

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

**Bizkaiko Lurralde Historikoaren
Kontu Orokorra**

**Cuenta General del Territorio Histórico de
Bizkaia**

2017





AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURTZAPENAK.....	7
I. SARRERA.....	9
II. IRITZIA.....	11
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	11
II.2 Kontuen gaineko iritzia.....	12
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....	13
III.1 Aurrekontua, kontu orokorra eta kontabilitatea.....	13
III.2 Kontratazioa.....	13
III.3 Diru-laguntzak.....	15
III.4 Beste batzuk.....	15
IV. FINANTZAREN ANALISIA.....	16
V. URTEKO KONTUAK.....	20
V.1 Bizkaiko Foru Aldundia.....	20
V.2 Gizarte urgazpenerako foru erakundea.....	25
V.3 Foru enpresa-erakunde publikoak.....	28
V.4 Foru merkataritzako sozietateak.....	29
V.5 Foru fundazioak.....	35
ERANSKINAK.....	37
A.1 Araudi ezargarria.....	37
A.2 Aurrekontuko aldaketak.....	37
A.3 Langileen ordainsariak.....	38
A.4 Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	39
A.4.1 Erakunde konpromisoak.....	40
A.5 Diru-sarrerak, zerga-zordunak eta hornidurak.....	41
A.6 Finantza inbertsioak epe luzera eta finantza aktiboak.....	43
A.7 Administrazioko kontratazioa.....	44



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8 Diru-laguntzen analisia	46
A.8.1 Diru-laguntza izendunak	46
A.8.2 Diru-laguntza zuzenak	47
A.8.3 Deialdi bidez emandako diru-laguntzak	47
A.8.4 Aurreko ekitaldietan emandako diru-laguntzak	48
A.9 Gizarte Urgazpenerako Foru Erakundea	49
A.9.1 Langileen ordainsariak	49
A.9.2 Administrazioko kontratazioa	49
A.10 Enpresa Sektore Publikoa	50
A.10.1 Langileria-gastuak	50
A.10.2 Kontratazioa.....	51
A.11 Bizkaiko Lurralde Historikoaren kontu bateratuak	55
ALEGAZIOAK	59
ABREVIATURAS	93
I. INTRODUCCIÓN.....	95
II. OPINIÓN.....	97
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad	97
II.2 Opinión sobre las Cuentas.....	98
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.....	99
III.1 Presupuesto, Cuenta General y Contabilidad.....	99
III.2 Contratación	99
III.3 Subvenciones	101
III.4 Otros.....	101
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	102
V. CUENTAS ANUALES.....	106
V.1 Diputación Foral de Bizkaia	106
V.2 Instituto Foral de Asistencia Social	111
V.3 Entidades públicas empresariales forales	114



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.4 Sociedades mercantiles forales	115
V.5 Fundaciones forales.....	121
ANEXOS	123
A.1 Normativa aplicable	123
A.2 Modificaciones presupuestarias	123
A.3 Remuneraciones de personal	124
A.4 Transferencias y subvenciones concedidas	125
A.4.1 Compromisos institucionales	126
A.5 Ingresos, deudores tributarios y provisiones	127
A.6 Inversiones financieras a largo plazo y activos financieros	129
A.7 Contratación administrativa	130
A.8 Análisis de subvenciones.....	132
A.8.1 Subvenciones nominativas.....	132
A.8.2 Subvenciones directas	133
A.8.3 Subvenciones concedidas mediante convocatoria	133
A.8.4 Subvenciones concedidas en ejercicios anteriores	134
A.9 Instituto Foral de Asistencia Social	135
A.9.1 Remuneraciones de personal.....	135
A.9.2 Contratación administrativa.....	135
A.10 Sector Público Empresarial	136
A.10.1 Gastos de personal.....	136
A.10.2 Contratación	137
A.11 Cuentas consolidadas del Territorio Histórico de Bizkaia	141
ALEGACIONES	145

Vitoria-Gasteiz, 2019ko irailaren 26a

Vitoria-Gasteiz, 26 de septiembre de 2019





LABURTZAPENAK

AKSP	Arrisku-kapitaleko Sozietatea PYME.
AMAS	Autonomiari eta Mendekotasunari Arreta emateko Sistema.
AOFATB	Aurrekontu Orokorrei buruzko Foru Arauaren testu bategina, abenduaren 3ko 5/2013 Foru Dekretu Arauemaile bidez onartutakoa.
BABA	Baldintza Administratibo Berezien Agiria.
BEK	Bizkaiko Enpresen Konfederazioa.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
BLH	Bizkaiko Lurralde Historikoa.
BOS	Bilboko Orkestra Sinfonikoa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EEAA	Erakunde autonomoak.
EHU	Euskal Herriko Unibertsitatea.
ELA	Estatuko Loteriak eta Apustuak.
Elkarkidetzak	Elkarkidetzak Borondatezko Gizarte Aurreikuspeneko Erakundea.
ESP	Enpresa Sektore Publikoa.
FA	Foru Araua.
FD	Foru Dekretua.
FEEP	Foru enpresa-erakunde publikoa.
GUFE	Gizarte Urgazpenerako Foru Erakundea erakunde autonomoa.
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko zerga.
SPKLTB	Sektore Publikoaren Kontratuei buruzko Legearen testu bategina, azaroaren 14koa, 3/2011 Legegintzako Errege Dekretu bidez onartutakoa.
Udalkutxa	Udal Finantzaketarako Foru Funtsa.
ZME	Zerbitzuaren Mailari buruzko Erabakia.





I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta Lan Programan erabakitakoari jarraikiz, Bizkaiko Lurralde Historikoko 2017ko ekitaldiko Kontu Orokorraren fiskalizazioa mamitu du.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezkoak: Honako atal hauetan: aurrekontua, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, erosketa eta zerbitzuak, diru-laguntzen emakida eta zuzenbide publikoko sarrerak.
- Kontularitzakoak: Foru sektore publikoko kontuak ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Foru sektore publikoaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Lanean ez da jaso gastuaren eraginkortasunari eta efikaziari buruzko analisia. Nolanahi dela ere, kudeaketan eta barne kontrolean azaleratutako hutsak “Barne kontrolerako sistemari eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak” idazpuruan xehetasunez jasoko ditugu.

BLHren Kontu Orokorra Bizkaiko Foru Aldundiaren, Gizarte Urgazpenerako Foru Erakundearen eta Enpresa Sektore Publikoaren kontuek osatzen dute (ikus BLHren Kontu Orokorra www.bizkaia.eus helbidean).

Hona hemen Enpresa Sektore publikoa osatzen duten foru enpresa publikoen, foru merkataritzako sozietateen eta foru fundazioen xehapena:

FORU ENPRESA-ERAKUNDE PUBLIKOAK

ENTITATEA	XEDEA
1. Estatuko Loteria eta Apustuaren Bizkaiko Ordezkaritza	Estatuko Loteria eta Apustu Erakunde Nazionalaren Bizkaiko ordezkaritza.
2. Bizkaiko Tutoretza Erakundea	BLHn bizi direnez gero, desgaituak dauden adinekoen tutoretza bere gain hartu eta aldundiak tutoretzapean dituen adingabeen ondasunak administratzeko ardura du.
3. BizkaikOA	Kultur ondarea zabaltzera zuzendutako jardueren kudeaketa, museoen eta azpiegituren kudeaketa osoa eta ondare arkeologikoa zabaltzea.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

FORU MERKATARITZAKO SOZIETATEAK

SOZIETATEA	% PARTAIDETZA	FUNDAZIOAREN HELBURUA
1. APARKABISA, Bizkaiko Garraio Gunea AB.....	79,58	Garraio zentroa eta kamioen aparkalekua. Aparkabisa Bizkaiko Garraio Gunea
2. Azpiegiturak SAU	100	Era guztietako azpiegituren obra publikoak proiektatu, eraiki, zaindu eta ustiatzea.
3. Bizkaiko Basalan SA.....	100	Basoko lanak eta natura zaintzeko lanak egitea.
4. Beaz SAU.	100	Enpresen lehiakortasuna garatu eta sustatzea, Bizkaia lurralde berritzaile, sortzaile, dinamiko eta ekintzaile bihurtzeko.
5. Euskalduna Jauregia SA.....	100	Musika eta kongresu jauregia eraikitzea eta kudeatzea.
6. Garbiker SA.....	100	Hondakin solidoak tratatzea.
7. INTERBIAK, Bizkaiko Hegoaldeko Akzesibilitatea SA		100 Bide azpiegiturak eraikitzea, zaintzea eta haiei buruzko azterlanak eta proiektuak egitea.
8. Lantik SA.....	100	Foru administrazioaren informatika zerbitzuak.
9. Seed Bizkaiko Kapitala SA Tipo Itxiko Inbertsio Entitateen sozietate kudeatzailea	50,64	Arrisku kapitaleko funtsak eta ondareak kudeatzea.
10. Seed Bizkaiko Kapitala Mikro, SCR PYME SA.....	66,67	Mikro-finantzaketaren garapena.
11. Zugaztel SA.	100	Grabazioa, eskaneatzea eta call center-a.

(*) 2017an eratutako sozietatea.

(**) 2017ko abenduaren 31n BFAk haren kapital sozialean parte hartzen du Azpiegiturak SAUren bitartez..

FORU FUNDAZIOAK

FUNDAZIOA	% PARTAIDETZA	FUNDAZIOAREN HELBURUA
1. Azkue.....	75	Teknologia baliatuz euskara sustatzea eta euskarazko proiektu, ekintza eta material digitalak garatzea.
2. Biscaytik.....	100	Komunikazioaren teknologietan ezagutza sustatzea, hiritarrak online bidez hurbiltzea indartzearen.
3. Bizkaia-Bizkaialde.....	100	Bizkaiko kirolaren sustapen eta garapena, lehenasuna emanez errendimenduko kirolari.
4. Juan Crisóstomo de Arriaga- BOS.....	66,67	Bilboko Orkestra Sinfonikoaren zuzendaritza, mantentze-lana, zaintza eta sustapena.

Aurrekontu Orokorrei buruzko Foru Arauaren testu bateginean agindutakoari jarraikiz, BLHren Kontu Orokorrak informazio modura Bilbao-Bizkaia Uren Partzuergoaren Balantzea eta Galera eta Irabazien Kontua besarkatzen dituen eranskina barne hartu du. Kontu hauek ez dira Txosten honetan fiskalizatu.

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. BFAk uste du bertako Giza Baliabideetako Plan Estrategikoaren arabera, borondatezko erretiroagatik, ezintasun iraunkorragatik eta administrazio publikoko langile izateari uko egiteagatik 2017an 101 langileri guztira 3,4 milioi euroren zenbatekoan ordaindutako primak Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergatik salbuetsitako laneko irabaziak direla. Plan horrek ez du egiaztatzen Langileen Estatutuaren Legearen testu bateginaren 51. artikuluaen arabera, jokamolde horiek kaleratze kolektibo eta arrazoi objektiboengatik kaleratze edo kargugabetzeekin berdintzen utziko lukeen arrazoirik egon denik, zeinaren kalte-ordainak badauden PFEZetik salbuetsita, abenduaren 5eko 13/2013 Faren 9. artikuluaen arabera.
2. BFAk eta GUFEk, 2012-2013 ekitaldietako erosahalmenaren galeragatik zorra (Funtzionarioen Akordioaren 70.4 artikuluan eta Langile Lan Kontratudunen Hitzarmenaren 92.4 artikuluan jasotakoa) itzultze aldera, beren langile guztien berariazko osagarria areagotu dute 2016an; gorakada hori lanpostu bakoitzeko ordainsarien % 1ekoa izan da. Esleipen horrek berekin dakar funtzio publikoaren araudian ezarritako berariazko osagarriaren izaera aldatzea. BFAk 1,4 milioi euro ordaindu ditu eta GUFEk 438.514 euro, gutxi gorabehera.
3. Seed Bizkaiko Kapitala SAk kontratu mugagabe bat egin du, ekitaldiko Aurrekontuan plantillako plaza hutsik izan gabe, horrek abenduaren 27ko Foru Arauaren 29. artikulua urratzen du, 2017ko urterako BLHko Aurrekontu Orokorrei buruzkoa.
4. Enpresa Sektore Publikoko sei erakundek kontratatu dute energia elektrikoaren hornidura (722.657 euro), BizkaiKOA FEEPk Ondare eta Rekalde aretoen jendaurreko arreta-zerbitzua (96.234 euro), Bizkaiko Basalan SAUk zuhaitzak mozteko eta kentzeko zerbitzua (212.355 euro), Euskalduna Jauregia SAUk gas-hornidura (163.804 euro), eta Garbiker SAUk beste zerbitzu eta hornidura batzuk (610.308 euro); hori guztia publizitate- eta lehia-printzipioei jarraitu gabe (ikusi A.10.2).
5. Beaz SAUk erregulazio harmonizatuari lotutako kontratuen prozedura- eta publizitate-arauak jarraitu behar zituen enpresak bizkortzeko laguntza-zerbitzua lizitatzean; zerbitzu horrek 215.000 euroren balio zenbatetsia zuen, gehi BEZa.
6. Garbiker SAUk lau ibilgailu erosi ditu, guztira 495.616 euroan (BEZa barne), sozietatearen kontratatzailearen profilean argitaratutako eta aldi berean izapidetutako hiru prozedura irekiren bidez. Hiru ibilgailu horiek aldi berean kontratatu dira, baina berez loteka egin behar zen eta, lote guztien guztizko balio zenbatetsia kontuan hartuta (SPKLTBren 88.7 artikulua), erregulazio harmonizatuari lotutako kontratuen prozedura- eta publizitate-arauak jarraitu behar ziren (ikusi A.10.2; 11., 12. eta 13. espedienteak).
7. Garbiker, SAren ibilgailuen parkera atxikitako ibilgailuen, ekipo mugikorren eta makinariaren mantentze-zerbitzua emateko esparru-akordioa luzatu egin da 2016ko abuztuaren 31n iraungi zenez geroztik. Esleipendunekin egindako gastua 2017an 507.162 eurorena izan da.



Epaitegi honen iritzira, BLH osatzen duten entitateek, 1etik 7ra bitarteko paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera (ikus I. Sarrera), zuzentasunez bete dute 2017ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.

II.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritzira, Bizkaiko Lurralde Historikoa osatzen duten entitateen kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2017ko aurrekontu-ekitaldiaren jardura ekonomikoa eta abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, bertan jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honek besarkatzen ditu bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedurazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azaleratu ditugunak.

III.1 AURREKONTUA, KONTU OROKORRA ETA KONTABILITATEA

- Interbiak, SAUren aurrekontuak ez du urte anitzeko izaera duten inbertsioen eranskina barne hartzen. 2017ko abenduaren 31n Sozietate honek 20,6 milioi euroren inbertsio-konpromisoak ditu.
- ESPko zortzi erakundek gainditu dituzte atal hauetako aurrekontu-zuzkidurak: “Langileen gastuak”, “Kanpoko zerbitzuak”, “Ibilgetu ukiezina”, “Ibilgetu materiala” eta “Finantza-inbertsioak”. Alabaina, ez dituzte horiei dagozkien aurrekontu-aldaketak onartu.

III.2 KONTRATAZIOA

BFAk (ikus A.7), GLFEk (ikus A.9.2) eta ESPk (ikus A.10.2) 2017an formalizatu edo lehenagoko ekitaldietan gauzatu arren 2016an formalizatutako kontratazio-espeditenteen analisi bidez honako egoera hauek atzeman ditugu:

- BizkaiKOA FEED, Aparkabisa SA eta Azpiegiturak SAU erakundeek 160.743, 243.195 eta 668.154 euro gastatu dituzte 2017an, hurrenez hurren, amaitutako kontratuetan. Aurreko kontratuaren epemuga iritsi baino lehen hasi ziren kontratu berriaren izapideak egiten (ikus A.10.2).
- BizkaiKOA FEEDk Bizkaiko Arkeologi Museoa ikerketa-, hedapen- eta kontserbazio-programak gauzatzeko kudeaketa- eta laguntza-kontratuaren lizitazioa argitaratu du BAOn, eta 967.758 euroan esleitu da, BEZa barne. Kontratu horrek jarraipena ematen dio 2013an esleitutako bati; haren lizitazioa EBAOn argitaratu zen. Kontuan hartuta mota desberdinetako zerbitzuak hartzen dituela barnean, eta ikusita lizitatzailerak bakarrik aurkeztu dela, lizitazioari eginiko publikitate zabaldu egin beharko litzateke, 2013an egin zen bezala (ikus A.10.2; 2. espedientea).
- Biscaytik Fundazioak urtero-urtero egiten du giza baliabideen eta nomenen moduluko gorabeherak konpontzeko eta prestakuntza emateko kontratua, prozedura ireki bidez eta kontratatzailearen profilean argitaratuta. Alabaina, ez dago prestazio hori (aldizkakoa eta aurreikusteko modukoa) zatikatzea arrazoitzen duen justifikaziorik. 2016tik 2018ra bitarteko ekitaldietan izapidetutako lau kontratuen lizitazio-zenbatekoak ikusita (192.500, 195.000, 195.000 eta 220.000 euro, hurrenez hurren), kontratuaren xedearen lizitazio erregulazio harmonizatuari lotutako kontratuei aplikagarri zaizkien lege-xedapenei jarraituz izapidetu beharko litzateke eta, horrenbestez, EBAOn argitaratu.
- Bizkaia-Bizkaialde Fundazioak jarduerak dinamizatzeko, baliabideak erakartzeko eta bere zereginetarako beharrezkoak diren administrazio-lanak egiteko zerbitzuaren lizitazioa

egiten du urtero, prozedura negoziatu bidez. 2017ko gastua 93.177 eurorena izan da, BEZa barne. Kontratu hau esleitzea behar-beharrezkoa da Fundazioak bere helburuak betetzeko, ez baitu bere zerbitzura lan egiten duen langilerik. Ez dago justifikaziorik prestazio hau (aldizkakoa eta aurreikusteko modua) zatikatzeko; hainbat ekitalditako lizitazio-zenbatekoak pilatu egin beharko lirateke, eta aplikatzekoa zaion prozedura erabili.

- Ez dira negoziatu Ogasuneko eraikinaren instalazio elektrikoa egokitzeke obren kontratuaren baldintzak, baina kontratua esleitu da, prozedura negoziatu bidez, 215.138 euroan. Atzerapenarekin egin dira zuinketa egiaztatzeke akta, segurtasun- eta osasun-planaren eta lan-programaren onespena, eta obra-harrera (ikusi A.7; 4. espedienteak).
- Azpiegitura SAUk 8,4 milioi euroan esleitutako bi obra-kontratutan eta Garbiker SAUk 893.101 euroan esleitutako lau hornidura-kontratutan, Baldintza Administratibo Berezien Agirian prezioaren irizpidea baloratzeko ezarritako irizpideak ez dio puntuazio handiena ematen soilik eskaintza merkeenari, edo eragotzi egin dezake eskaintzarik merkeenak puntu guzti-guztiak eskuratzea (ikusi A.10.2; 5., 6., 11., 12., 13. eta 14. espedienteak).
- Azpiegitura SAUk 8,4 milioi euroan esleitutako bi obra-kontratutan, Baldintza Administratibo Berezien Agiriak esleipen-irizpide gisa ezartzen du makinaren, ekipamenduen eta instalazioen balorazioa, kontratuaren helburuaren gainean plus bat izan gabe (ikusi A.10.2; 5. eta 6. espedienteak).
- BFAk guztira 11,2 eta 47,3 milioi euroan esleitutako zazpi zerbitzu-kontratutan eta lau esparru-akordiotan (hurrenez hurren), Baldintza Administratibo Berezien Agiriak ez du jasotzen balio anormalak edo neurrigabeak txertatzearen ondorioz proposamena bete ezin dela hautematea ahalbidetuko luketen parametro objektiborik (ikusi A.7; 5., 6., 7., 8., 9., 10., 12., 16., 17., 18. eta 19. espedienteak).
- Azpiegitura SAUk 8,4 milioi euroan esleitutako bi obra-kontratutan, Baldintza Administratibo Berezien Agiriko esleipen-irizpideetan hobekuntzen atal bat agertzen da, baina ez du zehazten zer elementu eta zer baldintzatan aurkez daitezkeen (ikusi A.10.2; 5. eta 6. irizpideak).
- BFAk gainditu egin du guztira 3,7 milioi euroan esleitutako bi kontratu-obra eta zerbitzu-kontratu bat esleitzeko gehieneko epea (ikusi A.7; 1., 3. eta 13. espedienteak).
- Bizkaiko Tutoretza Erakundea FEEPren kanpoko aholkularitza juridikoaren kontratua 2017ko urtarrilaren 2an formalizatu zen, 204.490 euroan (BEZa barne), eta kontratuaren behin betiko bermea 2017ko apirilaren 25ean jarri zen (ikusi A.10.2; 1. espedienteak).
- BFAk 5,6 milioi euroan esleitutako obra-kontratu bat inolako kosturik gabe aldatzea onetsi du. Horretarako, justifikatu du beharrezkoa zela prestazioa egokitzea kontratua esleitu ondoren onetsitako zehaztapan teknikoetara eta ingurumen-, hirigintza-, segurtasun- eta irisgarritasun-zehaztapanetara (ikusi A.7; 30. espedienteak).
- BFAk Administraziori egotzi ahal zitzaizkion etenaldiak eta luzapenak onetsi zituen 2011n eta 2013an 2,3 milioi euroan esleitutako bi zerbitzu-kontratutan; hala, hasierako exekuzio-epea % 130 eta % 63 areagotu da bi kontratu horietan, hurrenez hurren. Kontrataziora bideratutako funts publikoak modu eraginkorrean erabiltzen direla bermatzeko,



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

beharrezkoa da erantzun beharreko premiak aldez aurretik zehaztea, aurreikusitako exekuzio-epeak gehiegi luza ez daitezen (ikus A.7; 20. eta 21. espedienteak).

- Amaierako ziurtagiria onesteko epea (3 hilabete, harreratik zenbatzen hasita) gainditu egin da 5,9 milioi euroan esleitu diren hiru obra-kontratutan (ikus A.7; 1., 28. eta 31. espedienteak).
- Honako gastu hauek homogeneousak, aurreikusgarriak eta bakoitza hornitzaile batekin kontraturikoak dira; honenbestez, lehia bideratu behar zatekeen horiek kontratatzean:

ENTITATEA	XEDEA	Euroak milakotan (BEZa barne)	
			ZENBATEKOA
BFA	Hainbat sailtako itzulpenak, Euskara zerbitzukoak salbu		135
	Iraunkortasun eta Ingurune Naturala Zaintzeko Sailaren laguntzak izapidetzeko laguntza teknikoa		50
	Biscaytik Fundazioa Telefono-zerbitzua		53

III.3 DIRU-LAGUNTZAK

Hautatutako diru-laguntza zuzenen azterketatik zera ondorioztatu dugu (ikus A.8): 5,8 milioi euroan emandako diru-laguntza izendun baten kontu justifikagarriak ez ditu jasotzen onuradunak hiru eskaintza eskatu izanaren agiri euskarriak, edota eskaerarik ezin eskatu izateko gastuen ezaugarri bereziak.

III.4 BESTE BATZUK

- Bizkaiko Tutoretza Institutuak eta BizkaiKOak enpresa-erakunde publikoaren izaera juridikoa dute. Gauzatzen duten jarduera kontuan hartuta, eta bi erakundeetako batek ere merkatuko baldintzetan jarduten ez duenez, komenigarria litzateke beren izaera juridikoa benetan jarduten duten baldintzetara egokitzea.



IV. FINANTZAREN ANALISIA

BFAk 2016 eta 2017ko ekitaldietan kitatutako magnitude nagusiak honako hauek dira:

BIZKAIKO FORU ALDUNDIA	Euroak milakotan		
	2017	2016	BARIAZIOA 2017/2016
Sarrera arruntak	7.828.316	7.224.580	% 8,36
Zerga zuzenak eta zeharkakoak	7.388.686	6.826.423	
Tasak eta bestelako sarrerak	205.221	225.364	
Transferentzia arruntak	233.885	171.649	
Ondare-sarrerak	524	1.144	
Erakunde konpromisoak	(6.401.784)	(5.686.608)	% 12,58
(Estatuari kupoa).....	(564.064)	(380.742)	
(Eusko Jaurlaritzari ekarpena).....	(5.001.612)	(4.464.090)	
(Udalei ekarpena).....	(836.108)	(841.776)	
Sarrera arrunt garbiak	1.426.532	1.537.972	(% 7,25)
Gastu arruntak	(1.114.168)	(1.069.528)	% 4,17
(Langile gastuak).....	(194.001)	(187.932)	
(Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak).....	(428.413)	(405.347)	
(Finantza gastuak).....	(27.381)	(29.744)	
(Transferentzia arrunt garbiak).....	(464.373)	(446.505)	
ERAGIKETA ARRUNTEN EMAITZA (1)	312.364	468.444	(% 33,32)
KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA (2)	(154.846)	(152.431)	
Inbertsio errealen besterentzea	444	487	
Kapital transferentziek eragindako sarrerak.....	5.035	8.410	
(Inbertsio errealetan gastuak).....	(60.471)	(62.116)	
(Kapital transferentziek eragindako gastuak).....	(99.854)	(99.212)	
FINANTZAKETA ERAGIKETEN SALDOA (3)	(102.401)	(95.717)	
Finantza aktiboen bariazio garbia.....	(102.401)	(95.717)	
Finantza pasiboen bariazio garbia	-	-	
EKITALDI ARRUNTAREN EMAITZA (1+2+3)	55.117	220.296	
EKITALDI ITXIEN EMAITZA (4)	(560.313)	(113.367)	
HORNIDUREN BARIAZIOA (5)	424.458	(104.051)	
BESTELAKO DOIKETAK (6)	(7.166)	3.741	
DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA (1+2+3+4+5+6)	(87.904)	6.619	
EMAITZA METATUA 12.31-N	(23.108)	64.796	

ERAGIKETA ARRUNTEN EMAITZA

2017 ekitaldiaren amaierako likidazioaren arabera, eragiketa arrunten ondoriozko emaitza aurreko ekitaldikoa baino 156,1 milioi euro baxuagoa da (-% 33,32). Hona hemen bariazio adierazgarrienak:

- Sarrera arrunten kontzeptuan kitatutako eskubideek 603,7 milioi euro egin dute gora (% 8,36), igo egin direlako 562,3 milioi euro zerga zuzen eta zeharkakoak eta 62,2 milioi euro transferentzia arruntak, eta tasa eta bestelako sarrerek 20,1 milioi euro behera egin dutelako. Azken urteetan, erakundearteko fluxuen inguruko desadostasunak egon dira EAEren eta Estatuaren artean. Ondorioz, Estatuak hainbat zenbateko atxiki zituen eta kobratzeke geratu ziren, hala BEZa Estatuarekin doitzeko kontzeptuan nola Autonomia eta Mendekotasunaren Arretarako Sistemaren kontzeptuan. Kontzertu Ekonomikoaren Batzorde Mistoak hartutako erabakiek amaiera eman diete desadostasun horiei eta, ondorioz, dagozkien erregularizazioak aplikatu dira. Erregularizazio horiei esker, zeharkako zergak eta transferentzia arruntak erregistratu ahal izan dira ekitaldi honetan, eta kobratzeke zeuden ekitaldi itxietatik baliogabetu; zehazki, 303,5 milioi euroren zeharkako zergak (2016an kontabilizatuak) eta 72,5 milioi euroren transferentzia arruntak (38,9 milioi euro kontabilizatu ziren 2016an eta 33,6 milioi euro aurreko ekitaldietan). Zenbateko horretatik, 65,2 milioi euro daude kobratzeke 2017ko abenduaren 31n; 2018tik 2021era arteko ekitaldietan kobratuko dira.
- Erakunde konpromisoek eragindako gastua 715,2 milioi euroan gehitu da (% 12,58) 2016koaren aldean, itunpeko zergen diru-bilketa % 11,70 igo delako. Aldakuntza horretan zeresan handia dute Kontzertu Ekonomikoaren Batzorde Mistoak hartutako erabakien ondorioek. Ekitaldi itxietan baliogabetutako eta 2017ko diru-sarrera arrunt gisa aitortutako 303,5 milioi euroren zeharkako zergen ondorioz, 249 milioi euro inguruko konpromiso instituzionalak sortu dira, soilik urte horretan.

Aztergai ditugun partidak eta horiek ekarpenetan dituzten ondorioak kenduz gero 2016tik eta 2017tik, hau izango litzateke eragiketa arruntengatiko emaitza:

	Euroak milakotan		
	2017	2016	
Sarrera arruntak	7.452.355	6.882.159	% 8,29
Erakunde konpromisoak	(6.151.820)	(5.686.608)	% 8,18
Sarrera arrunt garbiak	1.300.535	1.195.551	% 8,78
Gastu arruntak	(1.114.168)	(1.069.528)	% 4,17
Eragiketa arrunten emaitza	186.367	126.023	% 47,88

- Gastu arruntek 44,6 milioi euro egin dute gora (% 4,17), nagusiki ondasun eta zerbitzuen kontratazioko gastuek eta erakunde-konpromisoak kenduta transferentzia eta diru-laguntza arruntek eragindako gastuek, hurrenez hurren, 23,1 eta 17,9 milioi euroan gora egin dutelako.



KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA

Emaitza negatiboa 2,4 milioi euro hazi da, kapital transferentzietan gastu garbia 4 milioi euro handiagoa izan delako, nahiz egiazko inbertsioetako gastuak 1,6 milioi euro egin duen behera.

FINANTZA ERAGIKETEN SALDOA

2017ko ekitaldiko saldo negatiboa 6,7 milioi euro handitu da aurreko ekitaldiarekiko, foru partaidetza duten sozietateen kapital zabalkuntzetarako ekarpena handitu izanaren ondorioz (Interbiak SAUri 3,5 milioi euroren ekarpen handiagoa eta BECi 1,3 milioi eurorena); aurrekontuko zorpetzeari bere horretan eutsi zaio.

AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA

Doitutako aurrekontu emaitza negatiboa, 2017an 87,9 milioi eurorena izan denak, aurreko ekitaldikoa baino 94,5 milioi euro txikiagoa izan da, zeina 6,6 milioi eurorena baitzen. Hona hemen bariazio esanguratsuenak:

- Ekitaldi arruntaren emaitza 165,2 milioi euroan jaitsi da.
- 446,9 milioi euroren gorakada aurreko ekitaldietako emaitza negatiboan
- 2017an kaudimen-gabeziatarako eta erakunde konpromisoetarako zuzkiduraren bariazioa 2016koa baino 528,5 milioi euro txikiagoa izan da.

“Eragiketa arruntengatik emaitza” atalean aipatutako alderdiak kontuan hartuta, 2017ko aurrekontu-emaitza doitua 288,1 milioi eurorena izango litzateke eta 2016koa 623,9 milioi altuagoa (negatiboa, 335,8 milioi euroan). Hala, gora egingo luke indarreko ekitaldiaren emaitzak eta itxitako ekitaldien emaitza negatiboak (177,2 eta 71 milioi euro, hurrenez hurren).

ZORPETZEA

2017an BFAk 146,3 milioi euro baliatu ditu zorpetze berrikoak. BFAk 2017ko abenduaren 31n zuen zor bizia ez da aldatu. ESP barne hartzen badugu, 2017an zorpetzeak % 1,84 egin du behera.

	Euroak milakotan	
	2017	2016
BFAren aurrekontuko zorpetzea	1.207.456	1.207.456
Merkataritzako foru sozietateen zorpetzea	902.311	941.858
GUZTIRA	2.109.767	2.149.314



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ONDORIOA

Apirilaren 27ko 2/2020 Lege Organikoak, Aurrekontuaren Egonkortasun eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoak, 3. eta 4. artikuluetan administrazio publikoei ezargarriak zaizkien aurrekontuaren egonkortasun eta finantzaren iraunkortasunaren printzipioak ezartzen ditu, aurrekontuan oreka edo egiturazko superabit egoera modura eta oraingo eta etorkizuneko gastu konpromisoak finantzatzeko gaitasun modura ulertzen direnak, defizitaren eta zor publikoaren mugaketen barruan.

Kontu Orokorrean jasotako Aurrekontuaren Egonkortasun eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzko txostena Estatuko Administrazioaren Kontu-hartzailletza Nagusiari eta Erantzukizun Fiskaleko Agintaritzari Independenteari igorri zitzaizkien eta horiek ez dute salbuespenik adierazi.

Diru-sarrera arruntek gora egin dute aurrekontuetan zehaztutakoen aldean, eta gastu arruntaren exekuzioa baxuagoa izan da guztizko kreditua baino. Ondorioz, finantza-egoerak hobera egin du 2017ko abenduaren 31n, eta eragiketa arruntengatik emaitza, 186.367 milioi eurorena, bat etorri da ekitaldiarekin (Kontzertu Ekonomikoaren Batzorde Mistoak hartutako erabakien efektuak kenduta).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 BIZKAIKO FORU ALDUNDIA

A) 2017-KO AURREKONTU ARRUNTAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK.	AURREIKUSPENA			ESKUBIDE KITAT.	DIRU-BIL. LIKIDOA	KOBRA. GABEA
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.			
1.- Zerga zuzenak	A.5	3.424.395	565.481	3.989.876	3.462.054	3.394.486	67.568
2.- Zeharkako zergak	A.5	3.594.636	-	3.594.636	3.926.632	3.825.821	100.811
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	A.5	147.600	27	147.627	205.221	138.506	66.715
4.- Transferentzia arruntak		74.404	3.902	78.306	233.885	162.869	71.016
5.- Ondare sarrerak		1.246	145	1.391	524	521	3
6.- Inbertsio errealeen besterentzea		900	75	975	444	444	-
7.- Kapitaleko transferentziak		4.410	332	4.742	5.035	5.002	33
8.- Finantza aktiboen aldak.	A.6	800	13.508	14.308	2.246	2.246	-
9.- Finantza pasiboen aldak.		146.288	-	146.288	146.288	146.288	-
GUZTIRA		7.394.679	583.470	7.978.149	7.982.329	7.676.183	306.146

GASTUAK	ERANSK.	AURREIKUSPENA			OBLIG. KITAT.	ORDAINK. LIKIDOA	ORDAIN. GABEA
		HASIER.	ALDAK.	B. BETIK.			
1.- Langileen ordainsariak	A.3	198.743	-	198.743	194.001	190.899	3.102
2.- Gastu arruntak		448.714	(8.020)	440.694	428.413	363.615	64.798
3.- Finantza gastuak		49.294	(17.091)	32.203	27.381	27.381	-
4.- Transferentzia arruntak	A.4	6.283.567	596.433	6.880.000	6.866.157	6.798.607	67.550
5.- Ordainketa osoaren kreditu funtsa ..		1.010	(926)	84	-	-	-
6.- Inbertsio errealak		63.260	13	63.273	60.471	45.685	14.786
7.- Kapitaleko transferentziak	A.4	99.282	12.779	112.061	99.854	91.959	7.895
8.- Finantza aktiboen aldak.	A.6	104.521	282	104.803	104.647	104.647	-
9.- Finantza pasiboen aldak.		146.288	-	146.288	146.288	146.288	-
GUZTIRA		7.394.679	583.470	7.978.149	7.927.212	7.769.081	158.131

B. EKITALDI ITXIEN HONDAKINEN LIKIDAZIOA, 2017

Euroak milakotan

	HASIERAKO	KITATUTAKO	(KOBRA.)	AZKEN	EMAITZA/
	ZORRA	ESKUBIDE/OBLIG.	ORDAINK	ZORRA	BAJAK
Zordunak	2.209.293	1.648.980	309.761	1.339.219	(560.313)
Hartzekodunak	144.187	144.187	135.499	8.688	-
					(560.313)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA, 2017	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak.....	7.982.329
- Obligazio kitatuak	(7.927.212)
EKITALDI ARRUNTAREN EMAITZA (1)	55.117
EKITALDI ITXIEN BARIAZIOA (2)	(560.313)
EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA (1+2)	(505.196)
Finantzaren doiketa	83.893
Itunpeko zergen kobrantzaren doiketa	340.565
Inbertsioen Europako Bankuaren atxikitako maileguen finantzaketagatik doiketa.....	(3.905)
Udalkutxa automatikoki gehitzeagatiko doiketa	(2.743)
AMAS automatikoki gehitzeagatiko doiketa.....	(518)
DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA 2017	(87.904)

D. METATUTAKO EMAITZA 2017.12.31N	Euroak milakotan
2016ko ekitaldiaren emaitza bategina	64.796
2017ko ekitaldiaren emaitza	(87.904)
2017KO EKITALDIAREN EMAITZA BATEGINA	(23.108)

E. 2017KO EKITALDIAREN EMAITZA BATEGINA	Euroak milakotan
Kobratzeko dauden eskubideak.....	1.645.365
- Ordaintzeke dauden obligazioak.	(166.819)
Finantzaren doiketa	(1.187.842)
Itunpeko zergen kobrantzaren doiketa	(302.644)
Bestelako doiketak	(22.256)
Diruzaintza	11.088
EMAITZA BATEGINA	(23.108)



F. DIRUZAINZA GELDIKINA 2017.12.31-N		Euroak milakotan
	ERANSKINA	31.12.2017
Aurrekontuko diruzaintzako funts likidoak		11.088
Kobratzeko dauden saldoak.....		1.645.365
Ordaintzeko dauden saldoak		(166.819)
DIRUZAINZA GELDIKIN GORDINA		1.489.634
Finantzaren doiketa	A.5	(1.187.842)
Itunpeko zergen kontzeptuko doiketa	A.5	(302.644)
DIRUZAINZA GELDIKIN GARBIA		(852)
Diru-bilketaren aldizkakotzea.....		(295.351)
Itunpeko zergen gehiegizko doiketa		184.744
Zerga itunduen doiketa, 2018ko aurrekontuan barne hartuak		117.900
Ordainketa aldizkakotzea.....		20.321
DIRUZAINZA GELDIKIN GARBI LIKIDOA		26.762
Atxikitako finantzaketa-soberakina		(6.675)
Aurrekontuko Foru Araua gehitzea		(14.123)
Udalen partaidetza AMASen		(1.458)
DIRUZAINZA GELDIKIN GARBI LIKIDO ERABILGARRIA		4.506

G. DIRUZAINZA KONTUA 2017.12.31-N		Euroak milakotan
Aurrekontuko diruzaintza 2016.12.31n		(70.275)
Aurrekontu kobrantzak.....		10.701.470
- Aurrekontuko ordainketak.....		(10.620.107)
Aurrekontuko diruzaintza 2017.12.31n (A).....		11.088
Aurrekontuz kanpoko diruzaintza 2016.12.31n		411.629
Aurrekontuz kanpoko kobrantzak.....		12.678.424
- Aurrekontuz kanpoko ordainketak		(12.757.274)
Aurrekontuz kanpoko diruzaintza 2017.12.31n (B).....		332.779
DIRUZAINZA ERABILGARRIA GUZTIRA (A+B)		343.867
DIRUZAINZA EZ ERABILGAR. FINANTZEN EUROPAKO BANKUAN		580

H. ZORRAREN EGOERA		Euroak milakotan
AURREKONTUAREN ZORPETZEA 2017-12-31-N		1.207.456
2017.12.31-N EMANDAKO ABALAK		211.244



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. GEROKO EKITALDIEN KONTURA HARTUTAKO GASTU KONPROMISOAK Euroak milakotan

SAILA	2018	2019	2020	2021	GAINERAKO	GUZTIRA SAILA
Iraunkortasuna eta Ingurune Naturala						
Baimendua	43.938	27.377	26	249	-	71.590
Erabilia.....	41.265	26.014	26	91	-	67.396
Gizarte Ekintza						
Baimendua	110.539	53.197	26.771	26.693	751.579	968.779
Erabilia.....	1.908	730	-	-	-	2.638
Euskara eta Kultura						
Baimendua	3.658	1.877	681	215	-	6.431
Erabilia.....	2.632	1.255	187	187	-	4.261
Ogasuna eta Finantzak						
Baimendua	6.504	2.202	76	-	-	8.782
Erabilia.....	3.192	50	50	-	-	3.292
Garraioa, Mugikortasuna eta Lurraldearen Kohesioa						
Baimendua	80.970	79.310	80.681	82.803	260.397	584.161
Erabilia.....	176	-	-	-	-	176
Herri Admin. eta Erakundearteko Harrem.						
Baimendua	7.657	1.064	61	-	-	8.782
Erabilia.....	7.388	988	37	-	-	8.413
Ekonomi eta Lurralde garapena						
Baimendua	197.313	171.130	133.609	120.396	1.468.542	2.090.990
Erabilia.....	134.205	119.805	107.976	102.775	1.365.312	1.830.073
Enplegua, Gizarteratzea eta Berdint.						
Baimendua	6.656	277	-	-	-	6.933
Erabilia.....	5.325	22	-	-	-	5.347
BAIMENDUA GUZTIRA	457.235	336.434	241.905	230.356	2.480.518	3.746.448
ERABILIA GUZTIRA	196.091	148.864	108.276	103.053	1.365.312	1.921.596

OHARRA: Bizkaiko Garraio Partzuergoaren Bilboko Hiri Trenbidearen inbertsioei buruzko finantza planean, BFAk 2013tik 2027ra bitarteko urteetan 643 milioi euroren ekarpena egitea aurreikusten da, urte horietako BFAren Aurrekontu Orokorretan kontsignatuko direnak, bakoitzari egin beharreko transferentziari dagokion kopuruan.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

J. EGOERAREN BALANTZEA 2017ko eta 2016ko abenduaren 31n

Miles de euros

AKTIBOA	ERANSKINA	2017	2016	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA		1.711.527	1.661.163	ONDARE GARBIA	432.060	372.753
Ibilgetu ez-materiala.....		-	-	Ondarea.....	202.112	202.112
Ibilgetu materiala		560.325	550.926	Sortutako ondarea	216.449	156.084
Taldeko erak. e/luz. fin.inb.	A6	1.082.857	1.030.073	Emaitz. egotz. bste ondare gehik. batz.	13.499	14.557
Epe luzeko finantza inberts.....		68.345	80.164			
				PASIBO EZ-ARRUNTA	1.361.020	1.709.482
				Epe luzeko hornidurak.....	307.750	648.314
				Epe luzeko zorrak.....	1.053.270	1.061.168
AKTIBO ARRUNTA		799.610	1.264.013	PASIBO ARRUNTA	718.057	842.941
Kudeaketa eragiketeng. zord.....	A5	391.721	857.399	Obligaz. eta bst. baloreak.....	-	-
Kobratzeko beste kontu batzuk		992	1.021	Kreditu erakundeekiko zorrak.....	209.186	321.288
Administrazio publikoak		-	-	Beste zor batzuk.....	227.756	169.765
Bst. erak. baliab. zordunak		59.605	40.959	Kudeaketa eragik. hartzekod.	169.658	146.898
Finan. inberts. epe labur.		2.951	22.784	Ordaintzeko bst. kontu batz.	38.264	152.788
Bst. aktibo baliokide batzuk.....		580	580	Administrazio publikoak	4.765	4.810
Diruzaintza.....		343.761	341.270	Bst.erak.publ.batz adm.hartzek.	68.428	47.392
AKTIBOA, GUZTIRA		2.511.137	2.925.176	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	2.511.137	2.925.176

K. 2017 eta 2016KO EKITALDIETAKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA

Euroak milakotan

	2017	2016
Zerga sarrerak.....	7.493.841	6.780.572
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak.....	239.905	180.536
Salmenta garbiak eta zerbitzu egitea.....	66.320	65.761
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....	52.424	43.894
Hornidura gehiegizkoak.....	340.565	-
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA	8.193.055	7.070.763
Langileria-gastuak	(194.240)	(188.180)
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak.....	(6.968.692)	(6.357.993)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.	(463.350)	(440.192)
Ibilgetua amortizatzea.....	(13.962)	(13.779)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(7.640.244)	(7.000.144)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	552.811	70.619
Balioaren narriadura eta ibilgetu ez finantz. eta salgai dauden aktib. bestereng. emait.....	2.209	662
Arruntak ez diren beste kontu sail batzuk	(423)	(48)
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK	554.597	71.233
Sarrera finantzarioak.....	56.764	85.894
Gastu finantzarioak.....	(27.509)	(29.398)
Balioaren narriadura, bajak eta taldeko entitateen finantza aktiboen besterentzeak	(49.678)	(62.031)
Kaudimen-gabeziengatik balio narriadura edo narriaduraren itzulketa	83.894	19.057
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	63.471	13.522
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	618.068	84.755



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 GIZARTE URGAZPENERAKO FORU ERAKUNDEA

A. 2017KO AURREKONTU ARRUNTAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	AURREIKUSPENA			ESKUBIDE KITAT.	DIRU-BIL. LIKIDOA	KOB.R. GABEA
	HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.			
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	86	-	86	260	260	-
4.- Transferentzia arruntak	95.284	3.449	98.733	98.747	95.643	3.104
5.- Ondare sarrerak	28	-	28	5	5	-
7.- Kapitaleko transferentziak	2.316	-	2.316	2.316	2.316	-
8.- Finantza aktiboen aldak.	350	-	350	124	124	-
GUZTIRA	98.064	3.449	101.513	101.452	98.348	3.104

GASTUAK	AURREIKUSPENA			OBLIG. KITAT.	ORDAIN. LIKIDOA	ORDAIN. GABEA
	HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.			
1.- Langileen ordainsariak	60.135	765	60.900	60.474	57.794	2.680
2.- Gastu arruntak	35.086	2.684	37.770	37.188	31.870	5.318
4.- Transferentzia arruntak	177	-	177	134	132	2
6.- Inbertsio errealak	2.226	-	2.226	2.104	1.203	901
7.- Kapitaleko transferentziak	90	-	90	90	51	39
8.- Finantza aktiboen aldak.	350	-	350	147	147	-
GUZTIRA	98.064	3.449	101.513	100.137	91.197	8.940

B. EKITALDI ITXIEN HONDAKINEN LIKIDAZIOA, 2017

Euroak milakotan

	HASIERAKO	KITATUTAKO	(KOB.RAN.)	AZKEN	EMAITZA/
	ZORRA	ESKUBIDE/OBLIG.	ORDAINK.	ZORRA	BAJAK
Zordunak	-	-	-	-	-
Hartzekodunak	6.159	6.159	6.159	-	-
					-

C. AURREKONTUAREN EMAITZA 2017

Euroak milakotan

Eskubide kitatuak	101.452
- Obligazio kitatuak	(100.137)
EKITALDIAREN EMAITZA	1.315
EKITALDI ITXIEN BARIAZIOA	-
AURREKONTUAREN EMAITZA	1.315

D. METATUTAKO EMAITZA 2017.12.31N

Euroak milakotan

2016KO EKITALDIAREN EMAITZA BATEGINA	(568)
2017ko emaitza	1.315
2017KO EKITALDIAREN EMAITZA BATEGINA	747



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. 2017KO EKITALDIAREN EMAITZA BATEGINA		Euroak milakotan
Kobratzeko dauden eskubideak		3.104
- Ordaintzeke dauden obligazioak		(8.940)
Aurrekontuko diruzaintza		6.583
EMAITZA BATEGINA		747

F. DIRUZAINZA KONTUA 2017.12.31-N		Euroak milakotan
Aurrekontuko diruzaintza 2016.12.31n		5.591
Aurrekontu kobrantzak		98.348
- Aurrekontuko ordainketak		(97.356)
Aurrekontuko diruzaintza 2017.12.31n (A)		6.583
Aurrekontuz kanpoko diruzaintza 2016.12.31n		2.014
Aurrekontuz kanpoko kobrantzak		36.404
- Aurrekontuz kanpoko kobrantzak		(36.350)
Aurrekontuz kanpoko diruzaintza 2017.12.31n (B)		2.068
DIRUZAINZA ERABILGARRIA GUZTIRA (A+B)		8.651

G. GEROKO EKITALDIEN KONTURA HARTUTAKO GASTU KONPROMISOAK						Euroak milakotan
	2018	2019	2020	GAINERAKOA	GUZTIRA	
BAIMENDUA GUZTIRA	2.837	44	44	59		2.984
ERABILIA GUZTIRA	2.361	-	-	-		2.361

H. EGOERAREN BALANTZEA 2017 ETA 2016KO ABENDUAREN 31N						Euroak milakotan
AKTIBOA	2017	2016	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	2017	2016	
AKTIBO EZ ARRUNTA	37.891	38.011	ONDARE GARBIA	39.053	37.836	
labilgetu materiala	37.891	38.011	Ondarea	14.077	14.077	
			Sortutako ondarea	(9.714)	(11.913)	
			Emaitz. egozt. bste ondare gehik.batz.	34.690	35.672	
AKTIBO ARRUNTA	12.410	8.262	PASIBO ARRUNTA	11.248	8.437	
Zord. eta kobratzeko bst. knt btz ...	3.104	-	Epe laburreko zorrak	16	15	
Finantza inbertsioak epe lab.	655	657	Hartz. eta ordaintz. b.kontu batz.	11.232	8.422	
Eskud. eta bst. akt. lik. baliok.	8.651	7.605				
AKTIBOA, GUZTIRA	50.301	46.273	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	50.301	46.273	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. 2017 ETA 2016KO EKITALDIETAKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA	Euroak milakotan	
	2017	2016
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak	102.045	93.283
Salmenta garbiak eta zerbitzu egitea.....	54	57
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....	24	133
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA	102.123	93.473
Langileria-gastuak	(60.494)	(58.960)
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak	(224)	(2.745)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.....	(38.238)	(33.751)
Ibilgetua amortizatzea.....	(1.153)	(1.130)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(100.109)	(96.586)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	2.014	(3.113)
Balioaren narriadura eta ibilgetu ez finantz. eta aktib. besterenganatzeag. emaitza.....	-	-
Arruntak ez diren beste kontu sail batz.	186	223
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK	2.200	(2.890)
Sarrera finantzarioak.....	-	-
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	-	-
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	2.200	(2.890)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.3 FORU ENPRESA-ERAKUNDE PUBLIKOAK

A. EGOERAREN BALANTZEAK 2017 eta 2016KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	ELA		TUTORETZA INSTITUTUA		BizkaiKOA	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA	1.800	1.851	101	118	17.549	18.172
Ibilgetu ukiezina.....	3	4	34	65	46	66
Ibilgetu materiala.....	1.797	1.847	67	53	17.503	18.106
AKTIBO ARRUNTA	333	354	423	526	832	874
Izakinak.....	-	-	15	14	-	-
Merkat zordunak eta kobratz bestel. knt.....	122	109	73	100	380	332
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	2	2	-	-	10	29
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk.....	209	243	335	412	442	513
AKTIBOA, GUZTIRA	2.133	2.205	524	644	18.381	19.046
ONDARE GARBIA	1.947	2.092	101	118	17.550	18.243
Eskrituran jasotako kapitala.....	301	301	-	-	-	-
Erreserbak.....	52	52	-	-	-	-
Bazkideen beste ekarpen batzuk.....	190	90	2.565	2.487	4.370	4.410
Aurreko ekitaldien emaitza.....	(285)	(86)	-	-	-	-
Ekitaldiaren emaitza.....	(200)	(199)	(2.565)	(2.487)	(4.370)	(4.410)
Funts propioak	58	158	-	-	-	-
Diru-laguntzak, dohain. eta jasot. legat.	1.889	1.934	101	118	17.550	18.243
PASIBO EZ-ARRUNTA	41	-	-	-	-	-
Epe luzeko hornidurak.....	41	-	-	-	-	-
PASIBO ARRUNTA	145	113	423	526	831	803
Epe laburreko zorrak.....	5	5	6	5	235	107
Taldeko eta elkartut. enpres. zorrak e/lab.....	-	-	-	-	-	46
Merkat. hartz. eta ordaint. bte kntu batz.....	140	108	417	521	596	650
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	2.133	2.205	524	644	18.381	19.046

B. 2017 eta 2016ko ekitaldietako GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAK

Euroak milakotan

	ELA		TUTORETZA INSTITUTUA		BizkaiKOA	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Negozio zifratik zenbateko garbia.....	1.033	1.046	-	-	206	210
Hornidurak.....	-	-	(499)	(466)	(478)	(567)
Bestelako ustiapen-sarrerak.....	-	6	-	-	-	-
Langileria-gastuak.....	(1.051)	(1.068)	(1.423)	(1.336)	(1.190)	(1.174)
Bestelako ustiapen-gastuak.....	(177)	(173)	(643)	(685)	(2.911)	(2.881)
Ibilgetua amortizatzea.....	(51)	(60)	(70)	(66)	(993)	(1.003)
Ibilgetu ez finantzarioaren diru-lag. egozteak.....	45	45	70	66	993	1.003
Hornidura gehiegizkoak.....	1	1	-	-	-	-
Narriadura eta ibilget. erag. emait.....	-	-	-	-	-	2
Beste emaitza batzuk.....	-	4	-	-	3	-
Ustiaketaren emaitza	(200)	(199)	2.565	(2.487)	(4.370)	(4.410)
Emaitza finantzarioa	-	-	-	-	-	-
ERAGIKETA JARRAITUEN EMAITZA	(200)	(199)	(2.565)	(2.487)	(4.370)	(4.410)
EKITALDIKO EMAITZA	(200)	(199)	(2.565)	(2.487)	(4.370)	(4.410)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.4 FORU MERKATARITZAKO SOZIETATEAK

A. EGOERAREN BALANTZEAK 2017 eta 2016KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	APARKABISA		AZPIEGITURAK		BASALAN		BEAZ	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA	24.839	25.944	246.198	245.384	619	815	577	715
lbilgetu ukiezina.....	1	2	3.234	3.352	-	-	2	3
lbilgetu materiala.....	231	244	94.665	100.683	619	815	502	631
lbilgetuko inbertsioak.....	24.607	25.698	108.859	101.096	-	-	-	-
Taldeko eta elkartut. enpres. inber. E/luz.....	-	-	37.681	37.901	-	-	59	59
Epe luzeko finantza-inbertsioak.....	-	-	1.759	2.352	-	-	14	22
AKTIBO ARRUNTA	394	368	114.243	120.227	2.266	2.826	17.445	13.147
Izakinak.....	-	-	90.548	99.878	31	32	-	-
Merkatar. zord. eta kobr. beste kntu batzuk.....	135	128	18.188	15.020	1.879	1.705	526	1.088
Taldeko eta elkartut. enpres. inber. e/lab. E/lab.	-	-	-	-	-	-	-	-
Epe laburreko finantza-inbertsioak.....	-	-	536	537	2	1	-	-
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	17	15	1.482	1.217	19	18	-	-
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk	242	225	3.489	3.575	335	1.070	16.919	12.059
AKTIBOA, GUZTIRA	25.233	26.312	360.441	365.611	2.885	3.641	18.022	13.862
ONDARE GARBIA	22.039	22.632	275.193	277.360	1.744	1.674	1.783	1.951
Eskrituran jasotako kapitala.....	29.822	29.722	346.844	345.204	950	950	1.921	3.201
Erreserbak.....	-	-	1	1	725	650	1	1
Aurreko ekitaldien emaitzak.....	(7.091)	(6.168)	(74.471)	(68.453)	-	-	(69)	(1.173)
Bazkideen beste ekarpen batzuk.....	-	-	-	-	-	-	3.499	3.598
Ekitaldiaren emaitza.....	(1.090)	(922)	(9.536)	(7.118)	69	74	(3.668)	(3.774)
Funts propioak	21.641	22.632	262.838	269.634	1.744	1.674	1.684	1.853
Balio aldatagatiko doiketak.....	-	-	(3.008)	(3.839)	-	-	-	-
Diru-laguntzak, dohain. eta jasot. legat.	398	-	15.363	11.565	-	-	99	98
PASIBO EZ-ARRUNTA	356	445	55.063	59.633	40	-	-	-
Epe luzeko hornidurak.....	1	5	-	-	40	-	-	-
Zorrek kreditu erakundeekin epe luz.	100	200	50.675	55.846	-	-	-	-
Epe luzeko bestel. zorrak.....	255	240	4.388	3.787	-	-	-	-
Atzeratutako zergengatiko pasiboak.....	-	-	-	-	-	-	-	-
PASIBO ARRUNTA	2.838	3.235	30.185	28.618	1.101	1.967	16.239	11.911
Epe laburreko zuzkidurak.....	-	-	551	-	-	-	306	54
Kreditu erakundeekiko zorrak epe lab.	1.548	2.165	9.839	8.044	-	-	-	-
Epe laburreko bestel. zorrak.....	237	-	748	1.846	37	27	15.370	11.025
Taldeko eta elkartut. enpres. zorrak e/lab.	-	-	2	1	-	-	1	1
Merkat. hartz. eta ordaint. bte kntu batz.....	1.053	1.070	19.045	18.727	660	1.661	562	831
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	-	-	-	-	404	279	-	-
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	25.233	26.312	360.441	365.611	2.885	3.641	18.022	13.862



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A. EGOERAREN BALANTZEAK 2017 eta 2016KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	EUSKALDUNA J.		GARBIKER		INTERBIAK	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA	59.815	61.398	52.103	54.830	1.131.588	1.114.660
lbilgetu ukiezina.....	59	75	129	174	20	5
lbilgetu materiala.....	59.756	61.272	50.116	52.798	1.131.546	1.114.633
lbilgetuko inbertsioak.....	-	-	-	-	-	-
Taldeko eta elkartut. enpres. inber. e/luz.....	-	-	1.857	1.857	-	-
Epe luzeko finantza-inbertsioak.....	-	51	1	1	22	22
AKTIBO ARRUNTA	8.815	8.922	16.866	15.260	147.095	145.406
Izakinak.....	-	-	-	-	18	16
Merkat zordunak eta kobratz bestel. knt.....	1.201	906	5.573	4.971	5.968	5.918
Taldeko eta elkartut. enpres. inber. e/lab.....	-	-	180	-	-	-
Epe laburreko finantza-inbertsioak.....	58	4.738	-	383	-	-
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	-	-	39	53	9	8
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk.....	7.556	3.278	11.074	9.853	141.100	139.464
AKTIBOA, GUZTIRA	68.630	70.320	68.969	70.090	1.278.683	1.260.066
ONDARE GARBIA	66.366	68.233	41.520	42.335	401.934	347.544
Eskrituran jasotako kapitala.....	70.589	70.589	60.826	58.496	591.700	511.700
Erreserbak.....	144	144	1.293	1.293	116.960	116.975
Aurreko ekitaldien emaitzak.....	(20.042)	(18.821)	(17.754)	(15.898)	(281.515)	(248.257)
Bazkideen beste ekarpen batzuk.....	-	-	-	-	-	-
Ekitaldiaren emaitza.....	(1.323)	(1.221)	(3.140)	(1.856)	(25.573)	(33.257)
Funts propioak	49.368	50.691	41.225	42.035	401.572	347.161
Balio aldaketagatiko doiketak.....	-	-	-	-	-	-
Diru-laguntzak, dohain. eta jasot. legat.	16.998	17.542	295	300	362	383
PASIBO EZ-ARRUNTA	-	-	21.063	21.319	804.440	842.520
Epe luzeko hornidurak.....	-	-	20.875	21.095	-	-
Zorrek kreditu erakundeekin epe luz.	-	-	-	-	804.440	842.520
Epe luzeko bestel. zorrak.....	-	-	74	108	-	-
Atzeratutako zergengatiko pasiboak.....	-	-	114	116	-	-
PASIBO ARRUNTA	2.264	2.087	6.386	6.436	72.309	70.002
Epe laburreko zuzkidurak.....	-	-	-	-	-	-
Kreditu erakundeekiko zorrak epe lab.	-	-	-	-	55.574	51.712
Epe laburreko bestel. zorrak.....	82	107	73	128	9.557	10.887
Taldeko eta elkartut. enpres. zorrak e/lab.....	-	-	-	-	143	165
Merkat. hartz. eta ordaint. bte kntu batz.....	2.174	1.972	6.313	6.308	7.035	7.238
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	8	8	-	-	-	-
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	68.630	70.320	68.969	70.090	1.278.683	1.260.066



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A. EGOERAREN BALANTZEAK 2017 eta 2016KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	LANTIK		SEED CAPITAL		SEED MIKRO		ZUGAZTEL	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA	9.831	10.005	-	-	726	370	2.455	2.304
lbilgetu ukiezina.....	2.204	2.143	-	-	-	-	631	416
lbilgetu materiala.....	7.326	7.561	-	-	-	-	1.824	1.888
lbilgetuko inbertsioak.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Taldeko eta elkartut. enpres. inber. E/luz.....	301	301	-	-	-	-	-	-
Epe luzeko finantza-inbertsioak.....	-	-	-	-	726	370	-	-
AKTIBO ARRUNTA	32.589	28.721	833	953	1.102	1.453	2.026	2.198
Izakinak.....	30	37	-	-	-	-	-	-
Merkat zordunak eta kobratz bestel. knt.....	9.063	13.846	376	339	-	-	737	1.049
Taldeko eta elkartut. enpres. inber. e/lab.....	-	-	-	-	-	68	-	-
Epe laburreko finantza-inbertsioak.....	32	82	1	3	191	-	-	-
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	398	610	-	-	-	-	32	38
Eskudirua eta bst. aktibo likido baliokide batz. ..	23.066	14.146	456	611	911	1.385	1.257	1.111
AKTIBOA, GUZTIRA	42.420	38.726	833	953	1.828	1.823	4.481	4.502
ONDARE GARBIA	27.586	28.820	650	650	1.738	1.751	3.554	3.339
Eskrituran jasotako kapitala.....	14.554	14.554	718	718	1.800	1.800	2.616	2.616
Erreserbak.....	2.134	2.067	-	-	-	-	(25)	(25)
Aurreko ekitaldien emaitzak.....	-	-	(68)	(68)	(49)	(29)	-	-
Bazkideen beste ekarpen batzuk.....	-	-	1.137	1.000	141	124	-	-
Ekitaldiaren emaitza.....	-	67	(1.137)	(1.000)	(154)	(144)	-	-
Funts propioak	16.688	16.688	650	650	1.738	1.751	2.591	2.591
Balio aldaketagatiko doiketak.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Diru-laguntzak, dohain. eta jasot. legat.	10.898	12.132	-	-	-	-	963	748
PASIBO EZ-ARRUNTA	747	525	-	-	-	-	121	127
Epe luzeko hornidurak.....	747	525	-	-	-	-	121	127
Zorrek kreditu erakundeekin epe luz.	-	-	-	-	-	-	-	-
Epe luzeko bestel. zorrak.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Atzeratutako zergengatiko pasiboak.....	-	-	-	-	-	-	-	-
PASIBO ARRUNTA	14.087	9.381	183	303	90	72	806	1.036
Epe laburreko zuzkidurak.....	1.389	619	-	-	-	-	44	15
Kreditu erakundeekiko zorrak epe lab.	-	-	-	-	-	-	-	-
Epe laburreko bestel. zorrak.....	1.295	1.530	-	-	-	-	260	213
Taldeko eta elkartut. enpres. zorrak e/lab.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Merkat. hartz. eta ordaint. bte kntu batz.....	11.403	7.232	183	303	90	72	502	808
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	-	-	-	-	-	-	-	-
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	42.420	38.726	833	953	1.828	1.823	4.481	4.502



A. EGOERAREN BALANTZEAK 2017 eta 2016KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	CROWDFUNDING		SESTAO BAI	
	2017	2017	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA	-	233	239	
Ibilgetu ukiezina.....	-	-	-	
Ibilgetu materiala.....	-	233	239	
Ibilgetuko inbertsioak.....	-	-	-	
Taldeko eta elkartut. enpres. inber. e/luz.....	-	-	-	
Epe luzeko finantza-inbertsioak.....	-	-	-	
AKTIBO ARRUNTA	55	26.581	25.406	
Izakinak	-	25.303	25.303	
Merkat zordunak eta kobratz bestel. knt	-	9	11	
Taldeko eta elkartut. enpres. inber. e/lab.	-	-	-	
Epe laburreko finantza-inbertsioak.....	-	-	-	
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	-	-	-	
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk	55	1.269	92	
AKTIBOA, GUZTIRA	55	26.814	25.645	
ONDARE GARBIA	55	8.571	7.123	
Eskrituran jasotako kapitala.....	60	9.313	7.313	
Erreserbak.....	-	-	-	
Aurreko ekitaldien emaitzak.....	-	(584)	-	
Bazkideen beste ekarpen batzuk.....	-	-	-	
Ekitaldiaren emaitza.....	(5)	(552)	(584)	
Funts propioak	55	8.177	6.729	
Balio aldaketagatiko doiketak.....	-	-	-	
Diru-laguntzak, dohain. eta jasot. legat.	-	394	394	
PASIBO EZ-ARRUNTA	-	12.034	18.162	
Epe luzeko hornidurak	-	-	-	
Zorrek kreditu erakundeekin epe luz.	-	5.855	11.710	
Epe luzeko bestel. zorrak	-	1.257	1.530	
Taldeko eta elkartut. enpres. zorrak e/luz.....	-	4.922	4.922	
Atzeratutako zergengatiko pasiboak.....	-	-	-	
PASIBO ARRUNTA	-	6.209	360	
Epe laburreko zuzkidurak.....	-	-	-	
Kreditu erakundeekiko zorrak epe lab.	-	5.917	63	
Epe laburreko bestel. zorrak.....	-	283	283	
Taldeko eta elkartut. enpres. zorrak e/lab.....	-	-	-	
Merkat. hartz. eta ordaint. bte kntu batz	-	9	14	
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	-	-	-	
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	55	26.814	25.645	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. 2017 eta 2016ko EKITALDIETAKO GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAK

Euroak milakotan

	APARKABISA		AZPIEGITURAK		BASALAN		BEAZ	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Negozio zifr. zenbateko garbia.....	3.663	3.525	65.817	65.931	7.464	7.391	100	87
Izakinen bariazioa	-	-	(141)	(3.659)	31	32	-	-
Aktiborako egindako lanak	-	-	6.453	2.488	-	-	-	-
Hornidurak	-	-	(65.713)	(56.345)	(628)	(595)	(4)	(5)
Bestelako ustiapen-sarrerak.....	946	1.319	1.734	1.715	-	-	1.482	1.325
Langileria-gastuak.....	(2.197)	(2.204)	(3.901)	(3.861)	(4.833)	(4.170)	(2.964)	(2.667)
Bestelako ustiapen-gastuak.....	(2.149)	(2.073)	(2.843)	(2.453)	(1.651)	(2.135)	(2.113)	(2.338)
Ibilgetua amortizatzea.....	(1.325)	(1.434)	(7.031)	(7.176)	(313)	(414)	(170)	(178)
Ibilgetu ez finantzarioaren diru-lag. egoztea ..	1	-	282	282	-	-	1	2
Narriadura eta ibilget. erag. emait.....	-	-	(89)	146	-	-	-	-
Bestel. emaitzak eta gehiegizko zuzk.	11	51	4	(17)	15	(16)	-	-
Ustiapenaren emaitza	(1.050)	(816)	(5.428)	(2.949)	85	93	(3.668)	(3.774)
Sarrera finantzarioak.....	-	-	34	38	-	-	-	-
Gastu finantzarioak.....	(40)	(106)	(1.922)	(2.034)	(1)	(2)	-	-
Narriadura eta ibilg. finantz. bester. emait.	-	-	(2.220)	(2.173)	-	-	-	-
Emaitza finantzarioa	(40)	(106)	(4.108)	(4.169)	(1)	(2)	-	-
Emaitza zerga aurretik	(1.090)	(922)	(9.536)	(7.118)	84	91	(3.668)	(3.774)
Mozkinen gaineko zerga.....	-	-	-	-	(15)	(17)	-	-
EKITALDIAREN EMAITZA, ERAGIKETA								
JARRAITUETATIK ERATORRITAKOA	(1.090)	(922)	(9.536)	(7.118)	69	74	(3.668)	(3.774)
EKITALDIKO EMAITZA	(1.090)	(922)	(9.536)	(7.118)	69	74	(3.668)	(3.774)

	EUSKALDUNA J.		GARBIKER		INTERBIAK	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Negozio zifratik zenbateko garbia.....	6.532	6.404	33.708	31.520	65.085	58.267
Izakinen bariazioa	-	-	-	-	-	-
Aktiborako egindako lanak	-	-	-	-	-	-
Hornidurak	-	-	(23.401)	(19.402)	-	-
Bestelako ustiapen-sarrerak.....	138	138	68	15	17.107	16.930
Langileria-gastuak.....	(1.388)	(1.462)	(6.401)	(6.005)	(2.201)	(2.135)
Bestelako ustiapen-gastuak.....	(5.113)	(4.812)	(3.402)	(2.734)	(36.893)	(36.025)
Ibilgetua amortizatzea.....	(2.175)	(2.157)	(3.897)	(5.147)	(26.054)	(26.051)
Ibilgetu ez finantzarioaren diru-lag. egoztea	544	530	8	39	21	21
Ibilgetuko erag. eta horniduren gehieg. emaitzak ...	-	-	5	-	-	-
Beste emaitza batzuk.....	-	-	-	-	-	-
Ustiapenaren emaitza	(1.462)	(1.359)	(3.312)	(1.714)	17.065	11.007
Sarrera finantzarioak.....	236	191	180	-	-	14
Gastu finantzarioak.....	(97)	(53)	(8)	(10)	(42.638)	(44.278)
Narriadura eta ibilg. finantz. bester. emait.	-	-	-	(132)	-	-
Emaitza finantzarioa	139	138	172	(142)	(42.638)	(44.264)
Emaitza zerga aurretik	(1.323)	(1.221)	(3.140)	(1.856)	(25.573)	(33.257)
Mozkinen gaineko zerga.....	-	-	-	-	-	-
EKITALDIAREN EMAITZA, ERAGIKETA						
JARRAITUETATIK ERATORRITAKOA	(1.323)	(1.221)	(3.140)	(1.856)	(25.573)	(33.257)
EKITALDIKO EMAITZA	(1.323)	(1.221)	(3.140)	(1.856)	(25.573)	(33.527)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. 2017 eta 2016ko EKITALDIETAKO GALERA ETA IRABAZIEN KONTUAK

Euroak milakotan

	LANTIK		SEED CAPITAL		SEED MIKRO		ZUGAZTEL	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Negozio zifr. zenbateko garbia.....	54.393	56.651	205	217	33	6	5.545	5.910
Izakinen bariazioa	-	-	-	-	-	-	-	-
Aktiborako egindako lanak	76	-	-	-	-	-	-	-
Hornidurak	(29.619)	(29.285)	-	-	-	-	(2.757)	(3.307)
Bestelako ustiapen-sarrerak.....	6	24	-	-	-	-	-	-
Langileria-gastuak	(18.137)	(17.515)	(887)	(709)	-	-	(2.490)	(2.329)
Bestelako ustiapen-gastuak.....	(6.245)	(8.617)	(455)	(508)	(187)	(150)	(246)	(227)
Ibilgetua amortizatzea.....	(3.420)	(5.814)	-	(2)	-	-	(177)	(201)
Ibilgetu ez finantzarioaren diru-lag. egoztea ..	2.743	5.121	-	2	-	-	125	154
Narriadura eta ibilget. erag. emait.....	4	2	-	-	-	-	-	-
Bestel. emaitzak eta gehiegizko zuzk.	199	(500)	-	-	-	-	-	-
Ustiaketaren emaitza	-	67	(1.137)	(1.000)	(154)	(144)	-	-
Sarrera finantzarioak.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Gastu finantzarioak.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Narriadura eta ibilg. finantz. bester. emait.	-	-	-	-	-	-	-	-
Emaitza finantzarioa	-	-	-	-	-	-	-	-
Emaitza zerga aurretik	-	67	(1.137)	(1.000)	(154)	(144)	-	-
Mozkinen gaineko zerga.....	-	-	-	-	-	-	-	-
EKITALDIAREN EMAITZA, ERAGIKETA								
JARRAITUETATIK ERATORRITAKOA	-	67	(1.137)	(1.000)	(154)	(144)	-	-
EKITALDIKO EMAITZA	-	67	(1.137)	(1.000)	(154)	(144)	-	-

	CROWDFUNDING		SESTAO BAI	
	2017	2016	2017	2016
Negozio zifratik zenbateko garbia.....	-	-	-	-
Izakinen bariazioa	-	-	-	-
Aktiborako egindako lanak	-	-	-	-
Hornidurak	-	-	-	-
Bestelako ustiapen-sarrerak.....	-	-	-	-
Langileria-gastuak	-	-	(120)	(124)
Bestelako ustiapen-gastuak.....	(5)	-	(72)	(82)
Ibilgetua amortizatzea.....	-	-	(6)	(6)
Ibilgetu ez finantzarioaren diru-lag. egoztea	-	-	-	-
Ibilgetuko erag. eta horniduren gehieg. emaitzak	-	-	-	-
Beste emaitza batzuk.....	-	-	-	-
Ustiapenaren emaitza	(5)	(5)	(198)	(212)
Sarrera finantzarioak.....	-	-	-	-
Gastu finantzarioak.....	-	-	(354)	(372)
Narriadura eta ibilg. finantz. bester. emait.	-	-	-	-
Emaitza finantzarioa	-	-	(354)	(372)
Emaitza zerga aurretik	(5)	(5)	(552)	(584)
Mozkinen gaineko zerga.....	-	-	-	-
EKITALDIAREN EMAITZA, ERAGIKETA				
JARRAITUETATIK ERATORRITAKOA	(5)	(5)	(552)	(584)
EKITALDIKO EMAITZA	(5)	(5)	(552)	(584)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.5 FORU FUNDAZIOAK

A. 2017 ETA 2016KO EKITALDIEN EGOERAREN BALANTZEA

Euroak milakotan

	AZKUE		BISCAYTIK		BIZKAIALDE		BOS	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
AKTIBO EZ ARRUNTA	1.599	1.675	209	364	-	-	533	604
Ibilgetu ukiezina.....	81	113	2	3	-	-	14	21
Ibilgetu materiala.....	1.518	1.562	186	339	-	-	519	583
Finantza inbertsioak epe luzera.....	-	-	21	22	-	-	-	-
AKTIBO ARRUNTA	160	184	1.715	1.847	1.246	322	1.129	1.035
Izakinak.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Jarduera propioaren erabiltz. eta best. zord.....	-	-	-	515	-	35	-	-
Merkat zordunak eta kobratz bestel. knt.....	146	107	273	354	367	138	302	362
Epe laburreko finantza-inbertsioak.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	1	1	11	11	-	-	76	63
Eskudirua eta beste aktibo likido baliokide batzuk	13	76	1.431	967	879	149	751	610
AKTIBOA, GUZTIRA	1.759	1.859	1.924	2.211	1.246	322	1.662	1.639
ONDARE GARBIA	1.700	1.776	1.168	1.239	184	197	508	580
Fundazio-zuzkidura.....	8	8	1.000	1.000	30	30	36	36
Erreserbak.....	-	-	-	-	206	206	-	-
Aurreko ekitaldietako soberakinak.....	94	95	-	-	(39)	-	(57)	(57)
Ekitaldiaren soberakina.....	-	(1)	-	-	(13)	(39)	-	-
Funts propioak	102	102	1.000	1.000	184	197	(21)	(21)
Diru-laguntzak, dohain. eta jasot. legat.	1.598	1.674	168	239	-	-	529	601
PASIBO EZ-ARRUNTA	-	-	-	-	-	-	3	6
Epe luzeko bestel. zorrak.....	-	-	-	-	-	-	3	6
PASIBO ARRUNTA	59	83	756	972	1.062	125	1.151	1.053
Epe laburreko zorrak.....	-	-	245	500	-	-	3	-
Taldeko eta elkartut. enpres. zorrak e/lab.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Onuradunak-hartzekodunak.....	-	-	-	7	1.050	2	-	-
Merkat. hartz. eta ordaint. bte kntu batz.....	59	83	511	465	12	123	856	791
Aldizkakotzeak epe laburrera.....	-	-	-	-	-	-	292	262
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	1.759	1.859	1.924	2.211	1.246	322	1.662	1.639



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. 2017 ETA 2016KO EKITALDIETAKO EMAITZEN KONTUAK

Euroak milakotan

	AZKUE		BISCAYTIK		BIZKAIALDE		BOS	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Jardueraren beraren sarrerak.....	565	615	4.592	4.336	1.608	1.645	8.468	8.380
Merkat. jardueraren salmen. eta best. sarr.	-	-	325	307	-	-	-	-
Laguntza eta bestelakoengatik gastuak.....	-	-	-	-	(1.061)	(1.098)	-	-
Hornidurak	-	-	(2.985)	(2.648)	(93)	(91)	(714)	(677)
Jardueraren bestelako sarrerak.....	-	-	-	-	-	-	15	14
Langileria-gastuak.....	(141)	(146)	(446)	(415)	-	-	(6.157)	(6.194)
Jardueraren beste gastu batzuk.....	(424)	(469)	(1.411)	(1.492)	(467)	(495)	(1.612)	(1.524)
Ibilgetua amortizatzea.....	(100)	(137)	(169)	(191)	-	-	(82)	(85)
Diru-lag. ekitaldiko soberakinera egoztea.....	100	136	86	102	-	-	82	85
Narriadura eta ibilget. erag. emait.eta bste.....	-	-	8	-	-	-	-	-
Jardueraren soberakina	-	(1)	-	(1)	(13)	(39)	-	(1)
Sarrera finantzarioak.....	-	-	-	1	-	-	-	1
Gastu finantzarioak.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Finantza eragiketen soberakina	-	-	-	1	-	-	-	1
Mozkinen gaineko zerga.....	-	-	-	-	-	-	-	-
EKITALDIAREN SOBERAKINA	-	(1)	-	-	(13)	(39)	-	-
Ondare garbian jasotako sarrera eta gastuak	590	637	4.349	4.350	-	-	10	52
Ekitaldiaren soberakinari egindako birsailk.	(666)	(752)	(4.420)	(4.437)	-	-	(82)	(85)
Ondare garbiaren bariazioa	(76)	(115)	(71)	(87)	-	-	(72)	(33)
Bestelako bariazioak	-	-	-	-	-	-	-	16
EMAITZA GUZT., ONDAREAREN BARIAZIOA	(76)	(116)	(71)	(87)	(13)	(39)	(72)	(17)



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ERANSKINAK

A.1 ARAUDI EZARGARRIA

Hona hemen kudeaketa ekonomikoa eta urteko kontuak arautzen buru egiten duten arauak:

- 5/2013 Foru Dekretu Arauemailea, abenduaren 3koa, 5/2006 Foru Arauaren testu bategina onesten duena, abenduaren 29koa, Aurrekontu Orokorrei buruzkoa.
- 169/2014 Foru Dekretua, abenduaren 16koa, BLHren Aurrekontuaren Erregelamendu Orokorra onartzen duena, Aurrekontu Orokorrei buruzko Foru Arauaren Testu Bategina garatzen duena.
- 7/2016 Legea, abenduaren 27koa, 2017rako Bizkaiko Lurralde Historikoko Aurrekontu Orokorrei buruzkoa.
- 219/2011 Foru Dekretua, abenduaren 27koa, Aldundiaren Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra onesten duena.
- 3/2006 FA, azaroaren 16koa, BLHren Ondareari buruzkoa.
- 2/2005 Foru Araua, martxoaren 10ekoa, BLHko Zergei buruzkoa.
- 215/2005 FA, abenduaren 27koa, BLHren Diru-bilketa Erregelamendua onesten duena.

A.2 AURREKONTUKO ALDAKETAK

Euroak milakotan

	TXERTAKETA	GELDIKINEN			BAJAK	GUZTIRA
		ZABALK.	TRANSFERENTZ.	GAIKUNT.		
2.- Gastu arruntak	-	-	4.757	268	(13.045)	(8.020)
3.- Finantza gastuak.....	-	-	(14.091)	-	(3.000)	(17.091)
4.- Transferentzia arruntak.....	6.005	567.279	21.523	1.904	(278)	596.433
5.- Ordainketa osoaren kreditu funtsa.....	-	17.061	(17.987)	-	-	(926)
6.- Inbertsio errealak	-	-	(180)	203	(10)	13
7.- Kapitaleko transferentziak	5.977	56	6.596	252	(102)	12.779
8.- Finantza aktiboen aldak.....	-	-	(618)	900	-	282
GASTUAK GUZTIRA	11.982	584.396	-	3.527	(16.435)	583.470



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.3 LANGILEEN ORDAINSARIAK

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehatutako langile gastuak honako hauek dira:

	Euroak milakotan			
	OBLIGACIONES		PLANTILLA REAL A 31-12	
	2017	2016	2017	2016
Goi kargudunak	3.082	3.004	35	36
Behin-behineko langileak	2.038	1.925	41	42
Funtzionarioak	140.831	135.831	2.858	2.864
Lan kontratuko langile finkoak	1.732	1.788	58	63
Aldi baterako lan kontratup., programako bitart. eta ordezk. ..	3.023	2.891	107	133
Ordainsariak eta plantilla	150.706	145.439	3.099	3.138
Gizarte Segurantza.....	36.403	34.949		
Elkarkidetza	1.916	1.866		
Eragileei pentsioak	5	5		
Bizitza eta bizitza aseguru pertsonala	1.797	1.674		
Erretiro sariak.....	3.174	3.999		
GUZTIRA	194.001	187.932		



A.4 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRU-LAGUNTZAK

Hona hemen emandako transferentzia eta diru-laguntzen eta hurrengo ekitaldietarako baliatutako konpromisoen xehapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan					
	ARRUNTAK			KAPITALEKOAK		
	OBLIGAZIOAK	KONPROMISO K.		OBLIGAZIOAK	KONPROMISO K.	
		D-O	D FASEA		D-O	D FASEA
Erakunde konpromisoak	6.401.784	596	-	3.430	2.827	-
EAEko erak. auton. eta bestel. enteei diru-lag.	817	-	345	-	-	-
Batzar Nagusiek emandakoak	854	-	-	-	-	-
Gobernu edo Diputatuen Konts. bidez emandakoak ..	2.319	-	2.815	36.685	-	55.000
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	4.855	132	393	3.836	-	-
Bizkaiko toki-entitateei diru-laguntzak	8.028	132	3.208	40.521	-	55.000
Batzar Nagusiek emandakoak	1.857	-	-	-	-	-
Gobernu edo Diputatuen Konts. bidez emandakoak ..	614	-	623	17.366	283	-
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	32.985	49	4.628	14.278	-	4.494
Bizkaibus-en kontratu-programa.....	81.537	-	-	-	-	-
Enpresa pribatuei diru-laguntzak	116.993	49	5.251	31.644	283	4.494
Batzar Nagusiek emandakoak	18.899	-	-	220	-	-
Gobernu edo Diputatuen Konts. bidez emandakoak ..	36.393	-	3.735	10.964	-	6.500
Deialdi publiko bidez emandakoak.....	18.835	364	1.752	4.539	-	1.261
Irabazi asmorik gabeko familia eta erak. diru-lag.	74.127	364	5.487	15.723	-	7.761
Gizarte-laguntzako artatzeak	120.314	-	-	-	-	-
GLFE	98.732	-	-	2.316	-	-
ELAren Bizkaiko Ordezkaritza.....	100	-	-	-	-	-
Bizkaiko Tutoretza Erakundea	2.690	-	-	60	-	-
BizkaikOA FEEP.....	4.370	-	-	300	-	-
Aparkabisa SA	757	-	-	363	-	-
Azpiegiturak SA.....	1.688	-	-	3.099	-	-
Beaz SAU.....	4.586	-	-	40	-	-
LANTIK SAU.....	-	-	-	1.419	-	-
Seed Bizkaiko Kapitala SA	1.160	-	-	-	-	-
Seed Bizkaiko Kapitala Mikro SA	150	-	-	-	-	-
ZUGAZTEL SAU.....	-	-	-	339	-	-
Azkue Fundazioa	500	-	-	25	-	-
Biscaytik Fundazioa	4.335	-	-	15	-	-
Bizkaia-Bizkaialde Fundazioa	929	-	-	-	-	-
Juan Crisóstomo de Arriaga-BOS Fundazioa.....	4.863	-	-	7	-	-
Erak. auton. eta ESPri transferentziak	124.860	-	-	7.983	-	-
Partaidetutako beste enpresa batzuk	10.038	-	-	553	-	100
Batzar Nagusiak	8.500	-	-	-	-	-
Funts soziala	496	-	-	-	-	-
EKB.....	200	-	50	-	-	-
Bestel. transferentziak eta diru-laguntzak	9.196	-	50	-	-	-
GUZTIRA	6.866.157	1.141	14.341	99.854	3.110	67.355



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.4.1 ERAKUNDE KONPROMISOAK

BFAk egiten dituen ekarpenak dira, Estatuari Kupo kontzeptuarekin, EAEren administrazio orokorrari aurrekontuak finantzatzeko eta udalei, Udalkutxa kontzeptupear.

ERAKUNDE KONPROMISOAK	Euroak milakotan			
	GASTUA		Diru-Sarrera	
	2017	2016	2017	2016
Ekitaldiko ekarpena	564.064 (*)	380.742	-	-
Aurreko ekitaldiko kupo likidatzea	-	-	46.918	22.685
AMASen partaidetza	-	-	103.094	27.076
AMASen aurreko ekitaldiko likidazioa	-	-	2.729	2.160
ESTATUARI KUPOA	564.064	380.742	152.741	51.921
Ekarpen orokorra	4.120.977	4.190.348	-	25.247
Ertzaintza	35.035	15.865	-	-
Hezkuntzako Lege Organikoaren garapena	227.663	14.208	-	-
Eskumen berriak: I+G+B finantzaketa	257.298	222.400	-	-
Abal publikoen aparteko programa	1.765	5.578	-	-
Doiketa funts orokorra	17.194	15.691	-	-
Ezohiko osasun-gastua finantzatzea	337.021	-	-	-
AMASen adostutako maila (Mendekotasun Leg.)..	1.623	-	-	-
Gizarte-zerbitzuaren zorroaren ezohiko funtsa	3.036	-	-	-
Proiektu estrategikoetarako funtsa	-	-	168	160
Zailtasunak dituzten enpresen jarduketa-plana	-	-	527	137
HDEKren akordioa, KEBMren akordioak konpents.	-	-	46.386	-
EAErako EKARPENAK	5.001.612	4.464.090	47.081	25.544
Udalkutxa	810.571	822.833	-	61.812
Gizartekutxa	28.967	22.787	256	544
UDALETARAKO EKARPENAK	839.538	845.620	256	62.356
GUZTIRA	6.405.214	5.690.452	200.078	139.821

(*) Zenbateko honetan sartzen dira 2017ko behin-behineko kupoak, 2007tik 2015era bitarteko kupoen likidazioaren erregularizazioa eta 2016ko behin-behineko kupoaren erregularizazioa.



A.5 DIRU-SARRERAK, ZERGA-ZORDUNAK ETA HORNIDURAK

Hona hemen aurrekontu arruntean eta aurrekontu itxietan aitortutako sarrerak eta bildutako zenbatekoak zerga zuzen, zeharkako eta tasa eta bestelako sarreraren kontzeptuarekin:

	ESKUBIDE AITORTUAK 2017	Euroak milakotan DIRU-BILKETA		
		2017	AURREKO EKIT.	GUZTIRA
ZERGA ITUNDUAK				
PFEZ	2.836.990	2.789.908	46.545	2.836.453
Sozietateak	435.164	419.707	71.901	491.608
Ez egoiliarren errenta	14.502	14.301	(331)	13.970
Oinordetzak eta dohaintzak	61.660	59.282	1.906	61.188
Ondarea.....	80.240	78.112	829	78.941
Argindarraren ekoizpena	16.883	16.608	33	16.641
Kreditu-etxeetan gordailuak	14.224	14.224	-	14.224
ZERGA ZUZENAK	3.459.663	3.392.142	120.883	3.513.025
Ondare eskualdaketak eta egintza juridikoak.....	85.959	84.189	236	84.425
BEZ	3.061.278	2.979.204	78.798	3.058.002
Bereziak: hidrokarburoak, tabakoa, e.a.....	738.217	721.290	14.733	736.023
berotegi-efektuko gas fluoratuak	1.748	1.708	-	1.708
Aseguru sariak	40.784	40.784	3	40.787
Hidrokarburoen txikizkako salmentak	(3.862)	(3.862)	84	(3.778)
Joko-jarduerak	2.508	2.508	(9)	2.499
ZEHARKAKO ZERGAK	3.926.632	3.825.821	93.845	3.919.666
Jokoaren gaineko tasak.....	25.560	25.215	460	25.675
Luzapen eta premiamenduko gainkarguak	14.104	3.875	4.047	7.922
Berandutza interesak.....	36.034	11.542	10.415	21.957
Zehapenak	21.939	7.541	4.698	12.239
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK	97.637	48.173	19.620	67.793
ZERGA ITUNDUAK GUZTIRA (A)	7.483.932	7.266.136	234.348	7.500.484
ZERGA EZ ITUNDUAK				
Tokiko zergen gainkargua	2.391	2.344	21	2.365
ZERGA ZUZENAK	2.391	2.344	21	2.365
Ondasunen salmenta.....	39	39	-	39
Zerbitzuen prestazio tasa.....	7.962	7.282	674	7.956
Tasa fiskalak.....	59.450	53.213	5.252	58.465
Ekarpen berezia suteen zerbitzua	3.201	3.201	-	3.201
Itzulketak	596	583	88	671
Bestelako sarrerak	36.336	26.015	1.542	27.557
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK	107.584	90.333	7.556	97.889
ZERGA EZ ITUNDUAK GUZTIRA (B)	109.975	92.677	7.577	100.254
1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA (A)+(B)	7.593.907	7.358.813	241.925	7.600.738



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Egoeraren balantzeko “Kudeaketa eragiketengatiko zordunak” idazpuruak honako kontzeptu hauek jasotzen ditu:

	Euroak milakotan	
	31.12.17	31.12.16
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko zordunak.....	306.146	725.779
Ekitaldi itxietako aurrekontuko zordunak	1.339.219	1.483.514
Geroratutako aurrekontu zorrak epe luzera (*)	(103.953)	(124.687)
Kaudimengabeziarako zuzkidura	(1.187.842)	(1.271.736)
Epe luzeko zorren kaudimengab. zuzkid. (*).....	38.151	44.529
GUZTIRA	391.721	857.399

(*) Egoeraren balantzean “Finantza inbertsioak epe luzera” modura erregistratuak.

Hona hemen aurrekontuko zordunak eta kaudimen-gabezien zuzkidura:

KONTZEPTUA	AURREKONTUKO ZORDUNAK		ZUZKIDURA	
	EKIT. ARRUNTA	EKIT. ITXIAK	EKIT. ARRUNTA	EKIT. ITXIAK
Zerga zuzen itunduak	67.521	359.912	27.463	293.487
Zeharkako zerga itunduak.....	100.811	481.970	29.250	378.061
Tasa eta bestelako sarrera itunduak	49.464	445.334	31.229	376.247
Zergen zordun itunduak	217.796	1.287.216	87.942	1.047.795
Itundu gabeko zergen zordunak	17.298	44.102	9.929	34.972
ZERGA-ZORDUNAK	235.094	1.331.318	97.871	1.082.767
TRANSFERENTZIA ARRUNTAK	71.016	5.438	217	4.785
ONDARE SARRERAK	3	260	-	12
KAPITALEKO TRANSFERENTZIAK	33	2.202	3	2.187
FINANTZA-AKTIBOEN BARIAZIOA	-	1	-	-
GUZTIRA	306.146	1.339.219	98.091	1.089.751

ZERGA ITUNDUEN DOIKETA

Zerga itunduen kontzeptuko aurrekontuko zordunen atala da, Eusko Jaurlaritza eta BLHko udalerrriak finantzatzera emandakoa (erakundearteko konpromisoak) eta honenbestez, ez ditu BFAREN berezko beharrianak finantzatzen. Hona hemen xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	KOBRAZ. 17.12.31n	HUTS EGIND. ZUZKIDURA	KOBRANTZEN AURREIKUS.	DOIKETA
Ekitaldiko zerga itunduen zordunak	217.796	87.942	129.855	106.424
Ekitaldi itxietako zerga itunduen zordunak.....	1.287.216	1.047.795	239.421	196.220
GUZTIRA	1.505.012	1.135.737	369.276	302.644



A.6 FINANTZA INBERTSIOAK EPE LUZERA ETA FINANTZA AKTIBOAK

Hona hemen kontu-mugimenduak 2017an:

DESKRIBAPENA	SALDOA 16.12.31n	AURREKONTUA		BESTE BATZUK MUGIM.	SALDOA 17.12.31n
		GASTUAK (SARRERAK)			
Euroak milakotan					
GLFE Erakunde Autonomoa	37.836	-	-	(a) 1.217	39.053
Foru enpresa-erakunde publikoak	301	-	-	-	301
Foru merkataritzako sozietateak					
Kostua	1.075.340	84.110	-	(b) (1.280)	1.158.170
Balio-galeragatiko zuzkidura	(300.289)	-	-	(34.197)	(334.486)
Foru fundazioak					
Kostua	1.060	-	-	-	1.060
Balio-galeragatiko zuzkidura	-	-	-	-	-
Partaidetutako merkataritza sozietateak					
Kostua	259.496	18.820	-	-	278.316
Balio-galeragatiko zuzkidura	(71.718)	-	-	(14.325)	(86.043)
Partaidetutako beste erakunde batzuk					
Kostua	33.238	-	-	-	33.238
Balio-galeragatiko zuzkidura	(10.908)	-	-	(1.093)	(12.001)
Zabalgarbi maillegua.....	1.368	-	(1.368)	-	-
Partaidetzako maillegua, Bilbao-Ría 2000ri	4.349	900	-	-	5.249
FINANTZA INBERTSIOAK E/LUZ. TALDEKO ENPRESEI	1.030.073	103.830	(1.368)	(49.678)	1.082.857
FINANTZA AKTIBOAK EPE LABURRERA					
Langileei ordainketak (c)	3.390	817	(878)	-	3.329
FINANTZA AKTIBOEN BARIAZIOA GASTUAK - SARRERAK		104.647	(2.246)		

(a) GOFeren balio igoera.

(b) Beaz SAUren kapital murrizketa.

(c) Kontu hau Aktibo Korronteko idazpuru honetako atal da: "finantza inbertsioak epe laburrera", 2017ko abenduaren 31n 2.951 mila euroren saldoa duena.

Kontu Orokorrak konpromiso kredituak jasotzen ditu Interbiak SAUren etorkizuneko kapital zabalkuntzetarako, 455,5 milioi eurorenak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

35 espediente aztertu ditugu: 2017an formalizatutako 19 (4 esparru-akordioak dira) eta aurreko ekitaldian formalizatutako baina 2017an exekututako 16. Hona hemen 2017ko espedienteak:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan			
	PROZED.	ESLEIPENA ZENBATEKOA	EGIKARITZEA 2017	AKATSAK
OBRAK				
1. BI-631 errepid. adarrak leheneratzea eta egokitzea.				
Sto. Domingo gain. gasolindeg.	Irekia	1.446	1.446	B, E
Amaierako ziurtagiria		101		
2. Motoziklistak babesteko sistemak jartzea BI-636 errepidean.....	Irekia	561	555	
Amaierako ziurtagiria		40		
3. Igorreko deposituaren ingurumen-berreskurapena.				
III. Fasea behin betiko ixtea	Irekia	1.556	400	B
4. Ogasuneko eraikineko 4. eta 5. solairuetako instalazio elektrikoak egokitzea....	Negoziatua	215	215	F
ZERBITZUAK				
5. Adopzioa babesteko programa	Irekia	626	261	A
6. Suteen aurkako segurt.-ikastaroak ematea Ispasterko maniobra-parkean.....	Irekia	350	224	A
7. Txostenak eginez desgaitasuna baloratzeko prozedura.....	Irekia	600	274	A
8. Enplegu Sailaren mendeko zentroetako instalazioen mantentze-lanak	Irekia	419	104	A
9. Adingabeekin eta ijito-familiekin esku hartzeko programa.....	Irekia	341	34	A
10. BFAren lokal eta/edo eraikinen zaintza eta segurtasuna.....	Irekia	8.148	-	A
11. Bizkaiko hondartzetako jarduerak kontrolatzea	Irekia	1.152	-	
12. Alkarbide, BLHko udaletako euskara-zerbitzuen foroa, kudeatzea	Irekia	750	-	A
13. FAK Bizkaiko tunelen segurtasunari lotuta agindutako zereginak betetzea	Irekia	741	85	B
HORNIDURAK				
14. Energia elektrikoa BFAren instalazioetan, 2018-2019	Negoziatua	12.233	-	
ZERBITZUEN KUDEAKETA				
15. Arreta goiztiarreko zerbitzua emateko kontzertua.....	Negoziatua	3.600	478	
GUZTIRA		32.879	4.076	

Hauek dira aztertutako esparru-akordioak:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan			
	PROZED.	ESLEIPENA GUZTIRA	BFA	GABEZ.
16. Berokuntzarako C gasolioa hornitzea, 2018-2019.....	Irekia	1.459	80	A
17. Papera hornitzea, 2018-2019	Irekia	587	360	A
18. Energia elektrikoa, 2018-2019.....	Irekia	37.305	12.233	A
19. Posta-zerbitzuak, 2018-2019.....	Irekia	7.994	5.607	A



Hauek dira aurreko ekitaldietako espedienteak:

Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	ESLEIPENA		EXEKUZIOA			GAB./EGO.
	MOTA	ZENB.	31.12.16	2017	31.12.17	
2011						
20. Avanzadako tunelerako eta BI-637ren ahalmena areagotzeko laguntza teknikoa.....	Zerbitz.	1.858 (*)	1.842	16	1.858	D AM.
2013						
21. Ballonti sistemako korridorea eta Avanzada sistema lotzea, BI-636.....	Zerbitz.	459	379	80	459	D AM.
2014						
22. Ezkerraldea-Meatzaldea errepideko bidaiarien garraio publikoa, 10 urte .. Berrezarpen ekonomiko-finantzarioa.....	ZPK	24.999 2.450	54.089	25.685	79.774	EGIK.
23. Bidaiarien garraio publikoa Txorierrri-Mungialdea errepidea, 10 urte Berrezarpen ekonomiko-finantzarioa.....	GSP	13.690 1.330	26.568	13.385	39.953	EGIK.
24. Busturialdea-Lea Artibai errepideko bidaiarien garraio publikoa, 10 urte ..	ZPK	12.323	20.378	10.777	31.155	EGIK.
25. Nerbioi-Arratia-Durangaldea errepideko bidaiarien garraio pub.,10 urte...	ZPK	23.492	42.328	22.284	64.612	EGIK.
26. Enkarterriko errepideko bidaiarien garraio publikoa, 10 urte..... Berrezarpen ekonomiko-finantzarioa.....	ZPK	4.011 400	8.069	4.306	12.375	EGIK.
2015						
27. N-637, N-633 eta BI-737 Rontegi Mungia lotura egokitzea..... Aldatua..... Amaierako ziurtagiria	Obrak	6.963 - 647	4.016	3.594	7.610	AM.
28. A-8ko La Arena zubia konpontz. Proiek. idaztea eta obrak exekutetzea ... Aldatua..... Amaierako ziurtagiria	Obrak	4.016 591 396	2.045	2.531	4.576	E AM.
29. BFAko sailen eraikinak eta zentroak garbitzea, 2016 eta 2017..... Aldatuak (1-7)..... Aldatuak (8-12)..... 2018rako luzapena	Zerbitz.	11.326 56 (203) 5.711	5.642	5.583	11.225	EGIK.
2016						
30. Ogasuneko eraikineko 3.-5. solairuetako aire-tratamenduaren instalazioa berritzea..... Aldatua.....	Obrak	5.614 -	739	3.000	3.739	C EGIK.
31. Errepideen foru-sarean motoziklistak babesteko sistemak jartzea..... Amaierako ziurtagiria	Obrak	431 21	331	121	452	E AM.
32. Artigaseko zabortegiko eskuineko ibarra iragazgaitzeko lehen fasea..... Amaierako ziurtagiria	Obrak	3.636 172	1.500	2.308	3.808	AM.
33. 1. eremuko errepideen kontserbazio integrala egitea.....	Zerbitz.	24.883	3.629	6.220	9.849	EGIK.
34. 2. eremuko errepideen kontserbazio integrala egitea.....	Zerbitz.	24.883	3.629	6.220	9.849	EGIK.
35. 3. eremuko errepideen kontserbazio integrala egitea.....	Zerbitz.	24.883	3.629	6.220	9.849	EGIK.
GUZTIRA		199.038	178.813	112.330	291.143	

(*) BEZaren erregularizazioa barne (% 18tik % 21era)

ZPK Zerbitzu Publikoaren Kudeaketa.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AKATSAK		Esleipena (euroak milakotan)
A	BABAK ez ditu adierazten eskaintza batek balio anormalak edo neurrigabeak barnean hartzen dituen erabakitzeke balioak	58.579
B	Esleipena egiteko gehieneko epea gainditu da	3.743
C	Aldaketa ez da onartzen esleipenaren ondoren onetsitako araudian	5.614
D	Ezarririk exekuzio-epea nabarmen handitu da	2.317
E	Amaierako ziurtagiriaren onespina atzeratu egin da	5.893
F	Berariazko paragrafoa oharretan	215

A.8 DIRU-LAGUNTZEN ANALISIA

A.8.1 DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan		
	O FASEA 2017	KONPROMISO KREDITUA	AKATS.
GIZARTE EKINTZA			
Ranzari Lantegia: errendimendu txikiko lantegi okupazionala eta enplegu-lantegi berezia	562	-	
Usoa Lantegia SAU: Errendimendu txikiko enpleguaren lantegi okupazionala eta berezia	713	-	
Lantegi Batuak Fundazioa: zentro okupazionala	5.789	-	A
GORABIDE: aisialdia eta denbora librea	465	-	
BIDAIDEAK: garraio egokituko programa	463	-	
FEKOOR: bitzita independenterako arreta-zerbitzu esperimentalak	590	-	
EKONOMIA ETA LURRALDE GARAPENA			
Bilbao Metròpoli 30: Bizkaiko irudiaren sustapena eta enpresen irteera nazioarteko merkatuetara	400	-	
Bilboko Merkataritza Ganbera: Bizkaia Exit.....	400	-	
Bizkaia Talent: prestakuntza handiko pertsonentzako laguntzak	1.300	-	
Bilbao Metròpoli 30: Bizkaia-aren sustapena munduan, industria eta turismoa areagotzeko	500	-	
BEC: Bizkaia International Music Experience 2017	550	-	
ENPLEGUA, GIZARTE INKLUSIOA ETA BERDINTASUNA			
DEMA elkarteak: pertsonen enplegarritasuna sustatzeko jarduketak	(*) 2.090	-	
GUZTIRA	13.822	-	

(*) Eusko Jaurlaritzak 789.506 euroko ekarpena egin du.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8.2 DIRU-LAGUNTZA ZUZENAK

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan		
	O FASEA 2017	KONPROMISO KREDITUA	AKATS.
GIZARTE EKINTZA			
SUSPERGINTZA: autonomia pertsonala sustatzeko zerbitzua	160	-	
EUSKARA ETA KULTURA			
Kirol Federazioen Elkarte: federazioen baliabideak optimizatzea.....	283	-	
Bermeoko Udala: udaletxeko obrak.....	150	-	
GARRAIOAK, MUGIKORTASUNA ETA LURRALDEAREN KOHESIOA			
Bizkaiko Garraio Partzuergoa: gastu arruntak finantzatzea.....	29.860	-	
Bizkaiko Garraio Partzuergoa: metroko 2. linean inbertitzea.....	8.760	-	
EKONOMIA ETA LURRALDE GARAPENA			
CECOBI: Bizkaiko merkataritzaren egoera hobetzea	338	62	
Bizkaia Talent: prestakuntza handiko pertsonentzako laguntzak	162	-	
AIC Automotive Intelligence Center Fundazioa: atzerriko beka.....	180	-	
ENPLEGUA, GIZARTE INKLUSIOA ETA BERDINTASUNA			
DEMA elkarte: enplegu-anezka berriak	230	-	
DEMA elkarte: esparru-hitzarmena Eusko Jaurlaritzarekin.....	400	-	
CECOBI: lan mundurako berriro gaitzea	142	25	
GUZTIRA	40.665	87	

A.8.3 DEIALDI BIDEZ EMANDAKO DIRU-LAGUNTZAK

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan			
	D FASEA 2017	O FASEA 2017	KONPROMISO KREDITUA	AKATSA
IRAUNKORTASUNA ETA INGURUNE NATURALA				
FEAGA.....	8.969	8.969	-	
47/2017 FD, nekaz.-sektoreko egitura-lagun. Batz. ezartzen dituen (MKO).....	2.550	2.550	-	
EUSKARA ETA KULTURA				
79/2017 FD, 2017ko kultura-proiektuetarako diru-laguntzei buruzkoa.....	1.391	1.391	-	
EKONOMIA ETA LURRALDE GARAPENA				
72/2017 FD, Enpresa Berritzaileak Sortzeko Programari buruzkoa	1.400	1.400	100	
49/2017 FD, ETEen nazioartekotzeari buruzkoa	1.337	1.337	500	
65/2017 FD, berrikuntza eta inber. Aurrera. Sustatz. 2i Planari buruzkoa ...	4.082	4.082	1.774	
ENPLEGUA, GIZARTE INKLUSIOA ETA BERDINTASUNA				
15/2017 FD, autoenpleguari buruzkoa (2017/2018).....	4.255	4.248	2.081	
61/2017 FD, garapenerako lankidetzari buruzkoa	4.600	4.600	-	
51/2017 FD, laneratzeko zailt. hand. dituzten perts. Enplegarrit. sustatz.	2.141	2.141	535	
57/2017 FD, gazteen enplegarritasuna sustatzekoa.....	1.188	1.188	297	
GUZTIRA	31.913	31.906	5.287	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8.4 AURREKO EKITALDIETAN EMANDAKO DIRU-LAGUNTZAK

AURREKO EKITALDIETAKO EMAKIDAK ETA 2017ko URTEKO KUOTAK Euroak milakotan

DESKRIBAPENA	AURREKO EKITALDIKOAK	GASTUA 2017	KONPR. KREDITUA	AKATS.
IRAUNKORTASUNA ETA INGURUNE NATURALA				
Bilbao Bizkaia Ur Partzuergoa: inbertsioak.....	291.000	35.000	55.000	
Hazi Fundazioa Life 2011 proiektua	387	107	86	
EUSKARA ETA KULTURA				
Bilboko Arte Ederren Museoa Fundazioa: obrak erostea	300	100	100	
Kirol-federazioak: 2016-2019ko funtzioak gauzatzea	991	997	1.994	
GARRAIOAK, MUGIKORTASUNA ETA LURRALDEAREN KOHESIOA				
Euskal Trenbide Sarea: Metroaren 3. linea.....	119.583	17.366	1.080	
EKONOMIA ETA LURRALDE GARAPENA				
AIC Automotive Intelligence Center Fundazioa: II. fasea	22.410	2.500	2.500	
AIC Automotive Intelligence Center Fundazioa: III. fasea	11.000	-	4.500	
EHU: ezagutzan eta teknologian oinarritutako enpresak sortzea	250	125	-	
Hegan Aeronautika Klusterra: aeronautika-ikasgela garatzea	180	72	36	
CEBEK: gizon eta emakumeen arteko berdintasuna sustatzeko proiektua ..	60	30	-	
Barakaldoko Udala: zenbait obra egitea N-634 errepidean	307	-	-	
14/2016 FD, nazioartekotze-programari buruzkoa	2.710	479	-	
199/2015 FD, berrikuntzari, nazioartekotzeari eta inbertsioari laguntzeko programari buruzkoa	2.500	900	-	
CECOBI: Bizkaiko merkataritza dinamizatzea.....	550	90	-	
ENPLEGUA, GIZARTE INKLUSIOA ETA BERDINTASUNA				
110/2016 FD, laneratzeko zailtasuna handiak dituzten pertsonen enplegarritasuna sustatzekoa	2.873	361	-	
GUZTIRA	455.101	58.127	65.296	

DIRU-LAGUNTZEN AKATSAK

Emandako zenbatekoa (euroak milakotan)

A Ez da egiaztatu 3 eskaintza eskatu direnik hornitzaileak aukeratzean.....	5.789
---	-------



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.9 GIZARTE URGAZPENERAKO FORU ERAKUNDEA

A.9.1 LANGILEEN ORDAINSARIAK

Hona hemen langileen eta plantillaren gastuak:

	Euroak milakotan			
	GASTUA		PLANTILLA ERREALA 12-31n	
	2017	2016	2017	2016
Funtzionarioak	109	105	3	3
Lan-kontratudunak (*)	44.811	43.746	878	878
Ordainsariak eta plantilla	44.920	43.851	881	881
Gizarte Segurantzza	13.986	13.541		
Elkarkidetza	419	413		
Erretiro eta lanerako ezintasun sariak	1.149	1.137		
GUZTIRA	60.474	58.942		

(*) 2 goi kargudun barne hartzen ditu.

A.9.2 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

Hauak dira 2017an formalizatutako espedienteetatik berrikusitakoak:

DESKRIBAPENA	Euroak milakotan		
	ESLEIPENA		EXEKUZIOA
	PROZED. ZENBATEKOA	2017	AKATSAK
ZERBITZUAK			
1. Hainbat zentrotarako garbitokia, 2017	Irekia	AP	351
2. Zubiete, Loiu-Udaloste eta Errekaldeko zentrozen segurtasuna eta zaintza	Irekia	277	-
HORNIDURA			
3. Erizaindegirako material suntsikorra	Irekia	AP	-
GUZTIRA			351

AP Aleko prezioak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10 ENPRESA SEKTORE PUBLIKOA

A.10.1 LANGILERIA-GASTUAK

Ekitaldi itxieran kontzeptu eta plantillaren arabera xehakaturako langile gastuak honako hauek dira:

Euroak milakotan

ENTITATEA	LANGILERIA-GASTUAK		PLANTILLA GUZTIRA		GOI KARGUDUNAK	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016
ELAren Bizkaiko Ordezkaritza.....	1.051	1.068	(a) 22	22	1	-
Bizkaiko Tutoretza Erakundea	1.423	1.336	21	21	1	1
BizkaikOA FEEP.....	1.190	1.174	18	19	1	1
Aparkabisa SA	2.197	2.204	43	44	2	2
Azpiegiturak SAU.....	3.901	3.861	57	58	2	2
Bizkaiko Basalan SAU.....	4.833	4.170	(b) 20	22	1	1
Beaz SAU.....	2.964	2.667	(d) 42	43	1	1
Euskalduna Jauregia SAU.....	1.388	1.462	19	19	1	1
Garbiker SAU.....	6.401	6.005	(c) 115	119	1	1
Interbiak SAU.....	2.201	2.135	32	32	1	1
LANTIK SAU.....	18.137	17.515	245	245	1	1
Seed Capital de Bizkaia SA.....	887	709	(d) 12	10	1	1
Seed Capital de Bizkaia Mikro SA.....	-	-	-	-	-	-
ZUGAZTEL SAU.....	2.490	2.329	38	39	1	1
Crowdfunding SLU	-	-	-	-	-	-
Sestao Bai SA.....	120	124	2	2	1	1
Azkue Fundazioa	141	146	2	3	1	1
Biscaytik Fundazioa	446	415	6	6	1	1
Bizkaia-Bizkaialde Fundazioa	-	-	-	-	-	-
Juan Crisóstomo de Arriaga-BOS Fundazioa	6.157	6.194	95	94	2	2
GUZTIRA	55.927	53.514	789	798	20	19

(a) 11 langile lanaldi partzialarekin 2017an.

(b) Aldi baterako 102 langile 2017an.

(c) 19 langile lanaldi partzialarekin eta aldi baterako 32 langile 2017an.

(d) BEAZ SAUK 3 urteko aldi baterako kontratua barne hartzen du eta Seed Bizkaiko Kapitalak 18 hilabeteko kontratu bat obra edo zerbitzutarako.



A.10.2 KONTRATAZIOA

Hauek dira 2017an formalizatutako espedienteetatik aztertutakoak:

DESKRIBAPENA	MOTA	Euroak milakotan (BEZa barne)		2017	AKATSA
		ESLEIPENA PROZED.	ZENBAT.		
BIZKAIKO TUTORETZA ERAKUNDEA FEEP					
1. Kanpoko aholkularitza juridikoa, 2017-2018.....	Zerbitzuak	Irekia	204	102	D
BizkaiKOA FEEP					
2. Bizkaiko Arkeologia Museoan ikerketa-, hedapen- eta kontserbazio-programak garatzeko kudeaketa eta laguntza.....	Zerbitzuak	Irekia	968	161	E
APARKABISA SA					
3. Instalazioetako hondakinak garbitzea eta kentzea	Zerbitzuak	Irekia	1.167	146	
AZPIEGITURAK SAU					
4. Bi etxebizitza-eraikin eraitsi eta eraikitzea Erandioko Altzaga auzoko 20. eta 23. etxadietan eta higiezin kudeaketako zerbitzuak ematea.....	Obrak	Irekia (*)	10.849	-	
Lursaila ematea ordainketarako			9.471		
5. Elkartegi bat eraikitzea Gernikan.....	Obrak	Irekia (*)	6.337	24	A, B, C
6. Fatxada aireztatuak aldatzea Miribillako frontoien eraikinean eta Kiroletxean	Obrak	Irekia	2.050	1.082	A, B, C
BASALAN SAU					
7. Gatza hornitzea 17-18, 18-19 eta 19-20 kanpainetarako	Hornidura	Irekia	231	29	
EUSKALDUNA JAUREGIA SAU					
8. Aretoak muntatzea eta desmuntatzea, eta ekitaldiak egiteko laguntza tekniko ematea	Zerbitzuak	Irekia (**)	1.452	668	
9. Instalazioen garbiketa	Zerbitzuak	Irekia	696	580	
10. Energia elektrikoa.....	Hornidura	Irekia	1.187	564	
GARBIKER SAU					
11. 4x4ko bi trakzio-kamioi, 400 CV-koak	Hornidura	Irekia	222	222	A, F
12. Gutxienez 300 CV-ko ibilgailua, 26.000 kg-ko GMBkoa, garabiarekin.....	Hornidura	Irekia	140	140	A, F
13. 3 ardatzeko eta kanpo-ekipamenduko ibilgailua, hondakinak garraiatzeko	Hornidura	Irekia	133	133	A, F
14. HHen transferentzia gunerako hiru autotrunkogailu, erdiatoi gainekoak	Hornidura	Irekia	397	397	A
Interbiak SAU					
15. BI-2636 errepedearen trazadura hobet. Etxebarrin (50+860 KPtik 52+290 KPra) ..	Obrak	Irekia	2.411	715	
16. AP-8ra sartzeko tuneletako instalazioak egokitzea.....	Obrak	Irekia			
1. lotea: instalazio elektrikoak eta argiztapena			5.030	3.843	
2. lotea: segurtasun-instalazioak			8.656	3.107	
3. lotea: AP-8ko bidesariko instalazioak Ermuan.....			1.095	645	
17. Bide-segurtasuna hobet. Sopuertan, BI-2701 eta BI-3602 errep. arteko bideguru.	Obrak	Irekia	1.069	-	

.../...



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros (IVA incluido)

DESKRIBAPENA	MOTA	ESLEIPENA		EXEKUZ.	
		PROZED.ZENBATEKOAK	2017	AKATSA	
LANTIK SAU					
18. Hainbat sailatarako aplikazioak garatzeko eta mantentzeko sistema (ZMA)	Zerbitzuak	Irekia	7.928	1.345	
19. Webguneak sortzea, diseinatzea, maketatzea eta mantentzea, web atariak administratzea eta ikus-entzunezko hard. eta softwareak aztertzea..	Zerbitzuak	Irekia			
1. lotea: Lantik eta soluzio teknologikoak.....			1.266	322	
2. lotea: zergak eta finantzak.....			1.013	158	
3. lotea: admin. publikoa eta erakunde-harr., ahaldu nagusiaren kabinetea			1.519	489	
4. lotea: Gizarte Ekintza; Iraunkortasuna eta Ingurune Naturala; Garraioak,					
Mugik. eta Lurrald. Kohesioa; Euskara eta Kultura; Batzar Nagusiak eta GUFE.....			1.266	192	
5. lotea: Liferay atariaren kudeatz. eta Alfrescoen kudeatzaile dokumentala			811	67	
20. Nagusiki egoitza elektronikoko aplikazioak garatzea eta mantentzea (ZMA).....	Zerbitzuak	Irekia	4.492	3.158	
21. Ondorengo lote bakoitzean deskribatutako zerbitzuak, ZMA modalitatean	Zerbitzuak	Irekia			
1. lotea: SE aplikazioa eta BFAren aplikazioen, webgunearen eta host-aren segurtasun sistemak mantentzea			1.183	160	
2. lotea: sinadura elektronikoen azpiegitura mantentzea eta garatzea, aplikazioak Giltz@-n integratzea, sinadura biometrikoaren azpiegitura.....			775	214	
3. lotea: erabilgarritasunarekin, diseinuarekin, maketazioarekin eta web irisgarritasunarekin lotutako zerbitzuak, BFAren erabiltzaile-interfazeari ahalik eta soluzio egokiena emateko.....			683	65	
4. lotea: Lantik-en aplikazioak, EKN mahaigaina eta aplikazio horizontalak exekutatzeko framework-en konfigurazioa, bilakaera eta mantentze-lana kudeatzea			1.551	443	
5. lotea: datuen ereduarekin, horien administrazioarekin, saiakuntza-bankuak lortzearekin eta karga- eta errendimendu-probekin lotutako zerbitzuak			455	87	
ZUGAZTEL SAU					
22. Komunikazio digitala kudeatzea bitarteko sozialetan eta edukiak kudeatzea BFA n ..	Zerbitzuak	Irekia	417	209	
BISCAYTIK FUNDAZIOA					
23. Udal-atarietarako edukiak sortzea eta txertatzea	Zerbitzuak	Irekia	(**) 958	27	
BOS					
24. Publizitate-zerbitzuak	Zerbitzuak	Irekia	(**) 1.377	320	
GUZTIRA			79.459	19.814	

(*) BEZik gabeko zenbatekoak. Esleipendunak ez du BEZa jasanarazten.

(**) Lizitaziorako gehieneko aurrekontua.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Hauak dira aurreko ekitaldietan formalizatutako espedienteetatik aztertutakoak:

DESKRIBAPENA	HAS. URTEA	ESLEIP. ZENBAT.	Euroak milakotan (BEZa barne)			AKATS. ETA EGOERA
			EGIKARITZEA 16.12.31	2017	17.12.31	
AZPIEGITURAK SAU						
OBRAK						
25. Gernika Elkartegia eraikitzea.....	2014	7.320	-	76	76	Bertan behera
26. Sestao Bairen industria-nabean obra zibila egitea eta 5.-10. partzelak urbanizatzea, I. fasea.....	2016	(*) 3.691	3.232	433	3.665	Amaituta
27. Sestao Bairen industria-nabean eta 5.-10. partzeletan instalazioak eta akaberak jartzea, II. fasea.....	2016	(*) 1.690	516	1.275	1.791	Amaituta
Amaierako ziurtagiria		101				
INTERBIAK SAU						
OBRAK						
28. Ermuko hegoaldeko saihebidetza egitea, Beko Erreka tartea	2014	30.065	26.671	2.119	28.790	Martxan
1. aldaketa.....	2015	1.079				
2. aldaketa.....	2016	1.734				
29. Ermuko hegoaldeko saihebidetza egitea, Uretamendi tartea	2014	37.779	22.670	17.268	39.938	Martxan
Aldatua.....	2016	3.373				
30. Amorebieta-Muxika tartea amaitzea	2016	24.615	8.058	13.818	21.876	Martxan
1. osagarria.....	2017	3.005	-	-	-	
ZERBITZUAK						
31. Metropoliaren hegoaldeko saihebidetza eta Artxandako tunelak kontserbatzea, mantentzea eta ustiatzea. 8 urte.....	2013	79.091	35.240	9.187	44.427	Martxan
32. AP-8a kots., mant. eta ust., El Gallo/Urgoiti eta Ermua artean. 8 urte.....	2013	89.976	40.720	10.299	51.019	Martxan
Aldi baterako zabaltzea, 2013-2014		631				
GUZTIRA		284.150	137.107	54.475	191.582	

(*) BEZik gabeko zenbatekoak. Esleipendunak ez du BEZa jasanarazten.

AKATSAK

Esleipena (euroak milakotan)

A	Prezioaren irizpideak ez dio puntuazio handiena ematen eskaintza merkeenari.....	9.279
B	Pleguek onartzeko diren irizpideak ezartzen dituzte esleipen-irizpide gisa	8.387
C	Pleguek hobekuntzak ezartzen dituzte balorazio-irizpide gisa, baina zer alderdi baloratzeko diren zehaztu gabe ...	8.387
D	Behin betiko bermea berandu jarri da.....	204
E	Paragrafo indibiduala oharretan.....	968
F	Paragrafo indibiduala iritzia atalean	495



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Enpresa Sektore Publikoko kideek erosketak hauek egin dituzte publizitate- eta lehia-printzipioak errespetatu gabe:

		Euroak milakotan (BEZa barne)	
ENTITATEA	HELBURUA		ZENBATEKOA
BizkaiKOA FEEP	Energia elektrikoa.....		78
	Jendaurreko arreta Ondare eta Rekalde aretoetan		96
Aparkabisa SA	Energia elektrikoa.....		110
Azpiegiturak SAU	Energia elektrikoa.....		174
Bizkaiko Basalan SAU	Zuhaitzak moztea eta kentzea		212
Beaz SAU	Energia elektrikoa.....		137
Euskalduna Jauregia SAU	Gasa		164
Garbiker SAU	Energia elektrikoa.....		100
	Edukiontzi horiak hornitzea eta mantentzea		210
	Pneumatikoak eta bandak hornitzea		120
	Edukiontzi horiak garbitzea		110
BiscayTIK Fundazioa	Makinak konpontzea		170
	Energia elektrikoa.....		124
GUZTIRA			1.805

Hauek dira atzerapenarekin lizitatu eta esleitu diren kontratuak eta horietako bakoitzak 2017ko epemugatik izan duen gastua:

		Euroak milakotan (BEZa barne)	
ENTITATEA	HELBURUA	EPEMUGA	ZENBAT.
BizkaiKOA FEEP	Eraikinak eta lokalak garbitzeko zerbitzua	30/06/17	161
Aparkabisa SA	Garbitzeko eta hondakinak kentzeko zerbitzua	30/04/17	243
Azpiegiturak SAU	Bizkaia frontoia kudeatzea eta mantentzea	08/08/17	668
GUZTIRA			1.072

Hauek dira Euskalduna Jauregia SAUk baldintzen pleguetan ezarritako luzapenak formalizatu gabe egin dituen kontratuak, eta 2017an izan duten gastua:

		Euroak milakotan	
HELBURUA			GASTUA
Atezainen, aretozainen eta arropazainen zerbitzu osagarriak, eta ekitaldien koordinazioa			18
Leihatillako arretarako zerbitzu osagarriak.....			9
Agertokiko makinaren mantentze-lan prebentibo eta zuzentzailea, eta urteroko azterketa			563
Jasogailuen eta eskailera mekanikoen mantentze-lanak			52
GUZTIRA			642



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.11 BIZKAIKO LURRALDE HISTORIKOAREN KONTU BATERATUAK

A. 2017-KO AURREKONTU BATERATUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	AURREIKUSPENA			ESKUBIDE KITATUAK	DIRUBILK. LIKIDOA	KOBRA T. GABE
	HASIERAKOA	ALDAKETAK	BEHIN-B.			
1.-Zerga zuzenak	3.424.395	565.482	3.989.877	3.462.054	3.394.485	67.569
2.-Zeharkako zergak	3.594.637	-	3.594.637	3.926.632	3.825.821	100.811
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	147.685	26	147.711	205.481	138.765	66.716
2.- Transferentzia arruntak	74.404	3.902	78.306	233.899	162.884	71.015
5.- Ondare sarrerak	1.275	145	1.420	528	526	2
6.- Inbertsio errealak besterentzea	900	75	975	444	444	-
7.- Kapital transferentziak	4.410	332	4.742	5.035	5.002	33
8.- Finantza aktiboen bariazioa	1.150	13.508	14.658	2.371	2.371	-
9.-Finantza pasiboen bariazioa	146.288	-	146.288	146.288	146.288	-
GUZTIRA	7.395.144	583.470	7.978.614	7.982.732	7.676.586	306.146

GASTUAK	AURREIKUSPENA			OBLIGAZIO KITATUAK	ORDAINK. LIKIDOA	ORDAINDU GABE
	HASIERAKOA	ALDAK.	BEHIN BET.			
1.- Langileriaren ordainsariak	258.878	765	259.643	254.474	248.692	5.782
2.- Gastu arruntak	483.801	(5.335)	478.466	465.602	395.485	70.117
3.-Gastu finantzarioak	49.294	(17.091)	32.203	27.381	27.381	-
2.- Transferentzia arruntak	6.188.460	592.984	6.781.444	6.767.558	6.703.110	64.448
5.- Ordainketa osoaren kreditu funtsa	3.236	(926)	2.310	-	-	-
6.- Inbertsio errealak	65.486	13	65.499	62.575	46.889	15.686
7.- Kapital transferentziak	97.056	12.778	109.834	97.628	89.694	7.934
8.- Finantza aktiboen bariazioa	104.871	282	105.153	104.794	104.794	-
9.-Finantza pasiboen bariazioa	146.288	-	146.288	146.288	146.288	-
GUZTIRA	7.397.370	583.470	7.980.840	7.926.300	7.762.333	163.967

B. 2017-KO EKITALDI ITXIEN HONDAKINEN LIKIDAZIO BATERATUA

Euroak milakotan

	HASIERAKO	ESKUB./OBLIGAZ.	(KOBRA.)	AZKEN	EMAITZA/
	ZORRA	KITATUAK	ORDAINK.	ZORRA	BAJAK
Zordunak	2.209.293	1.648.980	309.761	1.339.219	(560.313)
Hartzekodunak	150.346	150.346	141.658	8.688	-
					(560.313)



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA BATERATUA, 2017		Euroak milakotan
Eskubide kitatuak		7.982.732
- Obligazio aitortuak		(7.926.300)
EKITALDI ARRUNTAREN EMAITZA (1)		56.432
EKITALDI ITXIEN BARIAZIOAK (2)		(560.313)
EKITALDIAREN AURREKONTUKO EMAITZA (1+2)		(503.881)
Finantza doiketaren aldaketa		83.893
Itunpeko zergen kobrantzaren doiketaren bariazioa		340.565
Bestelako doiketak		(7.166)
DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA BATERATUA, 2017		(86.589)

D. METATUTAKO EMAITZA BATERATUA 2017.12.31-N		Euroak milakotan
2016ko ekitaldiaren emaitza bategina		64.229
2017ko ekitaldiaren emaitza		(86.589)
2017KO EKITALDIAREN EMAITZA BATEGINA		(22.360)

E. EGOERAREN BALANTZE BATERATUA 2017 eta 2016ko abenduaren 31n				Euroak milakotan	
AKTIBOA	2017	2016	PASIBOA	2017	2016
IBILGETUA	2.206.763	2.226.149	FUNTS PROPIOAK	238.981	211.348
Ibilgetu immaterialak	7.768	7.710	Kapital harpidetua/Ondarea	253.222	252.370
Ondasun ibilgetu materialak	1.952.460	1.969.626	Kontsolidat. sozietateetan erreser.	(2.745.942)	(2.460.247)
Abian dagoen ibilgetu materiala	155.430	116.033	Aurreko ekitaldietako emaitzak	2.148.799	2.380.938
Ibilgetu finantzarioak	91.105	132.780	Bazkide nagus. egotz. galera eta irab. ...	582.902	38.287
BATERATUTAKO			KANPOKO BAZKIDEAK	(1.706)	(722)
MERKATARITZA FUNTSA	638	1.250	Kanpoko kideak	(784)	4
			Kanpo.bazkid.egotz.galera eta irab.	(922)	(726)
AKTIBO ERABILKORRA	859.864	1.340.974	BATERATZ. DIFER. NEGATIBOA	6.580	5.933
Eskat. ordainketeng. akziod.	-	647			
Izakinak	90.642	99.977	HAINBAT EKIT. BANATZEKO GASTUAK	3.354	5.508
Zordunak	202.678	672.730	Kapitaleko diru-laguntzak	6.362	9.347
Aldi bateko finantza inbertsioak	3.180	27.860	Beste batzuk	(3.008)	(3.839)
Diruzaintza	561.357	537.769			
Aldizkakotzeagatik zuzenketak	2.007	1.991	ARRISKU ETA GASTUETARAKO HORNIDURA	329.576	670.066
			HARTZEKODUNAK EPE LUZERA	1.913.316	1.963.986
			HARTZEKOD. EPE LABURRERA	577.164	712.254
AKTIBOA, GUZTIRA	3.067.265	3.568.373	PASIBOA GUZTIRA	3.067.265	3.568.373



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

F. 2017 eta 2016ko EKITALDIETAKO GALERA-IRABAZIEN KONTUAK				Euroak milakotan	
GASTUAK	2017	2016	SARRERAK	2017	2016
Ustiaketaren kontsumoak	120.103	110.432	Sarrera propioak	7.811.040	7.096.695
Langileria-gastuak	303.801	293.777	Bestelako diru-laguntzak	243.090	181.231
Ibilgetua amortiz. zuzkidura	61.403	65.227			
Trafiko zuzk. bariatz. eta kdto.galerak	(421.717)	(19.529)			
Bestelako ustiaketa-gastuak	7.287.554	6.650.866			
USTIAKETA MOZKINAK	702.986	177.153			
Gastu finantzarioak	72.207	75.871	Sarrera finantzarioak	522	211
Finantza inb. zuzkidur. bariatz.	51.849	47.096			
			FINANTZA EMAITZA NEGATIBOAK	123.534	122.756
Ibilgetu mat. eta immat. zuzk. bar....	89	(146)	Ibiltu materiala bestereng. mozkina ..	3.902	1.603
Ibilgetutik eratorritako galerak	1.746	18.201	Emaitz.transf. kapitaleko diru-lag.	1.459	1.408
Gastu bereziak	1.075	1.854	Aparteko sarrerak	92	79
APARTEKO EMAITZA POSITIBOAK	2.543	-	APARTEKO EMAITZA NEGATIBOAK	-	16.819
ZERGA AURRETIKO MOZKINA	581.995	37.578			
Sozietateen Zerga	15	17			
EKITALDIKO EMAITZA	581.980	37.561			
Sozietate nagusiaren gal. eta irab.....	582.902	38.287			
Kanpoko bazkideen gal. eta irab.....	(922)	(726)			





Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGAZIOAK BIZKAIKO LURRALDE HISTORIKOKO 2017KO EKITALDIKO FISKALIZAZIO TXOSTENARI

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. BFAk, Giza Baliabideen Planarekin bat, PFEZetik salbuetsitako laneko etekintzat hartzen ditu borondatezko erretiroagatik, erabateko ezintasun iraunkorragatik eta administrazio publikoko langile izateari uko egiteagatik 2017an 101 langileri ordaindutako primak –guztira 3,4 milioi euro–. Planak ez du aipatzen argudiorik jarduketa horiek, Langileen Estatutuaren testu bategineko 51. artikulua betez, arrazoi objektiboen ondoriozko kaleratze kolektiboekin edo utzarazpenekin berdinsteko; halakoetan, kalte-ordainak salbuetsita daude, hala xedatzen baitu Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzko abenduaren 5eko 13/2013 Foru Arauaren 9. artikulua. Bestalde, Zugaztel, S.A.U.ko langile batek 62.839 euroko kalte-ordaina jaso du, PFEZtik salbuetsia, enplegatu publikoa izateari uko egiteagatik. Kalte-ordain hori ezin har daiteke salbuetsizat, ez datorrelako Langileen Estatuko 51. eta 52. artikuluetan ezarritako enplegu erregulazioko espediente batetik.

HERRI ADMINISTRAZIORAKO ETA ERAKUNDE HARREMANETARAKO SAILAREN ALEGAZIOA

2017. urtean Bizkaiko Foru Aldundiko langileek ondoren aipatzen diren modalitateetan jaso dituzten kalte-ordainen PFEZen tributazioa:

- a) Kalte-ordaina jasotzen duten aurreratutako erretiroak
- b) Ezintasun iraunkor osoaren adierazpena duten langileak eta
- c) Enplegatu publiko izateari uko egitea

PFEZ arautzen duen 13/2013 Foru Arauko 9. artikuluko 5. idatz-zatiko azken paragrafoak xedatzen duen bezala, administrazio publikoek onetsitako Giza Baliabideen plan estrategikoen betearazpenaren ondorioz administrazio horietako langileek jasotzen dituzten kalte-ordainak salbuetsita daude, lan-erregulazioko espedienteekin berdinsten baitira. Kalte-ordain horien gehieneko kopurua bidegabeko kaleratzeen kasurako Langileen Estatutuak ezartzen duen nahitaezko muga izango da, hau da, 45 soldata-egun zerbitzuan emandako urte bakoitzeko (zerbitzu-aldia urtebete baino laburragoa izanez gero, kopuru hori proportzionalki hainbanatuko da), gehienez ere 42 ordainketa 2012ko otsailaren 11ra arte, eta hortik aurrera, 33 soldata-egun zerbitzuan emandako urte bakoitzeko (zerbitzu-aldia urtebete baino laburragoa izanez gero, kopuru hori proportzionalki hainbanatuko da), gehienez ere 24 ordainketa.



Artikulu hori irakurri besterik ez da egin behar salbuespenak bertan egiaztatzen direla ikusteko:

“13/2013 Foru Araua, 9. artikulua

Salbuetsitako errentak:

5. Langilea kaleratu edo kargugabetzeagatik ematen diren kalte-ordainak, Langileen Estatutuan, hura garatzeko araudietan edo, halakorik balego, epaiak betearazteko araudian nahitaezko izaeraz ezarritako kopuruetan; hitzarmen, itun edo kontratuetan finkatutako kalte-ordaina ezingo da nahitaezko izaeraz ezarritako kalte-ordaintzat hartu. Era berean, Euskadiko Kooperatibei buruzko ekainaren 24ko 4/1993 Legeak 103.2 artikuluan ezarritakoa aplikatuz, bazkideak kooperatiba uzteagatik jasotzen dituen kalte-ordainak ere salbuetsita egongo dira; lan-araudiak Langileen Estatutuko 52. artikuluko c) letran aipatzen den kargugabetze kasuetarako nahitaez ezartzen duen zenbateko bera dago salbuetsita.

Aurreko paragrafoetan jasotakoaren kalterik gabe, Langileen Estatutuko 51. artikulua araberak eginiko kaleratze kolektiboak direnean edo kontratuak estatutu horretako 52.c) artikuluan jasotako arrazoiengatik amaitzen direnean, zerga ordaintzetik salbuetsita da estatutu horretan bidegabeko kaleratzeagatik nahitaezko izaeraz ezarritako mugak gainditzen ez dituen kalte-ordainaren zatia, betiere kaleratzeak eta kontratu-amaitzeak gertatu badira edo arrazoi ekonomiko eta teknikoengatik, edo ezinbesteko kasuengatik, edo antolaketa eta ekoizpeneko arrazoiengatik. Ordezkatza-kontratu batean dauden langileek lan-harremana desegin eta lan-jarduera lehenago uzteagatik langileek jasotzen dituzten kopuruak ere muga horiekin egongo dira salbuetsita.

Zenbaki honetan xedatutakoaren ondorioetarako, administrazio publikoek Langileen Estatutuko 51. artikuluan ezarritako arrazoiengatik bat oinarritzat hartuta giza baliabideen arloan egiten dituzten plan estrategikoak aurreko lerroaldean aipatzen diren kaleratze kolektiboekin eta kaleratze nahiz kargugabetze objektiboekin parekatuko dira.

Zenbaki honetan ezartzen den kalte-ordain salbuetsia 180.000 euro izango da, gehienez.

Artikulu hau Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren Araudia onesten duen apirilaren 8ko 47/2004 Foru Dekretuaren 7. artikuluan, langileek kaleratzeagatik edo lana utzarazteagatik jasotzen dituzten kalte-ordainei buruzkoan, garatzen da; honela dio hitzez hitz:

“Zergari buruzko Foru Arauko 9. artikuluko 5. zenbakian ezarritako salbuespena aplikatzeko ezinbestekoa da langileak inolako loturik ez edukitzea enpresarekin. Kontrako frogarik izan ezean, ondoko kasuan langileak enpresarekin lotura daukala pentsatuko da: baldin eta kaleratu edo lana utzarazi ondoko hiru urteetan berriz ere enpresa berari, edo berarekin lotutako beste enpresa bati (lotura Sozietateen gaineko Zergari buruzko Foru Arauko 42. artikuluko 3. idatz-zatian ezarritakoaren arabera izan behar da), zerbitzuak egiten hasi bada; nolahi ere, lotura bazkide-sozietatearen arteko harremanen arabera definitzen bada, partaidetza %25ekoa edo handiagoa izan behar da (edo %5ekoa edo handiagoa, Europako Parlamentuak eta Kontseiluak 2004ko apirilaren 21ean finantzatzen merkatuei buruz emandako 2004/39/EE Zuzentarauko III. tituluan definitzen diren



baloreen merkatu arautuetan negoziatzen diren baloreak izanez gero. Salbuetsitako gehieneko kopurua, 180.000 euro, langilearen laneratze edo lan-utzarazpen bakoitzeko aplikatuko da, kalte-ordaina ordaintzeko modua gorabehera”.

Giza Baliabideen Plan Estrategikoak martxoaren 24ko 1/1995 Legegintzako Errege Dekretuak onetsitako Langileen Estatutuaren testu bategineko 51. artikuluan aipatutako arrazoiak egiaztatzen ditu. Horren arabera, aurreko gertaerak kaleratze kolektiboekin eta arrazoi objektiboen ondoriozko kaleratze edo utzarapenekin berdinsteko arrazoiak gertatzen direla egiaztatzen da, eta horrenbestez, kalte-ordain horiek kargatik salbuetsita daudela, PFEZi buruzko abenduaren 5eko 13/2013 Foru Arauaren 9. artikuluan eta zerga horren araudian xedatzen den bezala, zeren, berezkoa duen legeriaren esparruan, langile kopurua (eta beraz enplegua) arrazionalizatzeko plana baita; zioen azalpenak hauxe dio:

“Urriaren 21eko 152/2008 Foru Dekretua onetsi zen Bizkaiko Foru Aldundiaren Giza Baliabideen Planaren ondoriozko arrazionalizazio-sistemak garatzeko, hain zuzen ere Funtzio Publikoaren erreformarako neurriei buruzko abuztuaren 2ko 30/1984 Legean xedaturiko lege-erazpenak betearazteko. Plan hura 1996ko ekainaren 25ean onetsi zuen Gobernu Kontseiluak.

Abenduaren 29ko 22/1993 Legearen bidez sartu zen abuztuaren 2ko 30/1984 Legearen hogeita batgarren xedapen gehigarrian xedatu denez, autonomia erkidegoek eta tokiko korporazioek, beren burua antolatzeko ahalmenarekin bat, giza baliabideen beste arrazionalizazio-sistema batzuk har ditzakete enplegu planez gain, beren berezitasunetara egokitutako programen bidez.

Euskal Autonomia Erkidegoan, Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legea aplikatzen da. Lege horren 22. artikulua arabera, Euskal Administrazio Publikoek giza baliabideak arrazionalizatzeko programak onar ditzakete, euren buruak antolatzeko duten gaitasunaren arabera eta langileen ordezkariekin negoziatu ostean. Programok euren berezitasunei egokituko zaizkie, eta funtzionarioei zein lan-kontratuko langileei buruzkoak izango dira, eta euren eraginpeko alorrean giza baliabideak ahalik ondoen erabiltzeko garatu behar diren jarduketak hartuko dituzte batera. Eta hori aurrekontuen muga barne egin beharko da, gobernu-organismoek langileei buruzko politikarako finka ditzaten jokabideen arabera betiere.

Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren apirilaren 12ko 7/207 Legearen 69. artikuluan, beren giza baliabideak antolatzeko planak onesteko ahalmena aintzatesten zaie herri administrazioei.

Hortaz, Bizkaiko Foru Aldundiaren Giza Baliabideen Planak eta horren ondoriozko urriaren 21eko 152/2008 Foru Dekretuaren bidez, azaldutako marko juridikoaren baitan hauexek biltzen dituzte: Bizkaiko Foru Aldundiaren giza baliabideak arrazionalizatzeko zenbait neurri.

Neurri horien artean, beren zerbitzuko langilearen erretiroari buruzko neurriak daude, baina, gaur egun, neurri horiek garatzen jarraitu beharra dago, baita zerbitzu aktiboaren luzapenerako muga Giza Baliabideen Plan Estrategikoan sartu ere, halako moldez non, oro



har, funtzionarioen eta lan-itunpeko langileen nahitaezko erretiroa ohiko adinean ezarriko baita Gizarte Segurantzaren araubidearen edo kasuan kasuko mutualitatearen arabera.

Neurri hori Euskal Autonomia Erkidegoak jarraituriko ildoan kokatzen da; izan ere, 2014ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 20ko 4/2013 Legearen zortzigarren xedapen gehigarrian, muga hori bildu da bere zerbitzuko funtzionarioentzat.”

Horrenbestez, Langileen Estatutuko 51. artikuluan xedaturikoa Herri Administrazioan ezarritako egokitzapena da, hari datzekion araudiarekin bat etorriz. Ekoizpeneko bitartekoetan edo tresnetan, laneko sistemetan eta metodoetan izandako aldaketak eta ekoizpena antolatzeko moduak aipatzen dira zuzenean. Administrazioan, plantillei eta lanpostuen zerrendei dagokie, eta hori arrazionalizatzeko onetsi zen hain zuzen ere Giza Baliabideen Plana.

Herri administrazioetako giza baliabideen plan estrategikoak, haien araudia ikusita, administrazioak bere beharretarako balia ditzaketen giza baliabideak arrazionalizatzeko eta egokitzeko programak direla esan daiteke, beren burua antolatzeko ahalmen espezifikoarekin bat etorrira eta aurretik langileriaren ordezkariarekin negoziatuta. Programa horietan, enplegu planak aplikatzeko araudi orokorrean ezarritako neurriez gain, borondatezko eszedentziarako, aurreratutako erretirorako, zerbitzu aktiboari uko egiteko edo zerbitzuan behin betiko baja hartzeko pizgarriak sar daitezke.

Bestalde, enpresa pribatuaren eta lan-zuzenbidearen eremuan, lana erregulatzeko espedienteak irazpen kolektiboak egiteko administrazio prozedurak dira, irazpen horiek beharrezkoak baldin badira enpresaren egoera ekonomiko txarra gainditzen saiatzeko (kausa ekonomikoak baldin badira) edo enpresaren bideragarritasun ekonomikoa bermatzeko, bere giza baliabideak modu egokiagoan antolatuz (kausa teknikoak, antolaketakoak edo ekoizpenekoak badira).

Horregatik, herri administrazioei datzekien giza baliabideen plan estrategikoen eta lan-zuzenbideari datzekion enplegu-erregulazioko espedienteen artean dauden antzekotasunak ikusita (bereziki kontuan hartuta biak bideratzen direla enplegatzaileak giza baliabideak beren antolamenduko behar objektiboetara egokitzeko eta arrazionalizatzeko), antzeko tratamendua ematen die PFEZFAk kontzeptu batean edo bestean jasotako pizgarriei eta kalte-ordainei, 9.5. artikuluan araupeturiko salbuespenaren ondorioetarako, eta sail eskudunak jakinarazita duenez plan estrategiko horien kasuan, antolamenduaren arloko kausak dira oinarria, Aldundiaren plantilla arrazionalizatzeko eta berregokitzeko, betiere Aldundian enpleguaren geroko bideragarritasuna bermatze aldera eta bere giza baliabideak egokiago antolatuz. Horrexegatik dago salbuetsita enplegatuek jasotako kalte-ordainaren zatia, baldin eta Langileen Estatutuan bidegabeko irazpenerako ezarritako nahitaezko mugak gainditzen ez badira betiere.

Hauxe dio hitzez hitz LEren 51. artikulua:

“Kaleratze kolektiboa 2/2015 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 23koa, onartzen duena enplegatu publikoaren oinarritzko estatutuaren legearen testu bateratua. (2015eko azaroaren 13tik indarrean dagoena).



1. “Lege honetan xedatutakoaren ondorioetarako, kaleratze kolektibo esango zaio ekonomia, teknika, antolaketa edo ekoizpeneko arrazoietan oinarrituta kontratuak amaitzeari, laurogeita hamar eguneko epean amaitzeak honako hauengan badu eragina:

- a) Hamar langile, ehun langile baino gutxiago dituzten enpresetan.
- b) Ehun eta hirurehun langile arteko enpresetan, langileen % 10.
- c) Hogeita hamar langile, hirurehun langiletik gorako enpresetan.

Kausa ekonomikoak tartean direla joko da baldin eta enpresaren emaitzak ikusita agerikoa bada egoera ekonomiko negatiboa duela enpresak; adibidez, gaur egun galerak izatea edo gerorako galerak aurreikustea, edo diru-sarrerak nahiz salmentak luzaroan gutxituz joatea. Nolanahi ere, murrizpena iraunkortzat joko da hiru hiruhilekotan jarraian salmentak edo sarrera arruntak aurreko urteko hiruhileko berdinetan baino gutxiago badira.

Kausa teknikoak tartean direla joko da baldin eta aldaketak gertatzen badira, besteak beste, ekoizteko bitarteko edo tresnen alorrean. Antolaketa kausak izango dira baldin eta aldaketak gertatzen badira, besteak beste, langileen lan-sistemetan edo ekoizpena antolatzeko lan-moduetan. Eta ekoizpeneko kausak izango dira baldin eta aldaketak gertatzen badira, besteak beste, enpresak merkatuan sartu nahi dituen produktuen edo zerbitzuen eskarian.

.../...

Artikulu honetako lehenengo lerroaldean aipatutako kontratu-amaitzeen kopurua zenbatzeko, aipatutako aldiaren enpresaburuaren ekimenez gertatutako amaitze guztiak hartuko dira kontuan, lege honetako 49. artikuluko 1. paragrafoko c) lerroaldean aurreikusitako arrazoiaren indarrez barik langileari ez dagozkion beste batzuen indarrez badira, eta amaitutako kontratu kopurua gutxienez bostekoa bada.

Enpresak, artikulu honetan jasotako aurreikuspenak saihesteko, lege honetako 52.c) artikuluan xedatutakoaren babespean eta adierazitako mailaren azpitik bata bestearen jarraian laurogeita hamar eguneko aldiaren lan-kontratuak iraungitzen baditu, portaera hori onartzeko arrazoi berririk egon gabe, kontratu-amaitze berri horiek legeari iruzurra eginez gauzatu direla ulertuko da, eta deusezak eta ondoriorik gabeak direla deklaratu da.

Hortaz, egiaztatuta geratu da badaudela argudioak jarduketa horiek, Langileen Estatutuaren testu bategineko 51. artikulua betez, arrazoi objektiboen ondoriozko kaleratze kolektiboekin edo utzarazpenekin berdinsteko; halakoetan, kalte-ordainak salbuetsita daude, hala xedatzen baitu Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko zergari buruzko abenduaren 5eko 13/2013 Foru Arauaren 9. artikulua. Izan ere, administrazio publikoetako giza baliabideen plan estrategikoak, haien araudia ikusita, administrazioak bere beharretarako balia ditzaketen giza baliabideak arrazionalizatzeko eta egokitzeko programak direla esan daiteke, eta plan estrategiko horren kasuan beren antolamenduko behar objektiboetara egokitzen dira, sail eskudunak jakinarazi duen moduan.

Halaber, nabarmendu behar da ez PFEZa arautzen duen 13/2013 Foru Arauaren 9. artikuluan, ez Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzko Araudia onetsi zuen



apirilaren 8ko 47/2014 Foru Dekretuko 7. artikuluan ez dela eskatzen giza baliabideen plan estrategikoak aldez aurretik ezarritako kausak izatea.

Hala ere, lantaldeak eta, hortaz, enplegua arrazionalizatzeko plan gisa konfiguratutako giza baliabideen plan estrategikoa sakon irakurtzean, Bizkaiko Foru Aldundiko Giza Baliabideen Planetik eratorritako arrazionalizazio sistemak garatzean onartu zena, Gobernu Kontseiluaren 1996ko ekainaren 25eko Erabaki bidez hasieran onartutakoa, ondorioztatzen da, lehenago esan bezala, enplegataileak dagozkion giza baliabideak arrazionalizatu eta antolaketaren beharrian objektiboetara egokitzen saiatzeko baliabideak artikulatzen dituen benetako plana dela, enplegua erregularizatzeko espedienteekin gertatzen den bezala; horrenbestez, aipatutako antolaketa kausak izan direla frogatu egin da.

Ez PFEZa arautzen duen 13/2013 Foru Arauko 9. artikuluan, ez Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzko Araudia onetsi zuen apirilaren 8ko 47/2014 Foru Dekretuko 7. artikuluan ez da aipatu azkentze kopuru zehatzik; ez da, inolaz ere ez, betekizun bat araudi aplikagarriari dagokionez; izan ere, azkentze ondorioetarako antzekotasuna ezarri duen araudiak finkatu beharko lituzke, hala badagokio, horretarako betekizunak.

2. BFAk eta GUFEk, 2012-2013 ekitaldietako erosteko ahalmenaren galeraren ziozko zorra itzultzeko, funtzionarioentzako akordioko 70.4. artikuluan eta lan-itunpeko langileentzako Hitzarmeneko 92.4. artikuluan bildua, handitu egin dute beren langile guztien berariazko osagarria, 2016an lanpostu bakoitzeko ordainsarien % 1. Esleipen horrek aldarazi egiten du funtzio publikoaren araudian ezarritako berariazko osagarriaren izaera. BFAk 1,4 milioi euro ordaindu ditu eta GUFEk 438.514 euro, gutxi gorabehera.

HERRI ADMINISTRAZIORAKO ETA ERAKUNDE HARREMANETARAKO SAILAREN ALEGAZIOA

2017ko azaroaren 4an, Bizkaiko Foru Aldundiak, Gobernu Kontseiluaren erabakiaren bitartez, honako hau ezarri zuen hitzez hitz:

(...) “Bizkaiko Lurralde Historikoko 2017rako Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 27ko 7/2016 Foru Arauko Bigarren Xedapen Gehigarriko 4. Atala, Bizkaiko Foru Aldundiko eta Gizarte Urgazpenerako Foru Erakundeko funtzionarioentzako 2016ko lan-baldintzen akordioko 70.1. artikulua eta Bizkaiko Foru Aldundiko eta Gizarte Urgazpenerako Foru Erakundeko lan-itupenko langileen lan-baldintzen hitzarmen arautzaileko 92.1. artikulua aplikatuz, 7/2016ko Foru Arauko 24. artikuluko 1. atalean agertzen den pertsonalaren nahiz aipaturiko artikuluko horretako 2. ataleko lehen paragrafoan agertzen denaren ordainketa onestea, zorrari dagokion % 1, lanpostuak betetzearen ziozko ordainsari osagarri gisa, hura aplikatzearen ondorioz doitu beharreko lanpostuen prezioen proportzioan, honekin batera doan eranskinaren arabera, baita 2014/2015 urteetako hitzarmenaren eta akordioaren 70.4. eta 92.4. artikuluetan aintzatetsitako konpromisoen guztizko portzentajetik kentzea ere.”



Bizkaiko Lurralde Historikoko 2017rako Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 27ko 7/2016 Foru Arauan, bere aplikazio-eremua eta banatzeko irizpideak ezarri ditu pertsonalaren ordainsariei dagokienez, eta abenduaren 27ko 7/2016 Foru Arauko 24. artikuluko 1. Idatz-zatian nahiz aipaturiko artikuluko horretako 2. Idatz-zatiko lehen paragrafoan agertzen den pertsonala zehazten da (gehituriko eranskinaren arabera).

Aipaturiko kopuru horiek Estatuko 2001eko Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 28ko 13/2000 Legearen hamaikagarren xedapen gehigarrian ezarritako irizpideen menpe jarriko dira, 2017. urterako diru-kopuruak sartzearen ondorioetarako, ekitaldi horretarako enplegatu publikoaren aldizkako ordainsarien barruan finkatzeko.

Erakunde autonomoek, proportzionaltasun irizpidea jarraituz, ondoriozko diru-kopuruak sartu ahal izango dituzte urteko ordainsariak ezartze aldera.”

Bizkaiko Lurralde Historikoko 2017rako Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 27ko 87/2016 Foru Arauko 24. artikuluan, ahaldun nagusiaren, ahaldun nagusi ordearen, foru diputatuen eta zuzendari nagusien eta Foru Administrazioaren zerbitzurako pertsonalaren eta aldi baterako pertsonalaren ordainsariak arautzen dira, eta baimen horren osagarria 2017rako Aurrekontuen Foru Arauko 4. Idatz-zatiko bigarren xedapen gehigarrian xedatu dena da. Bertan ezarritakoaren arabera:

“4. Baimena ematen zaio Bizkaiko Foru Aldundiari Akordio 70.1. eta indarreko Hitzarmeneko 92.1. artikuluetako konpromisoen ondoriozko zenbatekoa nahiz ordainketa kontzeptuak eta epeak negoziatzeko, aurreko urteetako hitzarmenetan eta akordio kolektiboetan ezarritako ordainsarrietan aipaturiko soldaten arloko araudiak aplikatuz, baita horiek guztiak ordaintzeko ere. Hartara, 24. artikuluan ezarritako funtsa erabili ahal izango da”.

Horregatik, 2017rako Aurrekontuen Foru Arauko 4. Idatz-zatiko bigarren xedapen gehigarrian ezarritakoa beteta bertan azaldutakoak negoziatzeko asmoari dagokionez, eta Bizkaiko Foru Aldundiko nahiz Gizarte Urgazpenerako Foru Erakundeko funtzionarioen lan baldintzak arautzen dituzten akordioak eta hitzarmenak indarrean jarraituz eta bi testuetako 3. artikuluan xedatu dena aplikatuz (Bizkaiko Foru Aldundiaren 2016ko uztailaren 22ko Akordioaren bidez onetsiak), Foru Arau horretako 24. artikuluan ezarritakoa aplika liteke; izan ere, halaxe egin zen 2017ko azaroaren 14ko akordioaren bidez, eta zehaztapan horren arabera, ordainsari gisa ordaintzea ezarri zen lanpostuak betetzeagatik, horien salneurrien proportzioan.

Horrexegatik, Aurrekontuen Foru Arauaren bidezko baimena argia izateaz gain, prozedurak ere Foru Arau horretako 24. artikuluan nahiz 4. artikuluko bigarren xedapen gehigarrian ezarritakoa bete du.

Berriazko osagarriaren izaera ez da aldatzen igoerak aplikatzeagatik, ezta honako araudi honengatik ere, ikus daitekeen bezala: eremu guztietan aplikatu behar izatea gainerako ordainsarrietatik bereizitako igoerak, edo ezarritako bestelako ordainsariak konpentsatzeko edo horietara iristeko erabiltzea.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Berariazko osagarria lanpostuen analisi funtzionalari dagokio, baita berariazko osagarri horretarako aintzat hartu beharreko osagaien alderaketari ere. Osagarria zenbatu ondoren, igoerak ezartzen dira, aplikatu beharreko araudiaren arabera zehazten direnak.

Alderdi jakin bat ordaintzen du ordainsariaren kontzeptu bakoitzak, eta horrek ez du galarazten hurrengo igoerek edo ondoz ondoko araudiek haiek aldatzea.

Ildo horretan, adibide asko dago eta, berariazko osagarria aztertzeari ekin baino lehen, eta argigarria denez, ohar bat egin behar da oinarritzko araudiari dagokionez.

Enplegatu Publikoaren Oinarritzko Estatutuko apirilaren 12ko 7/2007 Legearen 22. eta 23. artikuluetan, oinarritzko ordainsariak araupetzen dira, hain zuzen ere funtzionarioari ordaintzen zaizkionak lanbide sailkapeneko azpitalde edo talde jakin bateko kidegoaren edo eskalaren arabera, azken horrek azpitalderik ez badu, eta kidego edo talde horrek duen antzintasunagatik. Horien barruan sartzen dira soldata osagaiak eta aparteko ordainketen hirurtekoak (urtean aparteko bi paga izango dira), bakoitza oinarritzko ordainsarien zenbatekoagatik eta ordainsari osagarri guztiengatik, 24. artikuluko c) eta d) ataletan aipatzen direnak izan ezik.

Hirurtekoei buruz dioenez, gainera, diru-kopuru batean dautza, hain zuzen ere berdina izango dena lanbide sailkapeneko azpitalde edo talde bakoitzerako, baldin eta talde horrek azpitalderik ez badu, zerbitzuko hiru urte bakoitzeko.

Alabaina, 2010. urtean, defizit publikoa gutxitzeko ezohiko neurriak hartzeko maiatzaren 20ko 8/2010 Errege Dekretu-legearen ondorioz aldatu zen, eta zenbateko desberdinak ezarri ziren aparteko pagen hirurtekoetarako, hileko zenbatekoekiko. Era berean, irizpide desberdina da talde desberdinetarako, kontzeptuei buruzko oinarritzko definizioa aldatu ez bazen ere.

Ildo beretik, aurrekontuen egonkortasuna bermatzeko eta lehiakortasuna sustatzeko neurriei buruzko uztailaren 13ko 20/2012 Errege Lege-dekretua aplikatu behar da, ezohiko ordainketa nahiz berariazko osagarriaren ordainketa gehigarria edo ordainketa gehigarri baliokideak oro har kentzeari dagokionez, baita ordainketok berreskuratzeko ere 36/2014 Legearen hamargarren xedapen gehigarriko bigarrenean ezarritako norainokoarekin eta muga guztiekin betiere.

Berariazko osagarriaren araudi zehatza aztertuta, une honetan estatu mailako araudia nahiz Euskal Autonomia Erkidegoko araudia sartu beharra dago. Hala:

Enplegatu Publikoaren Oinarritzko Estatutuaren Legearen testu bategina onetsi duen egungo urriaren 30eko 5/2015 Legegintzako Errege Dekretuak ez du berariazko osagarriaren definiziorik ematen, ezta osagarri horrek ordaintzen duenari buruzkoa ere, eta Euskal Autonomia Erkidegoaren araudian Euskal Funtzio Publikoaren Legea eta horren arauen gaineko garapena ditugu.

Zehatzago, urteetan hainbat aldaketa izan dituzten ordainsariei buruzko dekretuetara jo beharra dago. Ondoren laburbilduko dira:

Euskal Administrazio Publikoetako Funtzionarioen ordainsariei buruzko uztailaren 30eko 207/1990 Dekretuan ezarri zenez, lanpostuetako baldintza partikular konkurrenteak ordainduko ditu berariazko osagarriak, betiere erantzukizunaren eta zailtasun tekniko



bereziaren, bateraezintasunaren, arduraldi bereziaren, nekagarritasunaren eta arriskugarritasunaren arabera. Hasiera batean, formula bat ezarri zen berariazko osagarri horren zenbatekoaren mugatzat.

Euskal Administrazio Publikoetako Funtzionarioen 1991rako ordainsariei buruzko abenduaren 17ko 696/1991 Dekretuak aldatu egin zituen ordainsarien gehieneko kopuruak, berariazko osagarria barne, eta nabarmentzekoa da haren xedapen gehigarriak ezarritakoa: “Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sailtako eta beren erakunde autonomoetako lanpostuen zerrendek dakartzaten berariazko osagarrien kopuruak, egun indarrean daudenak, aldatu egiten dira, era berean ondorioak 1991. urteko urtarrilaren 1etik hasita izanik, IV. Eranskineko baliokidetasun-taularen arabera”. Hots, baliokidetasun-taularen arabera aldatzen direla zenbatekoak.

Ordainsariak aldatzeko hurrengo dekretuak (abenduaren 22ko 343/1992 Dekretua) 1992koak ezarri eta hasierakoaren 6. artikulua aldatzen du, hain zuzen ere berariazko osagarria araupetzen duena, hain zuzen ere, betiere osagarri horretako baldintzei eutsita, mugak aldatzeko eta, gainera, hauxe xedatzeko: euskal administrazio publiko bakoitzak berariazko osagarria ezartzeko baldintzak finkatuko ditu, administrazio publiko bakoitzeko lanpostuen zerrendetan bildu beharrekoa.

Euskal Administrazio Publikoetako funtzionarioen ordainsariei buruzko abenduaren 20ko 333/1993 Dekretuak, abenduaren 19ko 516/1995 Dekretuak eta azaroaren 19ko 267/1996 Dekretuak, hurrenez hurren, berriz aldatzen dituzte ordainsariaren kontzeptuen zenbatekoak eta gehieneko mugak, eta Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko eta bere erakunde autonomoetarako berariazko osagarriari dagokionez, baliokidetasun-taulara jotzen du aldaketa egiteko.

Bestalde, 1998rako araudiak, abenduaren 15eko 370/1998 Dekretuaren bidez, banaketa berdinari eusten dio, baina Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko eta bere erakunde autonomoetarako baliokidetasun-taula kentzen du.

1993rako, 1995erako, 1996rako dekretu guztiak nahiz 1998rako dekretuak honelako xedapen gehigarria dute: “Dekretu hau aplikatzeak ez dakar berekin, inola ere, ezarriko ziratekeen gutzizko ordainsariak aldatzea, eta indarrean jarraituko dute dekretua indarrean sartzean, halako moldez non, ordainsari osagarriak Dekretu honetako eranskinen arabera eguneratzeari esker, honako hau ahalbidetuko baitu: eraginpeko pertsonalak sortu beharreko gutzizko ordainsariak bat etortzea arauaren hartzaileak diren Euskal Administrazio Publikoetan ezarritakoekin”.

Xedapen gehigarri hori 1992rako dekretuko hirugarrena da; izan ere, lanpostuen lehen zerrendak onetsi eta argitaratu behar zirela adierazita, hain zuzen ere dekretuan bildutako aurreikuspenak eta bestelakoak aintzat hartu beharrekoak lanpostuen sailkapenetatik igarotzeko, hauxe zioen: “Dekretu hau aplikatzeak ez dakar berekin, inolaz ere, ezarriko ziratekeen eta dekretua indarrean sartzen indarrean zeuden gutzizko ordainsariak aldatzea. Horren ondorioz, aurreko xedapenetan bildutakoak bete ondoren, bidezkoa da nominak egokitzea Dekretu honetako eranskinetan ezarritako zenbatekoen arabera eta, beharrezkoa bada, ordainsari osagarriak egokitu, zertarako-eta eraginpeko pertsonalak sorrarazitako



guztizko ordainsariak bat etortzeko arauaren hartzaileak diren euskal administrazio publikoetan ezarritakoekin”.

1999an, euskal administrazio publikoetako funtzionarioen ordainsarien dekretua bigarrenaz aldatzeko eta urte horretako ordainsariak ezartzeko abenduaren 28ko 452/1999 Dekretuak erregulazioa desberdina xedatu du, halako moldez non, indargabetzearen bidez berariazko osagarriko zenbatekoan gehienekoak ordainsarien dekretuko 6. artikuluko bigarren ataletik kentzeaz gain, hauxe ezarri baitu bigarren artikuluan: “Lanpostu bakoitzari dagokion berariazko osagarriak, 1999an, %1,8ko gehikuntza izango du, 1998koen aldean; eta hori horrela da, hala dagokienean, Euskal Administrazio Publikoen eremuan, zailtasun tekniko, dedikazio, erantzukizun, nekagarritasun edo arrisku maila beretsuko funtzioak ordaintzeko ezarrita daudenekin bidezko erlazioa daukaten lanpostuei dagozkienak egokitzeko aukeraren kaltetan gabe”.

Baina, hauxe dio jarraian gainera haren Xedapen Gehigarri Bakarrak: “Dekretu honen ezarpenak ez du inolaz ere ekarriko kontzeptu ezberdinengatik jasotzen diren ordainsarien gutxitzea. Alderik bada, berariazko osagarriari egotziko zaio”.

Euskal administrazio publikoetarako ordainsariei buruzko azken dekretua da, zeren eta ondoren apirilaren 12ko 79/2005 Dekretua onetsi baitzen 2005ean, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko funtzionarioentzat gordetako lanpostuen ordainsariei buruzko araudira mugatzen dena.

Estatuko 2007rako Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 28ko 42/2006 Legearen 21.4. artikuluan, 2010ean bukatu zen serie bat abiarazi zen, non honako hau ezartzen baitzen: “Artikulu honetako Bi atalean ezarritakoaz gain, 100eko 1eko igoera izango dute Funtzio Publikoaren Erreformarako Neurriei buruzko abuztuaren 2ko 30/1994 Legearen ordainsarien erregimena aplikatzearen ondorioz jardunean diren funtzionarioen soldatek, baita administrazio eta estatu erregimenaren menpeko gainerako langileen soldatek ere, berariazko osagarria edo kontzeptu egokia handitzeko erabiliko dena, hain zuzen ondorengo ekitaldietan osagarri horiek egokitzeko. Horri esker, 14 pagatan jasoko dituzte urtean, hamabi arruntetan eta aparteko bi pagatan ekainean eta abenduan”.

Aurreko urteetan, berriz, antzeko aurreikuspenak izan ziren destino osagarriari dagokionez, harik eta aparteko pagetan %100 bihurtu zen arte.

Horrez gain, eta betiere berariazko osagarriari dagokionez, hauxe dio hitzez hitz Funtzio Publikorako Estatu Idazkaritzak 2010-2012ko elkarrizketa sozialaren baitan Gobernuak eta Sindikatuek funtzio publikorako lortutako akordioa argitaratzeko 2009ko urriaren 22an emandako ebazpenak dakarren akordioko 48. atalak:“Aurretik esandako igoerez gain, lortutako akordio ekonomikoak beteko direla bermatzen da, 2010-2012 aldian aplikatu beharrekoak. Horregatik, administrazio publikoek beren eskumenen baitan aurretik sinaturiko itunetan edo akordioetan lorturiko soldata hobekuntzetatik aparte aplikatuko dira ordainsarien aurreko igoerak, horien artean berariazko osagarri osoa aparteko pagetan sartzekoak barne”.



Horrenbestez, egiazaturik gelditzen da estatu mailako nahiz EAE mailako araudiaren ikuspuntutik BFAk eta GUFEk aplikaturiko igoerak ez dakarrela aldaketarik funtzio publikoari buruzko araudian ezarritako berariazko osagarriaren izaeran.

3. Seed Capital de Bizkaia, S.A.k kontratu mugagabea egin du, plantillan plaza hutsik egon gabe ekitaldiko aurrekontuan. Beraz, ez da bete BLHko 2017rako Aurrekontu Orokorrei buruzko abenduaren 27ko 7/2016 Foru Arauko 29. artikulua.

SEED CAPITAL BIZKAIA, S.A.REN ALEGAZIOA

2017ko eta 2018ko ekitaldietan, igoera ikaragarri handia izan du hiru funtsen eta Seed Capital de Bizkaiak (hemendik aurrera SCB) kudeatzen duen arrisku-kapitaleko sozietatearen jarduerak; izan ere, gero eta handiagoa da partaidetza duten enpresen eta parte hartzeko maileguren zorroa, eta inbertsioon jarraipena egiteko ahalegin handiak behar dira horretarako.

Horiek jarduera guztiak egiteko, bi pertsona gehiago kontratu ziren sozietatearen giza kapitala indartze aldera.

Sozietateko pertsonala handitzeko behar hori ez zegoen aurreikusita SCBren 2017ko ekitaldirako aurrekontuak gauzatu ziren datan eta, beraz, plaza horiek ez ziren sartu aurrekontu horietako 2017rako plazen aurreikuspenean.

SCBko pertsonala handitzeak sozietatearen Pertsonal Gastuan ekarriko zuen igoera logiko hori finantzatzeko, aurrekontuko aldaketa eskatu behar izan zen, non pertsonalaren eta gastuaren igoera horren arrazoia azaltzen baitzen.

Organo eskudunek aurrekontua aldatzeko eskaera hartu eta onetsi zuten, Ekonomia Sustatzeko Sailak nahiz Ogasun Sailak, eta onarpena 2017ko abenduaren 5eko 2164 Foru Aginduan agerrarazi zen.

Aurrekontua aldatzeko eskaera doa honekin batera.

Ondorioa: •

- Nahiz eta SCBko plantillan bi plaza gehiago izatea ez zegoen aurreikusita 2017ko lehen aurrekontuetan, aurrekontua aldatzeko eskaera izan zen ekitaldian arrazoi horrengatik, non argi eta garbi azaltzen baitzen igoera. Ogasunak onartu zuenez gero, ondoren aurrekontuan jasota gelditu zen gehikuntza.

4. SPEko sei erakundek argindarraren hornidura kontratatu dute (722.657 euro), BizkaiKOA EPEFk Ondare eta Rekalde aretoetako publikoarentzako arreta zerbitzua (96.234 euro), Bizkaiko Basalan, S.A.U.k zuhaitzi 1 moztu eta kentzeko zerbitzua (212.355 euro), Palacio Euskalduna, S.A.U.k gas hornidura (163.804 euro), Garbiker, S.A.U.k beste zerbitzu eta hornidura batzuk (610.308 euro), betiere publizitate eta lehia printzipioak errespetatu gabe (ikus A.10.2)



BIZKAIKOAREN ALEGAZIOA

Lehenbiziko ondorioetako lehenbizikoari dagokionez, argindarraren horniduraren kontratazioa dela-eta, merkatuan zeuden preziorik hoberenen arabera egin ziren kontratazioak. Audax enpresarekin eginiko kontratazioa, adibidez: merkatuan zeuden salneurriak berrikusi ondoren, preziorik merkeena eskaini zuen, eta preziorik baxuena lortu ahal izan zen, posible zenean. Horren ondorioz, BizkaiKOak hainbat enpresarekin egin zuen kontratazioa, enpresetako batek ere eskusibitatea izan gabe.

Nolanahi ere, 2017ko azaroaren 21ean, Bizkaiko Foru Aldundiak argindarraren kontratu zentralizatua esleitzea erabaki zuen, eta horrekin bat egin zuen bat Bizkaikoa EPEFk.

Ondare eta Rekalde aretoetako publikoarentzako arreta zerbitzuaren kontratazioa dela-eta, 2017ko hasieran, ezustean, Ondare aretoan publikoarentzako arreta zerbitzua ematen zuen BizkaiKOako pertsonala aldatu behar izan zen, eta lanpostu hori azpikontratuta zegoenez BizkaiKOA erakundeak kudeaturiko gainerako ekipamenduetan jarraituriko ilodarekin bat etorritz, eta premiazko gaia zenez, Alaiki Zerbitzu Gizakulturalak S.L. kontratatu zen areto horretako publikoentzarako arreta zerbitzua behin-behinean, kontratu txikiaren bidez.

Ondorengo hileetan, Aretoari buruzko erabakia hartzeko zain gelditzea erabaki zen areto horretako zuzendariaren ustezko erretiroari aurrea hartuz. Horri esker, zenbait aldaketa egiteko modua izango zen Rekalde eta Ondare aretoen kudeaketa bateratzeko BizkaiKOaren beste ekipamenduetan abiarazitako bidean.

Ondare Aretoko zuzendariak 2017ko irailaren 30ean behin betiko erretiroa hartu ondoren (ezin arrekus zitekeen eta zuzendariak aukeratu zezakeen bere kontratu motan oinarrituta) BizkaiKOA erakundeak kudeaturiko bi erakusketa aretoak batera kudeatzeko aukera eta egokitasuna aztertzen hasi zen. Gogoeten ondoren, 2017ko amaieran, bi aretoak kudeatzeko lehiaketa bakarra formalizatzea erabaki zen, eta pleguak idazteari ekin zitzaion.

Horregatik guztiagatik, hots, BizkaiKOako pertsonala premiaz ordeztu beharra, aretoaren ustezko erretiroa eta, horren ondorioz, Rekalde eta Ondare aretoak batera kudeatzeko balizko erabakia, 2017an ezin izan da bi aretoak kudeatzeko lehiaketa martxan jarri, eta bi aretoetako publikoarentzako arreta lana Alaiki Zerbitzu Gizakulturalak S.L. enpresaren zerbitzuen bidez bete behar izan da.

APARKABISAREN ALEGAZIOA

2016ko uztailaren 20ko 12/2016 Foru Dekretuak Bizkaiko Foru Kontratazio Zentralaren eraketa sortu eta arautzen du.

2016ko irailaren 14an, Aparkabisaren Administrazio Kontseiluak sozietatea Bizkaiko Kontratazio Zentral Foralari atxikitzea erabaki du.

2016ko urriaren 16an, BFaren Kontratazio Zentral aipatuak idatzia igorritz, sozietate horri jakinarazi zitzaion zenbait akordio 2017. urtean zehar lizitaziora ateratzeko izapideak hasi zirela, 2018. urtean horiei ekiteko; tartean energia elektrikoa hornitzea. Prozesu horretan Aparkabisak dagoeneko eman ditu aipatutako lizitazioa prestatzeko eskatutako datuak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Hori guztia, besteak beste, publikotasun eta lehia printzipioak betetzeko.

ENERGIA ELEKTRIKOA hornitzeko ESPARRU-AKORDIOA.

2018. ETA 2019. URTEAK

1. Hautatzeko prozedura hastea: Bizkaiko Aldundiaren Erabakia, 2017ko abuztuaren 23koa, gai-zerrendako 5. gaia.

Ondorioz, Bizkaiko Foru Aldundirako eta esparru-akordio zehatz horri atxikitako erakunde bakoitzerako banakapena eman da.

2 Aparkabisa, S.A.	314.219,39€	65.986,07€	380.205,46€
----------------------	-------------	------------	-------------

3. Esparru-akordioaren ondorioa: Bizkaiko Foru Aldundiaren Erabakia, 2017ko azaroaren 21ekoa, gai-zerrendako 9. gaia.

AZPIEGITURAK ERAKUNDEAREN ALEGAZIOA

2016ko uztailean, 9 enpresa merkaturatzaileari eskaintza ekonomikoa eskatu ondoren, kontratua sinatu zen, urtebetez, AZPIEGITURAK erakundeko zentroetarako argindarra hornitzeko IBERDROLA CLIENTES enpresarekin. Kontratuak % 11,6ko aurrezpena zekarren ordura arte kontzeptu horrengatik ordaintzen izan zenaren aldean.

2017an, Bizkaiko Foru Aldundiko Erosketen Zentralak argindarra hornitzeko lehiaketa publikoa deitzea aurreikusita zuela jakinarazita, ez zen atzera eskaintzarik eskatu.

2017ko uztailean, AZPIEGITURAK, SAMPek esparru-akordioarekin bat egitea formalizatu zuen argindarra hornitzeko Bizkaiko Foru Aldundiari eta Atxikitako Erakundeei, 2018. eta 2019. urteetarako deitua.

Lehiaketa publiko horren ondorioz, Bizkaiko Foru Aldundiak, 2017ko azaroaren 21ean, IBERDROLA CLIENTES enpresari esleitu zion Bizkaiko Foru Aldundiarentzako eta Atxikitako Erakundeentzako argindarraren hornidura; erakunde horien artean dago AZPIEGITURAK, SAMP.

2016ko uztailean kontratua sinatuta eta isilunez esparru-akordioaren bidez behin betiko esleitu arte luzatuta, aukerarik hoberena izan zen AZPIEGITURAK erakundearentzat alde ekonomikotik; izan ere, halaxe egiaztatu da kasu bietan enpresa hornitzailea IBERDROLA CLIENTES enpresa izanik.

BASALANEN ALEGAZIOA

- “Errepideetako zuzaintza eta kudeaketa”

Bizkaiko errepide-sareko hainbat tokitako jarduketa bereziak dira, errepideetako bazterretan segurtasuna emateko eta arriskuak ekiditeko, hainbat kausa tarteko hala nola ezpondak behera erortzeko arriskua, zuzaintza erortzea edo zuzaintza galtzadara erortzeko arriskua, etab. Izan ere, neurri handi batean premiaz jokatzeko eskatzen dute.

2017ko ekitaldian, prozedura negoziatuen bidezko kontratazioa egin da, eta hainbat enpresak hartu dute parte lehian, kontratazioaren unean indarrean zegoen aurreko



kontratuen legearekin bat etorri. Zehazki, 2017ko ekitaldian 5 enpresa gonbidatu dira hainbat prozeduratarako, eta horietatik 3 esleipendun ezberdin gertatu dira, eskaintzarik onena aurkeztu dutelako. Basalanentzako kontratazio jarraibideek bat etorri egin dira prozedura guztiak; indarrean zeuden jarraibideok une hartan.

Zehazki, 212.355 euroko diru-kopurua 58.500, 58.600 eta 58.400 euroko hiru kontratari dagokie, gehi BEZ. Bizkaiko Lurralde Historikoko hainbat tokitan zuhaitzak mozteko eta kentzeko lanak izan dira. Zerbitzu horiek guztiak diru-kopuru horiei aplikatu beharreko Prozedura Negoziatuaren bidez izapidetu dira, 60.000 eurotik beherakoak izategatik. Izan ere, indarrean zeuden sektore publikoaren kontratuen legean 2017. urtean (espediente osoaren kopia eman zaio epaimahai honi).

3 eskaintza eskatu zitzairen hainbat enpresari prozedura bakoitzean eta, Kontratazio Mahaiak eskaintza jaso eta berrikusi ondoren, kasu bakoitzean eskaintzarik merkeena aurkeztu zuen enpresari esleituko zitzaion Azkenean, kontratua izenpetu zen.

BEAZ-EN ALEGAZIOA

Aipaturiko zenbatekoari dagokionez, kontuan izan behar da hiru kontratazio desberdini dagozkiola; horietan hartu du parte BEAZ, S.A.U.k hainbat alditan eta hainbat prozeduraren bidez.

1) Bizkaiko Parke Zientifikoarekin eta Teknologikoarekin kudeatzen duen BIC BIZKAIA inkubadoraren argindarraren hornidura. 102.492,31 euroko zenbatekoa da, BEZ barne (84.704,39 euro BEZik gabe), eta zereginen banaketaren eta inkubadoraren gastuak 2015eko ekainean bere gain hartzearen ondorioz BEAZ, S.A.U subrogatu deneko Parkearen kontratuari dagokiona.

Parke Zientifikoak eta Teknologikoak hasieran eginiko kontratazioa gauzatu da, eta sozietate publiko horren kontratazio prozedurei eta akordioei dagokie, hain zuzen ere parkean bertan beharrezkoak diren azpiegitura elektrikoaren zerbitzuari eta eraikuntzari aurre egiteko, halako moldez non hornidura baldintza egokietan ematea bermatuko baita, indarreko kontratazioari buruzko legea errespetatuz.

Nolanahi ere, 2018rako jakinarazi zitzaion Parkeari eurek hartu behar dutela beren gain gastu mota hori.

2) Sabino Arana 8 eraikineko zerbitzu orokorren hornidura elektrikoan, BEAZ, S.A.U.ren bulegoetako Bilboko egoitzan. 12.891,60 euroko zenbatekoa da, BEZ barne (10.653,80 euro, BEZ barik), eraikinaren jabea zen Azpiegiturak, S.A.U.k zuen kontratuan BEAZ, S.A.U.ren subrogazioa gertatu izanaren ondorioz.

3) BEAZ, S.A.U.ren bulegoen hornidura elektrikoa, Bilbon, guztira 21.224,95 euro BEZ barne (17.540,97 euro, BEZ barik). 2017ko uztailaren erdialdean jakinarazi zigitenez, Bizkaiko Foru Aldundiaren kontratazio zentrala zerbitzuaren lizitazioa egitekotan zen eta, beraz, bat egin genuen zerbitzuarekin, baina kontratua ez da formalizatu esleipendunarekin 2017ko abenduaren erdialdera arte, 2018ko urtarrilean indarrean sartzeko.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

GARBIKERREN ALEGAZIOA

1) Energia elektrikoa

Aipaturiko zenbatekoa dela-eta (100 milioi euro), kontuan hartu behar da GARBIKER. A.B. S.A.k une desbedinetan formalizaturiko eta potentziaren aldetik eta zerbitzuaren aldetik homogeneous ez diren beharrei (hornidura hutsa edo instalazio eta talde elektrogeno gehigarriak) erantzuteko hainbat instalaziotako 17 kontrataziori dagozkiola.

Zehatzago, honako kontratu hauek biltzen dira zenbateko horretan:

ERREFERENTZIA KONTRATUA	INSTALAZIOA
271419805	BILBOKO BULEGOA
381482704	AMOROTOKO HONDAKINDEGIA
271420315	JATAKO HONDAKINDEGIA
384541874	DURANGOKO TRANSFERENTZIA INSTALAZIOA
381483277	ORKONERA HONDAKINDEGIA
271420947	GERNIKAKO TRANSFERENTZIA INSTALAZIOA
472819513	ZALLAKO TRANSFERENTZIA INSTALAZIOA
386723552	ONTZIAK BATZEKO ZORNOTZAKO BAPILOIA
275398067	BERRIATUKO TRANSFERENTZIA INSTALAZIOA
440792460	ARTIGASEKO KONPOSTEGIA
273033517	IGORREKO TRANSFERENTZIA INSTALAZIOA
443312217	BERMEOKO GARBIGUNEA
271424709	ERANDIOKO GARBIGUNEA
271420947	GERNIKAKO GARBIGUNEA
271421538	GETXOKO GARBIGUNEA
271422841	KARRANTZAKO GARBIGUNEA
271421745	SANTURTZIKO GARBIGUNEA

Bestalde, egoera hori konpontzeko aukerak ikusita, 2017an Bizkaiko Foru Aldundiaren Esparru-akordioari atxikitzeko posibilitatea sortu zen 2018-19ko argindarraren horniduran eta, beraz, kontrataziorako aukera hori baliatu zen.

2) Edukiontzi horiak hornitzea eta mantentzea.

Gaur egun. Garbikerrek, gaur egun, 3.700 edukiontzi hori ditu 112 udalerritan kokaturik Hasierako hautaketa-prozesua egin ondoren, ezinbestekoa da edukiontzi ereduari eustea.



Hala, edukiontziak husteko eta ontziak batzeko prozesua uniforme izatea bermatzen da. Horri esker, ez da beharrezkoa jarduera horretarako inbertsio gehiago gauzatzea.

Aldi berean, THESAL enpresak soilik fabrikatzen du edukiontzia; izan ere, horren diseinu industrialaren eta fabrikazio moldeen jabea da eta, beraz, ezin eros dakioke aukerako beste edozein hornitzaileari.

Alabaina, egoera erregularizatze aldera, 2018tik hasita berriz ere edukiontzi gehiagorik ez erostea erabaki zen, egungoak ikusitako beharren arabera banatuta, eta edukiontzien lizitazio berria prestatu 2018rako edo 2019rako.

3) Edukiontzi horiak garbitzea.

2017ko irailean egoera erregularizatzen hasi zen beren beregi eginiko lehiaketa publiko berriaren bidez. 2018ko otsailaren 2an gauzatu zen, lehenago egiterik ez zelako izan. Hortaz, luzatuz joan zen ordurako bukatuta zegoen kontratua.

4) Makineria konpontzea

Nahiz eta saldoa 170 mila eurokoa izan, bi enpresa desberdinen 61 fakturari dagokie, eduki desberdinekoak eta makineria desberdinekoak; gehienak ezinbestekoak dira ekitaldia hasteko. Horietatik guztietatik batek bakarrik gaitzen du banaka 18 mila euroko zenbatekoa (BEZ aparte), eta premiazko konponketa izan zenez, ezinezkoa izan zen ad hoc prozedura burutzea.

6. Garbiker, S.A.U.k lau ibilgailu berri erosteko, guztira 495.616 euro BEZ barne, Sozietatearen kontratugilearen profilean argitaraturiko eta aldi berean izapideturiko hiru prozedura ireki dira. Lotetan egin beharko zen ibilgailu horien aldi baterako kontratazioa eta, lote guztien gutxi gorabeherako balioa kontuan izanik (SPKLTBren 88.7. art.), araudi bateratu horren menpeko kontratuen prozedurako arauak eta publizitateko arauak jarraitu behar ziren (ikus A.10.2, 11, 12 eta 13 espedienteak).

GARBIKERREN ALEGAZIOA

Hiru lizitazioen izen orokorra "ibilgailuak" izan arren, bakoitzaren berezitasuna dela-eta desberdinak dira izaera eta eraketa. Hortaz, baliteke hornitzaile desberdinak izatea funtzionaltasun zehatzagatik.

Hala, 11. espediente honen helburu bakarra traxzio-burua da –txasi handiagorik gabe- Garbikerrek hodankinen kudeaketan darabiltzan atoi mota desberdinekin lotzeko.

Bestalde, 12. espedienteko lizitazioak ibilgailu zurruna biltzen du, bilketa-kaxa batekin lotzen dena, Bizkaiko udalerrietan kokaturiko bilketa selektiboko edukiontzi horietan bildutakoa gordetzeko, hiriko edukiontzi horiek altxatu eta husteko garabi baten bidez (karbonodun altzairuzko S-235-JR20 edukiontziak, 20 m³-ko edukierakoak).



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Azkenik, Garbikerren instalazioen arteko edukiontziak garraiatzeko hiru ekipamenduri dagokie 13. espedientea; edukiontziak arrastatzeko eta jartzeko kakodun mekanismoa dakarrena (beirazko zuntzekoa, 3,5, m3-ko edukierakoa).

Horregatik, zenbateko bakoitzari legez dagokion prozedura jarraitu da kontratazio bakoitzean.

7. Garbiker, S.A.U. ren parke mugikorrari atxikitako ibilgailuak, ekipamendu mugikorrak eta makineria mantentzeko eta konpontzeko zerbitzua emateko esparru-akordioa luzatu egin da 2016ko abuztuaren 31n bukatu zenetik. Esleipendunekin eginiko gastua, 2017an, 507.162 euro izan zen orotara.

GARBIKERREN ALEGAZIOA

Kontratuak agortuta egonik ere, kontratuen esleipendunei agindu zaizkie lanak, Bizkaiko Foru Aldundiko erosketen zentralak zerbitzuaren lizitazioa noiz egingo zain. Alabaina, 2018ko maiatzaren 2an, esparru-akordio hori aurrera eramaterik ez zegoela jakinarazi ziguten hainbat zioengatik hala nola ibilgailu mota desberdinak, kokapen geografikoa, etab.

Horregatik, sozietateak berak berariazko lizitazioa prestatu du, eta horren lizitazioa ustez 2019an egitekoa da.

BARNE-KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO ONDORIOAK

III.1 AURREKONTUA, KONTU OROKORRA ETA KONTABILITATEA

- *Interbiak, S.A.U. ren aurrekontuan ez dago sartuta urte askotako inbertsioen eranskina. 2017ko abenduaren 31n, sozietate horrek 20,6 milioi euroko inbertsio konpromisoei eusten die.*

OGASUN ETA FINANTZA SAILAREN ALEGAZIOA

Sozietatearen Memorian dago jasota urte asotako inbertsioen eranskina.

2020rako aurrekontuetan, urte askotako inbertsioen eranskin bereizia sartuko da.

- *SPEren zortzi erakundek gainditu egin dituzte “Pertsonal gastuak”, “Kanpoko zerbitzuak”, “Ibilgetu ukiezina”, “Ibilgetu materiala” eta/edo “Finantza inbertsioak” aurrekontu-baliakizunak aurrekontu aldaketa egokiak onetsi gabe.*

LAE-REN ALEGAZIOA

2017ko ekitaldian, Irabazien eta Galeren Kontuan, kontzeptu horretarako 172.000 euro ezarri dira; kontabilitate urtea bukatzean, benetan eginiko gastua 176.784,91 eurokoa da. Aurreikuspena gainditu da, guztira 4.784,91 euroan, aurrekontuan jasotakoa baino % 2,78



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

gehiago. Aurrekontuei buruzko araudiaren arabera, aurrekontu aldaketa egin beharko zen. Azalpena oso erraza da: aurrekontuko aurreikuspena irailean egiten da. Ekitaldi honetan, hain zuzen abenduan, BFAko zerbitzu informatikoei erabakiak hartzen dituzte Bizkaiko Foru Aldundiko erakunde publiko guztien mailan; zenbait eragiketa burutzea da kontua eta, azkenean, 2017ko abenduaren 31n, faktura dakarkigute eta iraileko gure aurreikuspena desitxuratzen dute.

III.3 KONTRATAZIOA

- *BizkaiKOA EPEFk, Aparkabisa, S.A.k eta Azpiegiturak, S.A.U.k, 2017. urtean, 160.743, 243.195, eta 668.154 euro gastatu dituzte, hurrenez hurren, iraungitako kontratuengatik Kontratu berriak aurreko kontratua iraungi baino lehen izapidetu ziren (ikus A.10.2)*

BIZKAIKOAREN ALEGAZIOA

2017ko ekainaren 30ean, garbiketa zerbitzua emateko kontratua iraungi zen, hain zuzen BizkaiKOA erakundeak kudeaturiko gunetan UNI 2 enpresak betetzen zuen zerbitzua 2013an deituriko lehiaketaren esleipenduna zen aldetik. Hala egin zen, lehiaketan ezarritako epea bete ondoren eta lehiaketako pleguetan bildutako ondoz ondoko luzapenak onetsi ostean.

Zerbitzua emateko epea iraungita zegoenez, BizkaiKOA erakundeak beharrezko pleguak prestatzeari ekin zion garbiketa lehiaketa berriaren deialdirako, garbiketa lanei jarraipena emateko.

Alabaina, Bizkaiko Foru Aldundiak urtarrilaren 17ko 3/2017 Foru Dekretua onetsi zuen, gizarte, ingurumen eta beste politika publiko batzuei buruzko beste klausula batzuk ezartzeko, gure erakundeari urte bereko otsailaren amaieran jakinarazia. Ondorioz, lehiaketa horretako pleguen gaineko lehenbiziko berrikuspen sakona egin behar izan zen.

Aldi berean, Foru Aldundiko Lehendakaritza Sailak jakinarazi zuen BizkaiKOA erakundeak bere gain hartu behar zuela Rekalde Erakusketa Aretoari dagokion gunea kontratatzeke kudeaketa, eta horrek ere behartu egin gintuen lehendik prestaturiko plegu osoa berraztertzea.

Bi inguruabar horiek zirela-eta, 3/2017 dekretua onestea eta Rekalde Aretoa garbitzeko zerbitzua geureganatzea alegia, atzerapenak gertatu ziren aipaturiko pleguak prestatzeko lanetan, eta horren ondorioz, lehiaketa horretako deialdia ez zen onetsi haren administrazio kontseiluak 2017ko uztailaren 18an eginiko bilkurara arte.

AZPIEGITURAK SOZIJETATEAREN ALEGAZIOA

Hauxe ezarri zen 2011. urtean deituriko Bizkaia Pilotalekua, Kirol Etxea eta Eranskinak kudeatu, mantendu, artatu eta ustiatzeko kontratuaren prozedura irekiaren bidez lizitatzeke Administrazio Klausula Berezien Pleguko 3.4. artikuluan:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

“4. Kontratua bukatzean, dela epea iraungitzeagatik, dela suntsiarazpen, lehengoratzeko edo beste edozein arrazoiengatik ohikoa ez den moduan bukatzeagatik, esleipendunak zerbitzuaren kudeaketarekin jarrai dezala erabaki dezake AZPIEGITURAK, S.A.U.k harik eta beste esleipendun batek zerbitzua zuzenean bere gain hartu arte, edo zuzenean AZPIEGITURAK, S.A.U. berak, betiere hala denean bidezkoak diren konpentsazioei kalterik egin gabe”.

Kontratua bukatzeko egunean (2017/06/08) kontratu berriaren lizitazioa aribidean zela-eta, beharrezkotzat jo zen zerbitzuaren kudeaketarekin jarraitzea aurreko esleipendunarekin, pilotalekuaren jardura eta kirol federazioen eraikineko jardura ez ukitzeko, ohiko funtzionamenduaren aldetik nahiz instalazio horietako egitekoak ziren egitarauko ekintzen aldetik.

Antolaketa eta prozedura arrazoiak tarteko, ezin izan zen burutu esleipen berria 2018ko otsailaren 26ra arte, hain zuzen lizitazio berrirako eraturiko Kontratazio Mahaiak esleipen proposamena onetsi zuen arte.

- *Bizkaiko Arkeologi Museoan ikerketa, zabalkunde eta artapen programak garatzeko kudeaketa eta laguntza kontratuaren lizitazioa argitaratu du BizkaIKOA, EPEFk BAOn, 967.758 euroan esleitu (BEZ barne). 2013an esleitu zenaren jarraipena da kontratua, eta lizitazioa DOUEn argitaratu zen. Barne hartzen dituen zerbitzu motak eta lizitatzailerik bakarrik lehiatu dela ikusita, lizitazioari emandako publikitate handitu beharko litzateke, 2013an egin zen bezalaxe (ikus A.10.2 espedienteak).*

BIZKAIKOAREN ALEGAZIOA

Bizkaikoaren kontratazio arauetan eta legean ezarritakoak izan ziren Arkeologi Museoaren lehiaketarako publikitate irizpideak, hots, iragarkia kontratugilearen profilean, BAOn eta Bizkaian gehien hedaturik dauden bi egunkaritan argitaratzea; halaxe dago dokumentaturik kontratazio-espedienteetan.

- *Bizkaia-Bizkaialde Fundazioak urtero egiten du, prozedura negoziatuaren bidez, bere eginkizunen garapenera datzekion administrazio lanak burutu, jarduerak dinamizatu eta baliabideak atzemateko zerbitzuaren lizitazioa. 2017ko gastua 93.177 euro izan zen, BEZ barne. Kontratuaren esleipena ezinbestekoa da Fundazioak bere helburuak bete ditzan, ez duelako bere zerbitzurako langilerik. Ez dago justifikaziorik aldizkakoa eta aurreikusteko modukoa den prestazio hori zatikatzeko; hainbat ekitalditako lizitazioen zenbatekoak metatu eta aplikatu beharreko prozedura erabili beharko litzateke.*



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BIZKAIA-BIZKAIALDEREN ALEGAZIOA

Bizkaia Bizkalde Fundazioak, urtero, zerbitzuaren kontratazioa kudeatu izan du, bere eginkizunen garapenari datzekion administrazio lanak burutu, jarduerak dinamizatu eta baliabideak atzemateko zerbitzua ematean datzana, prozedura irekiaren bidez, Fundazioaren Patronatuak onetsitako kontratazio tresnetan xedatu denarekin bat etorriz.

Urtebeterako kontratazioa izaten da, funtsean ez delako ziurra Fundazioaren jarduerak jarraitzea, zeren eta, askotan, haren baitan eztabaidatu baitira Fundazioaren bideragarritasuna eta jarraikortasuna. Egoera horren aurrean, ez da egokitzat hartzen indarraldi luzeagoko kontrataziorik egitea. Horrez gain, Fundazioaren aurrekontuak ez du sarrera finkorik, baizik eta urtero ekarpenak lortzen dira, publikoak nahiz pribatuak, eta horrekin ez dago bermatuta epe ertainerako bideragarritasuna ere.

Bestalde, oro har prezioen berrikuspenik ez dagoenez gero, hainbat alditarako kontratazioak zaildu egiten du kontratazioa, balizko esleipendunek ez dutelako nahi izaten ziurtasunik gabeko inguruabarretan aurkeztea.

Bestalde, esan behar da sistema beraren bidez egin zela 2018. urterako kontratazioa, eta 2019. urterako, indarreko legeriaren arabera, prozedura irekia erabili da, eta Eusko Jaurlaritzaren plataforman egin da lizitazioa aipaturiko prozedurarako adierazitako epeekin. Hots, kontratazioak urtebeteko aldietan egitea ez da izan, inolaz ere, kontratua zatikatzea, prozedura irekia saihesteko zatikatzea.

- *Ez dira negoziatu ogasuneko eraikineko instalazio elektrikoa egokitzeko obren kontratuko baldintzak, prozedura negoziatuaren bidez 215.138 euroan esleitua. Atzerapenarekin egin dira zuinketaren egiaztapen-akta, segurtasun eta osasun planaren onespena, laneko programaren onespena eta obraren onarpena (ikus A.7, 4. espedientea).*

HERRI ADMINISTRAZIORAKO ETA ERAKUNDE HARREMANETARAKO SAILAREN ALEGAZIOA

Herri Administrazioarako eta Erakunde Harremanetarako Saileko kontratazio zerbitzuaren eta kontratuak sustatzen zituzten sailen artean izapidetzen ziren prozedura negoziatuak. Zehazki, sail sustatzaileak enpresei gonbitea luzatu, dokumentazioa jaso eta aztertu eta negoziatu egiten zuen esleipen proposamena Kontratazio Zerbitzuari igorri baino lehen, azken horrek kontratazioa egin zezan. Horretarako, prozesua espedientean agerrarazten zuen, ondoren aipaturiko zerbitzu horri igortzeko.

Horregatik, irregulartasuna gertatu da, baina ez du prozesua baliogabetzen Herri Administrazioetako Administrazio Prozedura Erkideari buruzko urriaren 1eko 39/2015 Legearen 48. artikuluan ezarritako ondorioetarako. Hauxe dio hirugarren atalean: “Epez kanpo egindako administrazio-jarduketan kasuan, epearen izaerak hala eskatzen duenean bakarrik izango da egintza deuseztagarri”.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

OGASUN ETA FINANTZA SAILAREN ALEGAZIOA

“Hainbat hautagairekin ez da kontsultarik egin eta ez dira negoziatu ogasuneko eraikineko instalazio elektrikoa egokitzeko obren kontratuko baldintzak, prozedura negoziatuaren bidez 215.138 euroan esleitua” argudioari dagokionez, egin direla esan beharra dago. Gonbitea egin zaie 4 enpresari (pleguen karatulak dakar). Lau enpresari gonbitea egin eta hiruk aurkeztu dituzte eskaintzak:

- INSTALACIONES ELECTRICAS ESCORPIO S.A.
- EUSKOIME S.L.
- ELECTRIFICACIONES RADIMER S.L.
- TECNUCI: gonbitea egin zaio baina ez du eskaintzarik aurkeztu.

Zuinetaren egiaztapen-aktan, segurtasun eta osasun planaren onespenean eta lan programaren onespenean izandako atzerapena dela-eta, esan behar da atzerapena gertatu zela egin behar ziren datengatik, hots, udan: abuztuan onartu ziren. Horrek bi hilabeteko atzerapena ekarri zuen.

Obra onartzeari dagokionez, hauxe esan beharra dago:

2017ko amaieran eta 2018. urte osoan, hiru lagun igaro dira kontratuak izapidetzeko eskumena duen Baliabide Ekonomikoen eta Erosketen Ataleko Burutzatik, eta zenbait hilabetetan okupatzailerik ere ez da izan.

Gauzak horrela, obra onartzeko egintza formala ez zen egin, hura izapidetu behar zuen arloak horren berri ez zuelako. Izapidea falta zela ohartu ginenean, konpondu egin genuen. Izapide horrek, ondorio formalak izan ezik (garrantzizkoak dira), ez du garrantzi ekonomikorik, zeren eta obra burutu izanak ez baitu izan aldeko edo kontrako saldorik Aldundiarentzat (saldoa hutsean gelditzen da).

- *Azpiegiturak, S.A.U.k esleitutako 8,4 milioi euroko bi obra kontraturen eta Garbiker, S.A.U.k esleitutako 893.101 euroko lau hornidura-kontraturen prezio irizpidea baloratzeko AKBPn erabilitako formulak ez dio gehieneko puntuazio ematen, soilik, eskaintzarik merkeenari, edo eskaintzarik merkeena puntu guztiak eskuratzea galaraz lezake (ikus 10.2., 5, 6, 11, 13 eta 14. espedienteak).*

AZPIEGITURAK ERAKUNDEAREN ALEGAZIOA

Proposamen ekonomikoari dagozkion puntuak esleitzean erabilitako formularen arabera, eskaintzarik merkeenak beti lortzen du puntuaziorik handiena aurkezturiko proposamenen artean. Hala ere, lizitazio horietako batean gerta zitekeen % 5-%10ean gehituriko Baxu Ertaina zuten eskaintza guztiek izatea puntuazio bera.

Hain zuzen ere kontratu honetan 3 eskatzailek lortu dute gehieneko puntuazioa fase honetan. Aukerako beste formula bat erabili izan balitz gehieneko puntuazioa soilik eskaintzarik merkeenari ematea bermatzeko, Azpiegiturak, SAMPeK egindako beste lizitazio



batzuetan egin izan den bezala, ez zen aldatuko lehiaketaren azken emaitza, eta eskaintza irabazlea azkenean esleipendun gertatu zen berbera izango zen.

6.337 mila euroan esleituriko 2. obra kontratuan (Gernikan Elkartegia egitea), eskaintzarik merkeena lortzen duenak enpresa lizitatuaren artean gehieneko puntuazioa izatea errespetatzen da. Izan ere, prezioa oinarri hartuta esleituriko kalifikazioek hala ezarri dute, eskaintzen arteko proportzionaltasuna errespetatuz.

Kasu honetan, pleguetan argitaraturiko formulaz ezarri zenez, fase honetan esleituriko puntu guztiak (55 puntu) %10ean gehituriko Baxua Ertaina zuen eskaintzari eman zitzaizkion. Jasotako ezein eskaintzak ez zuen baldintza hori betetzen eta, horregatik, ezein eskaintzak ez zuen jaso puntuaziorik altuena, baina eskaintzarik merkeenari 52,12 puntu eman zitzaizkion, 51,71 puntu 2.ari eta horrela elkarren segidan gainerako proposizioei.

GARBIKERREN ALEGAZIOA

Kasuren batean baliteke eskaintzarik merkeenak ez lortzea atal ekonomikoko puntu guztiak eramatea (aurkezturiko eskaintza ekonomikoen multzoak berak baldintzatuko luke hori), baina, hala ere, eskaintza ekonomikorik baxuenak kasu guztietan puntuaziorik altuena eskuratzea bermatzen da eta, gainera, proportzionaltasuna ziurtatzen da puntuak esleitzean.

- *Azpiegiturak, S.A.U.k 8,4 milioi euroan esleituriko bi obra kontraturen AKBPre barruan, esleipen-irizpide gisa, makinari, ekipamenduen eta instalazioen gaineko balorazioa sartzen da, baina ez dakarte kontratuaren xedearen gaineko plusik (ikus A.10.2, 5 eta 6 espedienteak).*

AZPIEGITURAK ERAKUNDEAREN ALEGAZIOA

Bi obra kontratu horien pleguek hainbat esleipen-irizpen ezarri dituzte, onartzeko irizpideez gain.

Lizitatuak aurkezturiko eskaintzak behar bezala balioesteko, aurreikusitako makinariaren eta ekipamenduen zehaztasuna eskatzen da balorazio teknikoari buruzko atalean, haien balioak eta jabetza edo mendekotasuna zehaztuta.

Makinariaren balioak zehaztu beharra dagoela adierazten denean, horren ezaugarri teknikoak aipatzen ari dira, aldezturik egin beharreko obraren inguruabarretara egokitzen den zehazteko. Hartara, lanak behar bezala burutzeko eskuragarri jarritako bitartekoak beharrezkoak, proportzionalak eta egokiak diren aztertzen da eta, era berean, bitarteko horiek obran eta ingurunean izan dezaketen eragina baloratzen da hala nola alboko eraikinekin, bideekin, urbanizazioekin, etab.

Makineria enpresa eskatzailearen jabetzakoa den ala ez jakitea lagungarria da makina horrek duen ahalmena zehatzago ezartzeko, hain zuzen obraren eskura jartzeko beraz behar bezala burutzeko beharrezko bitarteko guztiak.



- *BFAk guztira 11,2 eta 47,3 milioi euroan esleituriko zazpi zerbitzu kontraturen eta lau esparru-akordioaren AKBPEk ez ditu parametro objektiboak adierazten, honako hau jakin ahal izateko: roposizioa ezin bete daitekeela balio anormalak edo neurritz kanpokoak sartu izanaren ondorioz (ikus A.7, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 16, 17, 18 eta 19. espedienteak).*

HERRI ADMINISTRAZIORAKO ETA ERAKUNDE HARREMANETARAKO SAILAREN ALEGAZIOA

Gabezia horri erantzunez, kontuan hartu behar da aipaturiko zerbitzu kontratuei nahiz azterturiko esparru-akordioei aplikatu beharreko araudia azaroaren 14ko 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua dela, Sektore Publikoaren Kontratuen Legearen testu bategina onetsi duena, kontratuen deialdia argitaratzean indarrean zegoena.

Aipaturiko lege testu horren 152. artikuluan, balio anormalak edo neurritz kanpokoak dituzten eskaintzak arautzen dira, eta horretarako, hauxe ezarri da balorazio-irizpide bat baino gehiago aintzat hartu beharreko esleipenen kontratuetan, aztergai dugun kasuan bezala:

“2. Kontratua esleitzeko balorazio-irizpide bat baino gehiago hartu behar bada kontuan, pleguetan adierazi ahal izango da zein parametro objektiboren arabera joko den, hala dagokionean, proposamenak ezin direla bete balio neurrigabeak edo anormalak izateagatik.

Kontratua esleitzeko oinarri gisa erabiliko den irizpide objektiboetako bat eskaintako prezioa bada, administrazio-klausula zehatzen agirian zehaztu ahal izango da zein kopururen arabera joko den, hala dagokionean, proposamena ezin izango dela bete eskaintzak neurrigabeak edo anormalak izateagatik.”

Hori oinarri hartuta, kontratazio organoaren eskumena eta erabakimena da pleguetan sartzea eskaintza batek ustez ezaugarri anormalen bat duela zehaztu ahala izatea eta, beraz, ez da nahitaezkoa pleguetan ezartzea, aipaturiko manua aplikatuz.

- *Azpiegiturak, S.A.U.k 8,4 milioi euroan esleituriko bi obra kontraturen AKBPN ezarritako esleipen-irizpideen artean, hobekuntzen atala dago sartuta, baina ez da zehazten zein osagaitan eta zein baldintzatan aurkeztu daitezkeen (ikus A.10.2. 5 eta 6 espedienteak).*

AZPIEGITURAK ERAKUNDEAREN ALEGAZIOA

Bi kontratuen AKBP horiek hobekuntza gisa balioetsitako alderdiak ezartzen dituzte. Horien artean, kalitateei, erabili beharreko materialei, bermeei edo beste batzuei buruzkoak daude. Aipatzen denez, hobekuntza gitsa balioetsi da berme-aldia luzatzea, baita eraikinak zerbitzuan jarri ondoren bereganatutako mantentzeak ere.

Azterturiko obretako batean aurkezturiko eskaintzak baloratzeko eginiko txosten teknikoan, hobekuntza horiek banakatuta ageri dira, eta ekonomiaren aldetik zenbatu eta balorazio ekonomiko horren araberrako puntuazioak esleitu dira.



Bigarren obran, eraikin berriaren eraikuntza ez denez gero -fatxada osorik konpontzea baino-, zailagoa da puntuazioa ematea proposaturiko hobekuntzen balorazio ekonomikoan oinarrituta. Alabaina, ekonomiaren aldetik zenbatu ahal izan diren hobekuntzak irizpide horren arabera baloratu dira. Beste alderdi batzuei, ostera, aipaturiko espedientean azaldutako irizpideen araberrako puntuazioa ezarri zaie besteak beste aipaturiko obra esleitzeko txosten teknikoan batera islaturikoak eta zehazturikoak.

- *BFAk gainditu egin du 3,7 milioi euroan esleituriko bi obra kontratu eta zerbitzu kontratu bat esleitzeko ezarritako gehieneko epea (ikus A.7, 1, 3 eta 13 espedienteak)*

EKONOMI ETA LURRALDE GARAPENA SUSTATZEKO SAILAREN ALEGAZIOA

1. 81-631 adarrak birsortzea eta egokitzea. Gasolindegia. Azken Egiaztagiria-Atzerapena-onarpena

SPKLTBren epea (161. art.): 2 hilabete edo AKBPeK ezarritakoa

Eraikuntza Zerbitzuan espedienteko datuak berrikusita egiaztatu denez, 4 hilabete igaro ziren eskaintzak irekitzeko egintzatik (16-12-28) foru aginduaren bidez esleitu arte (17-4-27).

Hainbat zerbitzuek hartu dute parte prozeduran. Eraikuntza Zerbitzuak esku hartu dueneko izapideen daten erregistro data oinarri hartuta, iraupenaren epe partzialen batura 35 egutegiko egun da.

Askotariko izapideak eta zerbitzu esku-hartzaileak izan direla ikusita, Zerbitzu honek ezin eman dezake auditoria horretan aipaturiko berandutzea justifikatzeko kausa zehatzik.

HERRI ADMINISTRAZIORAKO ETA ERAKUNDE HARREMANETARAKO SAILAREN ALEGAZIOA

Espediente horietan, Sektore Publikoaren Kontratuen Legearen testu bategina onetsi duen azaroaren 14ko 3/2011 Legegintzako Errege Dekretuaren 161. artikuluan esleipena egiteko ezarritako gehieneko epea gainditu da, kontratuen deialdia argitaratzean indarrean zegoena. Hala ere, soilik prozedurako irregulartasuntzat hartzen da, azken egintzaren deuseztagarritasuna ez dakarrena, hots, ez du ukitzen egintzaren baliozkotasuna.

Halaxe dago xedaturik Herri Administrazioetako Administrazio Prozedura Erkideari buruzko urriaren 1eko 39/2015 Legearen 48. artikuluko hirugarren atalean: "Epez kanpo egindako administrazio-jarduketan kasuan, epearen izaerak hala eskatzen duenean bakarrik izango da egintza deuseztagarri". Hortaz, administrazio-egintzaren akats guztiek ez dute egintzaren deuseztasuna edo deuseztagarritasuna sortzen.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- *2017ko urtarrilaren 2an formalizatutako Bizkaiko Tutoretza Erakundearen kanpoko aholkularitza juridikoaren kontratuaren behin betiko bermea, 204.490 eurokoa (BEZ barne), 2017ko apirilaren 25ean jarri zen (ikus A.10.2, 1. espedientea).*

TUTORETZA ERAKUNDEAREN ALEGAZIOA

Esan behar da ezen, kontratu batetik bestera igarotzeko tartea, baten indarraldia bukatzen denetik bestea hasten denera arte, 24 ordu eskasekoa dela, eta tutoretzapekoei halabeharrezko eta ezin hautsizko laguntza juridikoa emateko zerbitzua hutsik ez uzteko eta agindutako gaien larritasuna eta garrantzia ikusita, epea bukatzen den urteko azken hileetan edo asteetan bukatu ohi da esleipen prozesua. Hori dela-eta, kontratazio prozesuak nolabait jarraitu egiten du urtarrilean behin betiko sinatu arte, betiere horren gaineko errekurtsorik edo erreklamaziorik ez badago.

Bermea urtarrila igaro eta zenbait egunetara edo astetara ematen da aipaturiko inguruabar horrengatik, baina esan beharra dago berme gisa jarritako diru-kopuruek urtarrilaren 1etik dutela estaldura, ondoren eman badira ere, eta ez kontratua sinatzen denetik edo bermea aurkezten denetik.

Nolanahi ere, hutsune hori dagoeneko konpondu egin da ondorengo kontratazioetarako.-

- *BFAk 5,6 milioi euroan esleituriko obra kontratu bat aldatu du kosturik gabe, prestazioa kontratuaren esleipenaren ondoren onetsitako zehaztapen teknikoetara eta ingurumen, hirigintza, segurtasun edo irisgarritasunaren inguruko zehaztapenetara egokitzeko (ikus A.7., 30 espedientea).*

HERRI ADMINISTRAZIOARAKO ETA ERAKUNDE HARREMANETARAKO SAILAREN ALEGAZIOA

Sektore publikoko kontratuen legearen testu bateginaren 107.1. artikulua dakarrenez, pleguetan edo lizitazioaren iragarkian aurreikusi gabeko aldaketak soilik egin ahal izango dira zehazturiko inguruabarretako bat gertatzen dela nahikoa egiaztatzen bada. Hauxe ezarri da e) atalean: “aldaketa onesteko posibilitatea, prestazioa kontratua esleitu ondoren onetsitako zehaztapen teknikoetara eta ingurumen, hirigintza, segurtasun edo irisgarritasunaren inguruko zehaztapenetara egokitzeko”.

Inguruabar hori gertatu zen, aldaketa justifikatzeko txostenean eta proiektua onesteko ebazpenean bilduta dagoen moduan, aztergai dugun espedientean. Batzordearen 2016ko azaroaren 30eko 2016/2281 Erregelamenduak Europako eta Kontseiluaren 2009/125/EE Zuzentaraua aplikatzen du, zeinaren bidez energiarekin lotutako produktuei aplikatu beharreko diseinu ekologikoaren gaineko eskakizunak ezartzen baitira airea berotzeko produktuei, hozteko produktuei, tenperatura altuko prozesuetako hozkailuei eta aire-konektoreei dagokienez. Zuzentarau hori 2017ko urtarrilaren 9an sartu zen indarrean.



Proiektuko klimatizagailuek ez zuten betetzen ekodiseinuari buruzko ERP 2016 araudia, eta horrek eragina zuen, besteak beste, beroa berreskuratzeko gailuaren eraginkortasunean eta haizagailuen potentzia espezifikoan (SPF). Hortaz, proiektua aldatu beharra zegoen, instalazioari irtenbide teknikoa emateko eta ERP 2016 araudian ezarritako arauko eskakizunak betetzeko. Izan ere, erregelamendu hori proiektua onetsi ondoren sartu zen indarrean eta, beraz, kontratua esleitu ondoren.

Horregatik, aurreikusi gabeko aldaketa onesteko, aipaturiko artikuluan ezarritako eskakizunak bete ziren.

OGASUN ETA FINANTZA SAILAREN ALEGAZIOA

Gaia dela-eta, gobernu kontseiluak, 2017ko martxoaren 7an, aldaketa onetsi zuen, guztira -16,70 euro, 2017ko otsailaren 2an emandako txostena oinarri hartuta.

Ildo horretan, hauxe dio txostenak:

“Proiektua aldatzeko arrazoia lizitazioa eraentzen duen dokumentazioko 107. artikulua da (ezarrita ez dauden aldaketei buruzkoa), 1. puntua hain zuzen (“Pleguan edo lizitazio iragarkian aurreikusita ez dauden aldaketak soilik egin ahal izango dira hurrengo inguruabarretako bat betetzen dela nahikoa egiaztatzen bada”, e) atalean (“Prestazioa kontratua esleitu ondoren onetsitako zehaztapen teknikoetara eta ingurumen, hirigintza, segurtasun edo irisgarritasunaren arloko zehaztapenetara egokitzea”.

Klimatizagailuetan ekodiseinuaren araudia (Erp 2016) betetzea da proposauriko proiektuaren aldaketaren xedea, eta hori betetzeak berekin dakar honako jarduketak hauek egitea: •

- Klimatizagailuak taldekatzea.
- Humektazioa taldekaturiko klimatizagailura egokitzea.
- CLIMAVÉR METAL hodian sistemaren ordez CLIMAVÉR NETO jartzea.
- 0-10 V motordun konporten instalazioa solairu bakoitzeko oinarrizko aire estrakzio eta inpultsio hodian, CO₂ eta HR zunden instalazioa solairu bakoitzean inpultsaturiko oinarrizko airearen emaria kontrolatzeko hodian eta motordun konporten instalazioa okupazio ez iraunkorra duten lokalak ixteko: batzar gela, prestakuntza gelak, ekintza aretoa...
- Banaketa-ponpak.
- 1x1 ekipalmenduak jartzea eta gela teknikoak egokitzea.

Berrikuntza proiektuaren aldaketa onesteko, BOST MILIOI SEIEHUN ETA HAMALAU MILA HIRUREHUN ETA HOGEITA BI EURO ETA HAMABI ZENTIMO (5.614.322,12 euro) behar dira, hots, %0,0003ko jaitiera esleipenaren prezioarekiko (5.614.338,82 euro), eta kopuru absolutuetan 16,70 euro gutxiago.”



- *BFAk administrazioari egotz dakizkiokeen etenaldiak eta luzapenak onetsi zituen, 2011n eta 2013an 2,3 milioi euroan esleituriko bi zerbitzu kontratutan. Horren ondorioz, % 138 eta % 63ko gehikuntzak izan dira hasieran ezarritako esleipen epean, hurrenez hurren. Kontrataziorako funts publikoen erabilera eraginkorra bermatzeko, aldez aurretik egoki definitu behar dira betebeharrak, aurreikusitako epeak gehiegi luza ez daitezzen (ikus A.7, 20 eta 21. espedienteak).*

HERRI ADMINISTRAZIORAKO ETA ERAKUNDE HARREMANETARAKO SAILAREN ALEGAZIOA

- LAGUNTZA TEKNIKO AVANZADAKO TUNELA ERAIKI, HANDITU ETA EGOKITZEKO ETA BI-637 ERREPIDEAREN AHALMENA GETXO-URIBEKOSTAKO NORANTZAN HANDITZEKO PROIEKTUA. TARTEA: LANDABARRI-ARTAZA-BOLUE. (ESP.: 2010/016/061/06)

Horri buruzko txostena Kontratuaren Zuzendaritzari eskatuta, hauxe adierazi du Plangintza eta Proiektu Zerbitzuko Burutzak:

“Kontratu honen xedea da Avanzadako tuneletako ingurumena (zarata gutxitzea, iragazkortasuna, 2007ko indarreko araudira egokitzea, etab.) egunean 100.000 ibilgailuko trafikoarekin uztartzea, soilik bi errei zirkulazioko noranzko bakarretik. Euskal Autonomia Erkidegoan antzeko trafiko duen tunel bakarra San Mameseko sarrerak dira (2013an inauguratuak), non trafiko astuna debekatuta dagoen eta hiru errei dauden noranzko bakoitzean). EAEko gainerako tunelek nahikoa trafiko txikiagoa dute. Avanzadako errepidean egun dauden zuloak bete eta tunelak banandutako hiriguneko bi bazterrak iragazgaiztea da kontua.

Kontratuak lehen luzapena izan zuen 2013ko urrian, bi arrazoiengatik:

- Zenbait hilabete lehenago, 2012ko abenduan, Bizkaiko Errepideen Arloko Lurralde Plana idazten hasita zegoen, eta bertan ezarritakoak oso baliagarriak izan zitezkeen. Tuneletako trafiko pilaketak ziren antzemandako arazoak, gero eta trafiko maila handiagoaren ondorioz (2012an indarrean sartu ziren tunelen segurtasunari buruzko jarraibide tekniko berriak), eta tunela ixteko beharra gerta zitekeen pilaketak zeudenean estaldura jarritakoan, zeren eta kasu honetan 800 metroko tunela izan bailitzateke egungo 310 metrokoa izan barik. Euskal Autonomia Erkidegoan trafikorik handiena duten tunelak dira (egunean 90.000 ibilgailu baino gehiago) eta, beraz, errepideen plangintza zein zen jakin beharra zegoen (2016-2034) itsasadarreko bidegurutzeko azpiegitura berriren bat sar zitekeen haren jarduketan artean, Arrontegiren ordezkia izateko eta Avanzadako tuneletako trafiko deskargatzeko. Beraz, zentzuzkoa zela ematen zuen Lurralde Plangintza berriaren lanen berri izateak. Ez genekin noiz egin zen proiektuaren lizitazioa, ezta ALP noiz abiarazi zen eta tunelen segurtasunaren araudiaren aldaketa noiz gertatu zen ere.
- Avanzadako ingurumen-integraziorako irtenbidea, kutsadura akustikoa gutxituta eta iragazkortasuna handituta (osorik edo zati batez estaltzea), hiri-izaera handiko tartean egiten da. Leioako udal teknikariek izan behar zuten une horretan lantzen ari ziren



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

hasierako proposamenen berri (zati batez estaltzeko irtenbideak), honako hauei buruzko haien iruzkinak jasotzeko: hiriko akaberak, iragazkortasuna pasaguneen bidez handitzea, trafiko murrizketak obrek iraun bitartean, etab. Hori dela-eta, haiekin harremanetan jarri ginen kalkulu estrukturalekin jarraitu baino lehen. Eta harreman, bilera eta erantzuna emateko txosten horiek hasieran uste zena baino denbora luzeagoa behar izan zuten.

Ondoren, bigarren luzapena eskatu behar izan zen 2014. urteko irailean.

Hona hemen horretarako arrazoiak:

- Itsasadarreko bidegurutze berrien Arloko Lurralde Planean proposaturiko irtenbideek Avanzadako proiektuan izan lezaketen gero eta eragin nabarmenagoa, eta berariaz tuneleko trafikoak deskargatzea puntako orduetan (adibidez: itsasadarreko bidegurutzea Lamiakon). Avanzadako tuneletako trafikoari buruzko datu berriak zehatz aztertuta ikusten denez, zenbait egoeratan itxi beharko litzateke 800 metroko estaldura jartzen bada egun dituen 300 metroak izan barik, eta ez zegoen tuneleko trafikoa gutxitzeko modurik. Tunelaren luzera hiru aldiz handiagoa izanik, trafiko esperei buruzko datuek erakusten zuten beharbada tuneleko ahalmena handitu behar zela, edo bidegurutzeko azpiegitura berria, Avanzadako tunelak deskargatzeko, edo Kukularrako lotunearen hobekuntza martxan jarri (gaur egun eraikitzen ari dena) edo kostu txikiko neurriak hala nola alboko bideen berrantolaketa. Arloko Lurralde Plan berriak planteatzen zituen aukerak aztertu behar ziren.
- Gainera, 2012an indarrean sartu ziren tunelen segurtasunari buruzko jarraibide berriak (Bizkaiko Foru Aldundiaren apirilaren 24ko 91/2012 FORU DEKRETUA, Errepideetako Tunelen Segurtasunari eta Ustiapenari buruzko Jarraibide Teknikoak onetsi dituen), indarrean zeudenen zenbait alderdi aldatu zituztenak. Horregatik, egokitzapenak egin eta azterlanak Bizkaiko Tunelak Ikuskatzeko Organoari igorri behar izan zitzaizkion ondorioak jasotzeko, zeren eta haren txostena loteslea eta aginduzkoa baita eraikuntza proiektua onesteko.

Orain artean azaldutakoak kontuan izanik, aldakuntza egin behar izan zen 2015eko ekainean. Aldakuntzaren xedea ahalmenaren ingurukoak aztertu eta tuneletako trafiko pilaketak gutxitzen saiatzea zen, betiere sareko beste botila-lepo batzuk tunelerako kaltegarriak direla ulertuta (besteak beste Kukularra, egun burutzen ari dena eta Avanzadako tunelak hobetuko dituen). Kostu txikiko jarduketak ere proposa zitezkeen sarrerak eta irteerak gutxituta alboko bideetan, baita Avanzadako ahalmena handitzeari buruzko azterlana ere. Horrez gain, kontratua idatzi bitartean indarrean sartu zen araudi berriari erantzuna eman behar zitzaion, hots, tuneletako eta bide-segurtasunari buruzko araudi berria. Hona hemen aldakuntzaren xedea:

- Trafiko pilaketak gutxitzea tunelean kostu txikiko neurrien bidez: Kukularrako lotunerainoko trafikoari buruzko azterlan xehatua osatzea, fasekako jarduketak planteatu ahal izateko, azken irtenbidea zein den jakin ondoren. Besteak beste, Kukularrak zekarren eragina jakitean oinarritzen zen (INTERBIAK idazten ari zen irtenbidea), baita Avanzadako alboko bideen berrantolaketa proposatzean ere. Alboko bideak berrantolatuta (kostu txikia), alboko bideetara ekartzen zen trafikoa eta tunelak deskargatu, helmuga



Leioa baitzen eta ez baitzuten tunela erabili behar (helmuga: Getxo eta Uribe Kosta). Tunelaren segurtasuna hobetzea lortuko zen hala.

- Alboko bideen gaineko azterketa. Erabiltzaileek auto-ilara gainditzeko alboko bideak erabiltzea galaraztea, baita tunelaren sarreran botila-lepoa sortzea galaraztea; halaxe gertatzen da egun.
- Zarata eta iragazkortasun arazoak gutxituko lituzkeen gainaldea diseinatzea egungo diseinua errepikatu behar izan gabe; izan ere, iraunkorragoa da ekonomiaren aldetik, ez du egun dagoen arriskua handitzen eta nabarmen hobetzen du etxebizitzetako eragin akustikoa. Hala, indarreko araudian galdaturiko mugen barruan geldituko litzateke.
- Tunelean eta igarobide osoan ahalmena handitzeko epe luzerako irtenbidea uztartzea eta baloratzea, itsasadarreko bidegurutzearen irtenbide berriarekin erka litekeena. Trafiko pilaketak gutxitzeko balio izango luke, baina ez arriskua, eta ez luke sare malla lortuko.

Hirugarren luzapena behar izan zen azkenean 2015ean, arrazoi hauengatik:

- “Bizkaiko Lurralde Historikoko errepide sareko bide-azpiegituren segurtasunaren kudeaketari buruzko 80/2014 Dekretua” indarrean sartzea. Dekretua dela-eta, Bide-segurtasunari buruzko azterketa egin beharra dago, “Bizkaiko Lurralde Historikoko errepideen foru sare osoko bide-segurtasuneko prozedurei buruzko gidaliburu teknikoak (2015)” direlakoekin bat etorri eta, beraz, bide-segurtasunaren gaineko auditoria egin beharra zegoen gidaliburu horien arabera. Hortaz, denbora gehiago eman behar zitzaion kontratuari.

Hasieran kontratua aztertu zenean, ez genekien benetan zelako arazoa zegoen segurtasunaren aldetik tunelean 300 metrotik 800 metrora igarotzean, gehikuntzak zaitzeuden trafikoan, sareko gainerako errepideetan krisiaren ondorioz beherakada gertatu bazen ere. Ez genekien tunelei buruzko araudi berria indarrean sartu izana (2012), ez Arloko Lurralde Plan berria idatzi izana, ez INTERBIAK-en Kukularrako proiektuaren emaitzak, ez Avanzadako tunletako egoeraren balizko hobekuntza. Horren guztiaren ondorioz, trafikoari buruzko azterlan osoa egin behar izan zen nahitaez, epe laburrerako kostu txikiko irtenbideak planteatu eta epe ertainerako kostu handiagoko irtenbideak bilatu. Horrez gain, martxan jarri ziren horiek Arloko Lurralde Plana idazteko kontratua abiarazi ondoren, eta Avanzadako tuneletan eragin esanguratsua duen araudi berria sartu zen indarrean.

- 91/2012 Foru Dekretua, apirilaren 24koa, Errepideetako Tuneletako Segurtasun eta Ustiapen Jarraibide Teknikoak onartzen dituena.
- 80/2014 Dekretua, Bizkaiko Lurralde Historikoko errepide sareko hainbat bide-azpiegituratako segurtasunaren kudeaketari buruzkoa.
- Bizkaiko Lurralde Historikoko errepideen foru sareko bide-segurtasuneko prozedurari buruzko eskuliburu teknikoak (“B.A.O.”, martxoaren 17koa).



- LAGUNTZA TEKNIKOA, BALLONTIKO SISTEMAKO IGAROBIDEEN ETA AVANZADAREN (BI-637) LOTURAREN GAINEKO AUKEREN AZTERLANA IDAZTEKO (ESP.: 2012/028/061/06)

Horri buruzko txostena Kontratuaren Zuzendaritzari eskatuta, hauxe adierazi du Plangintza eta Proiektu Zerbitzuko Burutzak:

“Metropoliko sarean eta Avanzandan ere dauden zailtasunak ezagututa, kontratu honen xedea da metropoliko sareko mallaren irtenbideak bilatzea, Arrontegiren ordezkio bideak aurkitu eta xehetasunez zehaztu ahal izateko egun trafikiko handiko ardatzetan izaten diren ondorioak. Kontratu horri esker, Avanzadan dituen ondorioak hobeto ezagutu ahal izan dira, baina helburu zabalagoa lortu nahi zen eremuan Avanzadako proiektuarekin baino, aztertu beharreko sarearen luzeraren aldetik. Zenbait irtenbide hartuko lituzketen trafikoak zein diren jakin nahi zen, esaterako, Erandioko Axpeko zubiak, Barakaldoko Lutxanako zubiak eta Lamiakoko bazterren arteko konexioak. Hala, egun auto-ilara handiak izan ohi dituzten ardatzetan izango liriatekeen deskargak zein diren jakin liteke; Arrontegiko zubia, Max Center eta Unibertsitate eta Avanzadako tunelen arteko lotunea.

Irtenbide horietan, goizeko puntako orduko eta arratsaldeko puntako orduko trafikoko balioak ezarri ziren, lotunen gaineko analisiak, etab. Eraginpeko zenbait kale nagusitan eta hiriko kaleetan ere jardun nahi zen, bidegurutzeko puntuak elikatzekeo itsasadarrean eta, beraz, hiri lurzoruetako ukipenak izan zitezkeen, bai dagoeneko izapidetzen ari diren arauetan, bai plangintza faseetan daudenetan (behin betiko arauetan sartu gabekoak, baina izapidetzeko fasean daudenak). Are gehiago: enpresei desjabetzeak egitea edo inguru horietako hiri garapenak hartu ziren aintzat.

Oso hiri-izaerako jarduketak zekartzan lanak, eta udalerrri asko ukitzen zituen: Leioa, Erandio, Barakaldo, Sestao, Portugalete eta Getxo, besteak beste.

Lanek iraun bitartean, luzapena eskatu behar izan zen 2016. urtean, arrazoi hauengatik:

- Udalerrietan burutzen ari diren hiri plangintzako jarduketan eta planifikaturiko irtenbideek dakartzaten ukipenen berri izan behar zen. Hala, adibidez, Axpeko Zubian tunela egin behar zen eta, horretarako, onetsita baina betearazi gabe zegoen etxebizitza garapenari zegozkion lurak behar ziren. Beste irtenbide batzuetan, itsasadarreko bazterretan kokaturiko enpresak desjabetu beharra izan zitekeen. Batzarrak egin behar ziren eraginpeko udalerriekin, ukipen graduak azaltzeko, eta haien erantzunen edo ondorioen zain egon, jarduketan kostuak balioetsi ahal izateko, ez bakarrik obrei zegozkienak, baizik eta benetako balioa zuten desjabeturiko lurrenak ere bai (desberdina da onetsitako garapenak dituen hiri lurreko ukipenean edo sistema orokorretan, edo enpresak desjabetzean, horrelakoak gutxitu egin behar baitira enpresen deslokalizazioa galarazteko, besteak beste). Horregatik, eraginpeko udalerrien baldintzen zain egon beharra zegoen. Horretan prozesu guztian, tartean horrenbeste udalerrri izanik, hasieran aurreikusitakoa baino askoz denbora gehiago behar izan zen.

Kontratuaren plegua idatzi zenean, ez zen antzeman horrenbeste udalerrri hartzen zituzten kudeaketek hainbeste batzar egin beharra ekarriko zutenik, eta ez zen zenbatetsi tartean ziren udalerriek erantzuna emateko denbora. Horrez gain, atzerapenak izan ziren



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

errepideetako trafiko espiretako datuak hartzean, zeren eta zenbait espira ez baitzegoen zerbitzuan obra aldietan eta goizeko eta arratsaldeko puntako orduetako datuak eskuratu behar baitziren.”

- *Gainditu egin da 3 hilabeteko epea azken egiaztapenaren onarpena jaso zenetik esleituriko hiru obra kontratutan; guztira 5,9 milioi euroan esleitu ziren kontratuok (ikusit A.7, 1, 28 eta 31. espedienteak).*

EKONOMI ETA LURRALDE GARAPENA SUSTATZEKO SAILAREN ALEGAZIOA

1. 81-631 adarrak lehengoratzea eta egokitzea. Gasonlindegiak. Azken egiaztagiria-Onarpenaren atzerapena

2017ko abenduaren 30ean, lanak onartzeko akta egin zen. Egintza horretan, 2018ko urtarrilaren 10a ezarri zen egiaz buruturiko obren neurketa orokorra egiteko data.

Datu topografikoetan eta zuinketan eta obrek iraun bitartean bildutako dokumentazio osagarrian oinarrituta egin ziren lanak. Kontratuak iraun bitartean sortutako datuak biltzeko, antolatzeke eta erkatzeke, hasieran espero zena baino denbora tarte luzeagoa behar izan zen. Neurketen emaitzak eta konpondu eta argitu beharrekoak komunean jarri zirenez gero, luzatu egin ziren espedienteak izapidetzeko eta emateko data.

28. A-8 autobideko La Arena zubia konpontzeko obren proiektua idaztea eta obrak burutzea.

Espediente hau dela-eta, ez da alegaziorik egingo, zeren eta obraren sustatzaileari baino zerbitzu gehiagori egotz baitakioke atzerapena. Hortaz, zerbitzu sustatzaileak ez du HKEAren txostenaren inguruko alegaziorik egingo.

HERRI ADMINISTRAZIOAKO ETA ERAKUNDE HARREMANETARAKO SAILAREN ALEGAZIOA

Hiru espedienteetan, azken ziurtagiria onartzea atzeratzeari dagokionez, nabarmendu behar da urriaren 1eko Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen 39/2015 Legearen 48. artikulua (kontratu honetan aplikagarria), hirugarren atalean, honako hau dioela: “Epez kanpo egindako administrazio-jarduketan kasuan, epearen izaerak hala eskatzen duenean bakarrik izango da egintza deuseztagarri”.

Hortaz, administrazio-egintzaren akats guztiek ez dakarte horien deusezetasuna edo deuseztagarritasuna. Amaierako egintzaren deuseztagarritasuna ez dakarren prozedurako irregulartasuna da.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- *Honako gastu hauek homogeneous, aurreikusgarriak eta bakoitza hornitzaile batekin kontrataturikoak dira; honenbestez, lehia bideratu behar zatekeen horiek kontratatzean:*

		<i>Euroak milakotan (BEZa barne)</i>
ENTITATEA	XEDEA	ZENBATEKOA
BFA	Hainbat sailtako itzulpenak, Euskara zerbitzukoak salbu.....	135
	Iraunkortasun eta Ingurune Naturala Zaintzeko Sailaren laguntzak izapidetzeko laguntza teknikoa.....	50
	Biscaytik Fundazioa Telefono-zerbitzua.....	53

HERRI ADMINISTRAZIOARAKO ETA ERAKUNDE HARREMANETARAKO SAILAREN ALEGAZIOA

ERAKUNDEA	XEDEA	ZENBAT. (milaka euro)
BFA	Hainbat sailtako itzulpenak, Euskara zerbitzukoak izan ezik	135

Arloa dela-eta eskumena duen unitateari horri buruzko txostena eskatuta, hauxe adierazi du Euskara eta Kultura Saileko Zerbitzu Orokorretako Zerbitzuko Burutzak:

“Bizkaiko Foru Aldundiaren otsailaren 17ko 2/2009 Foru Dekretua, Bizkaiko Foru Aldundiaren jarduera-esparruan hizkuntza ofizialen erabilera arautzen duena. («Bizkaiko Aldizkari Ofiziala», 38. zenbakia, 2009ko otsailaren 25ekoa).

2. Kapituluako 5. artikuluan, itzulpenak egiteko irizpideak arautu dira. Ohiko itzulpenak eta itzulpen bereziak bereizten dira, eta bertan ezarritakoaren arabera, foru sailak Itzulpen, Terminologia eta Hizkuntza Teknologia Atalarekin jarri ahal izango dira harremanetan testu berezien itzulpena antolatzeko; sail bakoitzak hartuko ditu bere gain itzulpenen kostuak.

Hortaz, testu berezien itzulpenak, 2017an, 22/200 Foru Dekretuan ezarritako protokoloa jarraituz burutu dira.

2018. urtean, eta Kontratuen Lege berria betetze aldera, Euskara eta Kultura Saileko Euskara Zerbitzuak kudeatzen duen testu itzulpenen kontratu orokorra aldatu da, sailtako testu berezien itzulpenak izapidetu ahal izateko eta, horrela, kontratu txikiak ekiditeko.

ERAKUNDEA	XEDEA	ZENBATEKOA (mila euro)
BFA	Iraunkortasuna eta Ingurune Naturala Zaintzeko Sailaren laguntzak izapidetzeko laguntza teknikoa	50

Arloa dela-eta unitate eskudunari txostena eskatuta, hauxe adierazi du Iraunkortasuna eta Ingurune Naturala Zaintzeko Foru Saileko Landa Garapeneko Zerbitzuko Burutzak:



Kudeaketa eta Kontrol Sistema Integratuaren barruko azalera neurriak tokian bertan egiteko kontrolei buruzko EBko araudia dela-eta, nahitaezkoa da kontrol gurutzatuak egitea aipaturiko kontrolen emaitzak egiaztatzeko.

Hori dela-eta, Erregelamenduak hala aginduta, talde tekniko batek eginiko kontrolak beste talde tekniko batek berrikusi behar ditu eta, hala, kontrolak plantel tekniko desberdinekin gurutzatuko dira.

Horrexegatik formalizatu dira 2017an aipaturiko kontratu txikiak.”

III.4 DIRU-LAGUNTZAK

... Bost diru-laguntza izendunen eta diru-laguntza zuzen baten kontu justifikagarrietan, 5,8 milioi eurotan emandakoa, ez da jaso onuradunaren eskaerari euskarria ematen dion dokumentazioa, hiru eskaintzena edo gastuen ezaugarri bereziei buruzkoak, eskatzea eragotzi dutenak.

GIZARTE EKINTZA SAILAREN ALEGAZIOA

Eskaturiko diru-laguntzaren justifikazio modalitateak (Justifikazio-kontua, auditorearen txostena barne -DFaren 59. art.) ez du behartzen onuraduna beren beregi hiru gastu aurrekontu aurkeztera, edo horiek eskatzeko modurik ez izateako gastuaren berezitasunak. Hala ere, auditoreak nahitaez egiaztatu behar du bete egiten direla.

Ildo horretan, auditoreak emandako txostenean agerrarazi denez, muga bat dago aurreko puntuan azaldutako egiaztapena burutu ahal izateko beharrezkoak diren auditoria-prozedurak aplikatzean. Besteak beste, honako argudio hauek eman ziren: erakundeak garaturiko proiektu kopuru handia eta faktura berean ordainarazitako gastu txikiak etengabe nahitaez jasanarazi beharra, zeinen gastuak beste proiektu batzuei ere ezar dakizkiekeen; ezarpenerako irizpideak balioztatzeko zailtasuna, etab.

Auditoreak emandako txostenean bildu den muga izanik, Sailak uste du ez duela argudio juridikorik/ekonomikorik? diru-laguntza itzultzeko espedientea hasteko, besteak beste zenbateko bat jartzerik ez dagoelako. Horren ondorioz, diru-laguntzaren onarpen-akta egitea aukeratu da, FDAko 69. artikularekin bat etorritz. HKEAren eskuetan jarritako akta horretan, bestak beste, egokia dela iritzi zaio zuzeneko diru-laguntza izendun hori etorkizunean arautuko dute oinarrietan hauxe galdatzeari edo exijitzea: hiru eskaintza nahitaez aurkeztu beharra ezartzea gastuen/zerbitzuen hornitzaileei baldin eta, proiektuari dagokion zenbatekoa edozein delarik ere, kontratu txikien mugako kopurua gainditzen badute (FDAren 29.3. art.).

III.5 BESTE BATZUK

- *Bizkaiko Tutoretza Erakundea eta BizkaiKOAREN izaera juridikoa enpresa-erakunde publikoari dagokio. Egiten duten jarduera kontuan izanik eta bi erakundeetako batek ere ez diharduenek merkaturako baldintzetan, gomendagarria izango litzateke diharduten egiazko baldintzetara egokitzea izaera juridikoa.*



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BIZKAIKO TUTORETZA ERAKUNDEAREN ALEGAZIOA

Esan beharra dago egokitzat jotzen dela Bizkaiko Tutoretza Erakundearen Eraketaren izaera juridikoa, Estatuko hainbat autonomia erkidegotan dauden antzeko izaerako beste batzuen antza duena.

Erakundea eratzeari buruzko Foru Aginduan ere azaltzen denez, erakunde publikoa da, baina eman beharreko jardueren xedeagatik beragatik, funtsean, adingabeen tutoretzak, zaintzak eta ondasunen administrazioak, Zuzenbide Pribatuaren menpe jartzen da bere eginkizuna eta jarduera betetzeko araubide juridikoa. Izan ere, funtsean aipaturiko xedeei dagokien arlo zibila biltzen du, eta beste edozein enpresa-jarduera Zuzenbide Pribatuaren eremu beraren menpe eta horren barruan gelditzen da, modu objektiboan halaxe beharrezkoa balitz. Horregatik, hasiera batean eta irizpide hobea eta arrazoituagoa izan bitartean, ez dirudi beharrezkoa, egokia edo gomendagarria denik Zuzenbide Pribatuko Erakunde Publiko gisa aldatzea haren eraketa.

BIZKAIKOAREN ALEGAZIOA

Bizkaikoa erakundeari Aurrekontuei buruzko abenduaren 26ko 572006 Foru Arau Orokorraren 4. artikuluan ezarritako Foru Enpresa Erakunde Publikoaren izaera juridikoa ematea tresna egokitzat jotzen da, pertsonalaren esparrutik bereziki emandako baldintzatzaileen aurrean dagoen eskaria betetzeko, hauxe baitzen erakundea sortzean etorkizunari begira zegoen ikuspegia: erakunde horretan giza baliabide gisa sartzea une batean kulturako foru sailari atxikitako foru funtzionarioak edo foru erakunde erantsietako lan-itunpeko pertsonal gisa (hasieran Rekalde erakusketa aretoa, S.L.), eta halaxe gertatu da erakundearen orain arteko jardunean.

Baztertu egin ziren zenbait figura juridiko hala nola nortasun juridiko pribatua (merkataritza erakundeak edo fundazio pribatuak) edo izaera juridiko administratibo publikoko batzuk edo foru erakunde autonomoak, ez zirelako egokitzen planteaturikoa bezalako foru enpresa erakunde publikoaren beharretara eta gaitasunetara.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS

ANS	Acuerdo de Nivel de Servicio.
BOS	Bilbao Orkestra Sinfonikoa.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CEBEK	Confederación Empresarial de Bizkaia
DF	Decreto Foral.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
Elkarkidetzeta	Entidad de Previsión Social Voluntaria Elkarkidetzeta.
EPEF	Entidad Pública Empresarial Foral.
IFAS	Organismo Autónomo Foral Instituto Foral de Asistencia Social.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LAE	Loterías y Apuestas del Estado.
NF	Norma Foral.
OOAA	Organismos Autónomos.
PCAP	Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.
SAAD	Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia.
SCRP	Sociedad de Capital Riesgo PYME.
SPE	Sector Público Empresarial.
THB	Territorio Histórico de Bizkaia.
TRLCSP	Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre.
TRNFGP	Texto Refundido de la Norma Foral General Presupuestaria, aprobado por Decreto Foral Normativo 5/2013, de 3 de diciembre.
Udalkutxa	Fondo Foral de Financiación Municipal.
UPV	Universidad del País Vasco.



I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en su Programa Anual de Trabajo, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del THB correspondiente al ejercicio 2017.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestaria, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, compras y servicios, concesión de subvenciones e ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si las cuentas del sector público foral se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la situación económica del sector público foral.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas en la gestión y el control interno, se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

La Cuenta General del THB se forma mediante las cuentas de la Diputación Foral de Bizkaia, del Organismo Autónomo Foral Instituto Foral de Asistencia Social y del Sector Público Empresarial (ver Cuenta General del THB en www.bizkaia.eus).

El detalle de las entidades públicas empresariales forales, de las sociedades mercantiles forales y de las fundaciones forales que componen el SPE es:

ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES FORALES

ENTIDAD	OBJETO
1. Delegación en Bizkaia de LAE	Delegación en Bizkaia del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado.
2. Instituto Tutelar de Bizkaia	Ejercer la tutela de mayores incapacitados legalmente, residentes en el THB, y la administración de los bienes de los menores tutelados por la DFB.
3. BizkaikOA EPEF	Gestión de actividades dirigidas a la difusión del patrimonio cultural, gestión integral de museos, de infraestructuras y difusión del patrimonio arqueológico.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

SOCIEDAD	% PARTICIPACIÓN	OBJETO SOCIAL
1. APARKABISA, Bizkaiko Garraio Gunea, A.B. Centro de Transportes de Bizkaia, S.A.	79,59	Centro de transportes y aparcamiento de camiones.
2. Azpiegiturak, S.A.U.	100	Proyectar, construir, conservar y explotar obras públicas de infraestructuras de todo tipo.
3. Bizkaiko Basalan, S.A.U.	100	Trabajos forestales y de conservación de la naturaleza.
4. Beaz, S.A.U.	100	Desarrollar y fomentar la competitividad en las empresas, para hacer de Bizkaia un territorio innovador, creativo, dinámico y emprendedor.
5. Euskalduna Jauregia Palacio Euskalduna, S.A.U.	100	Construcción y gestión palacio de música y congresos.
6. Garbiker, A.B. (S.A.U.)	100	Tratamiento de residuos sólidos.
7. INTERBIAK, Bizkaiko Hegoaldeko Akzesibilitatea, S.A.U.	100	Realización de estudios y proyectos, construcción y conservación de infraestructuras viarias.
8. Lantik, S.A.U.	100	Servicios informáticos de la administración foral.
9. Seed Capital de Bizkaia Sociedad Gestora de Entidades de Inversión de Tipo Cerrado, S.A.	50,64	Gestión de patrimonios y fondos de capital-riesgo.
10. Seed Capital Bizkaia Mikro SCRP, S.A.	66,67	Desarrollo de la microfinanciación.
11. Zugaztel, S.A.U.	100	Grabación, escaneo y call center.
12. Crowdfunding Bizkaia, Plataforma de Financiación Participativa, S.L.U.	100	Poner en contacto vía web personas inversoras y promotoras para proyectos de inversión participativa (*)
13. Sestao Bai, S.A.	60,74	Promoción y desarrollo de actuaciones urbanísticas (**)

(*) Sociedad constituida en 2017.

(**) A 31 de diciembre de 2017 DFB participa en su capital social a través de Azpiegiturak S.A.U.

FUNDACIONES FORALES

FUNDACIÓN	% PARTICIPACIÓN	FIN FUNDACIONAL
1. Azkue	75	Impulsar el euskera aprovechando la tecnología y desarrollar proyectos, acciones y materiales digitales en euskera.
2. Biscaytik	100	Impulso del conocimiento en las tecnologías de la comunicación, a fin de potenciar el acercamiento on-line de la ciudadanía.
3. Bizkaia-Bizkaialde	100	Promoción y desarrollo del deporte vizcaino, con prioritaria atención al deporte de rendimiento.
4. Juan Crisóstomo de Arriaga-BOS	66,67	Dirección, mantenimiento, conservación y promoción de la Orquesta Sinfónica de Bilbao.

De acuerdo con lo establecido en la disposición adicional séptima del TRNFGP, la Cuenta General del THB incluye a título informativo un anexo con el Balance y la Cuenta de Pérdidas y Ganancias del Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia. Estas Cuentas no son objeto de fiscalización en este Informe.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. La DFB considera que según su Plan de Recursos Humanos, las primas a la jubilación voluntaria, incapacidad permanente y renuncia a la condición de empleado público abonadas en 2017 a 101 empleados por un importe total de 3,4 millones de euros, son rendimientos del trabajo exentos de IRPF. El Plan no acredita la existencia de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, cuyas indemnizaciones, en el caso de las Administraciones Públicas, sí están exentas según el artículo 9 de la NF 13/2013, de 5 de diciembre, del IRPF.
2. La DFB y el IFAS, con el fin de devolver la deuda por pérdida de poder adquisitivo de los ejercicios 2012-2013 recogida en el artículo 70.4 del Acuerdo para el personal funcionario y en el artículo 92.4 del Convenio para el personal laboral, han incrementado el complemento específico de todo su personal un 1% de las retribuciones de cada puesto en 2016. Esta asignación supone una alteración de la naturaleza del complemento específico establecida en la normativa de función pública. La DFB ha abonado 1,4 millones de euros y el IFAS 438.514 euros, aproximadamente.
3. Seed Capital de Bizkaia, S.A. ha realizado un contrato indefinido sin que existiera plaza de plantilla vacante en el Presupuesto del ejercicio incumpliendo el artículo 29 de la Norma Foral 7/2016, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales del THB para el año 2017.
4. Seis Entidades del SPE han contratado el suministro de energía eléctrica (722.657 euros), BizkaiKOA EPEF el servicio de atención al público de las salas Ondare y Rekalde (96.234 euros), Bizkaiko Basalan, S.A.U. el servicio de tala y retirada de arbolado (212.355 euros), Palacio Euskalduna, S.A.U. el suministro de gas (163.804 euros), Garbiker, S.A.U. otros servicios y suministros (610.308 euros), sin respetar los principios de publicidad y concurrencia (ver A.10.2).
5. Beaz S.A.U. debería haber seguido las normas procedimentales y de publicidad de los contratos sujetos a regulación armonizada en la licitación del servicio de apoyo a la aceleración de empresas, con un valor estimado de 215.000 euros más IVA.
6. La adquisición por Garbiker, S.A.U. de cuatro vehículos por un total de 495.616 euros, IVA incluido, se ha realizado a través de tres procedimientos abiertos publicados en el perfil del contratante de la Sociedad y tramitados a la vez. La contratación simultánea de estos vehículos debería haberse realizado por lotes y, teniendo en cuenta el valor estimado de la totalidad de los lotes (art. 88.7 TRLCSP), haber seguido las normas procedimentales y de publicidad de los contratos sujetos a regulación armonizada (ver A.10.2 expedientes 11, 12 y 13).



7. El acuerdo marco para la prestación del servicio de mantenimiento y reparación de vehículos, equipos móviles y maquinaria, adscritos al parque móvil de Garbiker, S.A.U. se ha prorrogado desde su vencimiento el 31 de agosto de 2016. El gasto realizado con los adjudicatarios, en 2017 ha ascendido a 507.162 euros.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos descritos en los párrafos 1 a 7 las Entidades que integran el THB (ver I. Introducción) han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2017.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

En opinión de este Tribunal, las cuentas de las Entidades que integran el THB (ver I. Introducción) expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2017, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

Este apartado recoge deficiencias que no afectan de manera significativa al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera y aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO, CUENTA GENERAL Y CONTABILIDAD

- El presupuesto de Interbiak, S.A.U. no incluye el anexo de inversiones de carácter plurianual. A 31 de diciembre de 2017, esta Sociedad mantiene compromisos de inversión por importe de 20,6 millones de euros.
- Ocho Entidades del SPE han superado las dotaciones presupuestarias de “Gastos de personal”, “Servicios exteriores”, “Inmovilizado intangible”, “Inmovilizado material” y/o “Inversiones financieras” sin aprobar las correspondientes modificaciones presupuestarias.

III.2 CONTRATACIÓN

Mediante el análisis de los expedientes de contratación formalizados en 2017 y en ejercicios anteriores con ejecución en 2017, por la DFB (ver A.7), por el IFAS (ver A.9.2) y por el SPE (ver A.10.2), y del gasto de los terceros de cada una de las Instituciones hemos detectado:

- BizkaiKOA EPEF, Aparkabisa, S.A. y Azpiegiturak, S.A.U. han gastado en 2017 160.743, 243.195, y 668.154 euros, respectivamente, por contratos vencidos. La tramitación de los nuevos contratos se inició antes del vencimiento del contrato anterior (ver A.10.2).
- BizkaiKOA, EPEF ha publicado en el BOB la licitación del contrato de gestión y asistencia para desarrollar programas de investigación, difusión y conservación en el Bizkaiko Arkeologi Museoa, adjudicado por 967.758 euros, IVA incluido. Este contrato es continuidad de otro que se adjudicó en 2013 y cuya licitación se publicó en el DOUE. Teniendo en cuenta los distintos tipos de servicios incluidos y vista la concurrencia de un solo licitador, debería ampliarse la publicidad dada a la licitación, tal y como se hizo en 2013 (ver A.10.2 expediente 2).
- Fundación Biscaytik licita año a año, por procedimiento abierto publicando en el perfil del contratante, el contrato para la resolución de incidencias y formación en el módulo de recursos humanos y nóminas, sin que exista justificación que soporte el fraccionamiento de esta prestación periódica y previsible. Teniendo en cuenta la cuantía acumulada de los importes de licitación de los cuatro contratos tramitados en los ejercicios 2016 a 2018 (192.500, 195.000, 195.000 y 220.000 euros, respectivamente), la licitación del objeto del contrato debería haberse tramitado conforme a las disposiciones legales aplicables a los contratos sujetos a regulación armonizada y, por tanto, haberse publicado en el DOUE.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Fundación Bizkaia-Bizkaialde licita anualmente, por procedimiento negociado, el servicio de dinamización de actividades, captación de recursos y realización de tareas administrativas inherentes al desarrollo de sus funciones propias. El gasto en 2017 ha ascendido a 93.177 euros, IVA incluido. La adjudicación de este contrato es absolutamente necesaria para que la Fundación cumpla sus objetivos porque no tiene personal a su servicio. No existe justificación para el fraccionamiento de esta prestación periódica y previsible, deberían acumularse los importes de licitación de varios ejercicios y utilizar el procedimiento que le resultara de aplicación.
- No se han negociado las condiciones del contrato de obras de adecuación de la instalación eléctrica del edificio de hacienda, adjudicado por procedimiento negociado por 215.138 euros. El acta de comprobación del replanteo, la aprobación del plan de seguridad y salud y del programa de trabajo, así como la recepción de la obra se han realizado con retraso (ver A.7 expediente 4).
- La fórmula utilizada en el PCAP para valorar el criterio precio de dos contratos de obras adjudicados por Azpiegiturak, S.A.U. por 8,4 millones de euros y de cuatro contratos de suministro adjudicados por Garbiker, S.A.U. por 893.101 euros, no otorga la máxima puntuación, en exclusiva, a la oferta más barata o podría impedir que la oferta más barata se llevara la totalidad de los puntos (ver A.10.2 expedientes 5, 6, 11, 12, 13 y 14).
- El PCAP de dos contratos de obras adjudicados por Azpiegiturak, S.A.U. por 8,4 millones de euros incluye como criterio de adjudicación la valoración de máquinas, equipos e instalaciones sin que supongan un plus sobre el objeto del contrato (ver A.10.2 expedientes 5 y 6).
- El PCAP de siete contratos de servicios y de cuatro Acuerdos Marco, adjudicados por la DFB por un total de 11,2 y 47,3 millones de euros, respectivamente, no expresa los parámetros objetivos que permitirían apreciar que la proposición no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales o desproporcionados (ver A.7 expedientes 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 16, 17, 18 y 19).
- Los criterios de adjudicación establecidos en el PCAP de dos contratos de obras adjudicados por Azpiegiturak, S.A.U. por 8,4 millones de euros incluyen un apartado de mejoras sin precisar sobre qué elementos y en qué condiciones queda autorizada su presentación (ver A.10.2 expedientes 5 y 6).
- La DFB ha superado el plazo máximo establecido para la adjudicación de dos contratos de obras y uno de servicios adjudicados por un total de 3,7 millones de euros (ver A.7 expedientes 1, 3 y 13).
- La garantía definitiva del contrato de asesoría jurídica externa del Instituto Tutelar de Bizkaia EPEF, formalizado el 2 de enero de 2017 por 204.490 euros, IVA incluido, se constituyó el 25 de abril de 2017 (ver A.10.2 expediente 1).
- La DFB ha aprobado un modificación sin coste de un contrato de obras adjudicado por 5,6 millones de euros justificado en la necesidad de ajustar la prestación a especificaciones técnicas, medioambientales, urbanísticas, de seguridad o de accesibilidad aprobadas con posterioridad a la adjudicación del contrato (ver A.7 expediente 30).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- La DFB aprobó suspensiones y prórrogas imputables a la Administración, en dos contratos de servicios adjudicados en 2011 y 2013 por 2,3 millones de euros, que han supuesto incrementos en el plazo inicial de ejecución del 138% y 63%, respectivamente. Para garantizar una eficiente utilización de los fondos públicos destinados a la contratación es necesaria una adecuada definición previa de las necesidades a satisfacer que evite la excesiva prolongación de los plazos de ejecución previstos (ver A.7 expedientes 20 y 21).
- Se ha superado el plazo de 3 meses desde la recepción para la aprobación de la certificación final en tres contratos de obras adjudicados por 5,9 millones de euros (ver A.7 expedientes 1, 28 y 31).
- Los siguientes gastos, son homogéneos, previsibles y contratados cada uno de ellos con un proveedor, por lo que se debería haber promovido la concurrencia:

		Miles de euros (IVA incluido)
ENTIDAD	OBJETO	IMPORTE
DFB	Traducciones varios departamentos excepto servicio de Euskera.....	135
	Asistencia técnica tramitación ayudas departamento Sostenibilidad y Medio Natural..	50
Fundación Biscaytik	Telefonía.....	53

III.3 SUBVENCIONES

Mediante el análisis de las subvenciones seleccionadas (ver A.8.) hemos detectado que la cuenta justificativa de una subvención nominativa concedida por 5,8 millones de euros no recoge la documentación que soporte la solicitud por el beneficiario de tres ofertas o las especiales características de los gastos por las que estas no han podido solicitarse.

III.4 OTROS

- Instituto Tutelar de Bizkaia y BizkaiKOA tienen naturaleza jurídica de entidad pública empresarial. Teniendo en cuenta la actividad que realizan y dado que ninguna de las dos instituciones opera en condiciones de mercado, sería recomendable adaptar su naturaleza jurídica a las condiciones reales en las que operan.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. ANÁLISIS FINANCIERO

Las principales magnitudes liquidadas por la DFB en los ejercicios 2016 y 2017 son:

DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA

Miles de euros

	2017	2016	VARIACIÓN 2017/2016
Ingresos corrientes	7.828.316	7.224.580	8,36%
Impuestos directos e indirectos	7.388.686	6.826.423	
Tasas y otros ingresos	205.221	225.364	
Transferencias corrientes.....	233.885	171.649	
Ingresos patrimoniales	524	1.144	
Compromisos institucionales	(6.401.784)	(5.686.608)	12,58%
(Cupo al Estado)	(564.064)	(380.742)	
(Aportación al Gobierno Vasco).....	(5.001.612)	(4.464.090)	
(Aportación a ayuntamientos)	(836.108)	(841.776)	
Ingresos corrientes netos	1.426.532	1.537.972	(7,25%)
Gastos corrientes	(1.114.168)	(1.069.528)	4,17%
(Gastos de personal)	(194.001)	(187.932)	
(Compras de bienes corrientes y servicios).....	(428.413)	(405.347)	
(Gastos financieros).....	(27.381)	(29.744)	
(Transferencias corrientes netas).....	(464.373)	(446.505)	
RESULTADO POR OPERACIONES CORRIENTES (1)	312.364	468.444	(33,32%)
RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL (2)	(154.846)	(152.431)	
Enajenación de inversiones reales.....	444	487	
Ingresos por transferencias de capital.....	5.035	8.410	
(Gasto en inversiones reales)	(60.471)	(62.116)	
(Gasto por transferencias de capital)	(99.854)	(99.212)	
SALDO DE OPERACIONES DE FINANCIACIÓN (3)	(102.401)	(95.717)	
Variación neta de activos financieros.....	(102.401)	(95.717)	
Variación neta de pasivos financieros	-	-	
RESULTADO DEL EJERCICIO CORRIENTE (1+2+3)	55.117	220.296	
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS (4)	(560.313)	(113.367)	
VARIACIÓN PROVISIONES (5)	424.458	(104.051)	
OTROS AJUSTES (6)	(7.166)	3.741	
RTDO. PRESUPUESTARIO AJUSTADO (1+2+3+4+5+6)	(87.904)	6.619	
RESULTADO ACUMULADO A 31/12	(23.108)	64.796	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RESULTADO POR OPERACIONES CORRIENTES

Según la liquidación al cierre del ejercicio 2017, el resultado por operaciones corrientes es inferior en 156,1 millones de euros al del ejercicio anterior (-33,32%). Las variaciones más significativas son:

- Los derechos por ingresos corrientes han aumentado 603,7 millones de euros (8,36%), por el incremento de 562,3 millones de euros en impuestos directos e indirectos y de 62,2 millones de euros en transferencias corrientes y el descenso de 20,1 millones de euros en tasas y otros ingresos. Las discrepancias, de los últimos años entre la CAPV y el Estado sobre los flujos interinstitucionales, habían causado que éste retuviera importes que quedaron pendientes de cobro tanto en concepto de ajuste IVA con el Estado como de SAAD. Los acuerdos adoptados por la Comisión Mixta de Concierto Económico, han supuesto el fin de estas discrepancias y la aplicación de las regularizaciones pertinentes. Estas regularizaciones han supuesto registrar en el ejercicio corriente y anular de ejercicios cerrados pendientes de cobro, impuestos indirectos por 303,5 millones de euros contabilizados en 2016 y transferencias corrientes por 72,5 millones de euros (38,9 millones de euros contabilizados en 2016 y 33,6 millones de euros en ejercicios anteriores). De este importe, a 31 de diciembre de 2017 están pendientes de cobro 65,2 millones de euros que se cobrarán en los ejercicios 2018 a 2021.
- El gasto por compromisos institucionales ha aumentado en 715,2 millones de euros (12,58%) respecto a 2016 por el aumento del 11,70% en la recaudación de los tributos concertados. En esta variación juegan un papel muy significativo las consecuencias de los acuerdos adoptados por la Comisión Mixta del Concierto Económico. Los 303,5 millones de euros de impuestos indirectos anulados en ejercicios cerrados y reconocidos como ingreso corriente de 2017, han originado unos compromisos institucionales exclusivamente en dicho año de 249 millones de euros, aproximadamente.
- Si eliminamos tanto de 2016 como de 2017 las partidas en disputa y sus consecuencias en las aportaciones, el cálculo del resultado por operaciones corrientes quedaría como sigue:

	Miles de euros		
	2017	2016	
Ingresos corrientes	7.452.355	6.882.159	8,29%
Compromisos institucionales	(6.151.820)	(5.686.608)	8,18%
Ingresos corrientes netos	1.300.535	1.195.551	8,78%
Gastos corrientes	(1.114.168)	(1.069.528)	4,17%
Resultado por operaciones corrientes	186.367	126.023	47,88%

- Los gastos corrientes han aumentado 44,6 millones de euros (4,17%) debido fundamentalmente al incremento de 23,1 y 17,9 millones de euros en los gastos por compra de bienes y servicios y por transferencias y subvenciones corrientes netas de compromisos institucionales, respectivamente.



RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL

El resultado negativo ha aumentado 2,4 millones de euros, por el aumento de 4 millones de euros del gasto neto en transferencias de capital y el descenso de 1,6 millones de euros del gasto en inversiones reales.

SALDO DE OPERACIONES DE FINANCIACIÓN

El saldo negativo del ejercicio 2017 es superior en 6,7 millones de euros al del ejercicio anterior porque ha aumentado la aportación a ampliaciones de capital de las sociedades con participación foral (aumento a Interbiak, S.A.U. de 3,5 millones de euros y a BEC de 1,3 millones de euros), y se ha mantenido el endeudamiento presupuestario.

RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO

El resultado presupuestario ajustado en 2017, negativo en 87,9 millones de euros, es 94,5 millones de euros inferior al del ejercicio anterior, que era 6,6 millones de euros. Las variaciones más importantes son:

- El descenso del resultado del ejercicio corriente en 165,2 millones de euros.
- Incremento del resultado negativo de ejercicios anteriores en 446,9 millones de euros.
- La variación de la provisión para insolvencias y para compromisos institucionales en 2017 ha sido 528,5 millones de euros inferior a la de 2016.

Teniendo en cuenta los aspectos comentados en el apartado “Resultado por operaciones corrientes”, el resultado presupuestario ajustado en 2017 sería de 288,1 millones de euros, superior en 623,9 millones de euros el resultado de 2016, negativo en 335,8 millones de euros, aumentando el resultado del ejercicio corriente y el resultado negativo de ejercicios cerrados 177,2 y 71 millones de euros, respectivamente.

ENDEUDAMIENTO

Durante el ejercicio 2017 la DFB ha dispuesto 146,3 millones de euros de nuevo endeudamiento. La deuda viva de la DFB a 31 de diciembre de 2017 no se ha modificado. Si incluimos al SPE, el endeudamiento en 2017 ha disminuido el 1,84%.

	Miles de euros	
	2017	2016
Endeudamiento presupuestario de la DFB.....	1.207.456	1.207.456
Endeudamiento de las sociedades mercantiles forales.....	902.311	941.858
TOTAL	2.109.767	2.149.314



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CONCLUSIÓN

La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera establece en sus artículos 3 y 4 los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera aplicables a las Administraciones Públicas, que se entienden como una situación de equilibrio o superávit estructural en el presupuesto y la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit y deuda pública.

El informe sobre Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera incluido en la Cuenta General, fue remitido a la Intervención General de la Administración del Estado y a la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal sin que hayan manifestado salvedades.

La mejora de la situación financiera a 31 de diciembre de 2017, es consecuencia de un significativo incremento de los ingresos corrientes respecto a los presupuestados que, junto a una ejecución del gasto corriente inferior al crédito total, ha originado un resultado por operaciones corrientes propias del ejercicio (excluidos los efectos de los Acuerdos de la Comisión Mixta de Concierto Económico) de 186.367 miles de euros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO CORRIENTE 2017

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PREVISIÓN			DERECHOS LIQUIDADOS	RECAUDAC. LÍQUIDA	PEND. COBRO
		INICIAL	MODIFICAC.	DEFINITIVA			
1.- Impuestos directos.....	A.5	3.424.395	565.481	3.989.876	3.462.054	3.394.486	67.568
2.- Impuestos indirectos.....	A.5	3.594.636	-	3.594.636	3.926.632	3.825.821	100.811
3.- Tasas y otros ingresos.....	A.5	147.600	27	147.627	205.221	138.506	66.715
4.- Transferencias corrientes.....		74.404	3.902	78.306	233.885	162.869	71.016
5.- Ingresos patrimoniales.....		1.246	145	1.391	524	521	3
6.- Enajenación inversiones reales.....		900	75	975	444	444	-
7.- Transferencias de capital.....		4.410	332	4.742	5.035	5.002	33
8.- Variación activos financieros.....	A.6	800	13.508	14.308	2.246	2.246	-
9.- Variación pasivos financieros.....		146.288	-	146.288	146.288	146.288	-
TOTAL		7.394.679	583.470	7.978.149	7.982.329	7.676.183	306.146

GASTOS	ANEXO	PREVISIÓN			OBLIGACIONES LIQUIDADAS	PAGOS LÍQUIDOS	PEND. PAGO
		INICIAL	MODIFICAC.	DEFINITIVA			
1.- Remuneraciones personal.....	A.3	198.743	-	198.743	194.001	190.899	3.102
2.- Gastos corrientes.....		448.714	(8.020)	440.694	428.413	363.615	64.798
3.- Gastos financieros.....		49.294	(17.091)	32.203	27.381	27.381	-
4.- Transferencias corrientes.....	A.4	6.283.567	596.433	6.880.000	6.866.157	6.798.607	67.550
5.- Fondo de crédito de pago global....		1.010	(926)	84	-	-	-
6.- Inversiones reales.....		63.260	13	63.273	60.471	45.685	14.786
7.- Transferencias de capital.....	A.4	99.282	12.779	112.061	99.854	91.959	7.895
8.- Variación activos financieros.....	A.6	104.521	282	104.803	104.647	104.647	-
9.- Variación pasivos financieros.....		146.288	-	146.288	146.288	146.288	-
TOTAL		7.394.679	583.470	7.978.149	7.927.212	7.769.081	158.131

B. LIQUIDACIÓN DE RESIDUOS DE EJERCICIOS CERRADOS 2017

Miles de euros

	PENDIENTE	DERECHOS/OBLIGACIONES	COBROS	PENDIENTE	RESULTADO/
	INICIAL	LIQUIDADAS	PAGOS	FINAL	BAJAS
Deudores.....	2.209.293	1.648.980	309.761	1.339.219	(560.313)
Acreedores.....	144.187	144.187	135.499	8.688	-
					(560.313)



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO 2017	Miles de euros
Derechos liquidados.....	7.982.329
- Obligaciones liquidadas	(7.927.212)
RESULTADO DEL EJERCICIO CORRIENTE (1)	55.117
VARIACIÓN DE EJERCICIOS CERRADOS (2)	(560.313)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO (1+2)	(505.196)
Ajuste financiero.....	83.893
Ajuste cobro tributos concertados.....	340.565
Ajuste por financiación afectada préstamo Banco Europeo de Inversiones.....	(3.905)
Ajuste por incorporación automática Udalkutxa	(2.743)
Ajuste incorporación automática SAAD.....	(518)
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO 2017	(87.904)

D. RESULTADO ACUMULADO A 31.12.2017	Miles de euros
Resultado refundido del ejercicio 2016.....	64.796
Resultado del ejercicio 2017.....	(87.904)
RESULTADO REFUNDIDO DEL EJERCICIO 2017	(23.108)

E. RESULTADO REFUNDIDO DEL EJERCICIO 2017	Miles de euros
Derechos pendientes de cobro.....	1.645.365
- Obligaciones pendientes de pago.....	(166.819)
Ajuste financiero	(1.187.842)
Ajuste por cobro de tributos concertados	(302.644)
Otros ajustes	(22.256)
Tesorería	11.088
RESULTADO REFUNDIDO	(23.108)



F. REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2017		Miles de euros
	ANEXO	31.12.2017
Fondos líquidos de tesorería presupuestaria		11.088
Saldos pendientes de cobro		1.645.365
Saldos pendientes de pago		(166.819)
REMANENTE DE TESORERÍA BRUTO		1.489.634
Ajuste financiero.....	A.5	(1.187.842)
Ajuste por tributos concertados	A.5	(302.644)
REMANENTE DE TESORERÍA NETO		(852)
Periodización de la recaudación		(295.351)
Exceso ajuste tributos concertados.....		184.744
Ajuste tributos concertados incluidos en el presupuesto 2018.....		117.900
Periodización del pago.....		20.321
REMANENTE DE TESORERÍA NETO LÍQUIDO		26.762
Exceso de financiación afectada.....		(6.675)
Incorporación Norma Foral Presupuestos.....		(14.123)
Participación Ayuntamientos en SAAD		(1.458)
REMANENTE DE TESORERÍA NETO LÍQUIDO DISPONIBLE		4.506

G. CUENTA DE TESORERÍA A 31.12.2017		Miles de euros
Tesorería presupuestaria a 31.12.2016		(70.275)
Cobros presupuestarios		10.701.470
- Pagos presupuestarios		(10.620.107)
Tesorería presupuestaria a 31.12.2017 (A).....		11.088
Tesorería extrapresupuestaria a 31.12.2016.....		411.629
Cobros extrapresupuestarios.....		12.678.424
- Pagos extrapresupuestarios.....		(12.757.274)
Tesorería extrapresupuestaria a 31.12.2017 (B).....		332.779
TOTAL TESORERÍA DISPONIBLE (A+B)		343.867
TESORERÍA NO DISPONIBLE EN BANCO EUROPEO DE FINANZAS		580

H. ESTADO DE LA DEUDA		Miles de euros
ENDEUDAMIENTO PRESUPUESTARIO A 31.12.2017		1.207.456
AVALES CONCEDIDOS A 31.12.2017		211.244



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. COMPROMISOS DE GASTO ADQUIRIDOS CON CARGO A EJERCICIOS FUTUROS

Miles de euros

DEPARTAMENTO	2018	2019	2020	2021	RESTO	TOTAL
						DEPARTAMENTO
Sostenibilidad y Medio Natural						
Autorizado.....	43.938	27.377	26	249	-	71.590
Dispuesto.....	41.265	26.014	26	91	-	67.396
Acción Social						
Autorizado.....	110.539	53.197	26.771	26.693	751.579	968.779
Dispuesto.....	1.908	730	-	-	-	2.638
Euskera y Cultura						
Autorizado.....	3.658	1.877	681	215	-	6.431
Dispuesto.....	2.632	1.255	187	187	-	4.261
Hacienda y Finanzas						
Autorizado.....	6.504	2.202	76	-	-	8.782
Dispuesto.....	3.192	50	50	-	-	3.292
Transportes, Movilidad y Cohesión del Territorio						
Autorizado.....	80.970	79.310	80.681	82.803	260.397	584.161
Dispuesto.....	176	-	-	-	-	176
Admón. Pública y Relaciones Institucionales						
Autorizado.....	7.657	1.064	61	-	-	8.782
Dispuesto.....	7.388	988	37	-	-	8.413
Desarrollo Económico y Territorial						
Autorizado.....	197.313	171.130	133.609	120.396	1.468.542	2.090.990
Dispuesto.....	134.205	119.805	107.976	102.775	1.365.312	1.830.073
Empleo, Inclusión Social e Igualdad						
Autorizado.....	6.656	277	-	-	-	6.933
Dispuesto.....	5.325	22	-	-	-	5.347
TOTAL AUTORIZADO	457.235	336.434	241.905	230.356	2.480.518	3.746.448
TOTAL DISPUESTO	196.091	148.864	108.276	103.053	1.365.312	1.921.596

Nota: En el plan financiero del Consorcio de Transportes de Bizkaia relativo a las inversiones del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao se prevé la aportación por parte de la DFB de 643 millones de euros entre los años 2013 a 2027, que se irán consignando en los Presupuestos Generales de la DFB de dichos años en la cuantía correspondiente a la transferencia a realizar en cada uno de ellos.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

J. BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016

Miles de euros

ACTIVO	ANEXO	2017	2016	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE		1.711.527	1.661.163	PATRIMONIO NETO	432.060	372.753
Inmovilizado intangible.....		-	-	Patrimonio	202.112	202.112
Inmovilizado material		560.325	550.926	Patrimonio generado.....	216.449	156.084
Invers. financ. l.p. entid. Grupo.....	A6	1.082.857	1.030.073	Otros inc. patr. pdtes. Imputar a rtdo....	13.499	14.557
Invers. financ. a largo plazo		68.345	80.164			
				PASIVO NO CORRIENTE	1.361.020	1.709.482
				Provisiones a largo plazo	307.750	648.314
				Deudas a largo plazo	1.053.270	1.061.168
ACTIVO CORRIENTE		799.610	1.264.013	PASIVO CORRIENTE	718.057	842.941
Deudores por operac. de gestión.....	A5	391.721	857.399	Obligaciones y otros valores	-	-
Otras cuentas a cobrar		992	1.021	Deudas con entidades de crédito.....	209.186	321.288
Administraciones públicas		-	-	Otras deudas.....	227.756	169.765
Deud. recursos otros entes		59.605	40.959	Acreedores operaciones de gestión.....	169.658	146.898
Invers. financiac. a corto plazo.....		2.951	22.784	Otras cuentas a pagar	38.264	152.788
Otros activos equivalentes		580	580	Administraciones públicas	4.765	4.810
Tesorería		343.761	341.270	Acreed. admón. otros entes públicos....	68.428	47.392
TOTAL ACTIVO		2.511.137	2.925.176	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2.511.137	2.925.176

K. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2017 Y 2016

Miles de euros

	2017	2016
Ingresos tributarios	7.493.841	6.780.572
Transferencias y subvenciones recibidas	239.905	180.536
Ventas netas y prestación de servicios	66.320	65.761
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	52.424	43.894
Excesos de provisiones	340.565	-
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	8.193.055	7.070.763
Gastos de personal	(194.240)	(188.180)
Transferencias y subvenciones concedidas.....	(6.968.692)	(6.357.993)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(463.350)	(440.192)
Amortización del inmovilizado	(13.962)	(13.779)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(7.640.244)	(7.000.144)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	552.811	70.619
Deterioro de valor y rtdos. por enajen. del inmov. no financiero y activos en estado de venta.....	2.209	662
Otras partidas no ordinarias	(423)	(48)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	554.597	71.233
Ingresos financieros	56.764	85.894
Gastos financieros.....	(27.509)	(29.398)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos financieros de entidades del grupo	(49.678)	(62.031)
Deterioro o reversión del deterioro de valor por insolvencias	83.894	19.057
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	63.471	13.522
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO	618.068	84.755



V.2 INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO CORRIENTE 2017

Miles de euros

INGRESOS	PREVISIÓN			DERECHOS LIQUIDADOS	RECAUDAC. LÍQUIDA	PEND. COBRO
	INICIAL	MODIFICAC.	DEFINITIVA			
3.- Tasas y otros ingresos	86	-	86	260	260	-
4.- Transferencias corrientes.....	95.284	3.449	98.733	98.747	95.643	3.104
5.- Ingresos patrimoniales	28	-	28	5	5	-
7.- Transferencias de capital.....	2.316	-	2.316	2.316	2.316	-
8.- Variación activos financieros	350	-	350	124	124	-
TOTAL	98.064	3.449	101.513	101.452	98.348	3.104

GASTOS	PREVISIÓN			OBLIGACIONES LIQUIDADAS	PAGOS LÍQUIDOS	PEND. PAGO
	INICIAL	MODIFICAC.	DEFINITIVA			
1.- Remuneraciones de personal	60.135	765	60.900	60.474	57.794	2.680
2.- Gastos corrientes	35.086	2.684	37.770	37.188	31.870	5.318
4.- Transferencias corrientes.....	177	-	177	134	132	2
6.- Inversiones reales.....	2.226	-	2.226	2.104	1.203	901
7.- Transferencias de capital.....	90	-	90	90	51	39
8.- Variación activos financieros	350	-	350	147	147	-
TOTAL	98.064	3.449	101.513	100.137	91.197	8.940

B. LIQUIDACIÓN DE RESIDUOS DE EJERCICIOS CERRADOS 2017

Miles de euros

	PENDIENTE	DERECHOS/OBLIGACIONES	(COBROS)	PENDIENTE	RESULTADO/
	INICIAL	LIQUIDADAS	PAGOS	FINAL	BAJAS
Deudores	-	-	-	-	-
Acreeedores	6.159	6.159	6.159	-	-
					-

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO 2017

Miles de euros

Derechos liquidados.....	101.452
- Obligaciones liquidadas	(100.137)
RESULTADO DEL EJERCICIO CORRIENTE	1.315
VARIACIÓN EJERCICIOS CERRADOS	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO	1.315

D. RESULTADO ACUMULADO A 31.12.2017

Miles de euros

Resultado refundido del ejercicio 2016.....	(568)
Resultado 2017.....	1.315
RESULTADO REFUNDIDO DEL EJERCICIO 2017	747



E. RESULTADO REFUNDIDO DEL EJERCICIO 2017		Miles de euros
Derechos pendientes de cobro.....		3.104
- Obligaciones pendientes de pago.....		(8.940)
Tesorería presupuestaria		6.583
RESULTADO REFUNDIDO		747

F. CUENTA DE TESORERÍA A 31.12.2017		Miles de euros
Tesorería presupuestaria a 31.12.2016.....		5.591
Cobros presupuestarios.....		98.348
- Pagos presupuestarios.....		(97.356)
Tesorería presupuestaria a 31.12.2017 (A).....		6.583
Tesorería extrapresupuestaria a 31.12.2016		2.014
Cobros extrapresupuestarios		36.404
- Pagos extrapresupuestarios		(36.350)
Tesorería extrapresupuestaria a 31.12.2017 (B)		2.068
TOTAL TESORERÍA DISPONIBLE (A+B)		8.651

G. COMPROMISOS DE GASTO ADQUIRIDOS CON CARGO A EJERCICIOS FUTUROS						Miles de euros
	2018	2019	2020	RESTO	TOTAL	
TOTAL AUTORIZADO	2.837	44	44	59	2.984	
TOTAL DISPUESTO	2.361	-	-	-	2.361	

H. BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016						Miles de euros
ACTIVO	2017	2016	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2017	2016	
ACTIVO NO CORRIENTE	37.891	38.011	PATRIMONIO NETO	39.053	37.836	
Inmovilizado material.....	37.891	38.011	Patrimonio	14.077	14.077	
			Patrimonio generado.....	(9.714)	(11.913)	
			Otros inc. patr. pdtes. Imputar a rtdo.	34.690	35.672	
ACTIVO CORRIENTE	12.410	8.262	PASIVO CORRIENTE	11.248	8.437	
Deudores y otr. cuent. a cobrar.....	3.104	-	Deudas a corto plazo.....	16	15	
Inv. financieras a corto plazo.....	655	657	Acreead. y otras cuentas a pagar.....	11.232	8.422	
Efectivo y otros activos líquidos.....	8.651	7.605				
TOTAL ACTIVO	50.301	46.273	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	50.301	46.273	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2017 Y 2016	Miles de euros	
	2017	2016
Transferencias y subvenciones recibidas.....	102.045	93.283
Ventas netas y prestación de servicios	54	57
Otros ingresos de gestión ordinaria	24	133
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	102.123	93.473
Gastos de personal.....	(60.494)	(58.960)
Transferencias y subvenciones concedidas	(224)	(2.745)
Otros gastos de gestión ordinaria	(38.238)	(33.751)
Amortización del inmovilizado.....	(1.153)	(1.130)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(100.109)	(96.586)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	2.014	(3.113)
Deterioro de valor y rtdos. por enajenación del inmovilizado no financiero y activos	-	-
Otras partidas no ordinarias	186	223
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	2.200	(2.890)
Ingresos financieros.....	-	-
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	-	-
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO	2.200	(2.890)



V.3 ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES FORALES

A. BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016

Miles de euros

	LAE		INSTITUTO TUTELAR		BIZKAIKOA	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE	1.800	1.851	101	118	17.549	18.172
Inmovilizado intangible.....	3	4	34	65	46	66
Inmovilizado material.....	1.797	1.847	67	53	17.503	18.106
ACTIVO CORRIENTE	333	354	423	526	832	874
Existencias.....	-	-	15	14	-	-
Deudores comerciales y otras c. a cobrar.....	122	109	73	100	380	332
Periodificaciones a corto plazo.....	2	2	-	-	10	29
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes.....	209	243	335	412	442	513
TOTAL ACTIVO	2.133	2.205	524	644	18.381	19.046
PATRIMONIO NETO	1.947	2.092	101	118	17.550	18.243
Capital escriturado.....	301	301	-	-	-	-
Reservas.....	52	52	-	-	-	-
Otras aportaciones de socios.....	190	90	2.565	2.487	4.370	4.410
Resultado ejercicios anteriores.....	(285)	(86)	-	-	-	-
Resultado del ejercicio.....	(200)	(199)	(2.565)	(2.487)	(4.370)	(4.410)
Fondos propios	58	158	-	-	-	-
Subvenciones, donaciones y leg. recibidos.....	1.889	1.934	101	118	17.550	18.243
PASIVO NO CORRIENTE	41	-	-	-	-	-
Provisiones a largo plazo.....	41	-	-	-	-	-
PASIVO CORRIENTE	145	113	423	526	831	803
Deudas a corto plazo.....	5	5	6	5	235	107
Deudas con sociedades grupo y asoc. C/P.....	-	-	-	-	-	46
Acreedores comerciales y otras c. a pagar.....	140	108	417	521	596	650
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2.133	2.205	524	644	18.381	19.046

B. CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DE LOS EJERCICIOS 2017 Y 2016

Miles de euros

	LAE		INSTITUTO TUTELAR		BIZKAIKOA	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Importe neto cifra negocios.....	1.033	1.046	-	-	206	210
Aprovisionamientos.....	-	-	(499)	(466)	(478)	(567)
Otros ingresos de explotación.....	-	6	-	-	-	-
Gastos de personal.....	(1.051)	(1.068)	(1.423)	(1.336)	(1.190)	(1.174)
Otros gastos de explotación.....	(177)	(173)	(643)	(685)	(2.911)	(2.881)
Amortización del inmovilizado.....	(51)	(60)	(70)	(66)	(993)	(1.003)
Imputación subvenc. inmovilizado no financiero.....	45	45	70	66	993	1.003
Excesos de provisiones.....	1	1	-	-	-	-
Deterioro y resultado operac. inmovilizado.....	-	-	-	-	-	2
Otros resultados.....	-	4	-	-	3	-
Resultado de explotación	(200)	(199)	2.565	(2.487)	(4.370)	(4.410)
Resultado financiero	-	-	-	-	-	-
RTDO. DE OPERACIONES CONTINUADAS	(200)	(199)	(2.565)	(2.487)	(4.370)	(4.410)
RESULTADO DEL EJERCICIO	(200)	(199)	(2.565)	(2.487)	(4.370)	(4.410)



V.4 SOCIEDADES MERCANTILES FORALES

A. BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016

Miles de euros

	APARKABISA		AZPIEGITURAK		BASALAN		BEAZ	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE	24.839	25.944	246.198	245.384	619	815	577	715
Inmovilizado intangible.....	1	2	3.234	3.352	-	-	2	3
Inmovilizado material.....	231	244	94.665	100.683	619	815	502	631
Inversiones inmobiliarias.....	24.607	25.698	108.859	101.096	-	-	-	-
Inversiones empresas grupo y asoc. L/P.....	-	-	37.681	37.901	-	-	59	59
Inversiones financieras a largo plazo.....	-	-	1.759	2.352	-	-	14	22
ACTIVO CORRIENTE	394	368	114.243	120.227	2.266	2.826	17.445	13.147
Existencias.....	-	-	90.548	99.878	31	32	-	-
Deudores comerciales y otras ctas. a cobrar.....	135	128	18.188	15.020	1.879	1.705	526	1.088
Inversiones empresas grupo y asoc. C/P.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Inversiones financieras a corto plazo.....	-	-	536	537	2	1	-	-
Periodificaciones a corto plazo.....	17	15	1.482	1.217	19	18	-	-
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes.....	242	225	3.489	3.575	335	1.070	16.919	12.059
TOTAL ACTIVO	25.233	26.312	360.441	365.611	2.885	3.641	18.022	13.862
PATRIMONIO NETO	22.039	22.632	275.193	277.360	1.744	1.674	1.783	1.951
Capital escriturado.....	29.822	29.722	346.844	345.204	950	950	1.921	3.201
Reservas.....	-	-	1	1	725	650	1	1
Resultados de ejercicios anteriores.....	(7.091)	(6.168)	(74.471)	(68.453)	-	-	(69)	(1.173)
Otras aportaciones de socios.....	-	-	-	-	-	-	3.499	3.598
Resultado del ejercicio.....	(1.090)	(922)	(9.536)	(7.118)	69	74	(3.668)	(3.774)
Fondos propios	21.641	22.632	262.838	269.634	1.744	1.674	1.684	1.853
Ajustes por cambios de valor.....	-	-	(3.008)	(3.839)	-	-	-	-
Subvenciones, donaciones y leg. recibidos.....	398	-	15.363	11.565	-	-	99	98
PASIVO NO CORRIENTE	356	445	55.063	59.633	40	-	-	-
Provisiones a largo plazo.....	1	5	-	-	40	-	-	-
Deudas con entidades de crédito a L/P.....	100	200	50.675	55.846	-	-	-	-
Otras deudas a largo plazo.....	255	240	4.388	3.787	-	-	-	-
Pasivos por impuestos diferidos.....	-	-	-	-	-	-	-	-
PASIVO CORRIENTE	2.838	3.235	30.185	28.618	1.101	1.967	16.239	11.911
Provisiones a corto plazo.....	-	-	551	-	-	-	306	54
Deudas con entidades de crédito a C/P.....	1.548	2.165	9.839	8.044	-	-	-	-
Otras deudas a corto plazo.....	237	-	748	1.846	37	27	15.370	11.025
Deudas con sociedades grupo y asoc. C/P.....	-	-	2	1	-	-	1	1
Acreedores comerciales y otras c. a pagar.....	1.053	1.070	19.045	18.727	660	1.661	562	831
Periodificaciones a corto plazo.....	-	-	-	-	404	279	-	-
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	25.233	26.312	360.441	365.611	2.885	3.641	18.022	13.862



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A. BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016

Miles de euros

	P. EUSKALDUNA		GARBIKER		INTERBIAK	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE	59.815	61.398	52.103	54.830	1.131.588	1.114.660
Inmovilizado intangible.....	59	75	129	174	20	5
Inmovilizado material.....	59.756	61.272	50.116	52.798	1.131.546	1.114.633
Inversiones inmobiliarias.....	-	-	-	-	-	-
Inversiones empresas grupo y asoc. L/P.....	-	-	1.857	1.857	-	-
Inversiones financieras a largo plazo.....	-	51	1	1	22	22
ACTIVO CORRIENTE	8.815	8.922	16.866	15.260	147.095	145.406
Existencias.....	-	-	-	-	18	16
Deudores comerciales y otras c. a cobrar.....	1.201	906	5.573	4.971	5.968	5.918
Inversiones empresas grupo y asoc. C/P.....	-	-	180	-	-	-
Inversiones financieras a corto plazo.....	58	4.738	-	383	-	-
Periodificaciones a corto plazo.....	-	-	39	53	9	8
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes.....	7.556	3.278	11.074	9.853	141.100	139.464
TOTAL ACTIVO	68.630	70.320	68.969	70.090	1.278.683	1.260.066
PATRIMONIO NETO	66.366	68.233	41.520	42.335	401.934	347.544
Capital escriturado.....	70.589	70.589	60.826	58.496	591.700	511.700
Reservas.....	144	144	1.293	1.293	116.960	116.975
Resultados de ejercicios anteriores.....	(20.042)	(18.821)	(17.754)	(15.898)	(281.515)	(248.257)
Otras aportaciones de socios.....	-	-	-	-	-	-
Resultado del ejercicio.....	(1.323)	(1.221)	(3.140)	(1.856)	(25.573)	(33.257)
Fondos propios	49.368	50.691	41.225	42.035	401.572	347.161
Ajustes por cambios de valor.....	-	-	-	-	-	-
Subvenciones, donaciones y leg. recibidos.....	16.998	17.542	295	300	362	383
PASIVO NO CORRIENTE	-	-	21.063	21.319	804.440	842.520
Provisiones a largo plazo.....	-	-	20.875	21.095	-	-
Deudas con entidades de crédito a L/P.....	-	-	-	-	804.440	842.520
Otras deudas a largo plazo.....	-	-	74	108	-	-
Pasivos por impuestos diferidos.....	-	-	114	116	-	-
PASIVO CORRIENTE	2.264	2.087	6.386	6.436	72.309	70.002
Provisiones a corto plazo.....	-	-	-	-	-	-
Deudas con entidades de crédito a C/P.....	-	-	-	-	55.574	51.712
Otras deudas a corto plazo.....	82	107	73	128	9.557	10.887
Deudas con sociedades grupo y asoc. C/P.....	-	-	-	-	143	165
Acreedores comerciales y otras c. a pagar.....	2.174	1.972	6.313	6.308	7.035	7.238
Periodificaciones a corto plazo.....	8	8	-	-	-	-
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	68.630	70.320	68.969	70.090	1.278.683	1.260.066



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A. BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016

Miles de euros

	LANTIK		SEED CAPITAL		SEED MIKRO		ZUGAZTEL	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE	9.831	10.005	-	-	726	370	2.455	2.304
Inmovilizado intangible	2.204	2.143	-	-	-	-	631	416
Inmovilizado material	7.326	7.561	-	-	-	-	1.824	1.888
Inversiones inmobiliarias.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Inversiones empresas grupo y asoc. L/P	301	301	-	-	-	-	-	-
Inversiones financieras a largo plazo.....	-	-	-	-	726	370	-	-
ACTIVO CORRIENTE	32.589	28.721	833	953	1.102	1.453	2.026	2.198
Existencias	30	37	-	-	-	-	-	-
Deudores comerciales y otras c. a cobrar.....	9.063	13.846	376	339	-	-	737	1.049
Inversiones empresas grupo y asoc. C/P	-	-	-	-	-	68	-	-
Inversiones financieras a corto plazo	32	82	1	3	191	-	-	-
Periodificaciones a corto plazo	398	610	-	-	-	-	32	38
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes.....	23.066	14.146	456	611	911	1.385	1.257	1.111
TOTAL ACTIVO	42.420	38.726	833	953	1.828	1.823	4.481	4.502
PATRIMONIO NETO	27.586	28.820	650	650	1.738	1.751	3.554	3.339
Capital escriturado.....	14.554	14.554	718	718	1.800	1.800	2.616	2.616
Reservas.....	2.134	2.067	-	-	-	-	(25)	(25)
Resultados de ejercicios anteriores	-	-	(68)	(68)	(49)	(29)	-	-
Otras aportaciones de socios.....	-	-	1.137	1.000	141	124	-	-
Resultado del ejercicio.....	-	67	(1.137)	(1.000)	(154)	(144)	-	-
Fondos propios	16.688	16.688	650	650	1.738	1.751	2.591	2.591
Ajustes por cambios de valor.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Subvenciones, donaciones y leg. recibidos...	10.898	12.132	-	-	-	-	963	748
PASIVO NO CORRIENTE	747	525	-	-	-	-	121	127
Provisiones a largo plazo	747	525	-	-	-	-	121	127
Deudas con entidades de crédito a L/P	-	-	-	-	-	-	-	-
Otras deudas a largo plazo.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Pasivos por impuestos diferidos.....	-	-	-	-	-	-	-	-
PASIVO CORRIENTE	14.087	9.381	183	303	90	72	806	1.036
Provisiones a corto plazo.....	1.389	619	-	-	-	-	44	15
Deudas con entidades de crédito a C/P	-	-	-	-	-	-	-	-
Otras deudas a corto plazo	1.295	1.530	-	-	-	-	260	213
Deudas con sociedades grupo y asoc. C/P	-	-	-	-	-	-	-	-
Acreedores comerciales y otras c. a pagar	11.403	7.232	183	303	90	72	502	808
Periodificaciones a corto plazo	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	42.420	38.726	833	953	1.828	1.823	4.481	4.502



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A. BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016

Miles de euros

	CROWDFUNDING		SESTAO BAI	
	2017	2017	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE	-	233	239	
Inmovilizado intangible.....	-	-	-	
Inmovilizado material.....	-	233	239	
Inversiones inmobiliarias.....	-	-	-	
Inversiones empresas grupo y asoc. L/P.....	-	-	-	
Inversiones financieras a largo plazo.....	-	-	-	
ACTIVO CORRIENTE	55	26.581	25.406	
Existencias.....	-	25.303	25.303	
Deudores comerciales y otras c. a cobrar.....	-	9	11	
Inversiones empresas grupo y asoc. C/P.....	-	-	-	
Inversiones financieras a corto plazo.....	-	-	-	
Periodificaciones a corto plazo.....	-	-	-	
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes.....	55	1.269	92	
TOTAL ACTIVO	55	26.814	25.645	
PATRIMONIO NETO	55	8.571	7.123	
Capital escriturado.....	60	9.313	7.313	
Reservas.....	-	-	-	
Resultados de ejercicios anteriores.....	-	(584)	-	
Otras aportaciones de socios.....	-	-	-	
Resultado del ejercicio.....	(5)	(552)	(584)	
Fondos propios	55	8.177	6.729	
Ajustes por cambios de valor.....	-	-	-	
Subvenciones, donaciones y leg. recibidos.....	-	394	394	
PASIVO NO CORRIENTE	-	12.034	18.162	
Provisiones a largo plazo.....	-	-	-	
Deudas con entidades de crédito a L/P.....	-	5.855	11.710	
Otras deudas a largo plazo.....	-	1.257	1.530	
Deudas con sociedades grupo y asoc. L/P.....	-	4.922	4.922	
Pasivos por impuestos diferidos.....	-	-	-	
PASIVO CORRIENTE	-	6.209	360	
Provisiones a corto plazo.....	-	-	-	
Deudas con entidades de crédito a C/P.....	-	5.917	63	
Otras deudas a corto plazo.....	-	283	283	
Deudas con sociedades grupo y asoc. C/P.....	-	-	-	
Acreedores comerciales y otras c. a pagar.....	-	9	14	
Periodificaciones a corto plazo.....	-	-	-	
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	55	26.814	25.645	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DE LOS EJERCICIOS 2017 Y 2016

Miles de euros

	APARKABISA		AZPIEGITURAK		BASALAN		BEAZ	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Importe neto cifra negocios	3.663	3.525	65.817	65.931	7.464	7.391	100	87
Variación de existencias	-	-	(141)	(3.659)	31	32	-	-
Trabajos efectuados para el activo.....	-	-	6.453	2.488	-	-	-	-
Aprovisionamientos	-	-	(65.713)	(56.345)	(628)	(595)	(4)	(5)
Otros ingresos de explotación	946	1.319	1.734	1.715	-	-	1.482	1.325
Gastos de personal	(2.197)	(2.204)	(3.901)	(3.861)	(4.833)	(4.170)	(2.964)	(2.667)
Otros gastos de explotación	(2.149)	(2.073)	(2.843)	(2.453)	(1.651)	(2.135)	(2.113)	(2.338)
Amortización del inmovilizado	(1.325)	(1.434)	(7.031)	(7.176)	(313)	(414)	(170)	(178)
Imputación subvenc. inmov. no financiero	1	-	282	282	-	-	1	2
Deterioro y result. operac. inmovilizado.....	-	-	(89)	146	-	-	-	-
Otros resultados y exceso provisión.....	11	51	4	(17)	15	(16)	-	-
Resultado de explotación	(1.050)	(816)	(5.428)	(2.949)	85	93	(3.668)	(3.774)
Ingresos financieros	-	-	34	38	-	-	-	-
Gastos financieros.....	(40)	(106)	(1.922)	(2.034)	(1)	(2)	-	-
Deterioro y result. enaj. inmov. financiero	-	-	(2.220)	(2.173)	-	-	-	-
Resultado financiero	(40)	(106)	(4.108)	(4.169)	(1)	(2)	-	-
Resultado antes de impuestos	(1.090)	(922)	(9.536)	(7.118)	84	91	(3.668)	(3.774)
Impuesto sobre beneficios.....	-	-	-	-	(15)	(17)	-	-
RESULTADO EJERCICIO PROCEDENTE DE OPERACIONES CONTINUADAS	(1.090)	(922)	(9.536)	(7.118)	69	74	(3.668)	(3.774)
RESULTADO DEL EJERCICIO	(1.090)	(922)	(9.536)	(7.118)	69	74	(3.668)	(3.774)

	P. EUSKALDUNA		GARBIKER		INTERBIAK	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Importe neto cifra negocios	6.532	6.404	33.708	31.520	65.085	58.267
Variación de existencias	-	-	-	-	-	-
Trabajos efectuados para el activo.....	-	-	-	-	-	-
Aprovisionamientos	-	-	(23.401)	(19.402)	-	-
Otros ingresos de explotación	138	138	68	15	17.107	16.930
Gastos de personal	(1.388)	(1.462)	(6.401)	(6.005)	(2.201)	(2.135)
Otros gastos de explotación	(5.113)	(4.812)	(3.402)	(2.734)	(36.893)	(36.025)
Amortización del inmovilizado	(2.175)	(2.157)	(3.897)	(5.147)	(26.054)	(26.051)
Imputación subvenc. inmovilizado no financiero	544	530	8	39	21	21
Result. op. inmovilizado y exceso provisiones	-	-	5	-	-	-
Otros resultados.....	-	-	-	-	-	-
Resultado de explotación	(1.462)	(1.359)	(3.312)	(1.714)	17.065	11.007
Ingresos financieros	236	191	180	-	-	14
Gastos financieros.....	(97)	(53)	(8)	(10)	(42.638)	(44.278)
Deterioro y result. enajenac. inmov. financiero.....	-	-	-	(132)	-	-
Resultado financiero	139	138	172	(142)	(42.638)	(44.264)
Resultado antes de impuestos	(1.323)	(1.221)	(3.140)	(1.856)	(25.573)	(33.257)
Impuesto sobre beneficios.....	-	-	-	-	-	-
RESULTADO EJERCICIO PROCEDENTE DE OPERACIONES CONTINUADAS	(1.323)	(1.221)	(3.140)	(1.856)	(25.573)	(33.257)
RESULTADO DEL EJERCICIO	(1.323)	(1.221)	(3.140)	(1.856)	(25.573)	(33.527)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DE LOS EJERCICIOS 2017 Y 2016

Miles de euros

	LANTIK		SEED CAPITAL		SEED MIKRO		ZUGAZTEL	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Importe neto cifra negocios	54.393	56.651	205	217	33	6	5.545	5.910
Variación de existencias	-	-	-	-	-	-	-	-
Trabajos efectuados para el activo.....	76	-	-	-	-	-	-	-
Aprovisionamientos	(29.619)	(29.285)	-	-	-	-	(2.757)	(3.307)
Otros ingresos de explotación	6	24	-	-	-	-	-	-
Gastos de personal	(18.137)	(17.515)	(887)	(709)	-	-	(2.490)	(2.329)
Otros gastos de explotación	(6.245)	(8.617)	(455)	(508)	(187)	(150)	(246)	(227)
Amortización del inmovilizado	(3.420)	(5.814)	-	(2)	-	-	(177)	(201)
Imputación subvenc. inmov. no financiero	2.743	5.121	-	2	-	-	125	154
Deterioro y result. operac. inmovilizado.....	4	2	-	-	-	-	-	-
Otros resultados y exceso provisión.....	199	(500)	-	-	-	-	-	-
Resultado de explotación	-	67	(1.137)	(1.000)	(154)	(144)	-	-
Ingresos financieros	-	-	-	-	-	-	-	-
Gastos financieros.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Deterioro y result. enaj. inmov. financiero	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultado financiero	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultado antes de impuestos	-	67	(1.137)	(1.000)	(154)	(144)	-	-
Impuesto sobre beneficios.....	-	-	-	-	-	-	-	-
RESULTADO EJERCICIO PROCEDENTE DE OPERACIONES CONTINUADAS	-	67	(1.137)	(1.000)	(154)	(144)	-	-
RESULTADO DEL EJERCICIO	-	67	(1.137)	(1.000)	(154)	(144)	-	-

	CROWDFUNDING		SESTAO BAI	
	2017	2016	2017	2016
Importe neto cifra negocios.	-	-	-	-
Variación de existencias	-	-	-	-
Trabajos efectuados para el activo.....	-	-	-	-
Aprovisionamientos	-	-	-	-
Otros ingresos de explotación	-	-	-	-
Gastos de personal	-	(120)	(124)	(124)
Otros gastos de explotación	(5)	(72)	(82)	(82)
Amortización del inmovilizado	-	(6)	(6)	(6)
Imputación subvenc. inmovilizado no financiero	-	-	-	-
Resultado op. inmovilizado y exceso provisiones	-	-	-	-
Otros resultados.....	-	-	-	-
Resultado de explotación	(5)	(198)	(212)	(212)
Ingresos financieros	-	-	-	-
Gastos financieros.....	-	(354)	(372)	(372)
Deterioro y resultado enajenac. inmov. financiero	-	-	-	-
Resultado financiero	-	(354)	(372)	(372)
Resultado antes de impuestos	(5)	(552)	(584)	(584)
Impuesto sobre beneficios.....	-	-	-	-
RESULTADO EJERCICIO PROCEDENTE DE OPERACIONES CONTINUADAS	(5)	(552)	(584)	(584)
RESULTADO DEL EJERCICIO	(5)	(552)	(584)	(584)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.5 FUNDACIONES FORALES

A. BALANCES DE SITUACIÓN DE LOS EJERCICIOS 2017 Y 2016

Miles de euros

	AZKUE		BISCAYTIK		BIZKAIALDE		BOS	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE	1.599	1.675	209	364	-	-	533	604
Inmovilizado intangible.....	81	113	2	3	-	-	14	21
Inmovilizado material.....	1.518	1.562	186	339	-	-	519	583
Inversiones financieras largo plazo.....	-	-	21	22	-	-	-	-
ACTIVO CORRIENTE	160	184	1.715	1.847	1.246	322	1.129	1.035
Existencias.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Usuarios y otros deudores actividad propia.....	-	-	-	515	-	35	-	-
Deudores comerciales y otras c. a cobrar.....	146	107	273	354	367	138	302	362
Inversiones financieras a corto plazo.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Periodificaciones a corto plazo.....	1	1	11	11	-	-	76	63
Efectivo y otros activos líquidos equivalentes.....	13	76	1.431	967	879	149	751	610
TOTAL ACTIVO	1.759	1.859	1.924	2.211	1.246	322	1.662	1.639
PATRIMONIO NETO	1.700	1.776	1.168	1.239	184	197	508	580
Dotación fundacional.....	8	8	1.000	1.000	30	30	36	36
Reservas.....	-	-	-	-	206	206	-	-
Excedentes de ejercicios anteriores.....	94	95	-	-	(39)	-	(57)	(57)
Excedente del ejercicio.....	-	(1)	-	-	(13)	(39)	-	-
Fondos propios	102	102	1.000	1.000	184	197	(21)	(21)
Subvenciones, donaciones y leg. recibidos.....	1.598	1.674	168	239	-	-	529	601
PASIVO NO CORRIENTE	-	-	-	-	-	-	3	6
Otras deudas a largo plazo.....	-	-	-	-	-	-	3	6
PASIVO CORRIENTE	59	83	756	972	1.062	125	1.151	1.053
Deudas a corto plazo.....	-	-	245	500	-	-	3	-
Deudas con sociedades grupo y asoc. C/P.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Beneficiarios-acreedores.....	-	-	-	7	1.050	2	-	-
Acreedores comerciales y otras c. a pagar.....	59	83	511	465	12	123	856	791
Periodificaciones a corto plazo.....	-	-	-	-	-	-	292	262
TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	1.759	1.859	1.924	2.211	1.246	322	1.662	1.639



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

B. CUENTAS DE RESULTADOS DE LOS EJERCICIOS 2017 Y 2016

Miles de euros

	AZKUE		BISCAYTIK		BIZKAIALDE		BOS	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Ingresos de la actividad propia.....	565	615	4.592	4.336	1.608	1.645	8.468	8.380
Ventas y otros ingresos de actividad mercantil.....	-	-	325	307	-	-	-	-
Gastos por ayudas y otros.....	-	-	-	-	(1.061)	(1.098)	-	-
Aprovisionamientos.....	-	-	(2.985)	(2.648)	(93)	(91)	(714)	(677)
Otros ingresos de la actividad.....	-	-	-	-	-	-	15	14
Gastos de personal.....	(141)	(146)	(446)	(415)	-	-	(6.157)	(6.194)
Otros gastos de la actividad.....	(424)	(469)	(1.411)	(1.492)	(467)	(495)	(1.612)	(1.524)
Amortización del inmovilizado.....	(100)	(137)	(169)	(191)	-	-	(82)	(85)
Imputación subvenc. al excedente del ejercicio.....	100	136	86	102	-	-	82	85
Deterioro y result. op. inmovilizado y otros.....	-	-	8	-	-	-	-	-
Excedente de la actividad	-	(1)	-	(1)	(13)	(39)	-	(1)
Ingresos financieros.....	-	-	-	1	-	-	-	1
Gastos financieros.....	-	-	-	-	-	-	-	-
Excedente de las operaciones financieras	-	-	-	1	-	-	-	1
Impuesto sobre beneficios.....	-	-	-	-	-	-	-	-
EXCEDENTE DEL EJERCICIO	-	(1)	-	-	(13)	(39)	-	-
Ingresos y gastos imputados a patrimonio neto....	590	637	4.349	4.350	-	-	10	52
Reclasificaciones al excedente del ejercicio.....	(666)	(752)	(4.420)	(4.437)	-	-	(82)	(85)
Variación del patrimonio neto	(76)	(115)	(71)	(87)	-	-	(72)	(33)
Otras variaciones.....	-	-	-	-	-	-	-	16
RESULTADO TOTAL, VARIACIÓN PATRIMONIO	(76)	(116)	(71)	(87)	(13)	(39)	(72)	(17)

ANEXOS

A.1 NORMATIVA APLICABLE

Las normas que regulan la gestión económica y las cuentas anuales son:

- Decreto Foral Normativo 5/2013, de 3 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la NF 5/2006, de 29 de diciembre, General Presupuestaria.
- DF 169/2014, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento General Presupuestario del THB, de desarrollo del TRNFGP.
- NF 7/2016, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales del THB para el año 2017.
- DF 219/2011, de 27 de diciembre, por el que se aprueba el Plan General de Contabilidad Pública Foral.
- NF 3/2006, de 16 de noviembre, del Patrimonio del THB.
- NF 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del THB.
- DF 215/2005, de 27 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de Recaudación del THB.

A.2 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

Miles de euros

	INCORPORACIÓN					TOTAL
	REMANENTES	AMPLIACIÓN	TRANSFERENCIAS	GENERAC.	BAJAS	
2.- Gastos corrientes	-	-	4.757	268	(13.045)	(8.020)
3.- Gastos financieros	-	-	(14.091)	-	(3.000)	(17.091)
4.- Transferencias corrientes.....	6.005	567.279	21.523	1.904	(278)	596.433
5.- Fondo de crédito pago global	-	17.061	(17.987)	-	-	(926)
6.- Inversiones reales.....	-	-	(180)	203	(10)	13
7.- Transferencias de capital.....	5.977	56	6.596	252	(102)	12.779
8.- Variación activos financieros	-	-	(618)	900	-	282
TOTAL GASTOS	11.982	584.396	-	3.527	(16.435)	583.470



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.3 REMUNERACIONES DE PERSONAL

Los gastos de personal por conceptos y la plantilla al cierre son:

	Miles de euros			
	OBLIGACIONES		PLANTILLA REAL A 31-12	
	2017	2016	2017	2016
Altos cargos	3.082	3.004	35	36
Personal eventual	2.038	1.925	41	42
Funcionarios.....	140.831	135.831	2.858	2.864
Laborales fijos	1.732	1.788	58	63
Laborales temporales, interinos programa y sustitución	3.023	2.891	107	133
Retribuciones y plantilla	150.706	145.439	3.099	3.138
Seguridad social	36.403	34.949		
Elkarkidetzta	1.916	1.866		
Pensiones a causantes	5	5		
Seguros vida y accidentes personal.....	1.797	1.674		
Premios de jubilación	3.174	3.999		
TOTAL	194.001	187.932		



A.4 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Su detalle y el de los compromisos dispuestos para ejercicios futuros son:

CONCEPTO	Miles de euros					
	CORRIENTES			CAPITAL		
	OBLIGACIONES	D-O	C. COMPR. FASE D	OBLIGACIONES	D-O	C. COMPR. FASE D
Compromisos institucionales	6.401.784	596	-	3.430	2.827	-
Subvenciones a OOA y Otros Entes de la CAPV	817	-	345	-	-	-
Concedidas por Juntas Generales.....	854	-	-	-	-	-
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados	2.319	-	2.815	36.685	-	55.000
Concedidas con convocatoria.....	4.855	132	393	3.836	-	-
Subvenciones a entidades locales de Bizkaia	8.028	132	3.208	40.521	-	55.000
Concedidas por Juntas Generales.....	1.857	-	-	-	-	-
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados	614	-	623	17.366	283	-
Concedidas con convocatoria.....	32.985	49	4.628	14.278	-	4.494
Contrato programa Bizkaibus.....	81.537	-	-	-	-	-
Subvenciones a empresas privadas	116.993	49	5.251	31.644	283	4.494
Concedidas por Juntas Generales.....	18.899	-	-	220	-	-
Concedidas por Consejo de Gobierno o Diputados	36.393	-	3.735	10.964	-	6.500
Concedidas con convocatoria.....	18.835	364	1.752	4.539	-	1.261
Subvenciones a familias e instituc. sin fines de lucro	74.127	364	5.487	15.723	-	7.761
Atenciones de asistencia social	120.314	-	-	-	-	-
IFAS.....	98.732	-	-	2.316	-	-
Delegación en Bizkaia de LAE.....	100	-	-	-	-	-
Instituto Tutelar de Bizkaia.....	2.690	-	-	60	-	-
BizkaiKOA EPEF.....	4.370	-	-	300	-	-
Aparkabisa, S.A.....	757	-	-	363	-	-
Azpiegiturak, S.A.U.....	1.688	-	-	3.099	-	-
Beaz, S.A.U.....	4.586	-	-	40	-	-
Lantik, S.A.U.....	-	-	-	1.419	-	-
Seed Capital de Bizkaia, S.A.....	1.160	-	-	-	-	-
Seed Capital de Bizkaia Mikro, S.A.....	150	-	-	-	-	-
Zugaztel, S.A.U.....	-	-	-	339	-	-
Fundación Azkue.....	500	-	-	25	-	-
Fundación Biscaytik.....	4.335	-	-	15	-	-
Fundación Bizkaia-Bizkaialde.....	929	-	-	-	-	-
Fundación Juan Crisóstomo de Arriaga-BOS.....	4.863	-	-	7	-	-
Transferencias a OOA y SPE	124.860	-	-	7.983	-	-
Otras empresas participadas	10.038	-	-	553	-	100
Juntas Generales.....	8.500	-	-	-	-	-
Fondo Social.....	496	-	-	-	-	-
OCDE.....	200	-	50	-	-	-
Otras transferencias y subvenciones	9.196	-	50	-	-	-
TOTAL	6.866.157	1.141	14.341	99.854	3.110	67.355



A.4.1 COMPROMISOS INSTITUCIONALES

Son las aportaciones que la DFB realiza al Estado en concepto de Cupo, a la Administración General de la CAPV como aportación a la financiación de sus presupuestos y a los ayuntamientos en concepto de Udalkutxa.

	Miles de euros			
	GASTO		INGRESO	
COMPROMISOS INSTITUCIONALES	2017	2016	2017	2016
Aportación del ejercicio	564.064 (*)	380.742	-	-
Liquidación Cupo del ejercicio anterior	-	-	46.918	22.685
Participación del SAAD	-	-	103.094	27.076
Liquidación SAAD ejercicio anterior	-	-	2.729	2.160
CUPO AL ESTADO	564.064	380.742	152.741	51.921
Aportación general.....	4.120.977	4.190.348	-	25.247
Ertzaintza	35.035	15.865	-	-
Desarrollo Ley Orgánica de Educación	227.663	14.208	-	-
Nuevas competencias: Financiación I+D+I.....	257.298	222.400	-	-
Programa extraordinario de avales públicos	1.765	5.578	-	-
Fondo general de ajuste	17.194	15.691	-	-
Financiación gasto sanitario extraordinario	337.021	-	-	-
Nivel acordado SAAD (Ley Dependencia)	1.623	-	-	-
Fondo extraordinario cartera servicios sociales	3.036	-	-	-
Fondo proyectos estratégicos	-	-	168	160
Plan de actuación de empresas en dificultades.....	-	-	527	137
Acuerdo CVFP compensación acuerdos CMCE	-	-	46.386	-
APORTACIONES A LA CAPV	5.001.612	4.464.090	47.081	25.544
Udalkutxa.....	810.571	822.833	-	61.812
Gizartekutxa.....	28.967	22.787	256	544
APORTACIONES A AYUNTAMIENTOS	839.538	845.620	256	62.356
TOTAL	6.405.214	5.690.452	200.078	139.821

(*) Este importe incluye el Cupo provisional de 2017, la regularización de la liquidación de los Cupos 2007 a 2015 y del Cupo provisional 2016.



A.5 INGRESOS, DEUDORES TRIBUTARIOS Y PROVISIONES

Los ingresos reconocidos y los importes recaudados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos, del presupuesto corriente y de presupuestos cerrados son:

	DERECHOS RECONOC. 2017	RECAUDACIÓN		
		2017	EJS. ANTER.	TOTAL
Miles de euros				
TRIBUTOS CONCERTADOS				
IRPF.....	2.836.990	2.789.908	46.545	2.836.453
Sociedades.....	435.164	419.707	71.901	491.608
Renta no residentes.....	14.502	14.301	(331)	13.970
Sucesiones y donaciones.....	61.660	59.282	1.906	61.188
Patrimonio.....	80.240	78.112	829	78.941
Producción electricidad.....	16.883	16.608	33	16.641
Depósitos en entidades de crédito.....	14.224	14.224	-	14.224
IMPUESTOS DIRECTOS	3.459.663	3.392.142	120.883	3.513.025
Transmisiones patrimoniales y actos jurídicos.....	85.959	84.189	236	84.425
IVA.....	3.061.278	2.979.204	78.798	3.058.002
Especiales: hidrocarburos, tabaco, etc.....	738.217	721.290	14.733	736.023
Gases fluorados efecto invernadero.....	1.748	1.708	-	1.708
Primas de seguros.....	40.784	40.784	3	40.787
Ventas minoristas de hidrocarburos.....	(3.862)	(3.862)	84	(3.778)
Actividades de juego.....	2.508	2.508	(9)	2.499
IMPUESTOS INDIRECTOS	3.926.632	3.825.821	93.845	3.919.666
Tasas de juego.....	25.560	25.215	460	25.675
Recargos de prórroga y apremio.....	14.104	3.875	4.047	7.922
Intereses de demora.....	36.034	11.542	10.415	21.957
Sanciones.....	21.939	7.541	4.698	12.239
TASAS Y OTROS INGRESOS	97.637	48.173	19.620	67.793
TOTAL TRIBUTOS CONCERTADOS (A)	7.483.932	7.266.136	234.348	7.500.484
TRIBUTOS NO CONCERTADOS				
Recargo tributos locales.....	2.391	2.344	21	2.365
IMPUESTOS DIRECTOS	2.391	2.344	21	2.365
Venta de bienes.....	39	39	-	39
Tasa prestación de servicios.....	7.962	7.282	674	7.956
Tasas fiscales.....	59.450	53.213	5.252	58.465
Contribución especial servicio incendios.....	3.201	3.201	-	3.201
Reintegros.....	596	583	88	671
Otros ingresos.....	36.336	26.015	1.542	27.557
TASAS Y OTROS INGRESOS	107.584	90.333	7.556	97.889
TOTAL TRIBUTOS NO CONCERTADOS (B)	109.975	92.677	7.577	100.254
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3 (A)+(B)	7.593.907	7.358.813	241.925	7.600.738



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

El detalle del epígrafe “Deudores por operaciones de gestión” del balance de situación es:

	Miles de euros	
	31.12.17	31.12.16
Deudores presupuestarios ejercicio corriente.....	306.146	725.779
Deudores presupuestarios ejercicios cerrados.....	1.339.219	1.483.514
Deudas presupuestarias aplazadas a largo plazo (*).....	(103.953)	(124.687)
Provisión insolvencias.....	(1.187.842)	(1.271.736)
Provisión insolvencias deudas a largo plazo (*).....	38.151	44.529
TOTAL	391.721	857.399

(*) Registradas en el balance de situación como “Inversiones financieras a largo plazo”.

Los deudores presupuestarios y su provisión de insolvencias son:

CONCEPTO	Miles de euros			
	DEUDORES PRESUPUESTARIOS		PROVISIÓN	
	EJ. CORRIENTE	EJS. CERRADOS	EJ. CORRIENTE	EJS. CERRADOS
Impuestos directos concertados	67.521	359.912	27.463	293.487
Impuestos indirectos concertados.....	100.811	481.970	29.250	378.061
Tasas y otros ingresos concertados.....	49.464	445.334	31.229	376.247
Deudores tributarios concertados	217.796	1.287.216	87.942	1.047.795
Deudores tributarios no concertados	17.298	44.102	9.929	34.972
DEUDORES TRIBUTARIOS	235.094	1.331.318	97.871	1.082.767
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	71.016	5.438	217	4.785
INGRESOS PATRIMONIALES	3	260	-	12
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	33	2.202	3	2.187
VARIACIÓN ACTIVOS FINANCIEROS	-	1	-	-
TOTAL	306.146	1.339.219	98.091	1.089.751

AJUSTE TRIBUTOS CONCERTADOS

Es la parte de deudores presupuestarios por tributos concertados destinada a financiar al Gobierno Vasco y a los municipios del THB (compromisos institucionales), por lo que no financia las necesidades propias de la DFB. Su detalle es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	PENDIENTE	PROVISIÓN	PREVISIÓN	AJUSTE
	31.12.17	FALLIDOS	COBROS	
Deudores tributos concertados ejercicio corriente.....	217.796	87.942	129.855	106.424
Deudores tributos concertados ejercicios cerrados.....	1.287.216	1.047.795	239.421	196.220
TOTAL	1.505.012	1.135.737	369.276	302.644



A.6 INVERSIONES FINANCIERAS A LARGO PLAZO Y ACTIVOS FINANCIEROS

Su movimiento en el ejercicio 2017 es:

DESCRIPCIÓN	SALDO 31.12.16	PRESUPUESTO		OTROS MOVS.	SALDO 31.12.17
		GASTOS (INGRESOS)			
Organismo autónomo IFAS	37.836	-	-	(a) 1.217	39.053
Entidades públicas empresariales forales	301	-	-	-	301
Sociedades mercantiles forales					
Coste.....	1.075.340	84.110	-	(b) (1.280)	1.158.170
Provisión depreciación.....	(300.289)	-	-	(34.197)	(334.486)
Fundaciones forales					
Coste.....	1.060	-	-	-	1.060
Provisión depreciación.....	-	-	-	-	-
Sociedades mercantiles participadas					
Coste.....	259.496	18.820	-	-	278.316
Provisión depreciación.....	(71.718)	-	-	(14.325)	(86.043)
Otros entes participados					
Coste.....	33.238	-	-	-	33.238
Provisión depreciación.....	(10.908)	-	-	(1.093)	(12.001)
Préstamo a Zabalgardi.....	1.368	-	(1.368)	-	-
Préstamo participativo Bilbao Ría 2000, S.A.	4.349	900	-	-	5.249
INVERSIONES FINANCIERAS A L/P EMPRESAS GRUPO	1.030.073	103.830	(1.368)	(49.678)	1.082.857
ACTIVOS FINANCIEROS A CORTO PLAZO					
Préstamos al personal (c).....	3.390	817	(878)	-	3.329
GASTOS E INGRESOS VARIACIÓN ACTIVOS FINANCIEROS		104.647	(2.246)		

(a) Incremento valor IFAS

(b) Reducción de capital de Beaz, S.A.U.

(c) Esta cuenta forma parte del epígrafe de Activo Corriente "Inversiones financieras a corto plazo" con un saldo a 31 de diciembre de 2017 de 2.951 miles de euros.

La Cuenta General incluye créditos de compromiso para futuras ampliaciones de capital de Interbiak, S.A.U. por 455,5 millones de euros.

A.7 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Hemos revisado 35 expedientes, 19 formalizados en 2017, de los cuales 4 son Acuerdos Marco, y 16 en ejercicios anteriores con ejecución en 2017. Los expedientes de 2017 son:

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN	
	PROCEDIM.	IMPORTE	2017	DEFICIENCIAS
OBRAS				
1. Regeneración y adecuación ramales BI-631. Gasolineras-Alto Santo Domingo..	Abierto	1.446	1.446	B, E
Certificación final		101		
2. Implantación sistemas protección motociclistas en BI-636	Abierto	561	555	
Certificación final		40		
3. Recuperación ambiental depósito Igorre. Fase III: sellado definitivo.....	Abierto	1.556	400	B
4. Adecuación instalación eléctrica plantas 4ª y 5ª edificio hacienda.....	Negociado	215	215	F
SERVICIOS				
5. Programa de apoyo a la adopción.....	Abierto	626	261	A
6. Impartición cursos seguridad contra incendios parque maniobras Ispaster	Abierto	350	224	A
7. Procedimiento valoración discapacidad mediante emisión de informes.....	Abierto	600	274	A
8. Mantenimiento instalaciones centros dependientes departamento empleo.....	Abierto	419	104	A
9. Programa intervención familiar menores de edad y familias de etnia gitana.....	Abierto	341	34	A
10. Vigilancia y seguridad de locales y/o edificios de la DFB	Abierto	8.148	-	A
11. Control de actividades de playas de Bizkaia.....	Abierto	1.152	-	
12. Gestión de Alkarbide, foro servicios euskera ayuntamientos del THB.....	Abierto	750	-	A
13. Realización funciones encomendadas por DF seguridad túneles de Bizkaia.....	Abierto	741	85	B
SUMINISTROS				
14. Energía eléctrica en instalaciones de la DFB 2018-2019	Negociado	12.233	-	
GESTIÓN DE SERVICIOS				
15. Concierto para la prestación del servicio de Atención Temprana	Negociado	3.600	478	
TOTAL		32.879	4.076	

Los Acuerdos Marco analizados son los siguientes:

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	ADJUDICACIÓN			
	PROCEDIM.	TOTAL	DFB	DEFIC.
16. Suministro de gasóleo C de calefacción 2018-2019.....	Abierto	1.459	80	A
17. Suministro de papel 2018-2019.....	Abierto	587	360	A
18. Energía eléctrica 2018-2019	Abierto	37.305	12.233	A
19. Servicios postales 2018-2019.....	Abierto	7.994	5.607	A



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Los expedientes de ejercicios anteriores son:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros						DEFIC./SIT.
	ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN				
	TIPO	IMP.	31.12.16	2017	31.12.17		
2011							
20. Asistencia técnica túnel de La Avanzada y aumento capacidad BI-637.....	Servicios	1.858 (*)	1.842	16	1.858	D	FIN.
2013							
21. Conexión corredores del sistema Ballonti con sistema Avanzada BI-636 ...	Servicios	459	379	80	459	D	FIN.
2014							
22. Transporte público viajeros carretera Ezkerraldea-Meatzaldea 10 años	GSP	24.999	54.089	25.685	79.774		EJEC.
Restablecimiento económico financiero.....		2.450					
23. Transporte público viajeros carretera Txorierrri-Mungialdea 10 años.....	GSP	13.690	26.568	13.385	39.953		EJEC.
Restablecimiento económico financiero.....		1.330					
24. Transporte público viajeros carretera Busturialdea-Lea Artibai 10 años	GSP	12.323	20.378	10.777	31.155		EJEC.
25. Transp. público viajeros carretera Nerbioi-Arratia-Durangaldea 10 años ...	GSP	23.492	42.328	22.284	64.612		EJEC.
26. Transporte público viajeros carretera Enkarterri 10 años	GSP	4.011	8.069	4.306	12.375		EJEC.
Restablecimiento económico financiero.....		400					
2015							
27. Acondicionamiento conexión N-637, N-633 y BI-737 Rontegi Mungia	Obras	6.963	4.016	3.594	7.610		FIN
Modificado		-					
Certificación final		647					
28. Redacción proyecto y ejecuc. obras reparac. puente La Arena en A-8.....	Obras	4.016	2.045	2.531	4.576	E	FIN
Modificado		591					
Certificación final		396					
29. Limpieza edificios y centros de departamentos de DFB 2016 y 2017	Servicios	11.326	5.642	5.583	11.225		EJEC.
Modificados 1 a 7		56					
Modificados 8 a 12		(203)					
Prórroga para 2018		5.711					
2016							
30. Reforma instalaciones tratamiento aire plantas 3ª a 5ª edificio hacienda...	Obras	5.614	739	3.000	3.739	C	EJEC.
Modificado		-					
31. Implantación sistemas protección motociclistas en red foral carreteras	Obras	431	331	121	452	E	FIN.
Certificación final		21					
32. Primera fase impermeabilización vaguada derecha vertedero Artigas	Obras	3.636	1.500	2.308	3.808		FIN
Certificación final		172					
33. Conservación integral de carreteras área 1	Servicios	24.883	3.629	6.220	9.849		EJEC.
34. Conservación integral de carreteras área 2	Servicios	24.883	3.629	6.220	9.849		EJEC.
35. Conservación integral de carreteras área 3	Servicios	24.883	3.629	6.220	9.849		EJEC.
TOTAL		199.038	178.813	112.330	291.143		

(*) Incluye regularización del IVA del 18% al 21%.

GSP Gestión Servicio Público.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DEFICIENCIAS	Adjudicación (Miles de euros)
A El PCAP no expresa valores para determinar si una oferta presenta valores anormales o desproporcionados	58.579
B Superado el plazo máximo para la adjudicación	3.743
C Modificado no soportado en normativa aprobada con posterioridad a la adjudicación	5.614
D Incremento significativo del plazo de ejecución previsto	2.317
E Retraso aprobación certificación final	5.893
F Párrafo específico en Consideraciones	215

A.8 ANÁLISIS DE SUBVENCIONES

A.8.1 SUBVENCIONES NOMINATIVAS

DESCRIPCIÓN	Miles de euros		
	FASE O 2017	CRÉDITO COMPROMISO	DEFIC.
ACCIÓN SOCIAL			
Taller Ranzari Lantegia: Taller ocupacional y especial de empleo bajo rendimiento	562	-	
Taller Usoa Lantegia, S.A.U.: Taller Ocupacional y especial de empleo bajo rendimiento	713	-	
Fundación Lantegi Batuak: Centro ocupacional	5.789	-	A
GORABIDE: Ocio y tiempo libre	465	-	
BIDAIDEAK: Programa de transporte adaptado	463	-	
FEKOOR: Servicio experimental atención vida independiente	590	-	
DESARROLLO ECONÓMICO Y TERRITORIAL			
Bilbao Metròpoli 30: Promoc. imagen Bizkaia y salida empresas mercados internacionales ...	400	-	
Cámara de Comercio de Bilbao: Bizkaia Exit	400	-	
Bizkaia Talent: Ayudas para personas altamente cualificadas	1.300	-	
Bilbao Metròpoli 30: Promoción Bizkaia en el mundo para incrementar industria turismo	500	-	
BEC: Bizkaia International Music Experience 2017	550	-	
EMPLEO, INCLUSIÓN SOCIAL E IGUALDAD			
Asociación DEMA: Actuaciones para promover la empleabilidad de personas	(*) 2.090	-	
TOTAL	13.822	-	

(*) El Gobierno Vasco aporta 789.506 euros.



A.8.2 SUBVENCIONES DIRECTAS

DESCRIPCIÓN	Miles de euros		
	FASE O 2017	CRÉDITO COMPROMISO	DEFIC.
ACCIÓN SOCIAL			
SUSPERGINTZA: Servicio de promoción de la autonomía personal	160	-	
EUSKERA Y CULTURA			
Asociación de Federaciones Deportivas: Optimización recursos de las federaciones	283	-	
Ayuntamiento de Bermeo: Obras casa consistorial.....	150	-	
TRANSPORTES, MOVILIDAD Y COHESIÓN DEL TERRITORIO			
Consorcio de Transporte de Bizkaia: Financiación gasto corriente.....	29.860	-	
Consorcio de Transportes de Bizkaia: Inversión línea 2 Metro	8.760	-	
DESARROLLO ECONÓMICO Y TERRITORIAL			
CECOBI: Mejora de la situación del comercio de Bizkaia.....	338	62	
Bizkaia Talent: Ayudas para personas altamente cualificadas.....	162	-	
Fundación AIC Automotive Intelligence Center Fundazioa: Becas en el extranjero	180	-	
EMPLEO, INCLUSIÓN SOCIAL E IGUALDAD			
Asociación DEMA: Nuevas lanzaderas de empleo	230	-	
Asociación DEMA: Convenio marco con Gobierno Vasco	400	-	
CECOBI: Recualificación profesional.....	142	25	
TOTAL	40.665	87	

A.8.3 SUBVENCIONES CONCEDIDAS MEDIANTE CONVOCATORIA

DESCRIPCIÓN	Miles de euros			
	FASE D 2017	FASE O 2017	CRÉDITO COMPROMISO	DEFICIENCIA
SOSTENIBILIDAD Y MEDIO NATURAL				
FEAGA.....	8.969	8.969	-	
DF 47/2017 determinadas ayudas estructurales al sector agrario (ICM).....	2.550	2.550	-	
EUSKERA Y CULTURA				
DF 79/2017 subvención a proyectos culturales 2017	1.391	1.391	-	
DESARROLLO ECONÓMICO Y TERRITORIAL				
DF 72/2017 programa de creación de empresas innovadoras	1.400	1.400	100	
DF 49/2017 internacionalización de PYMES	1.337	1.337	500	
DF 65/2017 plan 2i de promoción de innovación e inversión avanzada	4.082	4.082	1.774	
EMPLEO, INCLUSIÓN SOCIAL E IGUALDAD				
DF 15/2017 autoempleo 2017/2018	4.255	4.248	2.081	
DF 61/2017 cooperación al desarrollo	4.600	4.600	-	
DF 51/2017 promoción empleo personas con dificultad inserción laboral ...	2.141	2.141	535	
DF 57/2017 promoción de la empleabilidad de jóvenes.....	1.188	1.188	297	
TOTAL	31.913	31.906	5.287	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8.4 SUBVENCIONES CONCEDIDAS EN EJERCICIOS ANTERIORES

CONCESIONES DE EJERCICIOS ANTERIORES Y ANUALIDADES 2017

Miles de euros

DESCRIPCIÓN	EJERCICIOS ANTERIORES	GASTO 2017	CRÉDITO COMPROMISO	DEFIC.
SOSTENIBILIDAD Y MEDIO NATURAL				
Consorcio de Aguas de Bilbao Bizkaia: Inversiones	291.000	35.000	55.000	
Fundación Hazi: proyecto Life 2011	387	107	86	
EUSKERA Y CULTURA				
Fundación Museo de Bellas Artes de Bilbao: Adquisición obras	300	100	100	
Federaciones deportivas: Desarrollo de funciones 2016-2019.....	991	997	1.994	
TRANSPORTES, MOVILIDAD Y COHESIÓN DEL TERRITORIO				
Red Ferroviaria Vasca: línea 3 Metro.....	119.583	17.366	1.080	
DESARROLLO ECONÓMICO Y TERRITORIAL				
Fundación AIC Automotive Intelligence Center Fundazioa: Fase II	22.410	2.500	2.500	
Fundación AIC Automotive Intelligence Center Fundazioa: Fase III.....	11.000	-	4.500	
UPV: Creación empresas basadas en conocimiento y tecnología.....	250	125	-	
Cluster Aeronáutico Hegan: Desarrollo del aula aeronáutica	180	72	36	
CEBEK: Proyecto para impulsar igualdad entre hombres y mujeres	60	30	-	
Ayuntamiento de Barakaldo: Ejecución de diversas obras en la N-634	307	-	-	
DF 14/2016 programa de internacionalización	2.710	479	-	
DF 199/2015 programa apoyo innovación, internacionalización, inversión .	2.500	900	-	
CECOBI: Dinamización del comercio en Bizkaia	550	90	-	
EMPLEO, INCLUSIÓN SOCIAL E IGUALDAD				
DF 110/2016 promoción empleo personas con dificultad inserción laboral	2.873	361	-	
TOTAL	455.101	58.127	65.296	

DEFICIENCIAS DE SUBVENCIONES

Importe concedido (Miles de euros)

A No se acredita la petición de 3 ofertas en la selección de proveedores	5.789
--	-------



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.9 INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL

A.9.1 REMUNERACIONES DE PERSONAL

Los gastos de personal y la plantilla son:

	Miles de euros			
	GASTO		PLANTILLA REAL A 31-12	
	2017	2016	2017	2016
Funcionarios	109	105	3	3
Laborales (*)	44.811	43.746	878	878
Retribuciones y plantilla	44.920	43.851	881	881
Seguridad social.....	13.986	13.541		
Elkarkidetza	419	413		
Premios de jubilación e incapacidad laboral.....	1.149	1.137		
TOTAL	60.474	58.942		

(*) Incluye 2 altos cargos.

A.9.2 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Los tres expedientes revisados formalizados en 2017 son:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros			
	ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN	
	PROCEDIM.	IMPORTE	2017	DEFICIENCIAS
SERVICIOS				
1. Lavandería para diversos centros 2017	Abierto	PU	351	
2. Seguridad y vigilancia Centros Zubiete, Loiu-Udaloste y Errekalde	Abierto	277	-	
SUMINISTRO				
3. Material fungible para enfermería	Abierto	PU	-	
TOTAL			351	

PU Precios Unitarios.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10 SECTOR PÚBLICO EMPRESARIAL

A.10.1 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal por conceptos y la plantilla al cierre son:

Miles de euros

ENTIDAD	GASTOS DE PERSONAL		PLANTILLA TOTAL		ALTOS CARGOS	
	2017	2016	2017	2016	2017	2016
Delegación en Bizkaia de LAE.....	1.051	1.068	(a) 22	22	1	-
Instituto Tutelar de Bizkaia.....	1.423	1.336	21	21	1	1
BizkaikOA EPEF.....	1.190	1.174	18	19	1	1
Aparkabisa, S.A.	2.197	2.204	43	44	2	2
Azpiegiturak, S.A.U.....	3.901	3.861	57	58	2	2
Bizkaiko Basalan, S.A.U.....	4.833	4.170	(b) 20	22	1	1
Beaz, S.A.U.....	2.964	2.667	(d) 42	43	1	1
Palacio Euskalduna, S.A.U.....	1.388	1.462	19	19	1	1
Garbiker, S.A.U.....	6.401	6.005	(c) 115	119	1	1
Interbiak, S.A.U.....	2.201	2.135	32	32	1	1
Lantik, S.A.U.....	18.137	17.515	245	245	1	1
Seed Capital de Bizkaia, S.A.....	887	709	(d) 12	10	1	1
Seed Capital de Bizkaia Mikro, S.A.....	-	-	-	-	-	-
Zugaztel, S.A.U.....	2.490	2.329	38	39	1	1
Crowdfunding, S.L.U.	-	-	-	-	-	-
Sestao Bai, S.A.....	120	124	2	2	1	1
Fundación Azkue.....	141	146	2	3	1	1
Fundación Biscaytik.....	446	415	6	6	1	1
Fundación Bizkaia - Bizkaialde.....	-	-	-	-	-	-
Fundación Juan Crisóstomo de Arriaga-BOS.....	6.157	6.194	95	94	2	2
TOTAL	55.927	53.514	789	798	20	19

(a) 11 trabajadores a tiempo parcial en 2017.

(b) 102 trabajadores temporales en 2017.

(c) 19 Trabajadores a tiempo parcial y 32 trabajadores temporales en 2017.

(d) Beaz, S.A.U. incluye un contrato temporal de 3 años y Seed Capital de Bizkaia uno de 18 meses por obra o servicio.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10.2 CONTRATACIÓN

Los expedientes analizados formalizados en 2017 son:

DESCRIPCIÓN	TIPO	Miles de euros (IVA incluido)			
		PROCEDIM.	IMPORTE	EJECUC. 2017	DEFICIENC.
INSTITUTO TUTELAR DE BIZKAIA EPEF					
1. Asesoría jurídica externa 2017-2018	Servicios	Abierto	204	102	D
BIZKAIKOA EPEF					
2. Gestión y asistencia para desarrollar programas de investigación, difusión y conservación en el Bizkaiko Arkeologi Museoa	Servicios	Abierto	968	161	E
APARKABISA, S.A.					
3. Limpieza y retirada de residuos de las instalaciones	Servicios	Abierto	1.167	146	
AZPIEGITURAK, S.A.U.					
4. Derribo y construcción de dos edificios de viviendas en las manzanas nº 20 y 23 del Barrio Alzaga de Erandio y prestación de servicios de gestión inmobiliaria Aportación de terreno para el pago	Obras	Abierto (*)	10.849 9.471	-	
5. Construcción de un elkartegi en Gernika.....	Obras	Abierto (*)	6.337	24	A, B, C
6. Sustitución de fachadas ventiladas edificio frontones y Kiroletxea Miribilla	Obras	Abierto	2.050	1.082	A, B, C
BASALAN, S.A.U.					
7. Suministro de sal para las campañas 17-18, 18-19 y 19-20.....	Suministro	Abierto	231	29	
PALACIO EUSKALDUNA, S.A.U.					
8. Montaje y desmontaje de salas y asistencia técnica para realización de eventos.....	Servicios	Abierto (**)	1.452	668	
9. Limpieza de las instalaciones.....	Servicios	Abierto	696	580	
10. Energía eléctrica	Suministro	Abierto	1.187	564	
GARBIKER, S.A.U.					
11. Dos vehículos tractocamión 4x4 de 400 CV.....	Suministro	Abierto	222	222	A, F
12. Vehículo de 300 CV mínimo de 26.000 Kg MMA con grúa	Suministro	Abierto	140	140	A, F
13. Vehículo de 3 ejes y equipo de gancho para transporte de residuos	Suministro	Abierto	133	133	A, F
14. Tres autocompactadores para estación transferencia R.U. sobre semirremolque ..	Suministro	Abierto	397	397	A
INTERBIAK, S.A.U.					
15. Mejora trazado BI-2636 de P.K. 50+860 a P.K. 52+290 en Etxebarria	Obras	Abierto	2.411	715	
16. Adecuación de las instalaciones de los túneles de acceso a la AP-8	Obras	Abierto			
Lote 1 Instalaciones eléctricas e iluminación			5.030	3.843	
Lote 2 Instalaciones de seguridad.....			8.656	3.107	
Lote 3 Instalaciones peaje AP-8 en Ermua			1.095	645	
17. Mejora seguridad vial en intersección de BI 2701 con BI 3602 en Sopuerta	Obras	Abierto	1.069	-	

.../...



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros (IVA incluido)

DESCRIPCIÓN	TIPO	ADJUDICACIÓN		EJECUC.
		PROCEDIM.	IMPORTE	2017 DEFICIENC.
LANTIK, S.A.U.				
18. Sistema desarrollo y mantenimiento aplicaciones varios departamentos ANS.....	Servicios	Abierto	7.928	1.345
19. Creación, diseños, maquetación y mantenimiento de páginas web, administración de sitios web y análisis de hardware y software audiovisual	Servicios	Abierto		
Lote 1: Lantik y soluciones tecnológicas			1.266	322
Lote 2: Tributos y Finanzas.....			1.013	158
Lote 3: Admón pública y relaciones institucionales, gabinete Diputado General...			1.519	489
Lote 4: Acción social, Sostenibilidad y medio natural, Transportes, movilidad y.... cohesión del territorio, Euskera y cultura, Juntas Generales e IFAS.....			1.266	192
Lote 5: Gestor de portales Liferay y gestor documental Alfresco.....			811	67
20. Desarrollo y mantenimiento de aplicaciones principalmente sede electrónica ANS	Servicios	Abierto	4.492	3.158
21. Servicios descritos en cada uno de los siguientes lotes bajo modalidad de ANS....	Servicios	Abierto		
Lote 1: Mant aplicación SE y Sistemas seguridad aplicaciones. web y host de DFB			1.183	160
Lote 2: Mant y evolución infraestructura firma electrónica, integración aplicaciones en Giltz@, infraestructura de firma Biométrica.....			775	214
Lote 3: Servicios usabilidad, diseño, maquetación y accesibilidad web con objetivo de dar solución óptima a la interface de usuario de la DFB			683	65
Lote 4: Gestión de configuración, evolución y mantenimiento de Frameworks de ejecución de aplicaciones de Lantik, escritorio EKN y aplicaciones horizontales....			1.551	443
Lote 5: Servicios relacionados con modelo de datos, su administración, obtención de juegos de ensayo, y las pruebas de carga y rendimiento.....			455	87
ZUGAZTEL S.A.U.				
22. Gestión comunicación digital en medios sociales y gestión de contenidos en DFB....	Servicios	Abierto	417	209
FUNDACIÓN BISCAYTIK				
23. Generación e incorporación de contenidos para portales municipales	Servicios	Abierto	(**) 958	27
BOS				
24. Servicios de publicidad.....	Servicios	Abierto	(**) 1.377	320
TOTAL			79.459	19.814

(*) Importes sin IVA. El adjudicatario no repercute IVA.

(**) Presupuesto máximo de adjudicación.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Los expedientes analizados formalizados en ejercicios anteriores son:

DESCRIPCIÓN	AÑO ORIG.	IMPORTE ADJUDIC.	Miles de euros (IVA incluido)			DEFIC. Y/O SITUACIÓN
			31.12.16	2017	31.12.17	
AZPIEGITURAK, S.A.U.						
OBRAS						
25. Construcción de Gernika Elkartegia	2014	7.320	-	76	76	Rescindido
26. Ejec. obra civil nave industrial y urbaniz. parcelas 5 a 10 Sestao Bai Fase I.	2016	(*) 3.691	3.232	433	3.665	Finalizado
27. Instalaciones y acabados nave industrial parcelas 5 a 10 Sestao Bai Fase II	2016	(*) 1.690	516	1.275	1.791	Finalizado
Certificación final		101				
INTERBIAK, S.A.U.						
OBRAS						
28. Construcción variante sur de Ermua tramo Beko Erreka.	2014	30.065	26.671	2.119	28.790	En ejecución
Modificado 1	2015	1.079				
Modificado 2	2016	1.734				
29. Construcción variante sur de Ermua tramo Uretamendi	2014	37.779	22.670	17.268	39.938	En ejecución
Modificado	2016	3.373				
30. Finalización tramo Amorebieta-Muxika	2016	24.615	8.058	13.818	21.876	En ejecución
Complementario 1	2017	3.005	-	-	-	
SERVICIOS						
31. Conservación, mantenimiento y explotación variante sur metropolitana y túneles de Artxanda. 8 años.	2013	79.091	35.240	9.187	44.427	En ejecución
32. Conserv., mantento y explot. AP-8 tramo El Gallo/Urgoiti y Ermua. 8 años	2013	89.976	40.720	10.299	51.019	En ejecución
Ampliación transitoria 2013-2014.....		631				
TOTAL		284.150	137.107	54.475	191.582	

(*) Importes sin IVA. El adjudicatario no repercute IVA.

DEFICIENCIAS	Adjudicación (Miles de euros)
A El criterio precio no otorga la máxima puntuación a la oferta más barata.....	9.279
B Los pliegos establecen criterios de adjudicación que son de admisión	8.387
C Los pliegos establecen las mejoras como criterio de valoración sin especificar qué aspectos se valoran.....	8.387
D Garantía definitiva constituida con retraso	204
E Párrafo individual en Consideraciones.....	968
F Párrafo individual en Opinión.....	495



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Las compras realizadas por miembros del SPE sin respetar los principios de publicidad y concurrencia son:

		Miles de euros (IVA incluido)
ENTIDAD	OBJETO	IMPORTE
BizkaiKOA EPEF	Energía eléctrica	78
	Atención al público salas Ondare y Rekalde	96
Aparkabisa, S.A.	Energía eléctrica	110
Azpiegiturak, S.A.U.	Energía eléctrica	174
Bizkaiko Basalan, S.A.U.	Tala y retirada de arbolado	212
Beaz, S.A.U.	Energía eléctrica	137
Palacio Euskalduna, S.A.U.	Gas	164
Garbiker, S.A.U.	Energía eléctrica	100
	Suministro y mantenimiento contenedores amarillos	210
	Suministro de neumáticos y bandas.....	120
	Limpieza contenedores amarillos	110
Fundación Biscaytik	Reparación de maquinaria.....	170
	Energía eléctrica	124
TOTAL		1.805

Los contratos cuya licitación y adjudicación se ha producido con retraso y el gasto desde el vencimiento incurrido en 2017 de cada uno de ellos son:

		Miles de euros (IVA incluido)	
ENTIDAD	OBJETO	VENCIMIENTO	IMPORTE
BizkaiKOA EPEF	Servicio limpieza de edificios y locales	30/06/17	161
Aparkabisa, S.A.	Servicio limpieza y retirada de residuos	30/04/17	243
Azpiegiturak, S.A.U.	Gestión y mantenimiento frontón Bizkaia	08/08/17	668
TOTAL			1.072

Los contratos ejecutados por Palacio Euskalduna, S.A.U. sin formalizar las prórrogas previstas en los pliegos de condiciones y el gasto incurrido en 2017 son:

		Miles de euros
OBJETO		GASTO
Servicios auxiliares de porteros, acomodadores y guardarropía, así como la coordinación de los eventos		18
Servicios auxiliares de atención a las taquillas		9
Mantenimiento ordinario preventivo y correctivo y revisión anual de maquinaria escénica		563
Mantenimiento de los aparatos elevadores y de las escaleras mecánicas.....		52
TOTAL		642



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.11 CUENTAS CONSOLIDADAS DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE BIZKAIA

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO CORRIENTE CONSOLIDADO 2017

Miles de euros

INGRESOS	PREVISIÓN			DERECHOS LIQUIDADOS	RECAUDAC. LÍQUIDA	PEND. COBRO
	INICIAL	MODIFICAC.	DEFINITIVA			
1.-Impuestos directos.....	3.424.395	565.482	3.989.877	3.462.054	3.394.485	67.569
2.-Impuestos indirectos.....	3.594.637	-	3.594.637	3.926.632	3.825.821	100.811
3.-Tasas y otros ingresos.....	147.685	26	147.711	205.481	138.765	66.716
4.-Transferencias corrientes.....	74.404	3.902	78.306	233.899	162.884	71.015
5.-Ingresos patrimoniales.....	1.275	145	1.420	528	526	2
6.-Enajenación inversiones reales.....	900	75	975	444	444	-
7.-Transferencias de capital.....	4.410	332	4.742	5.035	5.002	33
8.-Variación activos financieros.....	1.150	13.508	14.658	2.371	2.371	-
9.-Variación pasivos financieros.....	146.288	-	146.288	146.288	146.288	-
TOTAL	7.395.144	583.470	7.978.614	7.982.732	7.676.586	306.146

GASTOS	PREVISIÓN			OBLIGACIONES LIQUIDADAS	PAGOS LÍQUIDOS	PEND. PAGO
	INICIAL	MODIFICAC.	DEFINITIVA			
1.-Remuneraciones personal.....	258.878	765	259.643	254.474	248.692	5.782
2.-Gastos corrientes.....	483.801	(5.335)	478.466	465.602	395.485	70.117
3.-Gastos financieros.....	49.294	(17.091)	32.203	27.381	27.381	-
4.-Transferencias corrientes.....	6.188.460	592.984	6.781.444	6.767.558	6.703.110	64.448
5.-Fondo de crédito de pago global.....	3.236	(926)	2.310	-	-	-
6.-Inversiones reales.....	65.486	13	65.499	62.575	46.889	15.686
7.-Transferencias de capital.....	97.056	12.778	109.834	97.628	89.694	7.934
8.-Variación activos financieros.....	104.871	282	105.153	104.794	104.794	-
9.-Variación pasivos financieros.....	146.288	-	146.288	146.288	146.288	-
TOTAL	7.397.370	583.470	7.980.840	7.926.300	7.762.333	163.967

B. LIQUIDACIÓN DE RESIDUOS DE EJERCICIOS CERRADOS CONSOLIDADO 2017

Miles de euros

	PENDIENTE	DERECHOS/OBLIGACIONES	(COBROS)	PENDIENTE	RESULTADO/
	INICIAL	LIQUIDADAS	PAGOS	FINAL	BAJAS
Deudores.....	2.209.293	1.648.980	309.761	1.339.219	(560.313)
Acreedores.....	150.346	150.346	141.658	8.688	-
					(560.313)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO CONSOLIDADO 2017		Miles de euros
Derechos liquidados		7.982.732
- Obligaciones reconocidas		(7.926.300)
RESULTADO DEL EJERCICIO CORRIENTE (1)		56.432
VARIACIONES DE EJERCICIOS CERRADOS (2)		(560.313)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO (1+2)		(503.881)
Variación ajuste financiero.....		83.893
Variación ajuste cobro tributos concertados.....		340.565
Otros ajustes		(7.166)
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO CONSOLIDADO 2017		(86.589)

D. RESULTADO ACUMULADO CONSOLIDADO A 31.12.2017		Miles de euros
Resultado refundido del ejercicio 2016		64.229
Resultado del ejercicio 2017		(86.589)
RESULTADO REFUNDIDO DEL EJERCICIO 2017		(22.360)

E. BALANCE DE SITUACIÓN CONSOLIDADO A 31 DE DICIEMBRE DE 2017 Y 2016						Miles de euros	
ACTIVO		2017	2016	PASIVO		2017	2016
INMOVILIZADO	2.206.763	2.226.149		FONDOS PROPIOS	238.981	211.348	
Inmovilizaciones inmateriales	7.768	7.710		Capital suscrito/Patrimonio.....	253.222	252.370	
Inmovilizaciones materiales	1.952.460	1.969.626		Reservas en sociedades consolidadas ...	(2.745.942)	(2.460.247)	
Inmovilizado material en curso	155.430	116.033		Resultados de ejercicios anteriores.	2.148.799	2.380.938	
Inmovilizaciones financieras.	91.105	132.780		Pérdidas y ganan. atr. soc. dominante..	582.902	38.287	
FONDO DE COMERCIO DE CONSOLIDACIÓN	638	1.250		SOCIOS EXTERNOS	(1.706)	(722)	
				Socios externos.....	(784)	4	
				Pérdidas y ganan. atr. soc. externos	(922)	(726)	
ACTIVO CIRCULANTE	859.864	1.340.974		DIFER. NEGATIVA CONSOLIDACIÓN	6.580	5.933	
Acc. desembolsos exigidos.....	-	647					
Existencias	90.642	99.977		INGRESOS A DISTRIB. VARIOS EJERC.	3.354	5.508	
Deudores	202.678	672.730		Subvenciones de capital.....	6.362	9.347	
Inversiones financieras temporales .	3.180	27.860		Otros	(3.008)	(3.839)	
Tesorería.....	561.357	537.769					
Ajustes por periodificación	2.007	1.991		PROVIS. PARA.RIESGOS Y GASTOS	329.576	670.066	
				ACREEDORES A LARGO PLAZO	1.913.316	1.963.986	
				ACREEDORES A CORTO PLAZO	577.164	712.254	
TOTAL ACTIVO	3.067.265	3.568.373		TOTAL PASIVO	3.067.265	3.568.373	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

F. CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS CONSOLIDADA DE LOS EJERCICIOS 2017 y 2016				Miles de euros	
GASTOS	2017	2016	INGRESOS	2017	2016
Consumos de explotación	120.103	110.432	Ingresos propios	7.811.040	7.096.695
Gastos de personal	303.801	293.777	Otras subvenciones.....	243.090	181.231
Dotacs. Amortizacs. inmovilizado.....	61.403	65.227			
Var. provs. tráfico y pérdidas cdtos....	(421.717)	(19.529)			
Otros gastos de explotación	7.287.554	6.650.866			
BENEFICIO DE EXPLOTACIÓN	702.986	177.153			
Gastos financieros.....	72.207	75.871	Ingresos financieros	522	211
Var. prov. invers. financieras	51.849	47.096			
			R. FINANCIEROS NEGATIVOS	123.534	122.756
Var. prov. inmovilizado. mat. e inmat	89	(146)	Beneficio enaj. inmovilizado material	3.902	1.603
Pérdidas proced. del inmovilizado	1.746	18.201	Subvs. capital transferidas a rdos.	1.459	1.408
Gastos extraordinarios	1.075	1.854	Ingresos extraordinarios.....	92	79
R. EXTRAORDINARIOS POSITIVOS	2.543	-	R. EXTRAORDINARIOS NEGATIVOS	-	16.819
BENEFICIO ANTES DE IMPUESTOS	581.995	37.578			
Impuesto sociedades.....	15	17			
RESULTADO DEL EJERCICIO	581.980	37.561			
Perd. y gan. sociedad dominante	582.902	38.287			
Perd. y gan. socios externos	(922)	(726)			





Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGACIONES AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA GENERAL DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE BIZKAIA, 2017

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. La DFB considera que según su Plan de Recursos Humanos, las primas a la jubilación voluntaria, incapacidad permanente y renuncia a la condición de empleado público abonadas en 2017 a 101 empleados por un importe total de 3,4 millones de euros, son rendimientos del trabajo exentos de IRPF. El Plan no acredita la existencia de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, cuyas indemnizaciones, en el caso de las Administraciones Públicas, sí están exentas según el artículo 9 de la NF 13/2013, de 5 de diciembre, del IRPF. Por otro lado, un trabajador de Zugaztel, S.A.U. ha recibido una indemnización de 62.839 euros considerada exenta de IRPF por la renuncia a la condición de empleado público. Esta indemnización no puede considerarse exenta de IRPF al no proceder de un expediente de regulación de empleo contemplado en los artículos 51 y 52 del Estatuto de los Trabajadores.

ALEGACIÓN DPTO. DE ADMINISTRACION PÚBLICA Y RELACIONES INSTITUCIONALES

En relación con la tributación en el I.R.P.F. de las indemnizaciones percibidas en el año 2017 por personal de la Diputación Foral de Bizkaia en la modalidad:

- a) Jubilaciones Anticipadas Indemnizadas
- b) Personal con declaración de Incapacidad Permanente Total y
- c) Renuncia a la condición de Empleado Público

en el ámbito de aplicación del Plan Estratégico de Recursos Humanos, lo que ha de tomarse como referencia es el último párrafo del apartado 5 del artículo 9 de la Norma Foral 13/2013 reguladora del I.R.P.F., en virtud del cual quedarán exentas las indemnizaciones percibidas por los empleados de las Administraciones Públicas como consecuencia de la ejecución de los planes estratégicos de Recursos Humanos que las mismas aprueben, al asimilarlos a los expedientes de regulación de empleo, con el límite establecido con carácter obligatorio en el Estatuto de los Trabajadores para el despido improcedente, esto es, 45 días de salario, por año de servicio, prorrateándose por meses los períodos de tiempo inferiores a 1 año y hasta un máximo de 42 mensualidades, hasta el 11 de febrero de 2012, y a partir de ahí 33 días de salario, por año de servicio, prorrateándose por meses los períodos de tiempo inferiores a 1 año y hasta un máximo de 24 mensualidades.

No hay más que leer dicho artículo para ver que en sí mismo se acreditan las circunstancias de exención:



“artículo 9 de la Norma Foral 13/2013

Rentas exentas:

5. Las indemnizaciones por despido o cese del trabajador, en la cuantía establecida con carácter obligatorio en el Estatuto de los Trabajadores, en su normativa reglamentaria de desarrollo o, en su caso, en la normativa reguladora de la ejecución de sentencias, sin que pueda considerarse como tal la establecida en virtud de convenio, pacto o contrato. Asimismo, estarán exentas las indemnizaciones que, en aplicación del apartado 2 del artículo 103 de la Ley 4/1993, de 24 de junio, de Cooperativas de Euskadi, el socio perciba al causar baja en la cooperativa, en la misma cuantía que la establecida como obligatoria por la normativa laboral para el cese previsto en la letra c) del artículo 52 del Estatuto de los Trabajadores.

Sin perjuicio de lo dispuesto en el párrafo anterior, en los supuestos de despidos colectivos realizados de conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 del Estatuto de los Trabajadores, o extinciones de contratos producidas por las causas previstas en la letra c) del artículo 52 del citado Estatuto, siempre que, en ambos casos, se deban a causas económicas, técnicas, organizativas, de producción o de fuerza mayor quedará exenta la parte de indemnización percibida que no supere los límites establecidos con carácter obligatorio en el mencionado Estatuto para el despido improcedente. Con los mismos límites quedarán exentas las cantidades que reciban los trabajadores que, al amparo de un contrato de sustitución, rescindan su relación laboral y anticipen su retiro de la actividad laboral.

A los efectos de lo dispuesto en este número, se asimilarán a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas señalados en el párrafo anterior los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones públicas basados en alguna de las causas previstas en el artículo 51 del Estatuto de los Trabajadores.

El importe de la indemnización exenta establecida en este número no podrá superar la cantidad de 180.000 euros.

Este artículo se desarrolla en el artículo 7 del Decreto Foral 47/2014, de 8 de abril por el que se aprueba el Reglamento del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, y que se refiere a las indemnizaciones por despido o cese del trabajador, y que textualmente dice:

“El disfrute de la exención prevista en el número 5 del artículo 9 de la Norma Foral del Impuesto quedará condicionado a la real y efectiva desvinculación del trabajador con la empresa. Se presumirá, salvo prueba en contrario, que no se da dicha desvinculación cuando en los tres años siguientes al despido o cese, el trabajador vuelva a prestar servicios a la misma empresa o a otra empresa vinculada a aquélla en los términos previstos en el apartado 3 del artículo 42 de la Norma Foral del Impuesto sobre Sociedades, siempre que en el caso en que la vinculación se defina en función de la relación socio-sociedad la participación sea igual o superior al 25 por 100 o al 5 por 100, si se trata de valores admitidos a negociación en alguno de los mercados regulados de valores definidos en el Título III de la Directiva 2004/39/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de abril de 2004 relativa a los mercados de instrumentos financieros. La cantidad máxima exenta de



180.000 euros será única por cada despido o cese del trabajador, con independencia de la forma en que se abone la indemnización.”

El plan estratégico de Recursos Humanos acredita las causas señaladas en el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/1995, de 24 de marzo, que permiten su asimilación a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas y, con ello, la exención de dichas indemnizaciones conforme a lo dispuesto en el artículo 9 de la NF 13/2013, de 5 de diciembre, del IRPF, y a su Reglamento, ya que, en el marco de la legislación que le es propia, se configura como un plan de racionalización de plantillas y con ello de empleo, toda vez que de su propia exposición de motivos se dice

“El Decreto Foral 152/2008, de 21 de octubre, se aprobó en desarrollo de los sistemas de racionalización derivados del Plan de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Bizkaia, aprobado por Acuerdo de Consejo de Gobierno de 25 de junio de 1996, en ejecución de la previsión legal establecida por la Ley 30/1984, de 2 de agosto, de medidas para la reforma de la Función Pública.

La Disposición Adicional Vigésimoprimeras de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, que fue introducida por la Ley 22/1993, 29 diciembre, dispone que las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales, de acuerdo con su capacidad de autoorganización, podrán adoptar, además de Planes de Empleo, otros sistemas de racionalización de los recursos humanos, mediante programas adaptados a sus especificidades.

En la Comunidad Autónoma de Euskadi es de aplicación la Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca, que en su artículo 22 reconoce también a las Administraciones Públicas vascas, de acuerdo con su capacidad de autoorganización y mediando negociación con la representación del personal, la posibilidad de adoptar programas de racionalización de los recursos humanos adaptados a sus especificidades y referidos tanto a personal funcionario como laboral, que contendrán de forma conjunta las actuaciones a desarrollar para la óptima utilización de los recursos humanos en el ámbito a que afecten, dentro de los límites presupuestarios y de acuerdo con las directrices de política de personal que fijen sus órganos de gobierno.

Asimismo, el art. 69 de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público reconoce a las Administraciones Públicas la capacidad de aprobar Planes para la ordenación de sus recursos humanos.

Por tanto, el Plan de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Bizkaia y el Decreto Foral 152/2008, de 21 de octubre, derivado de él recogen, dentro del marco jurídico descrito, una serie de medidas tendentes a la racionalización de los recursos humanos de la Diputación Foral de Bizkaia.

Entre estas medidas se encuentran algunas referidas a la jubilación del personal a su servicio, pero en el momento actual es necesario seguir desarrollando estas medidas e introducir en el Plan Estratégico de Recursos Humanos la limitación de la prórroga del servicio activo de forma que se establezca, con carácter general, la jubilación forzosa del



personal funcionario y laboral a la edad ordinaria de jubilación según el régimen de Seguridad Social o de mutualidad que corresponda en cada caso.

Esta medida entronca con la línea seguida por la Comunidad Autónoma de Euskadi, que en la Disposición Adicional Octava de la Ley 4/2013, de 20 de diciembre, de Presupuestos Generales para el ejercicio 2014 recoge esta limitación para el personal funcionario a su servicio.”

Es por tanto una adaptación a la Administración Pública de lo indicado por el artículo 51 del ET, conforme a la normativa que a esta le es propia en el marco jurídico del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, que hace referencia directa a los cambios en los medios o instrumentos de producción, los sistemas y métodos de trabajo, y al modo de organizar la producción, lo que en la Administración ha de referirse a sus plantillas y su relación de puestos de trabajo, para cuya racionalización se aprobó el citado plan de Recursos Humanos.

Los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones públicas, vista su normativa, pueden ser definidos como los programas de racionalización y adaptación de los recursos humanos a sus necesidades de que se pueden dotar las Administraciones, de acuerdo con su específica capacidad de autoorganización y previa negociación con la representación del personal. Estos programas, además de las medidas establecidas en la normativa general de aplicación para los planes de empleo, pueden incluir incentivos a la excedencia voluntaria, a la jubilación anticipada, a la renuncia al servicio activo o a la baja definitiva en él.

De otro lado, en el ámbito de la empresa privada y del derecho laboral, los expedientes de regulación de empleo se configuran como los procedimientos administrativos a través de los cuales se llevan a cabo los despidos colectivos necesarios para intentar superar la situación económica negativa de la empresa (si están basados en causas económicas), o para garantizar la viabilidad económica de ésta a través de una más adecuada organización de sus recursos humanos (si vienen motivados por causas técnicas, organizativas o de producción).

Por ello, vistas las similitudes que existen entre los planes estratégicos de recursos humanos, propios de las Administraciones públicas, y los expedientes de regulación de empleo, característicos del derecho laboral (en particular, teniendo en cuenta que ambos se articulan como los medios a través de los que el empleador intenta racionalizar y adaptar los recursos humanos a sus necesidades objetivas de organización), la NFIRPF otorga un tratamiento análogo a los incentivos e indemnizaciones que se perciban por uno u otro concepto, a efectos de la exención regulada en su artículo 9.5 y como tiene informado el departamento competente, en los casos de dicho plan estratégico se encuentra basado en causas organizativas al dirigirse a la racionalización y readaptación de la plantilla de la Diputación, con objeto de garantizar la viabilidad futura del empleo en ella a través de una más adecuada organización de sus recursos humanos y por ello se encuentra exenta la parte de la indemnización percibida por los empleados que no supere los límites establecidos con carácter obligatorio en el Estatuto de los Trabajadores para el despido improcedente.



El artículo 51 del ET literalmente dice:

“Despido colectivo Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores. (Vigente desde el 13 de Noviembre de 2015).

1. A efectos de lo dispuesto en la presente Ley se entenderá por despido colectivo la extinción de contratos de trabajo fundada en causas económicas, técnicas, organizativas o de producción cuando, en un período de noventa días, la extinción afecte al menos a:

- a) Diez trabajadores, en las empresas que ocupen menos de cien trabajadores.
- b) El 10 por ciento del número de trabajadores de la empresa en aquéllas que ocupen entre cien y trescientos trabajadores.
- c) Treinta trabajadores en las empresas que ocupen más de trescientos trabajadores.

Se entiende que concurren causas económicas cuando de los resultados de la empresa se desprenda una situación económica negativa, en casos tales como la existencia de pérdidas actuales o previstas, o la disminución persistente de su nivel de ingresos ordinarios o ventas. En todo caso, se entenderá que la disminución es persistente si durante tres trimestres consecutivos el nivel de ingresos ordinarios o ventas de cada trimestre es inferior al registrado en el mismo trimestre del año anterior.

Se entiende que concurren causas técnicas cuando se produzcan cambios, entre otros, en el ámbito de los medios o instrumentos de producción; causas organizativas cuando se produzcan cambios, entre otros, en el ámbito de los sistemas y métodos de trabajo del personal o en el modo de organizar la producción y causas productivas cuando se produzcan cambios, entre otros, en la demanda de los productos o servicios que la empresa pretende colocar en el mercado.

.../...

Para el cómputo del número de extinciones de contratos a que se refiere el párrafo primero de este apartado, se tendrán en cuenta asimismo cualesquiera otras producidas en el periodo de referencia por iniciativa del empresario en virtud de otros motivos no inherentes a la persona del trabajador distintos de los previstos en el artículo 49.1.c), siempre que su número sea, al menos, de cinco.

Cuando en periodos sucesivos de noventa días y con el objeto de eludir las previsiones contenidas en este artículo, la empresa realice extinciones de contratos al amparo de lo dispuesto en el artículo 52.c) en un número inferior a los umbrales señalados, y sin que concurren causas nuevas que justifiquen tal actuación, dichas nuevas extinciones se considerarán efectuadas en fraude de ley, y serán declaradas nulas y sin efecto.

Por tanto sí queda acreditada la existencia de las causas que, según el artículo 51 del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, permitirían asimilar dichas actuaciones a los despidos colectivos y despidos o ceses por causas objetivas, y cuyas indemnizaciones están exentas según el artículo 9 de la NF 13/2013, de 5 de diciembre, del IRPF, ya que los planes estratégicos de recursos humanos de las Administraciones públicas,



vista su normativa, pueden ser definidos como los programas de racionalización y adaptación de los recursos humanos a sus necesidades de que se pueden dotar las Administraciones y que en los casos de dicho plan estratégico se encuentran basados en causas organizativas como asimismo tiene informado el departamento competente.

Asimismo cabe destacar que ni el artículo 9 de la Norma Foral 13/2013 reguladora del I.R.P.F., ni el artículo 7 del Decreto Foral 47/2014, de 8 de abril por el que se aprueba el Reglamento del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas exigen que el Plan Estratégico de recursos humanos contenga una causas predeterminadas.

No obstante, de la lectura reposada del plan estratégico de recursos humanos que se configura como un plan de racionalización de plantillas y con ello de empleo y que se aprobó en desarrollo de los sistemas de racionalización derivados del Plan de Recursos Humanos de la Diputación Foral de Bizkaia, el inicial aprobado por Acuerdo de Consejo de Gobierno de 25 de junio de 1996, se deriva, como más arriba se ha señalado, que se trata de un verdadero plan por el que se articulan los medios a través de los que el empleador intenta racionalizar y adaptar los recursos humanos a sus necesidades objetivas de organización a similitud de lo que corresponde a los expedientes de regulación de empleo, con lo que queda acreditada la existencia de las causas organizativas a que se hace referencia.

Tampoco el artículo 9 de la Norma Foral 13/2013 reguladora del I.R.P.F., ni el artículo 7 del Decreto Foral 47/2014, de 8 de abril por el que se aprueba el Reglamento del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas exigen un número determinado de extinciones, no es en ningún caso un requisito a tenor de la normativa de aplicación, ya que tendría que haber sido la normativa que establece la similitud a efectos de exención la que, en su caso, hubiera debido establecer los requisitos para ello.

- 2. La DFB y el IFAS, con el fin de devolver la deuda por pérdida de poder adquisitivo de los ejercicios 2012-2013 recogida en el artículo 70.4 del Acuerdo para el personal funcionario y en el artículo 92.4 del Convenio para el personal laboral, han incrementado el complemento específico de todo su personal un 1% de las retribuciones de cada puesto en 2016. Esta asignación supone una alteración de la naturaleza del complemento específico establecida en la normativa de función pública. La DFB ha abonado 1,4 millones de euros y el IFAS 438.514 euros, aproximadamente.*

ALEGACIÓN DPTO. DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y RELACIONES INSTITUCIONALES

La Diputación Foral de Bizkaia el 14 de noviembre de 2017, mediante Acuerdo en Consejo de Gobierno dispuso literalmente lo que se indica:

(...) “En aplicación del apartado 4 de la Disposición Adicional Segunda de la Norma Foral 7/2016, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Bizkaia para el año 2017 y de los artículos 70.1 del Acuerdo de las condiciones de empleo del personal funcionario de la Diputación Foral de Bizkaia y del Instituto Foral de Asistencia



Social en el año 2016 y 92.1 del Convenio regulador de las condiciones de empleo del personal laboral de la Diputación Foral de Bizkaia y del Instituto Foral de Asistencia Social en el año 2016, aprobar el abono tanto al personal que figura en el apartado 1 del artículo 24 de la Norma Foral 7/2016 como al que figura en el primer párrafo del apartado 2 del mismo artículo citado de un 1% en concepto de deuda, en retribución complementaria por ocupación de puestos en proporción a los precios de los mismos que deberán ser reajustados como resultado de su aplicación, según el anexo que se acompaña, y a deducir del porcentaje total de los compromisos reconocidos en los artículos 70.4 y 92.4 del Acuerdo y del Convenio de los años 2014/2015.”

La Norma Foral 7/2016, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Bizkaia para el año 2017 establece en relación con las retribuciones del personal su ámbito de aplicación y criterios de distribución, explicitándose tanto al personal que figura en el apartado 1 del artículo 24 de la Norma Foral 7/2016, de 27 de diciembre como al que figura en el primer párrafo del apartado 2 del mismo artículo citado, (con arreglo al anexo que se acompaña).

Dichas cantidades se verán sometidas a los criterios establecidos por la disposición adicional undécima de la Ley 13/2000, de 28 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2001, a los efectos de las incorporaciones de las cantidades pertinentes para el año 2017 para su consolidación dentro de las retribuciones periódicas del personal empleado público para ese ejercicio.

Los Organismos Autónomos, siguiendo un criterio de proporcionalidad, podrán incorporar las cantidades resultantes para el establecimiento de la retribución anual.

El artículo 24 de la Norma Foral 87/2016, de 27 de diciembre, de Presupuestos generales del Territorio Histórico de Bizkaia para 2017, regula las retribuciones del Diputado General, Teniente del Diputado General, Diputados y Diputadas Forales y Directores y Directoras Generales y personal eventual y las del personal al servicio de la Administración Foral y se complementa esta autorización con lo que dispone la Disposición Adicional Segunda apartado 4, de la Norma Foral de Presupuestos para 2017, que dispone:

“4. Se autoriza a la Diputación Foral de Bizkaia a negociar tanto el importe como los conceptos y los plazos de abono derivados de los compromisos surgidos en los artículos 70.1 del Acuerdo y 92.1 del Convenio en vigor, por la aplicación de las normativas referidas a materia salarial en las retribuciones establecidas en los Convenios y Acuerdos Colectivos de los años precedentes, así como proceder a su abono, pudiéndose utilizar el fondo previsto en el artículo 24”

Por ello, una vez cumplida la previsión de esta Disposición Adicional Segunda apartado 4, de la Norma Foral de Presupuestos para 2017, en relación con la determinación negociada de los extremos indicados en el mismo, y continuando en vigor tanto el Acuerdo como el Convenio que regulan las condiciones de empleo del personal funcionario de la Diputación Foral de Bizkaia y del Instituto Foral de Asistencia Social en aplicación de lo dispuesto en el artículo 3 de ambos textos, aprobados mediante Acuerdo de la Diputación Foral de Bizkaia, de 22 de julio de 2016, podía aplicarse la previsión del artículo 24 de dicha Norma Foral, que es lo que se hizo mediante el Acuerdo 14 de noviembre de 2017, estableciéndose en



función de la indicada determinación, su abono en concepto de retribución complementaria por ocupación de puestos en proporción de los precios de los mismos.

Por ello, además de que la autorización mediante Norma Foral de Presupuestos es clara, el procedimiento también se ha ajustado a las previsiones tanto del artículo 24 como de la Disposición Adicional Segunda. 4 de dicha Norma Foral, así como su abono en el incremento y concepto aprobado.

La naturaleza del complemento específico no se altera por el hecho de aplicarle incrementos, ni siquiera como se puede apreciar por la regulación que en todos los ámbitos ha tenido que aplique incrementos diferenciados de los del resto de retribuciones o incluso que se utilice para compensar o alcanzar otras retribuciones fijadas.

El complemento específico responde al análisis funcional de los puestos de trabajo, y su comparación con los elementos que han de tomarse en consideración para dicho complemento específico. Este se cuantifica y a partir de ahí sufre los incrementos que se determinan en función de la normativa de aplicación.

Cada concepto retributivo retribuye una determina cuestión y ello no impide que sucesivos incrementos o aplicación de sucesivas normativas los modifiquen.

En este sentido los ejemplos son múltiples y antes de entrar en el análisis del complemento específico y por lo clarificador que resulta un apunte en lo que se refiere a la normativa de carácter básico.

Los artículos 22 y 23 de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público regulan las retribuciones básicas estableciendo que son las que retribuyen al funcionario según la adscripción de su cuerpo o escala a un determinado Subgrupo o Grupo de clasificación profesional, en el supuesto de que éste no tenga Subgrupo, y por su antigüedad en el mismo, y que dentro de ellas están comprendidas los componentes de sueldo y trienios de las pagas extraordinarias, que serán dos al año, cada una por el importe de una mensualidad de retribuciones básicas y de la totalidad de las retribuciones complementarias, salvo aquéllas a las que se refieren los apartados c) y d) del artículo 24.

De los trienios dice además que consisten en una cantidad, que será igual para cada Subgrupo o Grupo de clasificación profesional, en el supuesto de que éste no tenga Subgrupo, por cada tres años de servicio.

Sin embargo en el año 2010 se alteró por mor del Real Decreto-ley 8/2010, de 20 de mayo, por el que se adoptaron medidas extraordinarias para la reducción del déficit público, estableciendo importes distintos para los trienios de las pagas extras respecto de los mensuales y asimismo diferente criterio para los distintos grupos, a pesar de que la definición básica de los conceptos quedó inalterada.

En el mismo sentido, la aplicación del Real Decreto-ley 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad, en relación con la supresión generalizada tanto de la paga extraordinaria como de la paga adicional de complemento específico o pagas adicionales equivalentes; y su recuperación con el alcance y límites establecidos a Disposición Adicional Décima Segunda de la Ley 36/2014.



Analizando la concreta regulación del complemento específico, cabe introducir en este punto tanto la normativa de carácter estatal como la de la Comunidad Autónoma de Euskadi y así:

El actual Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público no ofrece una definición del complemento específico ni de lo que este retribuye y en la regulación de la Comunidad Autónoma de Euskadi la tenemos en la Ley de la Función Pública Vasca y su desarrollo reglamentario.

Más concretamente se debe acudir a los decretos de retribuciones que a lo largo de los años han sufrido diversas modificaciones que se resumen a continuación:

El Decreto 207/1990, de 30 de julio, de retribuciones de los Funcionarios de las Administraciones Públicas Vascas estableció que el complemento específico retribuirá las particulares condiciones concurrentes en los puestos de trabajo, en atención a la responsabilidad y especial dificultad técnica, la incompatibilidad, la dedicación especial, la penosidad y peligrosidad. Inicialmente se estableció una fórmula como límite al importe de dicho complemento específico.

El Decreto 696/1991, de 17 de diciembre, de retribuciones de los Funcionarios de las Administraciones Públicas Vascas para 1991 modifica las cuantías máximas de las retribuciones, incluido el complemento específico y es de destacar que su Disposición Adicional indica que “las cuantías de los complementos específicos contenidas en las relaciones de puestos de trabajo de los Departamentos de la Administración General de la Comunidad Autónoma y de sus Organismos Autónomos, actualmente en vigor, resultan modificadas, igualmente con efectos 1 de enero de 1991, conforme a la tabla de equivalencia contenida en el Anexo IV”. Es decir que se alteran los importes conforme a una tabla de equivalencia.

El siguiente Decreto de modificación del de retribuciones, el 343/1992, de 22 de diciembre, fija las de 1992 y modifica el artículo 6 del inicial que es el que regula el complemento específico para, manteniendo las condiciones que retribuyen dicho complemento, alterar sus límites y además disponer que cada una de las Administraciones públicas Vascas fijará las condiciones para la determinación del complemento específico que deberá quedar reflejada en las correspondientes relaciones de puestos de cada Administración Pública.

El Decreto 333/1993, de 20 de diciembre, el 516/1995, de 19 de diciembre, y el 267/1996, de 19 de noviembre de retribuciones de los funcionarios de las Administraciones Públicas Vascas para 1993, 1995 y 1996 respectivamente, de nuevo modifica las cuantías de los diferentes conceptos retributivos y los límites máximos y en relación al complemento específico para la Administración General de la Comunidad Autónoma y de sus Organismos Autónomos, acude a la tabla de equivalencia para su modificación.

Por su parte la regulación para 1998 mediante Decreto 370/1998, de 15 de diciembre mantiene la misma distribución, si bien elimina la tabla de equivalencia para la Administración General de la Comunidad Autónoma y de sus Organismos Autónomos.



Tanto los decretos para los años 1993, 1995, 1996 como el de 1998 contienen una Disposición Adicional del siguiente tenor: “La aplicación del presente Decreto no implicará en caso alguno modificación de las retribuciones totales que hubieran sido determinadas y se hallaran vigentes al momento de entrar en vigor el mismo, de forma que la actualización de las cuantías de las distintas retribuciones complementarias conforme al contenido de los Anexos al presente Decreto habrá de posibilitar que las retribuciones totales a devengar por el personal afectado se correspondan con las determinadas en las Administraciones Públicas Vascas destinatarias de la norma”.

Esta disposición adicional es la sucesión de la tercera del decreto para 1992 que, tras indicar que había de aprobarse y publicar las primeras relaciones de puestos de trabajo que tomaran en consideración las previsiones contenidas en el Decreto y otras previsiones para transitar desde las clasificaciones de puestos, decía que “la aplicación del presente Decreto no implicará en ningún caso modificación de las retribuciones totales que hubieran sido determinadas y se hallaren vigentes al momento de entrar en vigor el mismo. En consecuencia, una vez cumplidas las previsiones contenidas en las disposiciones anteriores procederá la adecuación de las nóminas conforme a las cuantías previstas en los Anexos al presente Decreto actualizando si es necesario las cuantías de las distintas retribuciones complementarias, al efecto de posibilitar que las retribuciones totales a devengar por el personal afectado se correspondan con las determinadas en las Administraciones Públicas Vascas destinatarias de la norma”.

En 1999 el Decreto 452/1999, de 28 de diciembre, de segunda modificación del Decreto de retribuciones de los funcionarios de las administraciones públicas vascas y por el que se fijan las dicho año establece una regulación diferente de modo que, además de eliminar los topes máximos en la cuantía del complemento específico por la vía de la derogación del apartado segundo del artículo 6 del decreto de retribuciones, determina en su artículo segundo lo siguiente: “La cuantía del complemento específico de cada puesto de trabajo para 1999, experimentará un incremento del 1’8% respecto de la percibida en 1998, sin perjuicio, en su caso, de la adecuación de ésta, cuando sea necesaria para asegurar que las asignadas a los puestos de trabajo guarden la relación procedente con las establecidas para retribuir funciones de similar nivel de dificultad técnica, dedicación, responsabilidad, peligrosidad o penosidad en el ámbito de las Administraciones Públicas Vascas”.

Pero además a renglón seguido su Disposición Adicional Única dice que “en ningún caso la aplicación de este Decreto supondrá minoración de las retribuciones que se vinieran percibiendo en los distintos conceptos, atribuyéndose la diferencia al complemento específico”.

Se trata del último Decreto de Retribuciones para las Administraciones Públicas Vascas ya que posteriormente se aprobó en 2005 el 79/2005, de 12 de abril, que se reduce a la regulación de las retribuciones complementarias de los puestos de trabajo reservados a personal funcionario de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

El artículo 21 cuatro de la Ley 42/2006, de 28 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2007, inauguró una serie que concluyó en 2010 en que se preveía lo siguiente: “Adicionalmente a lo previsto en el apartado Dos de este mismo artículo, la masa



salarial de los funcionarios en servicio activo a los que resulte de aplicación el régimen retributivo de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, de Medidas para la Reforma de la Función Pública, así como la del resto del personal sometido a régimen administrativo y estatutario, experimentará un incremento del 1 por 100 que se destinará al aumento del complemento específico, o concepto adecuado, con el objeto de lograr, progresivamente en sucesivos ejercicios, una acomodación de tales complementos que permita su percepción en 14 pagas al año, doce ordinarias y dos adicionales en los meses de junio y diciembre”.

Ello venía precedido de varios años en que las previsiones fueron parecidas en relación al complemento de destino, hasta que se convirtió en el 100% en las pagas extras.

A mayor abundamiento y siempre en relación con el complemento específico, el apartado 48 del Acuerdo contenido en la Resolución de 22 de octubre de 2009, de la Secretaría de Estado para la Función Pública, por la que se publica el Acuerdo Gobierno-Sindicatos para la función pública en el marco del diálogo social 2010-2012 dice literalmente lo que sigue: “Además de los incrementos señalados anteriormente, se garantiza el cumplimiento de los acuerdos económicos alcanzados y cuya aplicación deba realizarse durante el período 2010-2012. Por ello, los anteriores aumentos retributivos se aplicarán al margen de las mejoras retributivas conseguidas en los Pactos o Acuerdos previamente firmados por las diferentes Administraciones Públicas en el marco de sus competencias, entre ellas las destinadas a incluir la totalidad del complemento específico en las pagas extraordinarias”.

De todo ello se concluye que queda acreditado que tanto desde el punto de vista de la regulación estatal como autonómica que el incremento realizado por la DFB y por el IFAS no supone una alteración de la naturaleza del complemento específico establecida en la normativa de función Pública.

3. Seed Capital de Bizkaia, S.A. ha realizado un contrato indefinido sin que existiera plaza de plantilla vacante en el Presupuesto del ejercicio incumpliendo el artículo 29 de la Norma Foral 7/2016, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales del THB para el año 2017.

ALEGACIÓN SEED CAPITAL BIZKAIA, S.A.

Durante los ejercicios 2017 y 2018 la actividad de los tres fondos y de la sociedad de capital riesgo que gestiona Seed Capital de Bizkaia (en adelante SCB) ha crecido exponencialmente, con una cartera de empresas participadas y de préstamos participativos cada vez mayor, que requieren un esfuerzo importante de seguimiento de dichas inversiones.

Para el desempeño de todas estas actividades, se contrataron dos nuevas personas para reforzar el equipo humano de la sociedad.

Esta necesidad de incremento de personal de la sociedad, no fue prevista en la fecha en que se confeccionaron los presupuestos de SCB para el ejercicio 2017 y por lo tanto, no se incluyeron estas plazas en la previsión de plazas para 2017 de dichos presupuestos.



Para financiar el lógico incremento de Gastos de Personal de la sociedad que ocasionaría este aumento de personal de SCB, hubo que solicitar una modificación presupuestaria, en la que se explicaba la causa de dicho incremento de personal y de gasto.

Esta solicitud de modificación presupuestaria fue atendida y aceptada por los distintos órganos competentes, tanto del Dpto de Promoción económica, como de Hacienda, reflejándose dicha aceptación en la Orden Foral 2164 de 5 de diciembre de 2017.

Adjuntamos la mencionada solicitud de modificación presupuestaria.

Así, como conclusión:

- Si bien el incremento de dos plazas en la plantilla de SCB no fue prevista en los primeros presupuestos 2017, hubo durante el ejercicio una solicitud de modificación presupuestaria originada por este motivo, en la que se expresaba claramente dicho incremento, que fue aceptada por Hacienda, de manera dicho incremento sí fue presupuestado posteriormente.

4. *Seis Entidades del SPE han contratado el suministro de energía eléctrica (722.657 euros), BizkaiKOA EPEF el servicio de atención al público de las salas Ondare y Rekalde (96.234 euros), Bizkaiko Basalan, S.A.U. el servicio de tala y retirada de arbolado (212.355 euros), Palacio Euskalduna, S.A.U. el suministro de gas (163.804 euros), Garbiker, S.A.U. otros servicios y suministros (610.308 euros), sin respetar los principios de publicidad y concurrencia (ver A.10.2).*

ALEGACIÓN BIZKAIKOA

Respecto de la primera de las consideraciones, la contratación del suministro de energía eléctrica, las contrataciones se realizaron de acuerdo a los mejores precios existentes en el mercado. La contratación con la empresa Audax por ejemplo, quien tras una revisión de los precios existentes en el mercado, ofertó el precio más ventajoso, permitiendo la obtención del precio más bajo, allí donde era posible. Resultado de ello fue la contratación por parte de BizkaiKOA, con diferentes empresas sin exclusividad de ninguna de ellas.

De todos modos, con fecha 21 de noviembre de 2017, la Diputación Foral de Bizkaia decidió adjudicar el contrato centralizado de energía eléctrica, al que se sumó Bizkaikoa EPEF.

En lo referente a la contratación del servicio de atención al público de las Salas Ondare y Rekalde, a principios de 2017 de forma inesperada, fue necesario sustituir el personal de BizkaiKOA que venía realizando las tareas de atención al público en la sala Ondare y siendo este puesto, objeto de subcontratación en coherencia con la línea seguida en el resto de equipamientos gestionados por la Entidad BizkaiKOA y tratándose de un tema urgente, se contrató con la empresa Alaiki Zerbitzu Gizakulturalak S.L., mediante un contrato menor, la prestación del servicio de atención al público en esta sala de forma provisional.

En los meses siguientes se decidió esperar a tomar una decisión sobre la Sala en previsión de la posible jubilación de la directora de dicha sala, lo que posibilitaría la adopción de una



serie de cambios hacia la unificación de la gestión de las salas Rekalde y Ondare en el camino ya emprendido en otros equipamientos de BizkaiKOA.

Tras la definitiva jubilación de la directora de la Sala Ondare el 30 de septiembre de 2017, (hecho no previsible y potestativo de dicha directora en base a su tipo de contrato) se comenzó a analizar la posibilidad y conveniencia de gestionar de forma conjunta las dos salas de exposiciones gestionadas por la entidad BizkaiKOA. Tras la oportuna reflexión, a finales de 2017, se tomó la decisión de formalizar un concurso único para la gestión de ambas salas y se comenzó con la redacción de los pliegos.

Todas estas razones, sustitución urgente del personal de BizkaiKOA, previsible jubilación de la directora de la sala y en consecuencia, posible adopción de una gestión conjunta entre las salas Rekalde y Ondare, han hecho imposible durante el año 2017 la puesta en marcha de un concurso para la gestión de ambas salas y la necesidad de cubrir el trabajo de atención al público en ambas sala mediante los servicios de la empresa Alaiki Zerbitzu Gizakulturalak S.L.

ALEGACIÓN APARKABISA

El Decreto Foral 12/2016, de 20 de julio 2016, crea y regula la composición de la Central de Contratación Foral de Bizkaia.

El 14 de septiembre de 2.016, el Consejo de Administración de Aparkabisa, acuerda la adhesión de esta sociedad a la Central de Contratación DFB.

El 16 de octubre de 2.016, mediante escrito remitido por la citada Central de Contratación de la DFB/BFA, se comunica a esta sociedad que se iniciarán los trámites para licitar, entre otros, varios acuerdos Marco durante 2.017, para comenzar su ejecución en 2.018, entre ellos: el suministro de energía Eléctrica, en cuyo proceso Aparkabisa, ya ha facilitado los datos requeridos para la preparación de la citada licitación.

Con el fin, entre otros, de respetar los principios de publicidad y concurrencia

ACUERDO MARCO para el suministro de ENERGÍA ELÉCTRICA.

AÑO 2018 Y 2019.

1. Iniciación del procedimiento de selección: Acuerdo de la Diputación de Bizkaia de 23 de agosto de 2017, Asunto nº5 del Orden del Día.

Con el siguiente desglose para la Diputación Foral de Bizkaia y cada una de las entidades adheridas a este acuerdo marco concreto:

2	Aparkabisa, S.A.	314.219,39 €	65.986,07 €	380.205,46 €
---	------------------	--------------	-------------	--------------

3. Conclusión del Acuerdo Marco: Acuerdo de la Diputación Foral de Bizkaia de 21 de noviembre de 2017, Asunto nº9 del Orden del Día.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGACIÓN AZPIEGITURAK

En el mes de julio de 2016, tras solicitar oferta económica a 9 empresas comercializadoras, se procedió a la firma del contrato, por un año de duración, para el suministro de energía eléctrica para los diferentes centros de AZPIEGITURAK con la empresa IBERDROLA CLIENTES. Este contrato suponía un ahorro del 11,6% sobre lo que se venía pagando hasta ese momento por este concepto.

En el año 2017, informados de que la Central de Compras de la Diputación Foral de Bizkaia tenía previsto convocar Concurso Público para el suministro de energía eléctrica, no se procedió a solicitar de nuevo ofertas.

Con fecha 27 de julio de 2017 AZPIEGITURAK, SAMP formalizó la adhesión al Acuerdo Marco para el suministro de energía eléctrica para la Diputación Foral de Bizkaia y Entidades Adheridas convocado para los años 2018 y 2019.

Como resultado de este Concurso Público, la Diputación Foral de Bizkaia adjudicó con fecha 21 de noviembre de 2017 a IBERDROLA CLIENTES el suministro de energía eléctrica para la Diputación Foral de Bizkaia y Entidades Adheridas, entre las que se encuentra AZPIEGITURAK, SAMP.

El contrato firmado en el mes de julio de 2016 y su tácita prórroga hasta la definitiva adjudicación mediante el Acuerdo Marco, supuso la mejor opción desde el punto de vista económico para AZPIEGITURAK como se ha podido verificar por el hecho de que en ambos casos la empresa suministradora ha resultado ser la misma IBERDROLA CLIENTES.

ALEGACIÓN BASALAN

- “Talas y Podas y retirada de arbolado en carreteras”:

Se trata de actuaciones diferenciadas en distintos puntos de la red de carreteras de Bizkaia para dar seguridad en los márgenes de carreteras y evitar peligrosidad, motivadas por diferentes causas, como riesgo de derrumbes de taludes, caídas de árboles o riesgo de caída de árboles en la calzada, etc., y que en buena parte requieren actuación con carácter urgente.

En el ejercicio 2017, se ha procedido a realizar la contratación a través de procedimientos negociados con la concurrencia de varias empresas, conforme a la antigua Ley de contratos, vigente en el momento de la contratación. En concreto en el ejercicio 2017 se ha invitado a 5 empresas distintas a varios procedimientos, de las cuales han resultado adjudicatarias 3 diferentes, por presentar la mejor oferta. Todos los procedimientos se han realizado conforme a las instrucciones de contratación para Basalan, vigentes en aquel momento.

En concreto la cantidad de 212.355 euros corresponde a tres contratos de 58.500, 58.600 y 58.400 euros más el correspondiente IVA. Se trata de trabajos de tala y retirada de arbolado en distintos puntos del Territorio Histórico de Bizkaia. Estos servicios han sido tramitados, cada uno de ellos, a través del Procedimiento Negociado aplicable a estas cuantías, por ser menores de 60.000 euros y vigente en la Ley de contratos del sector público en el año 2017. (Se ha facilitado a ese tribunal copia de todo el expediente)



Se solicitaron 3 ofertas a distintas empresas, en cada uno de los procedimientos y una vez recibida y revisada la oferta por parte de la Mesa de Contratación, se adjudicó a la empresa que presentó la oferta más económica en cada caso. Finalmente se firmó el correspondiente contrato.

ALEGACIÓN BEAZ

En lo que respecta al importe señalado, hay que tener en cuenta que responden a tres contrataciones diferentes, a las que BEAZ, S.A.U., ha accedido en distintos momentos de tiempo y con diferentes mecanismos:

1) Suministro eléctrico de BIC BIZKAIA, incubadora que cogestiona con el Parque Científico y Tecnológico de Bizkaia. Su importe asciende a 102.492,31 euros IVA incluido (84.704,39 euros sin IVA) y corresponde al contrato del Parque en que BEAZ, S.A.U., se subroga fruto de la distribución de funciones y asunción de gastos de la incubadora en junio de 2015.

La contratación en origen realizada por el Parque Científico y Tecnológico obedece a los procedimientos de contratación y acuerdos de esta Sociedad Pública y que responden tanto al servicio como a la construcción de las infraestructuras eléctricas necesarias dentro del propio Parque, de forma que se asegure el suministro en las condiciones óptimas respetando la normativa de contratación vigente.

En cualquier caso, para el año 2018 ya les ha trasladado al Parque que tienen que ser ellos los que asuman este tipo de gasto.

2) Suministro eléctrico servicios generales de edificio Sabino Arana 8, sede en Bilbao de las oficinas de BEAZ, S.A.U., cuyo importe asciende a 12.891,60 euros IVA incluido (10.653,80 euros sin IVA) derivados de la subrogación de BEAZ, S.A.U., en el contrato que tenía Azpiegiturak, S.A.U., propietaria del edificio.

3) Suministro eléctrico de las oficinas BEAZ, S.A.U., en Bilbao, por importe total de 21.224,95 euros IVA incluido (17.540,97 euros sin IVA). A mediados de Julio de 2017 se nos comunicó que la central de contratación de la Diputación Foral de Bizkaia iba a licitar este servicio por lo que nos adherimos al mismo pero no se ha formalizado el contrato con el adjudicatario hasta mediados de Diciembre de 2017 efectivo para Enero de 2018.

ALEGACIÓN GARBIKER

1) Energía eléctrica

En lo que respecta al importe señalado (100 miles de euros), hay que tener en cuenta que responden a 17 contrataciones en diferentes instalaciones, que GARBIKER. A.B. - S.A., ha formalizado en distintos momentos de tiempo y que responden a necesidades, en términos de potencia y servicio no homogéneas (desde simple suministro hasta la inclusión de instalaciones y grupos electrógenos adicionales).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

En concreto, los contratos que se engloban en el importe son los siguientes:

REFERENCIA CONTRATO	INSTALACION
271419805	OFICINA BILBAO
381482704	VERTEDERO AMOROTO
271420315	VERTEDERO JATA
384541874	PLANTA TRANSFERENCIA DE DURANGO
381483277	VERTEDERO ORKONERA
271420947	PLANTA TRANSFERENCIA DE GERNIKA
472819513	PLANTA TRANSFERENCIA DE ZALLA
386723552	PABELLON AMOREBIETA RECOGIDA ENVASES
275398067	PLANTA TRANSFERENCIA DE BERRIATUA
440792460	KONPOSTEGI DE ARTIGAS
273033517	PLANTA TRANSFERENCIA DE IGORRE
443312217	GARBIGUNE BERMEO
271424709	GARBIGUNE ERANDIO
271420947	GARBIGUNE GERNIKA
271421538	GARBIGUNE GETXO
271422841	GARBIGUNE KARRANTZA
271421745	GARBIGUNE SANTURTZI

Por otra parte, viendo las alternativas para solucionar esta situación en 2017 surgió la posibilidad de adherirse al Acuerdo Marco de la Diputación Foral de Bizkaia para el suministro eléctrico 2018-19, por lo que se tomó esta alternativa de contratación.

2) Suministro y mantenimiento contenedores amarillos

En la actualidad, Garbiker dispone de cerca de 3.700 unidades de este contenedor amarillo ubicados en 112 municipios. Una vez realizado el proceso de selección inicial, es inevitable mantener el modelo de contenedor. Con ello, se garantiza la uniformidad en el proceso de vaciado de los contenedores y la recogida de los envases. Gracias a ello, no resulta necesaria la ejecución de nuevas inversiones para esta actividad.

Paralelamente, este contenedor es fabricado en exclusiva por la empresa THESAL, quien es la propietaria de su diseño industrial y de los moldes de fabricación, por lo que no resultaba posible adquirirlos a ningún proveedor alternativo.



No obstante para regularizar esta situación, se decide no volver a adquirir más contenedores a partir de 2018, redistribuyendo los actuales según las necesidades detectadas y preparar una nueva licitación de contenedores para el año 2018 o 2019.

3) Limpieza de contenedores amarillos

En septiembre de 2017 se inicia la regularización de la situación a través de nuevo concurso público a tal efecto, que queda formalizado con fecha de 2 de febrero de 2018, no habiendo sido posible realizarlo con anterioridad, por lo que se fue prorrogando un contrato ya finalizado.

4) Reparación de maquinaria

Aunque el saldo es de 170 miles de euros, el mismo se compone de un total de 61 facturas de dos empresas diferentes de trabajos de diverso contenido en diferente maquinaria, la mayoría de los cuales son imprevisibles a comienzo del ejercicio. De todos ellos, únicamente uno supera de forma individual los 18 miles de euros (IVA excluido) y fue una reparación de urgencia por lo que no fue posible realizar un procedimiento ad hoc.

6. *La adquisición por Garbiker, S.A.U. de cuatro vehículos por un total de 495.616 euros, IVA incluido, se ha realizado a través de tres procedimientos abiertos publicados en el perfil del contratante de la Sociedad y tramitados a la vez. La contratación simultánea de estos vehículos debería haberse realizado por lotes y, teniendo en cuenta el valor estimado de la totalidad de los lotes (art. 88.7 TRLCSP), haber seguido las normas procedimentales y de publicidad de los contratos sujetos a regulación armonizada (ver A.10.2 expedientes 11, 12 y 13).*

ALEGACIÓN GARBIKER

Se trata de tres licitaciones que, pese a compartir la denominación genérica de "vehículos", la especificidad de cada uno de ellos hace que su naturaleza y composición sea diferente, por lo que incluso los proveedores podrían llegar a no ser comunes por su funcionalidad específica.

Así, el objeto del expediente 11 es únicamente una cabeza tractora - sin mayor chasis - para el enganche a los diferentes tipos de remolque que utiliza Garbiker en la gestión de residuos.

Por su parte, la licitación con expediente 12 engloba un vehículo rígido en que se acopla una caja recolectora en el que depositar el contenido de los contenedores amarillos para recogida selectiva ubicados en los municipios del Territorio, a través de una grúa para el izado y vaciado de estos contenedores urbanos (de acero al carbono S-235-JR20 con capacidad para 20 m³).



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Finalmente el expediente 13 corresponde a un equipamiento de tres para el transporte contenedores entre las instalaciones de Garbiker, que incluye un mecanismo de gancho para el arrastre y colocación de dichos contenedores (de fibra de vidrio para una capacidad de 3,5 m³).

Es por ello que cada contratación ha seguido el procedimiento legalmente ajustado a su importe correspondiente.

7. *El acuerdo marco para la prestación del servicio de mantenimiento y reparación de vehículos, equipos móviles y maquinaria, adscritos al parque móvil de Garbiker, S.A.U. se ha prorrogado desde su vencimiento el 31 de agosto de 2016. El gasto realizado con los adjudicatarios, en 2017 ha ascendido a 507.162 euros.*

ALEGACIÓN GARBIKER

Aunque con los contratos ya vencidos, los trabajos han sido encargados a los adjudicatarios del mismo permaneciendo a la espera de la licitación de este servicio por parte de la Central de compras de la Diputación Foral de Bizkaia. No obstante, con fecha 2 de mayo de 2018 se nos notifica la imposibilidad de llevar adelante este Acuerdo marco por diferentes motivos como son la diferente tipología de vehículos, ubicación geográfica, etc.

Por ello, se prepara una licitación específica desde la propia Sociedad a licitar previsiblemente en 2019.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1 PRESUPUESTO, CUENTA GENERAL Y CONTABILIDAD

- *El presupuesto de Interbiak, S.A.U. no incluye el anexo de inversiones de carácter plurianual. A 31 de diciembre de 2017, esta Sociedad mantiene compromisos de inversión por importe de 20,6 millones de euros.*

ALEGACIÓN DPTO. DE HACIENDA Y FINANZAS

El anexo de inversiones de carácter plurianual se encuentra incluido en la Memoria de la Sociedad.

Para los Presupuestos del año 2020, se incluirá un anexo de inversiones de carácter plurianual diferenciado.



- *Ocho Entidades del SPE han superado las dotaciones presupuestarias de “Gastos de personal”, “Servicios exteriores”, “Inmovilizado intangible”, “Inmovilizado material” y/o “Inversiones financieras” sin aprobar las correspondientes modificaciones presupuestarias.*

ALEGACIÓN LAE

En el ejercicio 2017, en la cuenta de Pérdidas y Ganancias habiendo previsto una cuantía para ese concepto de 172.000 euros; realmente al cierre anual contable, el gasto realizado es de 176.784,91 euros. Nos excedemos de la previsión, por un importe de 4.784,91 euros, un 2,78% sobre lo presupuestado. Acorde a la normativa presupuestaria, se debería haber efectuado una modificación presupuestaria. La explicación es bien sencilla, cuando se elabora la previsión presupuestaria, es en el mes de septiembre. En ese ejercicio, concretamente en el mes de Diciembre, se decide, por parte de los servicios informáticos de la DFB, a nivel de todas las entidades públicas de la Diputación Foral de Bizkaia; efectuar una serie de operaciones, que al final, y con fecha de 31 de diciembre de 2017 nos genera una factura, que desvirtúa nuestra previsión de septiembre.

III.3 CONTRATACIÓN

- *BizkaiKOA EPEF, Aparkabisa, S.A. y Azpiegiturak, S.A.U. han gastado en 2017 160.743, 243.195, y 668.154 euros, respectivamente, por contratos vencidos. La tramitación de los nuevos contratos se inició antes del vencimiento del contrato anterior (ver A.10.2).*

ALEGACIÓN BIZKAIKOA

Con fecha 30 de junio de 2017, caducaba la prestación del servicio para la limpieza que en los espacios gestionados por la Entidad BizkaiKOA venía prestando la empresa UNI 2, como adjudicataria del concurso convocado en el año 2013 y tras completarse el plazo establecido en el mismo así como la aprobación de las sucesivas prórrogas que dicho concurso contemplaba en sus pliegos.

Ante la caducidad del plazo de prestación, desde comienzos del año 2017, la Entidad BizkaiKOA procedió a la preparación de los necesarios pliegos para la convocatoria de un nuevo concurso de limpieza que diera continuidad a dichas labores.

Sin embargo, la aprobación por la Diputación Foral de Bizkaia del Decreto Foral 3/2017 de 17 de enero para la incorporación de cláusulas sociales, medioambientales y relativas a otras políticas públicas, comunicada a nuestra Entidad a finales de febrero de ese mismo año, provocaron la necesidad de una primera revisión profunda en la confección de los pliegos de dicho concurso.

A su vez la comunicación por parte del Departamento de Presidencia de la Diputación Foral de que la Entidad BizkaiKOA debía asumir la gestión del contrato del espacio



correspondiente a la Sala de Exposiciones Rekalde, obligó también a reconsiderar todo el pliego anteriormente preparado.

Ambas circunstancias, la aprobación del decreto 3/2017 y la asunción de la gestión del servicio de limpieza de la Sala Rekalde, motivaron un retraso en la preparación de los pliegos señalados que provocaron que la convocatoria de dicho concurso no fuera aprobada por su consejo de administración hasta la sesión celebrada el 18 de julio de 2017.

ALEGACIÓN AZPIEGITURAK

El Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares de la licitación por procedimiento abierto del Contrato para la Gestión, Mantenimiento, Conservación y Explotación del Frontón Bizkaia, Kirol Etxea y Anexos convocado en el año 2011 establecía en su apartado 3.4 lo siguiente:

“4.- A la terminación del contrato, bien sea por vencimiento del plazo o bien por terminación anormal por resolución, reversión o cualquier otra, AZPIEGITURAK, S.A.U. podrá acordar que el adjudicatario continúe con la gestión del servicio hasta en tanto sea éste asumido por un nuevo adjudicatario, o directamente por la propia AZPIEGITURAK, S.A.U., ello sin perjuicio de las compensaciones que en tal caso procedan.”

Debido a que a la fecha de finalización del contrato (08/06/2017) la licitación del nuevo contrato estaba en curso, se estimó necesario continuar con la gestión del servicio con el anterior adjudicatario, con el fin de que no se vieran afectadas ni la actividad del frontón ni la del edificio de Federaciones deportivas, tanto en su funcionamiento normal como en aquellos actos programados para su celebración en esas instalaciones.

Por razones organizativas y procedimentales no se pudo llevar a cabo la nueva adjudicación hasta el 26 de febrero de 2018, fecha en la que la Mesa de Contratación constituida para la nueva licitación aprobó la propuesta de adjudicación.

- *BizkaiKOA, EPEF ha publicado en el BOB la licitación del contrato de gestión y asistencia para desarrollar programas de investigación, difusión y conservación en el Bizkaiko Arkeologi Museoa, adjudicado por 967.758 euros, IVA incluido. Este contrato es continuidad de otro que se adjudicó en 2013 y cuya licitación se publicó en el DOUE. Teniendo en cuenta los distintos tipos de servicios incluidos y vista la concurrencia de un solo licitador, debería ampliarse la publicidad dada a la licitación, tal y como se hizo en 2013 (ver A.10.2 expediente 2).*

ALEGACIÓN BIZKAIKOA

Los criterios de publicidad para el concurso del Arkeologi Museoa fueron los señalados por la ley y las normas de contratación de BizkaiKOA y consistieron en la publicación del anuncio en el perfil del contratante, BOB y dos diarios de máxima difusión del territorio, cuestiones todas documentadas en el expediente de contratación.



- *Fundación Bizkaia-Bizkaialde licita anualmente, por procedimiento negociado, el servicio de dinamización de actividades, captación de recursos y realización de tareas administrativas inherentes al desarrollo de sus funciones propias. El gasto en 2017 ha ascendido a 93.177 euros, IVA incluido. La adjudicación de este contrato es absolutamente necesaria para que la Fundación cumpla sus objetivos porque no tiene personal a su servicio. No existe justificación para el fraccionamiento de esta prestación periódica y previsible, deberían acumularse los importes de licitación de varios ejercicios y utilizar el procedimiento que le resultara de aplicación.*

ALEGACIÓN BIZKAIA-BIZKAIALDE

Anualmente, la Fundación Bizkaia Bizkaialde ha venido gestionando la contratación del servicio consistente en la dinamización de actividades, captación de recursos y realización de tareas administrativas inherentes al desarrollo de las funciones propias de la Fundación Bizkaia Bizkaialde a través de un procedimiento negociado de acuerdo con lo dispuesto en las instrucciones de contratación aprobadas en el Patronato de la Fundación.

La contratación se realiza para períodos de un año debido fundamentalmente a la inseguridad sobre la continuación de la vigencia de la Fundación ya que en numerosas ocasiones se ha debatido en el seno de la misma su viabilidad y continuidad y ante esta situación no se considera oportuno proceder a una contratación por períodos de vigencia más larga en el tiempo. Además el presupuesto de la Fundación no cuenta con ingresos fijos sino que anualmente va consiguiendo aportaciones tanto públicas como privadas que no le garantizan la viabilidad ni siquiera a medio plazo.

Por otra parte al no haber revisión de precios como norma general, la contratación por varios períodos dificulta la contratación por la resistencia que puede ocasionar a las posibles adjudicatarias a presentarse en circunstancias inciertas.

En este orden de cosas señalar que la contratación para el año 2018 se realizó por el mismo sistema, para el año 2019 de acuerdo con la Ley vigente se ha utilizado el procedimiento abierto, licitándose en la plataforma del Gobierno Vasco con los plazos indicados para el mencionado procedimiento. Es decir el hacer las contrataciones por períodos de un año en ningún caso ha sido un fraccionamiento del contrato para evitar un procedimiento abierto.

- *No se han negociado las condiciones del contrato de obras de adecuación de la instalación eléctrica del edificio de hacienda, adjudicado por procedimiento negociado por 215.138 euros. El acta de comprobación del replanteo, la aprobación del plan de seguridad y salud y del programa de trabajo, así como la recepción de la obra se han realizado con retraso (ver A.7 expediente 4).*



ALEGACIÓN DPTO. DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y RELACIONES INSTITUCIONALES

La tramitación de los procedimientos negociados se realizaba entre el Servicio de Contratación del Departamento de Administración Pública y Relaciones Institucionales y los Departamentos promotores de los contratos. En concreto, el Departamento promotor llevaba a cabo la invitación de las empresas, recibía la documentación, la analizaba y procedía a negociar, antes de enviar la propuesta de adjudicación al Servicio de Contratación para su tramitación. Para ello, dejaba constancia de dicho proceso en el expediente para su posterior envío al citado Servicio.

En este expediente, se realizaron todos los trámites que exigía la normativa en vigor; no obstante, no se dejó constancia de los mismos en el respectivo expediente, estando por ello, ante una irregularidad no invalidante a los efectos de lo previsto en el artículo 48 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que en su apartado tercero, señala lo siguiente: “la realización de actuaciones administrativas fuera del tiempo establecido para ellas sólo implicará la anulabilidad del acto cuando así lo imponga la naturaleza del término o plazo”.

ALEGACIÓN DPTO. DE HACIENDA Y FINANZAS

Respecto de “no se han efectuado consultas con diversos candidatos ni negociado las condiciones del contrato con uno o varios de ellos en el contrato de obras de adecuación de la instalación eléctrica del edificio de hacienda adjudicado por procedimiento negociado por 215.138 euros”, decir que si se han realizado. Se han invitado a 4 empresas (viene en la carátula de los pliegos). Se invita a cuatro empresas y tres de ellas han presentado ofertas:

- INSTALACIONES ELECTRICAS ESCORPIO S.A.
- EUSKOIME S.L.
- ELECTRIFICACIONES RADIMER S.L.
- TECNUCI: se la invita pero no presenta oferta.

Respecto del retraso en el acta de comprobación del replanteo, la aprobación del plan de seguridad y salud y el programa de trabajo, decir que el retraso fue debido a las fechas en que se tenían que realizar, que fue en las fechas estivales, aprobándose durante el mes de agosto. Ello supuso un retraso de unos dos meses.

Respecto de la recepción de la obra, comentar lo siguiente:

Durante finales del año 2017 y durante todo el año 2018 han pasado por la Jefatura de Sección de Recursos Económicos y Compras, la competente en la tramitación de los contratos, tres personas, estando diversos meses incluso sin ocupante.

Siendo esto así, el acto formal de la recepción de la obra no se realizó por desconocimiento del área que la debía tramitar. Cuando nos dimos cuenta de que faltaba dicho trámite, lo subsanamos. Dicho trámite, salvo los efectos formales (que son



importantes), no tiene transcendencia económica pues la ejecución de la obra no ha supuesto ningún saldo favorable ni desfavorable para la Diputación (el saldo se queda a cero).

- *La fórmula utilizada en el PCAP para valorar el criterio precio de dos contrato de obras adjudicados por Azpiegiturak, S.A.U. por 8,4 millones de euros y de cuatro contratos de suministro adjudicados por Garbiker, S.A.U. por 893.101 euros, no otorga la máxima puntuación, en exclusiva, a la oferta más barata o podría impedir que la oferta más barata se llevara la totalidad de los puntos (ver A.10.2 expedientes 5, 6, 11, 12, 13 y 14).*

ALEGACIÓN AZPIEGITURAK

De acuerdo con la fórmula utilizada en la asignación de puntos correspondientes a la proposición económica, la oferta más barata siempre obtiene la máxima puntuación de todas las presentadas. Si bien es cierto que en una de estas licitaciones, se podía producir el hecho de que todas las ofertas con una Baja Media aumentada entre 5 y 10 unidades porcentuales obtuvieran todas ellas la misma puntuación.

En este contrato, en concreto, son 3 los ofertantes que han obtenido la máxima puntuación en esta fase. De haber utilizado una fórmula alternativa, que garantizara la máxima puntuación en exclusiva a la oferta más barata, como se ha hecho en otras licitaciones llevadas a cabo por Azpiegiturak, SAMP, el resultado final del Concurso no se hubiera visto alterado y la oferta ganadora habría resultado ser la misma que la que finalmente resultó adjudicataria.

En el 2º contrato de obra (Construcción de un Elkartegi en Gernika) por un importe adjudicado de 6.337 miles de euros, si se respeta que la oferta más barata obtenga la máxima puntuación entre las empresas licitadoras y de hecho las calificaciones asignadas en base al precio así lo han determinado, respetando la existencia de proporcionalidad entre las ofertas.

En este caso, la fórmula publicada en los pliegos establecía que todos los puntos asignados a esta fase (55 puntos) se otorgaban a la oferta que presentara una Baja Media aumentada en 10 puntos porcentuales. Ninguna de las ofertas recibidas cumplía esta condición y por esta razón ninguna oferta recibió el máximo de puntos posibles, si bien, a la oferta más económica se le otorgaron 52,12 puntos, 51,71 puntos a la 2ª y así sucesivamente al resto de proposiciones.

ALEGACIÓN GARBIKER

Aunque es cierto que en algún caso la oferta más barata pudiera no llevarse la totalidad de los puntos en el apartado económico (hecho que vendría condicionado por el propio conjunto de las ofertas económicas presentadas), sí se asegura que la oferta



económicamente más baja obtenga en todos los casos la puntuación más alta y, además, se asegura la proporcionalidad en la asignación de los puntos.

- *El PCAP de dos contratos de obras adjudicados por Azpiegiturak, S.A.U. por 8,4 millones de euros incluye como criterio de adjudicación la valoración de máquinas, equipos e instalaciones sin que supongan un plus sobre el objeto del contrato (ver A.10.2 expedientes 5 y 6).*

ALEGACIÓN AZPIEGITURAK

Los Pliegos de estos dos contratos de obra establecen varios criterios de adjudicación además de los de admisión.

Para valorar adecuadamente las ofertas presentadas por los licitadores se solicita, en el apartado relativo a la valoración técnica, el detalle de la maquinaria y equipos previstos, con especificación de sus valores y de la propiedad o dependencia de los mismos.

Cuando se indica la necesidad de especificar los valores de la maquinaria, se está haciendo mención a las características técnicas de la misma con el objeto de determinar a priori su adecuación a las circunstancias existentes en la obra a ejecutar, analizando si los medios puestos a disposición se consideran que son los necesarios, proporcionales y apropiados para la correcta ejecución de los trabajos y valorando, igualmente, el impacto que estos medios pueden suponer sobre la obra y su entorno, como son los edificios colindantes, viales, urbanización, etc.

El conocimiento de si la maquinaria es propiedad o no de la empresa ofertante, supone un aspecto que ayuda a valorar y determinar con mayor detalle la capacidad de ésta para poner a disposición de la obra todos los medios necesarios para su correcta ejecución.

- *El PCAP de siete contratos de servicios y de cuatro Acuerdos Marco, adjudicados por la DFB por un total de 11,2 y 47,3 millones de euros, respectivamente, no expresa los parámetros objetivos que permitirían apreciar que la proposición no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales o desproporcionados (ver A.7 expedientes 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 16, 17, 18 y 19).*

ALEGACIÓN DPTO. DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y RELACIONES INSTITUCIONALES

En respuesta a esta deficiencia ha de tenerse en cuenta que la normativa aplicable tanto a los contratos de servicios de referencia como a los Acuerdos Marco analizados es el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, vigente en el momento de publicación de la convocatoria de los mismos.



El precitado texto legal regula en su art. 152 las ofertas con valores anormales o desproporcionados, estableciendo, para aquellos contratos en los que la adjudicación deba considerarse más de un criterio de valoración como son los casos que nos ocupan, en su apartado segundo lo siguiente:

“2. Cuando para la adjudicación deba considerarse más de un criterio de valoración, podrá expresarse en los pliegos los parámetros objetivos en función de los cuales se apreciará, en su caso, que la proposición no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales o desproporcionados. Si el precio ofertado es uno de los criterios objetivos que han de servir de base para la adjudicación, podrán indicarse en el pliego los límites que permitan apreciar, en su caso, que la proposición no puede ser cumplida como consecuencia de ofertas desproporcionadas o anormales.”

En base a lo anterior, la inclusión en los pliegos de parámetros por los que se puede determinar si una oferta esta presuntamente incurso en anormalidad queda a la potestad y decisión del órgano de contratación, no siendo por lo tanto su determinación en pliegos en ningún caso obligatoria, en aplicación al precepto señalado.

- *Los criterios de adjudicación establecidos en el PCAP de dos contratos de obras adjudicados por Azpiegiturak, S.A.U. por 8,4 millones de euros incluyen un apartado de mejoras sin precisar sobre qué elementos y en qué condiciones queda autorizada su presentación (ver A.10.2 expedientes 5 y 6).*

ALEGACIÓN AZPIEGITURAK

Los PCAP de ambos contratos establecen los aspectos valorados como mejoras. Entre las mismas se incluyen las referidas a calidades, materiales a emplear, garantías u otras. También se indica que se valorará como mejora la ampliación del plazo de garantía así como aquellos mantenimientos que se asuman una vez se hallan puesto en servicio los edificios.

El Informe Técnico realizado para la valoración de las ofertas presentadas en una de las obras analizadas desglosa estas mejoras, cuantificando económicamente las mismas y asignando las puntuaciones en función de esta valoración económica.

En la segunda de las obras, al no tratarse de la construcción de un nuevo edificio, sino de una reparación integral de la fachada, resulta más difícil otorgar una puntuación en base a una valoración económica de las mejoras propuestas. No obstante, aquellas mejoras que se han podido cuantificar económicamente han sido valoradas de acuerdo a este criterio, otros aspectos, como son aquellos especificados y reflejados de manera unificada en el Informe Técnico realizado para la adjudicación de la obra de referencia se han puntuado de acuerdo a unos criterios expuestos en el mencionado expediente.

- *La DFB ha superado el plazo máximo establecido para la adjudicación de dos contratos de obras y uno de servicios adjudicados por un total de 3,7 millones de euros (ver A.7 expedientes 1, 3 y 13).*



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ALEGACIÓN DPTO. DE DESARROLLO ECONÓMICO Y TERRITORIAL

1. Regeneración y adecuación de ramales 81-631. Gasolineras. Certificación Final-Retraso aprobación-

Plazo TRLCSP (art 161): 2 Meses o el que indique el PCAP

Revisado los datos del expediente en el Servicio de Construcción, se ha constatado que el plazo transcurrido desde el acto de apertura de ofertas (28-12-16) hasta su efectiva adjudicación mediante orden foral (27-4-17) fue de 4 meses.

Durante el transcurso del procedimiento han intervenido diversos Servicios. A partir de los datos de registro de fechas de trámites en los que ha intervenido el Servicio de Construcción, la suma de sus plazos parciales de duración es de 35 días naturales.

Dada la variedad de trámites y Servicios intervinientes, no es posible, por parte de este Servicio aportar una causa concreta que justifique la demora señalada en la auditoría.

ALEGACIÓN DPTO. DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y RELACIONES INSTITUCIONALES

En dichos expedientes se supera el plazo máximo establecido en el artículo 161 Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, vigente en el momento de publicación de la convocatoria de los mismos, para efectuar la adjudicación. Sin embargo, se considera una mera irregularidad procedimental que no determina la anulabilidad del acto final, es decir, no afecta a la validez del acto.

Así se contempla en el artículo 48 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, en su apartado tercero, señala lo siguiente: “la realización de actuaciones administrativas fuera del tiempo establecido para ellas sólo implicará la anulabilidad del acto cuando así lo imponga la naturaleza del término o plazo”. Por tanto, no todos los vicios del acto administrativo generan su nulidad o anulabilidad.

- *La garantía definitiva del contrato de asesoría jurídica externa del Instituto Tutelar de Bizkaia EPEF, formalizado el 2 de enero de 2017 por 204.490 euros, IVA incluido, se constituyó el 25 de abril de 2017 (ver A.10.2 expediente 1).*

ALEGACIÓN INSTITUTO TUTELAR

Cabe señalar que por la necesidad objetiva de que el tránsito entre uno y otro Contrato la terminación de la vigencia de uno e inicio del otro, en escasas 24 horas, y para no dejar vacío el servicio ineludible e inquebrantable de prestar asistencia jurídica a los Tutelados, ante la gravedad y trascendencia de los asuntos que se encomiendan, el proceso de adjudicación suele culminar prácticamente en los últimos meses o semanas del año de vencimiento, lo



que motiva una cierta continuidad del proceso de contratación dentro del mes de enero hasta su firma definitiva, mediando que no haya recursos o reclamaciones al respecto.

El hecho de que la garantía se preste unos días o semanas más tarde del mes de Enero viene motivada por dicha circunstancia, si bien es preciso señalar que las garantías a modo de Aval prestadas tienen cobertura desde el mismo día 1 de enero aunque se haya prestado con posterioridad, y no desde la firma del Contrato o presentación del Aval.

De todas maneras, dicha deficiencia ya ha sido corregida para posteriores contrataciones.-

- *La DFB ha aprobado un modificado sin coste de un contrato de obras adjudicado por 5,6 millones de euros justificado en la necesidad de ajustar la prestación a especificaciones técnicas, medioambientales, urbanísticas, de seguridad o de accesibilidad aprobadas con posterioridad a la adjudicación del contrato (ver A.7 expediente 30).*

ALEGACIÓN DPTO. DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y RELACIONES INSTITUCIONALES

Tal y como se recoge en el Texto Refundido de la Ley de contratos del sector público, artículo 107.1, las modificaciones no previstas en los pliegos o en el anuncio de licitación solo podrán efectuarse cuando se justifique suficientemente la concurrencia de alguna de las circunstancias que se tipifican, previendo el apartado "... e) la posibilidad de aprobar un modificado cuando sea necesario ajustar la prestación a especificaciones técnicas, medioambientales, urbanísticas, de seguridad o de accesibilidad aprobadas con posterioridad a la adjudicación del contrato".

Dicha circunstancia, tal y como se recoge en el informe justificativo del modificado, así como en la resolución de aprobación del proyecto, fue la que se produjo en el expediente en cuestión. El Reglamento 2016/2281 de la Comisión, de 30 de noviembre de 2016, que aplica la Directiva 2009/125/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, por la que se insta un marco para el establecimiento de requisitos de diseño ecológico aplicables a los productos relacionados con la energía en lo relativo a los requisitos de diseño ecológico aplicables a los productos de calentamiento de aire, los productos de refrigeración, las enfriadoras de procesos de alta temperatura y los ventilosconvectores, entró en vigor el 9 de enero de 2017.

Las climatizadoras proyectadas no cumplían la normativa ERP 2016 de ecodiseño, lo que afectaba entre otros aspectos, a la eficiencia del recuperador de calor y a la potencia específica de los ventiladores (SPF). Por lo que era necesario modificar el proyecto para dar una solución técnica a la instalación y cumplir con los requerimientos reglamentarios que marca la ERP 2016. Ya que dicho reglamento entró en vigor con posterioridad a la aprobación del proyecto y, por tanto, a la adjudicación del contrato.

Por ello, la aprobación del modificado no previsto se ajustó a los requerimientos establecidos en el citado artículo.

ALEGACIÓN DPTO. DE HACIENDA Y FINANZAS

Según el asunto de consejo de gobierno de fecha 7 de marzo de 2017 se aprobó el modificado por importe de -16,70 euros en base al informe remitido con fecha 2 de febrero de 2017.

En este sentido, se recoge en dicho informe lo siguiente:

“La causa de la modificación del proyecto se sustenta en el artículo 107 Modificaciones no previstas en la documentación que rige la licitación, punto 1,”Las modificaciones no previstas en los pliegos o en el anuncio de licitación solo podrán efectuarse cuando se justifique suficientemente la concurrencia de alguna de las siguientes circunstancias”, apartado e) “Necesidad de ajustar la prestación a especificaciones técnicas, medioambientales, urbanísticas, de seguridad o de accesibilidad aprobadas con posterioridad a la adjudicación del contrato”.

La modificación del proyecto que se propone tiene como objeto el cumplimiento de la normativa de ecodiseño (Erp 2016) en las climatizadoras y su cumplimiento lleva consigo la realización de las siguientes actuaciones:

- Agrupación de las climatizadoras.
- Adaptación de la humectación a las climatizadoras agrupadas.
- Sustitución del sistema de conductos CLIMAVER METAL por CLIMAVER NETO.
- Instalación de compuertas motorizadas 0-10 V en los conductos de impulsión y extracción de aire primario de cada planta e instalación de sondas de CO₂ y HR en conducto para control del caudal de aire primario impulsado a cada planta e instalación de compuertas motorizadas para cierre de locales con ocupación no permanente: sala de reuniones, aulas de formación, salón de actos,...
- Bombas de distribución.
- Adaptación de los cuartos técnicos e instalación de equipos 1 x1,

La aprobación de la modificación del proyecto de reforma supone CINCO MILLONES SEISCIENTOS CATORCE MIL TRESCIENTOS VENTIDOS EUROS CON DOCE CÉNTIMOS (5.614.322,12euros), lo que supone una bajada con respecto al precio de adjudicación del 0,0003% que es de 5.614.338,82 euros y una bajada de 16,70 euros en términos absolutos.”

- *La DFB aprobó suspensiones y prórrogas imputables a la Administración, en dos contratos de servicios adjudicados en 2011 y 2013 por 2,3 millones de euros, que han supuesto incrementos en el plazo inicial de ejecución del 138% y 63%, respectivamente. Para garantizar una eficiente utilización de los fondos públicos destinados a la contratación es necesaria una adecuada definición previa de las necesidades a satisfacer que evite la excesiva prolongación de los plazos de ejecución previstos (ver A.7 expedientes 20 y 21).*

ALEGACIÓN DPTO DE ADMINISTRACION PÚBLICA Y RELACIONES INSTITUCIONALES

- ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA REDACCIÓN DE PROYECTO DE CONSTRUCCIÓN, DE AMPLIACIÓN Y ADECUACIÓN DEL TÚNEL DE LA AVANZADA Y AUMENTO DE LA CAPACIDAD EN LA BI-637 SENTIDO GETXO-URIBE KOSTA. TRAMO: LANDABARRI-ARTAZA-BOLUE. (EXP. 2010/016/061/06)

Solicitado informe al respecto a la Dirección del Contrato, la Jefatura del Servicio de Planeamiento y Proyectos, indica lo siguiente:

“El objeto de este contrato era la integración ambiental (reducción de ruido, permeabilidad, adecuación a Normativa vigente 2007, etc..) de los túneles de La Avanzada con un tráfico de casi 100.000 vehículos al día y únicamente dos carriles por cada sentido de circulación. El único túnel con un tráfico similar en la Comunidad Autónoma del País Vasco son los Accesos a San Mames (inaugurados 2013 y donde el tráfico pesado tiene prohibido su uso y con tres carriles por sentido) y el resto de túneles de la Comunidad tiene tráfico bastante menor. Se trataba de cubrir los huecos existentes en la actualidad en la carretera de la Avanzada y permeabilizar ambas márgenes del núcleo urbano separadas por el túnel.

El contrato ha tenido una primera prórroga en Octubre de 2013 por dos motivos:

- Hacía unos meses, en Diciembre de 2012 se había comenzado la redacción el Plan Territorial Sectorial de Carreteras de Bizkaia y sus determinaciones podían resultar de mucho interés. El problema que se estaba detectando era la congestión en los túneles debido al creciente nivel de tráfico (en 2012 entró en vigor las nuevas Instrucciones técnicas de Seguridad de túneles) que podría hacer necesario su cierre en situaciones de congestión una vez realizada la cubrición ya que en ese caso sería un túnel de 800 metros frente a los 310 de la actualidad. Se trata de los túneles de más tráfico de todo la Comunidad Autónoma del País vasco (más de 90.000 veh/día) y por tanto era necesario conocer si la planificación de carreteras (2016-2034) podía incluir entre sus actuaciones alguna nueva infraestructura de cruce de la ría que fuera alternativa a Rontegi y descargara de tráfico los túneles de la avanzada. Parecía por tanto prudente conocer los trabajos de la nueva Planificación Territorial. No se conocía cuando se licitó el proyecto ni el arranque del PTS ni el cambio en la Normativa de Seguridad en túneles.
- La solución de integración ambiental de La Avanzada mediante reducción de la contaminación acústica y aumento de la permeabilidad (cubrición total o parcial) se ejecuta en un tramo muy urbano. Las propuestas iniciales en las que se estaba trabajando en ese momento (soluciones de cubrición parcial) debían ser conocidas por los técnicos municipales de Leioa para recibir sus comentarios relativos a acabados urbanos, aumento de permeabilidad mediante pasarelas, restricciones al tráfico en fase de obras, etc., por lo que se establecieron contactos para obtener sus consideraciones antes de continuar con los cálculos estructurales. Y estos contactos, reuniones e informe respuesta llevaron más tiempo del esperado inicialmente.

Posteriormente resultó necesario solicitar una segunda prórroga en Septiembre de 2014. Las razones que lo motivaron fueron:



- La influencia cada vez más evidente que podrían tener las soluciones propuestas en del Plan Territorial Sectorial de nuevos cruces de la ría en el proyecto de la avanzada y específicamente en la descarga de los tráficos en el túnel en hora punta (ejemplo: Cruce de la ría en Lamiako). Al analizar con detalle los datos recientes de tráfico en los túneles de La Avanzada se observaba que se podían dar situaciones donde fuera necesario cerrarlo si se hacía una cubrición de 800 metros frente a los 300 metros que tiene en la actualidad y no existían formas de bajar el tráfico en los túneles. Al casi triplicar la longitud de túnel los datos de espiras de tráfico indicaban que era necesario tal vez un aumento de capacidad en el túnel o una nueva infraestructura de cruce de la ría que descargara los túneles de La Avanzada, o poner en marcha la mejora del nudo de Kukularra (actualmente en construcción) o medidas de bajo coste como reordenación de vías laterales. Era necesario analizar que opciones planteaba el nuevo Plan Territorial Sectorial.
- Adicionalmente en el año 2012 entraron en vigor las nuevas instrucciones de seguridad en túneles (DECRETO FORAL de la Diputación Foral de Bizkaia 91/2012, de 24 de abril, por el que se aprueban las Instrucciones Técnicas de Seguridad y Explotación en Túneles de Carreteras) que modificaron en algunos aspectos las vigentes. Por ello fue necesario realizar las adaptaciones y enviar los estudios al Órgano de Inspección de Túneles de Bizkaia para recibir sus consideraciones, dado que su informe es vinculante y preceptivo para la aprobación del proyecto de construcción.

Teniendo en cuenta los comentarios expuestos hasta ahora fue necesario realizar un Modificado en Junio de 2015. Este modificado tuvo por objeto analizar las cuestiones de capacidad e intentar buscar soluciones que redujeran la congestión en los túneles entendiendo que otros cuellos de botella en la red penalizan el Túnel (entre otros Kukularra, actualmente en ejecución y que mejorará los túneles de la avanzada). También se podían plantear actuaciones de bajo coste reduciendo entradas y salidas en las vías laterales, así como un estudio de aumento de capacidad en la avanzada. Adicionalmente se debía dar respuesta a la nueva Normativa que entró en vigor durante la redacción del contrato como la nueva normativa de seguridad en túneles y Seguridad Vial. El objeto de este modificado fue:

- Reducir la congestión en el túnel con medidas de bajo Coste: Completar un exhaustivo estudio de tráfico que se extendiera hasta el enlace de Kukularra para poder plantear actuaciones en fases una vez conocida la solución final. Se basaba entre otros aspectos en conocer el efecto de Kukularra (solución que estaba redactando INTERBIAK) y proponiendo reordenación de vías laterales en La Avanzada. Con la reordenación de las vías laterales (bajo coste) se trasvasaban tráficos a las vías laterales descargando los túneles ya que su destino era Leioa y no debían usar el túnel (destino Getxo y Uribe Kosta). Se conseguía mejorar la seguridad en túnel.
- Análisis de las vías laterales. Evitar que los usuarios utilizaran vías laterales para saltar la cola y generar el cuello de botella a la entrada del túnel situación que se produce en la actualidad.
- Diseñar una cubierta que redujera los problemas de ruidos y permeabilidad sin necesidad de replicar el diseño existente en la actualidad que resulta más sostenible



económicamente, no aumenta el riesgo existente en la actualidad y mejora significativamente el impacto acústico en las viviendas quedando en los límites exigidos por la normativa en vigor.

- Encajar y valorar una solución de largo plazo de aumento de capacidad en el túnel y en todo el corredor que se podría comparar con una nueva solución de Cruce de la ría. Serviría para reducir la congestión pero no la vulnerabilidad ni lograría un mallado de red.

Finalmente fue necesaria una tercera prórroga en 2015 por los siguientes motivos:

- Entrada en vigor del “Decreto 80/2014 sobre gestión de la seguridad de las infraestructuras viarias en la red de carreteras del Territorio Histórico de Bizkaia”. Este decreto requiere que se realice un análisis de Seguridad Vial de acuerdo con los “Manuales técnicos sobre procedimientos de seguridad viaria en la red foral de carreteras del Territorio Histórico de Bizkaia (2015)” y por lo tanto era necesario realizar una auditoría de seguridad vial de acuerdo con dichos manuales por lo que era necesario dotar de más tiempo al contrato.

Cuando se abordó inicialmente el contrato no se era consciente del problema real de la seguridad en el túnel al pasar de 300 a 800 metros dado que el tráfico registraba crecimientos a pesar de que el resto de la red caía por la crisis. Tampoco se conocía la entrada en vigor de nueva normativa de túneles (2012), ni la redacción del nuevo Plan territorial Sectorial, ni los resultados del proyecto de Kukularra de INTERBIAK ni de su posible mejora de la situación en los túneles de la avanzada. Todo ello obligó a realizar un completo estudio de tráfico, plantear soluciones de bajo coste a corto plazo y soluciones a medio plazo de mayor coste. Adicionalmente se pusieron en marcha una vez arrancado el contrato la redacción del plan territorial Sectorial y entró en vigor nueva Normativa de influencia significativa en los túneles de la Avanzada:

- DECRETO FORAL de la Diputación Foral de Bizkaia 91/2012, de 24 de abril, por el que se aprueban las Instrucciones Técnicas de Seguridad y Explotación en Túneles de Carreteras.
- Decreto 80/2014 sobre gestión de la seguridad de las infraestructuras viarias en la red de carreteras del Territorio Histórico de Bizkaia.
- Manuales técnicos sobre procedimientos de seguridad viaria en la red foral de carreteras del Territorio Histórico de Bizkaia («B.O.B.» 17 marzo).

- ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA REDACCIÓN DEL ESTUDIO DE ALTERNATIVAS CONEXIÓN CORREDORES DEL SISTEMA BALLONTI CON SISTEMA AVANZADA BI-637. (EXP. 2012/028/061/06)

Solicitado informe al respecto a la Dirección del Contrato, la Jefatura del Servicio de Planeamiento y Proyectos, indica lo siguiente:

“Conocidas las dificultades en la red metropolitana y también en La Avanzada, el objeto del presente contrato fue buscar soluciones de mallado de red metropolitana que permitieran buscar alternativas a Rontegi y determinar con detalle los efectos que se



producen en los ejes en la actualidad congestionados. Gracias a este contrato también se pudo finalmente conocer mejor el efecto en La Avanzada si bien el ámbito era mucho más ambicioso que el proyecto de La Avanzada en cuanto a longitud de red a analizar. Se deseaba conocer los tráficos que captarían soluciones como el Puente de Axpe en Erandio, el puente de Lutxana en Barakaldo y la Conexión entre márgenes en Lamiako. De esta manera se podría conocer las descargas que se producirían en los ejes actualmente congestionados; puente de Rontegi, Max Center, y Enlace Universidad y túneles de La Avanzada. Se determinaba para estas soluciones valores de tráfico en horas punta de mañana, punta de tarde, análisis de los enlaces, etc... También se actuaba en algunas arterias y calles urbanas de los municipios afectados para alimentar los puntos de cruce en la ría por lo que podían existir afecciones a suelos urbanos bien en Normas ya en tramitación o bien en fase de planificación, (no incluidos definitivamente en Normas pero en fase de tramitación), incluso considerar expropiaciones a empresas o desarrollos urbanos en la zona.

Este trabajo incluía actuaciones con carácter muy urbano y afectaba a muchos municipios: Leioa, Erandio, Barakaldo, Sestao, Portugalete y Getxo entre otros.

Durante los trabajos fue necesario solicitar prórroga en el año 2016 por los siguientes motivos:

- Era necesario conocer las actuaciones de planificación urbana que estaban llevando a cabo en los municipios y las afecciones que generan las soluciones planificadas. Así por ejemplo, el Puente de Axpe requería la construcción de un túnel que necesitaba suelos correspondientes a un desarrollo de viviendas aprobado pero no ejecutado; en otras soluciones podría ser necesario expropiar empresas localizadas en las márgenes de la ría. Era necesario mantener reuniones con los municipios afectados exponer los grados de afección y esperar sus respuestas o sus consideraciones, para poder valorar los costes de las actuaciones, no solo de la sobras sino de los suelo expropiados con su valor real (diferente entre afección a suelo urbano con desarrollos aprobados, frente a sistemas generales, o expropiación de empresas que deberían minimizarse para evitar su deslocalización, entre otras cuestiones). Por ello era necesario esperar las condiciones de los municipios afectados. Todo este proceso con tantos municipios involucrados requirió mucho más tiempo del inicialmente previsto.

Cuando se redactó el pliego del contrato no se detectó que estas gestiones con tantos municipios requerían tantas reuniones y ni se estimó el largo tiempo de respuesta de los municipios involucrados. Adicionalmente se registraron demoras en la toma de datos de las espiras de tráfico de las carreteras ya que en períodos de obras algunas espiras no estuvieron operativas y era necesario obtener datos precisos de hora punta de mañana y tarde”.

- *Se ha superado el plazo de 3 meses desde la recepción para la aprobación de la certificación final en tres contratos de obras adjudicados por 5,9 millones de euros (ver A.7 expedientes 1, 28 y 31).*

ALEGACIÓN DPTO. DE DESARROLLO ECONÓMICO Y TERRITORIAL

1. Regeneración y adecuación de ramales 81-631. Gasolineras. Certificación Final-Retraso aprobación-

Con fecha 30 de Diciembre de 2017 se procedió al levantamiento del Acta de Recepción de los trabajos. En dicho acto se fijó la fecha de 10 de Enero de 2018 para proceder a la medición general de las obras realmente ejecutadas.

La realización de los trabajos de medición se basó en los datos topográficos y documentación adicional recopilada durante el replanteo y transcurso de la obra. La recopilación, ordenación y contraste del conjunto de datos, generados durante el contrato, requirió un plazo temporal mayor del inicialmente esperado. La puesta en común del resultado de la medición y las aclaraciones a resolver contribuyeron a ampliar la demora en la fecha de expedición y tramitación del expediente.

28. Redacción proyecto y ejecución obras reparación puente La Arena en A-8.

En relación con este expediente no se van a hacer alegaciones por entender que el retraso sería imputable a más Servicios que e l promotor de la obra y, por tanto, no se hace ninguna alegación al informe del TVCP por parte del Servicio promotor.

ALEGACIÓN DPTO. DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y RELACIONES INSTITUCIONALES

En los tres expedientes, en relación con el retraso en la aprobación de la certificación final, indicar que el artículo 48 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (de aplicación al citado contrato), en su apartado tercero, señala lo siguiente: “la realización de actuaciones administrativas fuera del tiempo establecido para ellas sólo implicará la anulabilidad del acto cuando así lo imponga la naturaleza del término o plazo”.

Por tanto, no todos los vicios del acto administrativo generan su nulidad o anulabilidad. Se trata de una irregularidad procedimental que no determina la anulabilidad del acto final, es decir, no afecta a la validez del acto.

- *Los siguientes gastos, son homogéneos, previsibles y contratados cada uno de ellos con un proveedor, por lo que se debería haber promovido la concurrencia:*

		<i>Miles de euros (IVA incluido)</i>
<i>ENTIDAD</i>	<i>OBJETO</i>	<i>IMPORTE</i>
<i>DFB</i>	<i>Traducciones varios departamentos excepto servicio de Euskera.....</i>	<i>135</i>
	<i>Asistencia técnica tramitación ayudas departamento Sostenibilidad y Medio Natural..</i>	<i>50</i>
<i>Fundación Biscaytik</i>	<i>Telefonía.....</i>	<i>53</i>

ALEGACIÓN DPTO. DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y RELACIONES INSTITUCIONALES

ENTIDAD	OBJETO	IMPORTE (miles euros)
DFB	Traducciones varios departamentos excepto servicio Euskera	135

Solicitado informe al respecto a la unidad competente por razón de la materia, desde la Jefatura del Servicio de Servicios Generales del departamento foral de Euskera y Cultura, se indica lo siguiente:

“El Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 22/2009, de 17 de febrero, regula el uso de las lenguas oficiales en el ámbito de la Diputación Foral de Bizkaia. (Boletín Oficial de Bizkaia nº 38, 25 de febrero de 2009, miércoles).

En su capítulo 2, artículo 5 se regulan los criterios para hacer las traducciones. Se diferencian entre traducciones ordinarias y traducciones especiales, indicándose que los Departamentos Forales se pondrán en contacto con la sección de Traducción, Terminología y Tecnología lingüística para organizar la traducción de los textos especiales, encargándose cada Departamento de los costes de dichas traducciones.

Por tanto, las traducciones de los textos especiales en el año 2017 se han ejecutado siguiendo el protocolo establecido en el citado Decreto Foral 22/2009.

En el año 2018, y para cumplir con la nueva Ley de Contratos, se ha procedido a realizar una modificación del contrato general de traducción de textos que gestiona el Servicio de Euskera del Departamento de Euskera y Cultura para poder tramitar las traducciones de textos especiales de los distintos Departamentos y evitar de esta manera los contratos menores.”

ENTIDAD	OBJETO	IMPORTE (miles euros)
DFB	Asistencia técnica tramitación ayudas dpto. Sostenibilidad y Medio Natural	50

Solicitado informe al respecto a la unidad competente por razón de la materia, desde la Jefatura del Servicio de Desarrollo Rural del Departamento foral de Sostenibilidad y Medio Natural, se indica lo siguiente:

“La reglamentación Comunitaria referida a los controles sobre el terreno de las medidas de superficie incluidas en el Sistema Integrado de Gestión y Control obliga a la realización de controles cruzados para verificar los resultados de los mencionados controles.

Por ello es necesario por mandamiento del Reglamento que los controles realizados por un equipo técnico sean revisados por otro y de esta forma cruzar los controles con distintos planteles técnicos.



Esta es la razón por la que en el 2017 se han formalizado los mencionados con tratos menores.”

III.4 SUBVENCIONES

... la cuenta justificativa de una subvención nominativa concedida por 5,8 millones de euros no recoge la documentación que soporte la solicitud por el beneficiario de tres ofertas o las especiales características de los gastos por las que estas no han podido solicitarse.

ALEGACIÓN DPTO. DE ACCIÓN SOCIAL

La modalidad de justificación de subvención exigida (Cuenta justificativa con informe de persona auditora- art. 59 del RFS) no obliga a la presentación expresa por parte del beneficiario de tres presupuestos de gasto o las especiales características de los gastos por las que estas no han podido solicitarse, siendo obligación de la persona auditora verificar su cumplimiento.

En este sentido, en el informe emitido por la persona auditora se deja constancia de una limitación en la aplicación de los procedimientos de auditoría necesarios para poder llevar a cabo la verificación comentada en el punto anterior, siendo los argumentos esgrimidos, entre otros, la gran cantidad de proyectos desarrollados por la entidad y a la obligación de imputar constantemente gastos de pequeña cuantía que se hallan soportados en una misma factura cuyos gastos son también imputables a otros proyectos, la dificultad de validar los criterios de imputación, etc.

Con la limitación recogida en el informe emitido por la persona auditora el Departamento considera que no dispone de argumentos ¿jurídicos/económicos? para iniciar un expediente de reintegro de subvención, entre otras cuestiones por la imposibilidad de establecer una cuantía. En consecuencia , se ha optado por elaborar un Acta de Comprobación de la subvención, de conformidad con el artículo 69 del RFS, que fue puesta a disposición del TVCP, en el que entre otras cuestiones, se ha considerado exigir en las bases que en el futuro vayan a regular esta subvención directa nominativa, la obligación de presentar tres ofertas a los proveedores/ suministradores de gastos/servicios en todos aquellos supuestos en los que, con independencia de la cuantía imputada al proyecto, superen la cifra límite de los contratos menores (art. 29.3 NFS).

III.5 OTROS

- *Instituto Tutelar de Bizkaia y BizkaiKOA tienen naturaleza jurídica de entidad pública empresarial. Teniendo en cuenta la actividad que realizan y dado que ninguna de las dos instituciones opera en condiciones de mercado, sería recomendable adaptar su naturaleza jurídica a las condiciones reales en las que operan.*



ALEGACIÓN INSTITUTO TUTELAR DE BIZKAIA

Cabe señalar que se estima que es correcta la naturaleza jurídica de la Constitución del Instituto Tutelar de Bizkaia, que se asemeja a otras de idéntica o similar naturaleza que existen dentro del Estado en diferentes Comunidades Autónomas.-

En la Orden Foral de su constitución ya obra que es un Ente Público, pero por la propia finalidad de las actividades a prestar, básicamente Tutelas, Curatelas y Administraciones de Bienes de Menores, el régimen jurídico al que se somete su desenvolvimiento y actividad es el Derecho Privado, que engloba esencialmente la materia Civil que es propia a las finalidades invocadas, y que cualquier actividad empresarial queda subsumida e integrada en ese mismo ámbito del Derecho Privado, en cuanto que así fuere necesario objetivamente, por lo que, en principio, y salvo mejor criterio y más fundado, no parece que sea necesaria, adecuada o recomendable la variación de su configuración como Ente Público de Derecho Privado.

ALEGACIÓN BIZKAIKOA

La dotación a Bizkaikoa de una naturaleza jurídica de Entidad Pública Empresarial Foral prevista en el artículo 4 de la Norma Foral 5/2006 de 26 de diciembre, general presupuestaria, se interpreta como la herramienta idónea para satisfacer la demanda ante los condicionantes dados especialmente desde el ámbito de personal ya que la perspectiva de futuro en el momento de creación de la Entidad, era que en la misma se incluyeran como recursos humanos, tanto funcionariado foral en su momento adscrito al departamento foral de Cultura, como personal laboral de entidades forales anexas (inicialmente Sala de exposiciones Rekalde,S.L.) como así ha sucedido a lo largo de la existencia de la entidad.

Figuras jurídicas como las de personalidad jurídica privada (entidades mercantiles o fundaciones privadas) u otras de naturaleza jurídico administrativa pública u organismo autónomos forales se desecharon por presentar unas exigencias tanto jurídicas como de organización y funcionamiento que no se adecuan a las necesidades y capacidades de una entidad empresarial pública foral como la que se plantea.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org