyecto tractor 4. Despliegue de banda ancha para digitalización de zonas rurales

Justificación: antecedentes

La mitad de la población de Enkarterri no tiene acceso a banda ancha ultrarrápida, especialmente en la zona rural

- Casi la mitad de los habitantes de Enkarterri (34.763 habitantes) no tienen acceso a banda ancha ultrarrápida.
- En la Zona del Cadagua este porcentaje se reduce hasta el 37%, y en la Zona Rural supone más del 91% de la población total de esta zona (7.000 habitantes).
- La comarca cuenta con tres características que acentúan la necesidad de extender la infraestructura de banda ancha a todo su territorio:
 - Alta dispersión.
 - Servicios de transporte público insuficiente.
 - Necesidad de incorporar valor añadido a procesos y productos con tecnologías digitales.

Descripción del proyecto tractor

El proyecto consiste en asegurar el acceso a banda ancha ultrarrápida a todos los puntos de la Comarca

- Plan de impulso a la digitalización para modelos de negocio digitales en empresas de la comarca y generar capacidades de persona usuaria digital en la población. Adopción de tecnologías 5G en ámbito empresarial y rural.
 - Programa 5G empresarial. Programa de apoyo a proyectos de implantación tecnológica 5G medio rural para evitar brecha digital.
- Despliegue de infraestructura tecnológica de banda ancha ultrarrápida a todos los puntos de la comarca. Proyecto en fase de ejecución a través de:
 - Programa Bizkaia AURRERA de la Diputación Foral de Bizkaia para la Digitalización de la ciudadanía a través de servicios de banda ancha de al menos 300 MPS que contempla la actuación en más de 615 viviendas de Enkarterri.
 - Así mismo, está alineado con la Convocatoria del Plan de Extensión de Banda Acha de Euskadi, núcleos 2020, fase 2, por la que se persiguen generar acceso de banda ancha en 149 zonas de 135 núcleos de población en Euskadi.
- Por último, se enmarca en las actuaciones previstas para la extensión de tecnología 5G en Euskadi y especialmente en zonas de baja demanda.
- Agentes colaboradores: GV (Innovación industrial), SPRI, BFA...

Impacto transformador

- Posibilitar el acceso a la población, y en especial a aquellas personas residentes en zonas dispersas y alejadas, a una creciente oferta de servicios sociales educativo, empresariales y públicos, vía online.

Proyecto tractor 5. Creación de espacios empresariales

*Escasez de suelo
empresarial e
industrial a precio
competitivo en la
Comarca*

Justificación: antecedentes

- Tan solo 2 de los 20 polígonos industriales existentes cuentan con espacio disponible, 45.000 m² entre ambos, un 2,4% del total.
- No hay suelo público disponible, lo que frena el crecimiento de empresas comarcales y la atracción de nuevas empresas.

Descripción del proyecto tractor

*El núcleo del
proyecto consiste en
generar en
Enkarterri un nuevo
espacio empresarial*

- Suelo empresarial que facilite el crecimiento de empresas existentes y que, a su vez, atraiga a nuevas empresas, a través del desarrollo de nuevos espacios empresariales. De manera que con ello se logrará:
 - Poner en valor los suelos potencialmente contaminados.
 - Recuperación de espacios y edificios y edificios industriales abandonados.
- Apoyo a la creación de un nuevo Elkartegi y/o Industrialdea en la comarca que facilite el desarrollo de nuevos espacios para pequeñas empresas en especial para aquellas de origen local.
- Agentes colaboradores: SPRILUR, Azpiegiturak.

*Se estudiará la
posibilidad de un
nuevo Elkartegi y/o
Industrialdea en la
Comarca*

Impacto transformador

- Posicionar a la comarca como zona atractiva para la atracción de empresas en un entorno que apuesta por la sostenibilidad.
- Permitirá crecer a las empresas de la comarca y convertirse en tractoras de nuevas actividades y servicios empresariales en Enkarterri.
- Además del efecto tractor en empleo y crecimiento económico, la reutilización de espacios y pabellones en desuso supondrá un impulso para el posicionamiento de la comarca como zona sostenible y reacondicionadora de espacios degradados.

Proyecto tractor 6. Impulso de la Bioeconomía

Justificación: antecedentes

Enkarterri destaca, principalmente, por la abundancia de sus recursos naturales, a los que ha puesto en valor a través de su especialización en el sector primario y forestal

- El sector primario es el de mayor especialización respecto al resto de Bizkaia, destacan también las industrias extractivas y el sector textil, así como sector maderero.
- El 60% del territorio es superficie forestal arbolada, la quinta parte del total de los bosques de Bizkaia.
- Oportunidad de poner en valor los recursos naturales de la comarca como motor de la economía. Es necesario genera mayor valor añadido a través de la industrialización de los sectores, agrícola, ganadero y forestal bajo la óptica de sostenibilidad incorporando innovación y tecnología.
- La puesta de Euskadi por la Bioeconomía representa una oportunidad para la comarca.

Descripción del proyecto tractor

El proyecto consiste en desarrollar un centro tecnológico con base en nuevas biotecnologías asociadas a la explotación forestal

- Incorporar Enkarterri a la alianza vasca por la Bio-economía como vía para su participación en la red europea Bio-regiones.
- Creación de un centro tecnológico con base en nuevas biotecnologías basadas en genética tradicional, aplicadas a nuevas variedades y especies forestales, para que den lugar a materiales con distintas resistencias. Un centro público-privado con la participación e impulso por parte de empresas vascas e internacionales, Gobierno Vasco y agentes de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología, Neiker...
- Se identifican las siguientes líneas de trabajo:
 - Evolución del Open Lab de Enkarterri focalizado hacia el ámbito agroalimentario, gastronomía, vida saludable, hacia BIO-economía, Un Open Lab abarcando el sector forestal-madera como elemento dinamizador de agentes locales.
 - Creación de un programa de bio-economía para impulsar actividades innovadoras agro-industriales, forestales y de economía circular, alineándolas con otras áreas impulsadas en la zona.
- Agentes colaboradores: GV Agricultura/HAZI, BFA (Promoción Económica), empresas...

Impacto transformador

- Modernización e industrialización del sector primario mediante incorporación de tecnología a los procesos.
- Intra-emprendimiento generación y atracción de empresas.
- Generación de "empleo verde" y de "bata blanca" en la comarca.

4.4 Proyectos tractores. Aportación Extraordinaria del Gobierno Vasco 2021-2023

El 10 de marzo de 2021 se celebró la primera reunión del Consejo Rector, como órgano máximo de gestión y seguimiento del Programa Berpiztu para la Reactivación Económica y el Empleo de Euskadi (2020-2024).

En esta reunión, se informó de la puesta en marcha por parte del Gobierno Vasco de un Plan extraordinario de más de 180 millones de euros para el relanzamiento de zonas de atención prioritaria, que irán destinados a inversiones realizadas en los proyectos tractores seleccionados en cada zona en el periodo 2021-2023. En el caso de Enkarterri los fondos ascienden a 24 millones de euros.

5 Gobernanza y cuadro de mando del Plan

5.1 Mecanismo de gobernanza

La gobernanza del Plan Estratégico Comarcal de Enkarterri cuenta con cinco ámbitos de actuación interrelacionados entre sí

El objetivo de la gobernanza es mantener vivo el PEC mediante decisiones, revisiones y actualizaciones que mantengan la perspectiva a largo plazo del plan y su carácter transformador de la Comarca, asegurando la efectividad de los proyectos diseñados y evaluando el impacto global de las actuaciones puestas en marcha de manera que se puedan mejorar a lo largo del proceso.

Para ello, se ha definido la siguiente estructura de trabajo, compuesta por agentes público-privados, tanto del ámbito institucional vasco, vizcaíno y de Enkarterri, como por órganos comarcales de impulso socioeconómico de la Comarca:

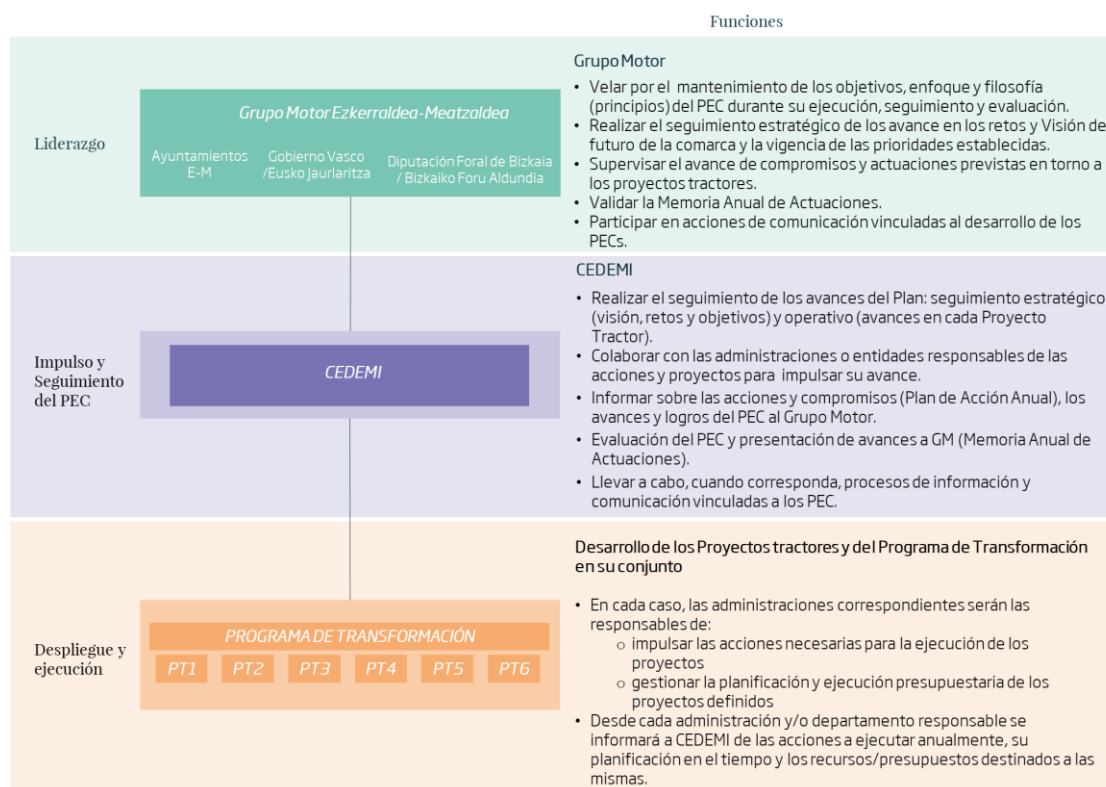


Ilustración 27: órganos e integrantes del modelo de gobernanza del PEC de Enkarterri

5.1.1 Agentes y funciones

5.1.1.1 Liderazgo

El liderazgo del PEC se mantendrá en el Grupo Motor...

El Grupo Motor de Enkarterri será el órgano de liderazgo y visión del PEC, que se enfocará en las decisiones estratégicas, manteniendo una visión global del PEC para mantener su orientación, estando presente en todas las etapas de ejecución del mismo y manteniendo un modelo de consenso que contemple a todos los actores impulsores y las actoras impulsoras del Plan.

Integrantes

- Alcaldes y alcaldesas de los 11 Ayuntamientos.
- Presidencia de Mancomunidad.
- BFA/DFB.
- EJ/GV.

Principales actividades

- Velar por el mantenimiento de los objetivos, enfoque y filosofía (principios) del PEC durante su ejecución, seguimiento y evaluación.
- Realizar el seguimiento estratégico del avance en los retos y Visión de futuro de la comarca y la vigencia de las prioridades establecidas.
- Supervisar el avance de compromisos y actuaciones previstas en torno a los proyectos tractores.
- Validar la Memoria Anual de Actuaciones.
- Participar en acciones de comunicación vinculadas al desarrollo de los PECs

5.1.1.2 Impulso y seguimiento del PEC

El impulso al despliegue del Plan y su seguimiento lo llevará a cabo el CEDEMI

El impulso al despliegue del PEC, así como el seguimiento y evaluación de su implantación, se realizará desde el CEDEMI, que se enfocará en la toma de decisiones operativas necesarias a lo largo del desarrollo del PEC, tanto a nivel macro como micro, centrando su actividad principalmente en la ejecución del PEC, pero también participando en el diseño estratégico.

Principales actividades

- **Impulso, seguimiento y evaluación del PEC**

El CEDEMI asumirá las funciones de impulso, seguimiento y evaluación de los avances estratégicos y operativos del PEC.

Articlará el informe del Plan de Acción Anual, que permita al GM disponer de una visión integral e integrada de los compromisos a ejecutar cada año y realizar el seguimiento y

evaluación operativo y estratégico del PEC en el tiempo, gestionando la interlocución directa con cada una de las administraciones y/o departamentos responsables de la ejecución de los proyectos y actuaciones.

- **Integrar en el PEC y coordinar posibles acciones e iniciativas que representen una oportunidad de avance en los retos estratégicos y visión de futuro de la comarca**

El PEC recoge un amplio conjunto de iniciativas y actuaciones dentro de su Programa de Transformación, que han surgido de la participación de diferentes agentes a lo largo de su proceso de elaboración. La priorización de estas actuaciones e iniciativas y el contexto de oportunidad surgido durante el proceso de elaboración del PEC ha conducido a la conceptualización de una serie de proyectos tractores en torno a los cuales se asumen compromisos concretos en el corto-medio plazo.

Será función de CEDEMI realizar una labor de impulso y seguimiento de la ejecución de estos proyectos tractores para informar y trasladar avances al Grupo Motor, incorporando asimismo aquellas posibles iniciativas que se consideren refuerzan el logro de los retos y visión de futuro de la comarca como puede ser el apoyo a oportunidades de emprendimiento e innovación que puedan surgir.

- **Información sobre los avances de cada Proyecto Tractor y sobre las actuaciones y líneas de trabajo contempladas en el Programa de Transformación en su conjunto**

Por la naturaleza de los proyectos tractores, de temáticas, ámbitos y alcances muy diferentes entre sí, la administración o administraciones responsables en cada caso articularán, cuando sea necesario, equipos específicos de trabajo que podrán contar con integrantes de diferentes departamentos, niveles de administración y empresas o entidades privadas de ámbito comarcal o supracomarcal.

- **Informar sobre avances del PEC**

Desde el CEDEMI también se pondrán en marcha las acciones informativas que se consideren necesarias relativas a las actuaciones incluidas en el PEC.

- **Generar reportes de seguimiento y evaluación**

El CEDEMI generará una Memoria Anual de Actuaciones sobre los avances del Plan y sus proyectos.

En el año 5 de vigencia del PEC, se realizará un proceso de reflexión con el Grupo Motor y los agentes que se consideren que se deben incorporar a este proceso. El objetivo será actualizar, en su caso, el PEC en función a los cambios del entorno y los avances realizados, revisando los proyectos y acciones programadas en la ejecución del PEC en los siguientes 5 años.

5.1.1.3 Despliegue y ejecución

Para el despliegue y ejecución del Programa de Transformación y las actuaciones comprendidas en el mismo, las administraciones correspondientes serán las responsables de, en cada caso:

- Impulsar las acciones necesarias para la ejecución de los proyectos.

Para el despliegue y ejecución de cada actuación, se determinarán responsables ad-hoc

- Gestionar la planificación y ejecución presupuestaria de los proyectos definidos.

Desde cada administración y/o departamento responsable se informará a CEDEMI de las acciones a ejecutar anualmente, su planificación en el tiempo y los recursos/presupuestos destinados a las mismas.

5.1.2 Funcionamiento

El CEDEMI, según lo expuesto, será el órgano que dinamizará el impulso y seguimiento del PEC, y, por tanto, será quien se coordine con el resto de agentes involucrados en el despliegue del Plan, a través del siguiente esquema:

Se generarán 3 tipos de dinámicas con el grupo Motor:

- Reunión de seguimiento semestral: Reporte con los avances semestrales en Programa de Transformación y Proyectos Tractores. Periodicidad semestral.
- Reunión de evaluación anual y planificación: Reporte final anual con los avances del año, desviaciones (Memoria Anual de Actuaciones) y propuesta de Plan de Acción Anual del año siguiente. Periodicidad anual.
- Reunión de reflexión intermedia: Reflexión a mitad de implantación del PEC para la revisión de sus retos y su Programa de Transformación. En 2025.

Se generarán 2 tipos de dinámicas con los responsables de impulsar cada proyecto y actuación del Programa de Transformación:

- Reunión de seguimiento: Puntos de situación sobre los avances programados en el Plan de Acción Anual. Periodicidad semestral.
- Reuniones extraordinarias: A demanda según evolución, necesidades e hitos clave de cada proyecto tractor. No planificadas.

Se generarán 2 tipos de dinámicas con la ciudadanía para su involucración en la definición y despliegue del Plan:

- Procesos de consulta y participación ciudadana: A demanda según necesidades e hitos clave de cada proyecto y acción. No planificadas.
- Información sobre avances: Píldoras de información según se planifiquen. No planificadas.

El Cuadro de Mando del PEC se estructura en dos niveles

5.2 Cuadro de mando

El seguimiento y evaluación del Plan se apoya en un cuadro de mando estructurado a tres niveles, con indicadores específicos dentro de cada uno de ellos:

Los dos primeros niveles corresponden al impacto que se pretende generar, en el medio y largo plazo (en sus indicadores no cabe esperar avances en el corto plazo), con el desarrollo del PEC:

- En primer lugar, se distingue el impacto a nivel global sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible a 2030 de Naciones Unidas. A partir de una perspectiva global de la alineación de cada uno de los proyectos tractores sobre los ODS, se identifican las metas y los indicadores dentro de cada uno de los ODS sobre los que incide el PEC.
- En segundo lugar, se valora el impacto sobre la situación de la Comarca, atendiendo a su evolución en los distintos ámbitos temáticos contemplados en el PEC: Reactivación económica, Empleo y formación, Cohesión social, Regeneración urbana y medioambiental, y Territorio y sostenibilidad. La mayor parte de estos indicadores se formulan y miden en términos del diferencial existente entre la situación de Enkarterri y la media de Bizkaia en su conjunto, siendo la meta alcanzar un diferencial cero.
- Se incluyen Indicadores de impacto sobre la brecha de género, que medirán el impacto de las distintas actuaciones previstas sobre la reducción de la brecha de género en Enkarterri, siendo la meta eliminar dicha brecha estableciendo un diferencial cero.

El tercer nivel corresponde al nivel más operativo y ligado directamente a las acciones desarrolladas en el marco del PEC, en concreto, indicadores de esfuerzo y resultados con evolución esperada en el corto plazo dado que se encuentran ligados directamente a los proyectos tractores y al resto de acciones que se pongan en marcha a lo largo del despliegue del PEC en función del seguimiento realizado en el seno de su sistema de gobernanza.

Medio-largo plazo Indicadores de Impacto		Corto plazo Indicadores de Esfuerzo y Resultados
Objetivos de Desarrollo Sostenible	Evolución de la Comarca	Seguimiento de actividades y proyectos
Alienación/contribución del PEC a los ODS	Situación de la Comarca en los distintos ámbitos temáticos considerados en el PEC, monitorizando su diferencial con respecto a Bizkaia/Euskadi	Información para el seguimiento de la ejecución del Plan, a nivel de cada uno de los proyectos tractores
ODSs sobre los que aporta el PEC e indicadores medidos desde Eustat (potencialmente valorables a nivel Comarcal)	Indicadores de las principales variables de la Comarca con respecto a: • Reactivación económica • Empleo y formación • Cohesión social y servicios públicos • Regeneración urbana y medioambiental • Territorio y sostenibilidad • Brecha de género	Indicadores ad-hoc para cada uno de los proyectos tractores

Ilustración 28 Estructura del cuadro de mando del PEC de Enkarterri

5.2.1 Indicadores de evolución de la Comarca

Indicadores por ámbito temático

Ámbito temático PEC	Indicador	Descripción
Reactivación económica	Peso del VAB	Peso del VAB de Enkarterri sobre el total del VAB de Bizkaia
	Evolución del VAB	Crecimiento del VAB de Enkarterri comparado con el crecimiento del VAB de Bizkaia
	VAB en sectores objetivo de Enkarterri	Sector agroindustrial: Peso del VAB del sector agroindustrial de Enkarterri sobre el total del VAB del sector de Bizkaia
		Sector forestal y de la madera: Peso del VAB del sector forestal de Enkarterri sobre el total del VAB del sector de Bizkaia
		Sector energía eléctrica: Peso del VAB del sector forestal de Enkarterri sobre el total del VAB del sector de Bizkaia
		Sector productos informáticos y electrónicos: Peso del VAB del sector forestal de Enkarterri sobre el total del VAB del sector de Bizkaia
		Sector turismo: Peso del VAB del sector turismo de Enkarterri sobre el total del VAB del sector de Bizkaia
	Nº de empresas de más de 50 empleados	Número total de empresas de más de 50 empleados
		Número total de empresas de más de 50 empleados sobre el total de empresas de más de 50 empleados de Bizkaia
	Número de empresas de Inversión Extranjera Directa (IED)	Número de empresas IED
		Número total de empresas IED (> 10% del capital es extranjero) sobre el total de empresas IED de Bizkaia
	Tasa de emprendimiento	% de nuevas empresas dadas de alta con respecto al total de empresas activas
	Suelo calificado para actividades económicas	Porcentaje del suelo calificado para el desarrollo de actividades económicas sobre el suelo total
	Gasto en I+D / PIB	% de gasto en I+D sobre PIB del territorio
Empleo y formación	Tasa de actividad	Tasa de actividad como porcentaje de la población
	Tasa de paro	Porcentaje de población desempleada sobre el total de población activa
	Tasa de paro de larga duración	Porcentaje de población desempleada que lleva al menos 12 meses buscando empleo sin haber trabajado sobre el total de población activa
	Nivel de formación	Porcentaje de población con estudios universitarios como porcentaje de la población con más de 10 años
	Tasa de abandono escolar	Porcentaje de población de 18 a 24 años no estudiante sin estudios o con estudios primarios, o con estudios de ESO, EPA, FPI, PCPI, FPB sobre el total de población de 18 a 24 años

Ámbito temático PEC	Indicador	Descripción
Cohesión social y regeneración urbana	Evolución de población	Porcentaje de variación de población total en periodos de 5 años
	Renta media personal	Agregación de las rentas de actividades económicas, laborales, transferencias, prestaciones sociales y percibidas por el capital mobiliario e inmobiliario
	Tasa de población en riesgo de pobreza	Porcentaje de población en riesgo de pobreza sobre el total de la población
	Perceptores de RGI	Porcentaje de población perceptora de RGI sobre el total de población activa
Regeneración urbana y medioambiental	Residentes en secciones de muy alta y media-alta vulnerabilidad	Número absoluto de personas censadas en secciones censales clasificadas como de muy alta o media-alta vulnerabilidad
Territorio y sostenibilidad	Suelos potencialmente contaminados	Total de suelos potencialmente contaminados sobre el total de suelo del territorio
	Percepción del nivel de vida	Porcentaje de ciudadanos con una percepción de que el nivel de vida en Enkarterri es mejor al del resto de Euskadi
	Tasa de reciclaje	Porcentaje de recogida selectiva de residuos (papel, plástico, cartón, vidrio...) sobre el total de residuos domésticos
	Acceso a banda ancha ultrarrápida	Porcentaje de población con acceso a banda ancha ultrarrápida (100 Mbps o superior)
	Frecuencia promedio de servicio ferroviario a la Comarca	Número de servicios de tren al día que ofrecen transporte a la comarca

Tabla 2 Indicadores de por ámbito temático del PEC Enkarterri

Indicadores de brecha de género

Indicador	Descripción
Tasa de paro	Porcentaje de mujeres desempleadas y hombres desempleados sobre el total de mujeres y hombres, respectivamente, de la población activa
Renta de trabajo	Remuneración total, monetaria o no monetaria, percibida por el asalariado o asalariada, como contrapartida del trabajo realizado
Nivel de formación	Porcentaje de mujeres y hombres con estudios de formación primaria o inferior como porcentaje de mujeres y hombres, respectivamente, con más de 10 años
Tasa de abandono escolar	Porcentaje de mujeres y hombres de 18 a 24 años no estudiante sin estudios o con estudios primarios, o con estudios de ESO, EPA, FPI, PCPI, FPB sobre el total de mujeres y hombres, respectivamente, de 18 a 24 años
Perceptores de RGI	Número de mujeres perceptoras y hombres perceptores de RGI

Tabla 3: Indicadores de brecha de género del PEC Enkarterri

Los indicadores de esfuerzo y resultados se encuentran ligados a los proyectos tractores y al resto de acciones que se pongan en marcha a lo largo del despliegue del PEC

5.2.2 Indicadores de esfuerzo y resultados

Los indicadores de esfuerzo y resultados se encuentran ligados a los proyectos tractores y al resto de acciones que se pongan en marcha a lo largo del despliegue del PEC en función del seguimiento realizado en el seno de su sistema de gobernanza.

<i>Proyecto tractor</i>	<i>Indicador</i>
1. Mejora de la movilidad interna y externa, en especial la infraestructura y servicio ferroviario	1. Inversión realizada en infraestructura ferroviaria 2. Duración promedio del recorrido 3. Número de vehículos de servicio on-demand
2. Interconexión de activos turísticos y culturales de Enkarterri	4. Inversión realizada en la valorización y digitalización de los activos turísticos 5. Número de rutas generadas 6. Número de activos turísticos participantes en el proyecto
3. Integración mundo educativo/laboral: desarrollo de la FP y la inserción laboral	7. Número de tutores y tutoras del Programa 8. Número de personas participantes en el Programa 9. Número de personas empleadas
4. Despliegue de banda ancha para digitalización de zonas rurales	10. Inversión ejecutada en la infraestructura de banda ancha 11. Número de capacitaciones impartidas 12. Número de empresas participantes en el plan de digitalización
5. Creación de espacios empresariales	13. Inversión ejecutada en el acondicionamiento de espacios empresariales 14. Número de empresas implantadas en nuevos espacios empresariales 15. Empleo generado en nuevos espacios empresariales
6. Impulso de la Bioeconomía en Enkarterri	16. Inversión ejecutada en la creación de un centro de biotecnología forestal 17. Fondos asignados a través del Programa de Bioeconomía 18. Proyectos apoyados por el Programa de Bioeconomía

Ilustración 29: Principales indicadores de los proyectos tractores

6 Anexo

El surgimiento de la pandemia COVID19 durante el proceso de elaboración del PEC conduce a la necesidad de realizar una reflexión intermedia ad-hoc para evaluar de forma general el impacto de la misma sobre la Comarca, y especialmente, para determinar si se podrían ver alterados de alguna forma los retos y proyectos tractores ya definidos.

En este sentido, la conclusión que se alcanza es que tanto los retos inicialmente definidos, como los proyectos tractores priorizados en el PEC de Enkarterri mantienen su vigencia e incluso se refuerza su importancia en el nuevo contexto post COVID19. A continuación, se muestran los principales contenidos y resultados de dicho análisis.

El COVID19 ha tenido unos efectos económicos inmediatos en Euskadi y en Enkarterri, aumentando el índice de paro, destruyendo empresas y contrayendo la economía.

Se espera que la recesión en Euskadi sea más intensa que en Europa o a nivel Global, pero menos que en España. Por otro lado, las previsiones indican una recuperación fuerte del PIB a partir del año 2021 a un ritmo superior a la media de la UE y Global, pero que no alcanzan a cubrir la pérdida estimada en 2020.

En línea con las previsiones para Euskadi, se prevé una contracción de la economía de Enkarterri del -8,7% en 2020, seguida por un crecimiento del 6,7% en 2021. En este contexto es previsible una recuperación a lo largo de al menos 2 o 3 años. Como referencia, posteriormente a la crisis de 2008, se tardó más de 5 años en Euskadi en recuperar los niveles de PIB previos a la crisis.

Estas previsiones se pueden trasladar a Enkarterri teniendo en cuenta una serie de factores diferenciales intrínsecos a la Comarca:

- Su economía es menos terciarizada y más primaria e industrial: teniendo en cuenta que la mayor contracción se da en los servicios, podría darse la posibilidad de que la economía de la Comarca no decrezca tanto como la media de Bizkaia.
- Además, la Comarca cuenta con una especialización en el sector agroindustrial y el sector de la madera: se observa que el sector primario es el que menos afectado se ve por la crisis y el que más rápido se podría recuperar posteriormente, reforzando la idea de una menor recesión.

Relacionado con la recesión económica sufrida, a lo largo del último año Enkarterri ha perdido alrededor de 30 empresas (empresas netas, pérdida de empresas no asociada directamente al COVID). No obstante, es necesario señalar que es posible que las consecuencias de la crisis no se perciban hasta varios años más tarde, como referencia, el periodo en el que hubo un mayor descenso del número de empresas en Euskadi como consecuencia de la crisis de 2008 fue 2010-2011, 2 o 3 años más tarde del comienzo de la crisis.

Uno de los sectores con mayor incidencia de la crisis ha sido el turístico, se estima que la facturación media anual del Turismo en Euskadi en el año 2020 descenderá un 64% respecto a 2019, con unas pérdidas estimadas hasta el momento superan los 130M€ y un total de 3.735 puestos de trabajo afectados.

En el caso de Enkarterri, también se espera una contracción del sector turístico, derivada del cierre de atractivos turísticos y alojamientos durante el periodo de confinamiento, y la apertura parcial durante las fases posteriores.

Si bien Enkarterri cuenta con un factor positivo: el tipo de turismo de Enkarterri es de cercanía y de naturaleza/cultural, por lo que no depende tanto ni del turismo internacional ni del turismo urbano (cuyas limitaciones causarán un mayor impacto en el sector).

Además de afectar al PIB y el número de empresas de Enkarterri, la recesión económica derivada del COVID19 también ha supuesto un importante impacto sobre el empleo. Enkarterri ha sufrido un repunte del paro, alcanzando el 16% en junio de 2020 desde el 13,3% con el que cerraba el 2019.

De igual manera, como consecuencia de la crisis del COVID19, Enkarterri cuenta con 46 personas más perceptoras de la RGI desde marzo hasta junio de 2020. Esto supone un crecimiento del 0,27% de la población activa de la Comarca (cerca de 17.000). Si bien la tendencia que sigue Enkarterri es la misma que Bizkaia, aún se encuentra lejos de igualarse al resto del Territorio en cuanto a personas perceptoras de la RGI (1,3 puntos por encima).

El impacto del Covid ha sido relevante en la Comarca, si bien se prevé que la recuperación comience a partir de 2021, por lo que a pesar de que Enkarterri se ha visto afectada en algunos de sus indicadores, el Plan Estratégico Comarcal se constituye como una de las piezas fundamentales para materializar y estimular este crecimiento.

Sin embargo, no todas las consecuencias de la crisis del COVID19 son negativas para la economía de Enkarterri, en el nuevo escenario tras el Covid19, se está reforzando globalmente la apuesta por transformaciones en varios aspectos socioeconómicos de los que la Comarca se puede beneficiar en el largo plazo si se consigue aprovechar la oportunidad.



Ilustración 30: Transformaciones globales por Covid19, con posible impacto en Enkarterri

Recursos del PEC de Enkarterri 2021-2023

07

Proyectos tractores

		Presupuesto 2020		Presupuesto 2021-2023		Total por Institución		
Proyecto tractor Enkarterri		GV	DFB	GV-Berpiztu	DFB	GV	DFB	TOTAL
EK1	MEJORA DE LA MOVILIDAD INTERNA Y EXTERNA		6.250.699 €	5.000.000 €	22.170.296 €	5.000.000 €	28.420.995 €	33.420.995 €
EK2	INTERCONEXIÓN DE ACTIVOS TURÍSTICOS Y CULTURALES (1)		692.449 €	4.000.000 €	5.793.804 €	4.000.000 €	6.486.253 €	10.486.253 €
EK3	INTEGRACIÓN MUNDO EDUCATIVO/LABORAL: DESARROLLO DE LA FP Y LA INSERCIÓN LABORAL			3.000.000 €	415.000 €	3.000.000 €	415.000 €	3.415.000 €
EK4	DESPLIEGUE DE BANDA ANCHA PARA DIGITALIZACIÓN DE ZONAS RURALES			4.000.000 €	1.300.000 €	4.000.000 €	1.300.000 €	5.300.000 €
EK5	CREACIÓN DE ESPACIOS EMPRESARIALES			5.000.000 €	5.000.000 €	5.000.000 €	5.000.000 €	10.000.000 €
EK6	IMPULSO DE LA BIOECONOMÍA			3.000.000 €	150.000 €	3.000.000 €	150.000 €	3.150.000 €
TOTAL			6.943.148 €	24.000.000 €	34.829.100 €	24.000.000 €	41.772.248 €	65.772.248 €

(1) DFB: Periodo 2021-2025

Gobierno Vasco

Periodo 2021-2023

EK1	Mejora Infraestructuras y Servicio Ferroviario	Transformar el tren en elemento vertebrador de Enkarterri. Estudios previos de despliegue y enlace de la línea 4 de metro (Bilbao-Alonsotegi) hasta Balmaseda con frecuencia-metro. Renovación y mejora de la línea Ariz-Basurto.	Viceconsejería de Infraestructuras y Transportes 5.000.000€
EK2	Interconexión de activos Turísticos y Culturales	Valorización de los productos de atracción turística actualmente dispersos. Plataforma digital de gestión turística integral de la Comarca en colaboración con Enkartur. Proyecto de movilidad sostenible "Enkarterri Bike walking"...	Viceconsejería de Cultura Viceconsejería de Turismo y Comercio 4.000.000€
EK3	Integración mundo educativo / laboral. Desarrollo de la FP e Inserción laboral	Desarrollar el Centro de referencia integrado de Formación profesional de la Comarca. Programa de inserción laboral complementario con el programa 3R (reorientar, recualificar y recolocar). Lanzamiento de nuevas ofertas formativas de formación profesional ligadas a la cultura de la Comarca (ganadera-forestal) y a mercados emergentes (Energía)	Viceconsejería de Formación Profesional 3.000.000€
EK4	Despliegue de banda ancha para digitalización zonas rurales	Impulso de modelos de negocio digitales en la Comarca. Programa 5G empresarial y programa de apoyo a proyectos de implantación de tecnologías 5G en los polígonos industriales de la comarca. Proyecto alineado con la estrategia de digitalización de zonas rurales.	Viceconsejería de Tecnología e Innovación y Transformación Digital 4.000.000€
EK5	Creación de espacios empresariales	Habilitación de suelo empresarial para el desarrollo de nuevos espacios empresariales. Recuperación de espacios y edificios industriales en desuso o abandonados.	Viceconsejería de Industria 5.000.000€
EK6	Impulso a la Bioeconomía	Desarrollo hacia el ámbito agroalimentario y la bioeconomía. Centro público-privado con empresas, centros tecnológicos y administración orientado al desarrollo de la genética agroalimentaria y forestal.	Viceconsejería de Agricultura Pesca y Política Alimentaria 3.000.000€

Diputación Foral de Bizkaia

Periodo 2021-2023

EK1	Mejora de la movilidad interna y externa, en especial la infraestructura y servicio ferroviario	Proyectos Tramos BI-630 y Obras La Herrera Malabrigo	Departamento de Infraestructuras y Desarrollo Territorial 22.170.296 €
EK2	Interconexión de activos Turísticos y Culturales	Valorización de los productos de atracción turística actualmente dispersos: La Encartada; el Karpin; Evento de promoción turística Enkarterri; Campeonato Multideporte	Departamentos de Euskera, Cultura y Deporte; de Infraestructuras y Desarrollo Territorial y de Promoción Económica 5.793.804 €
EK3	Integración mundo educativo / laboral. Desarrollo de la FP e Inserción laboral.	Proyecto piloto de prevención de situación de desprotección por absentismo escolar	Departamento de Acción Social 415.000€
EK4	Despliegue de banda ancha para digitalización zonas rurales	Despliegue de banda ancha en puntos diseminados	Departamento de Infraestructuras y Desarrollo Territorial 1.300.000€
EK5	Creación de espacios empresariales	Habilitación de suelo empresarial para el desarrollo de nuevos espacios empresariales. Recuperación de espacios y edificios industriales en desuso o abandonados.	Departamentos de Promoción Económica y de Infraestructuras y Desarrollo Territorial 5.000.000€
EK6	Impulso a la Bioeconomía	Impulso al Basque Design Center como agente colaborador en la estrategia comarcal de Bioeconomía	Departamento de Promoción Económica 150.000€