

8/2019 EBAZPENA, abenduaren 16koa.

RESOLUCIÓN 8/2019, de 16 de diciembre.

**PRESIDENTEA:** María Barrena Ezcurra.

**PRESIDENTA:** María Barrena Ezcurra.

**MAHAIKIDEA:** Amaia Zurbano-Beaskoetxea Laradogoitia.

**VOCAL:** Amaia Zurbano-Beaskoetxea Laradogoitia.

**IDAZKARIA:** Iñigo Alvear Lekue.

**SECRETARIO:** Iñigo Alvear Lekue.

Bizkaiko Foru Aldundiaren Gardentasunaren inguruko Erreklamazio Batzordeak, lehen adierazitako kideek osatuta dagoenak, EBAZPEN hau eman du

jaunak aurkeztutako erreklamazioaren aurrean. Txostengilea Iñigo Alvear Lekue jauna izan da, eta Batzordearen iritzia adierazi du.

La Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia, compuesta por los miembros anteriormente expresados, ha pronunciado la siguiente RESOLUCIÓN ante la reclamación formulada por

actuando como ponente Don Iñigo Alvear Lekue, quien expresa el parecer de la Comisión

#### EGITATEZKO AURREKARIAK

#### ANTECEDENTES DE HECHO

2019ko abenduaren 2an, bide elektronikoz sarrera eman zitzaion Bizkaiko Foru Aldundiko Erregistro Orokorrean

(aurrerantzean, edo "erreklamaziogilea") gardentasunaren arloan aurkeztutako erreklamazioari.

Con fecha 2 de diciembre de 2019 tiene entrada por vía electrónica en el Registro General de la Diputación Foral de Bizkaia reclamación en materia de transparencia interpuesta por

(en lo sucesivo, "el Sr. o "el reclamante").

Adierazi de erreklamazio horretan jaunak honakoa eskatzen du "Erandioko udalaren eta Aldundiaren arteko hitzarmenaren kopia. Hitzarmen horren bidez udalak baimena ematen dio Aldundiari estolderiaren tasaren kobrantza kudea dezan. Gainera, udalak aurreko hitzarmenaren arabera 2019ko estolderia-tasaren kobrantza kudeatzeko baimendu duen Osoko Bilkuraren kopia eskatzen dut. Baita aurreko urteetako baimena eta OHZ eta tasa ordainagiri bakarrean fakturatzeko direla adierazten duen dokumentuaren kopia ere"

En la citada reclamación el solicita "copia del convenio entre el Ayuntamiento de Erandio y Diputación, con el que el Ayuntamiento autoriza a que la Diputación gestione el cobro de la tasa del alcantarillado. Además solicito copia del pleno donde el Ayuntamiento ha autorizado según el convenio anterior para gestionar el cobro de la tasa de alcantarillado del año 2019. Así como la autorización de años anteriores y copia del documento donde indique que se factura en un único recibo el IBI y la tasa".

Kontuan izan behar da erreklamazio hori Batzorde honen aurrean aurkeztu zela **Erandioko udalak** 2019ko azaroaren 14an

Debe tenerse en cuenta que la citada reclamación se interpone ante esta Comisión como consecuencia de la

igorritako erantzunaren ondorioz; erantzun hori orain erreklamaziogilea denak 2019ko maiatzaren 15ean udal estolderiaren zerbitzua emateari buruz egindako informazio-eskaerari lotuta dago.

contestación remitida, con fecha 14 de noviembre de 2019, por el **Ayuntamiento de Erandio** a una solicitud de información formulada por el ahora reclamante con fecha 15 de mayo de 2019, relativa a la prestación del servicio de alcantarillado municipal.

## ZUZENBIDEKO OINARRIAK

**Lehenengoa.**- Gardentasunaren inguruko Erreklamazioen Batzordea Bizkaiko Gardentasunari buruzko 2016ko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauaren 27. artikulua bidez sortu zen. Foru-arau horren 29. artikuluekin bat, honako eginkizun hauek ditu batzordeak:

1. Gardentasunaren inguruko Erreklamazioen Batzordeak eginkizun hauek izango ditu:

1) Informazio publikoa eskuratzeko eskubidea espresuki edo presuntzios ukatzeagatik aurkeztutako erreklamazioak ebaztea.

2) Arduradun publiko eskudunei eskatzea diziplinazko espedienteak zabaltzeko, foru arau honek gardentasunaren arloan ezarritako betebeharrak ez direla betetzen erakusten duten zantzu sinesgarriak daudenean. Txosten bidez egiaztatu behar dira zantzu horiek.

3) Batzordearen jardueraren urteko memoria egitea. Lurrealde Historikoko Batzar Nagusietako batzorde eskudunean aurkeztuko da memoria hori. Gardentasunaren arloko Eskarietarako Batzordeak izenda dezan pertsona bertaratuko da batzorde horretan memoriaren berri emateko.

4) Bizkaiko Foru Aldundiko zuzendaritza-organo eskudunekin lankidetzan aritzea, hala dagokionean, foru erakundeetan eta foru-sektore publikoko erakundeetan gardentasun-politikak sustatu eta bultzatzeko.

## FUNDAMENTOS DE DERECHO

**Primero.**- La Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia se crea por el artículo 27 de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia. El artículo 29 de la citada Norma Foral establece como funciones de la Comisión:

1. Son funciones de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia y de Reclamaciones, las siguientes:

1) Resolver las reclamaciones frente a la denegación expresa o presunta del derecho de acceso a la información pública.

2) Instar a las y los responsables públicos competentes la incoación de expedientes disciplinarios cuando existan indicios fehacientes, acreditados mediante informe evacuado al efecto, de incumplimiento de las obligaciones de transparencia previstas en la presente Norma Foral.

3) Elaborar una Memoria anual de su actividad que será presentada ante la Comisión competente de las Juntas Generales del Territorio Histórico. La persona que designe la Comisión de Reclamaciones en materia de transparencia comparecerá ante la comisión para dar cuenta de tal memoria.

4) Colaborar, en su caso, con los órganos directivos competentes de la Diputación Foral de Bizkaia en el impulso y fomento de las Políticas de Transparencia en la institución foral y en las entidades del sector público foral.

Beste alde batetik, Bizkaiko Foru Por otra parte, el Reglamento de

Aldundiaren eta Bizkaiko foru-sektore publikoko erakundeen Gardentasunaren inguruko Erreklamazioen Batzordearen antolakuntza- eta jarduera-araudia onesten duen Bizkaiko Foru Aldundiaren uztailaren 26ko 128/2016 Foru Dekretuak hau xedatzen du 18. artikuluan:

Hona zein diren batzordeko osoko bilkuraren eskumenak, besteak beste:

a) Informazio publikoa eskuratzeko eskubidea baliatzea tazituki zein espresuki ukatzea dela-eta aurkezten diren erreklamazioak ebaztea, 1/2016 Foru Arauan ezarritakoaren arabera.

i) Gardentasunaren araudia hausteagatik egiten diren salaketak jaso eta, hala badagokie, izapidetzea. Beharrezkoa denean (kontuan harturik kasuan-kasuko arau-haustearen larritasuna eta horri buruzko txostena eginik), eskumena daukan organoari eskatzea diziiplina-espeditentea abiaraz dezala, 2016ko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauaren 29.2, 34.3, 34.4 eta 39.4 artikuluetan ezarritakoaren arabera.

j) Gardentasunaren arloko arau-hausteen ohararazpena egitea, behin-behinean, Foru-administrazioko edo haren sektore publikoko erakundeetako arduradunei, 1/2016 Foru Arauaren xedapen iragankorrean aurreikusten den moduan.

**Bigarrenena.-** Bestalde, Gardentasunari buruzko Foru Arauaren 1. artikulua (Xedea) hau xedatzen du:

1. Foru arau honen xedea da gardentasuna bermatzea, bere bi dimentsioetan (publikotasun aktiboa eta informazio publikoa eskuratzeko eskubidea), Bizkaiko Lurralde Historikoko Foru Aldundian eta foru-sektore publikoko erakundeetan.

**Hirugarrena.-** Azkenik, kontutan izan behar da aipatutako 1/2016 Foru Arauaren 2.

organización y funcionamiento de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia y de las entidades del sector público foral de Bizkaia, aprobado por Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 128/2016, de 26 de julio, establece en su artículo 18:

Son competencias del Pleno de la Comisión, entre otras:

a) Resolver las reclamaciones contra la denegación expresa o tácita del ejercicio del derecho de acceso a la información pública en los términos establecidos en la Norma Foral 1/2016.

i) Atender y tramitar, en su caso, las denuncias por incumplimiento de la normativa de transparencia, instando al órgano competente, si fuera necesario atendiendo a la gravedad de los diferentes supuestos y previo informe al respecto, la incoación de un expediente disciplinario, en los términos establecidos en los artículos 29.2, 34.3 y 4 y 39.4 de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia.

j) Advertir transitoriamente del incumplimiento de la normativa en materia de transparencia a las personas responsables de la Administración Foral o de las entidades de su sector público, en los términos previstos en la disposición transitoria de la Norma Foral 1/2016.

**Segundo.-** Por su parte el artículo 1 de la Norma de Transparencia de Bizkaia titulado "Objeto" determina:

1. La presente Norma Foral tiene como finalidad garantizar la transparencia, en su doble dimensión de publicidad activa y de derecho de acceso a la información pública, por lo que afecta a la Diputación Foral y las entidades del sector público foral del Territorio Histórico de Bizkaia.

**Tercero.-** Finalmente, debe tenerse en cuenta que, de conformidad con el artículo 2

artikuluaren arabera erakunde hauei aplikatuko zaiela berton xedatutakoa (i) Bizkaiko Foru Aldundiari; (ii) foru erakunde autonomoei eta (iii) Bizkaiko Batzar Nagusiei; era berean, zenbait pertsona fisiko edo juridikori eta erakunderi, kopuru zehatz batetik laguntzak edo diru-laguntzak jasotzen dituztenean, edota kontratu edo emakida bidez zerbitzu publikoak eman edo administrazioaren ahalak betetzen dituztenean.

Laburtuz, Erandioko Udal, ez dago foru sektore publikoaren barruan eta, ondorioz, ezta era 1/2016 Foru Arauaren eta 128/2016 Foru Dekretuaren aplikazio-eremuan. Udal horren jardueraren ondorioz aurkeztu da erreklamazioa.

**Laugarrena.-** Idatziz jaso dugun arauditik ondorioztatzen da batzorde honek ez duela gaitasunik Erandioko Udalak egindako jardueraren kontra aurkeztutako erreklamazioaz arduratzeko; izan ere, Gardentasunari buruzko Bizkaiko foru-arauaren aplikazio-eremua Bizkaiko Foru Aldundia eta Bizkaiko foru-sektore publikoa osatzen duten erakundeak dira. Beraz, batzorde honek ez du eskumenik aztertze eta izapidetzeko horiei ez dagozkien erreklamazioak.

## EBAZPENA

**Lehenengoa.-** Batzorden honen ESKUMEN-EZAGATIK EZ ONARTZEA  
jaunak  
aurkeztutako erreklamazioa.

**Bigarrena.-** Ebazpen hau erreklamatzailari jakinaraztea.

**Hirugarrena.-** Ebazpen hau jakinaraztea Herri Administrazioarako eta Erakunde Harremanetarako Saileko Modernizazio, Gobernamentu Onerako eta Gardentasunerako Zuzendaritza Nagusiari.

de la citada Norma Foral 1/2016, lo dispuesto en dicha normativa se aplica a (i) la Diputación Foral de Bizkaia; (ii) los organismos autónomos forales y (iii) a las Juntas Generales de Bizkaia, así como a determinadas personas físicas o jurídicas y entidades que perciban ayudas o subvenciones a partir de cierto importe o que ejerzan presten servicios públicos o ejerzan potestades administrativas en virtud de contrato o concesión.

En definitiva, el Ayuntamiento de Erandio, cuya actuación fundamenta la reclamación, queda excluido del sector público foral y, por consiguiente, del ámbito de aplicación de la Norma Foral 1/2016 y del Decreto Foral 128/2016.

**Cuarto.-** De lo señalado en los fundamentos anteriores se desprende la falta de competencia de esta Comisión para conocer de una reclamación presentada con ocasión de una actuación del Ayuntamiento de Erandio, toda vez que la Norma Foral de Transparencia de Bizkaia resulta de aplicación a la Diputación Foral de Bizkaia y a las entidades que integran el sector Público Foral, careciendo esta Comisión de competencia para atender y tramitar reclamaciones relativas a actuaciones no atribuibles aquéllas.

## RESOLUCIÓN

**Primero.-** DECLARAR INADMISIBLE, POR FALTA DE COMPETENCIA de esta Comisión, la reclamación formulada por

**Segundo.-** Notificar esta resolución al reclamante.

**Tercero.-** Comunicar esta resolución a la Dirección General de Buen Gobierno y Transparencia del Departamento Foral de Administración Pública y Relaciones Institucionales.

Ebazpen hau behin betikoa da; administrazio-bidea amaitzen du, eta, beronen aurka administrazioarekiko auzi-errekurtsoa jarri ahal izango du, EAEko Auzitegi Nagusiaren Administrazioarekiko Auzien Salan, bi hilabeteko epean, ebazpena jakinarazten den egunaren biharamunetik aurrera.

Hori guztia, Bizkaiko Foru Aldundiaren eta Bizkaiko foru-sektore publikoko erakundeen Gardentasunaren inguruko Erreklamazioen Batzordearen antolakuntza- eta jarduera-araudia onesten duen uztailaren 26ko 128/2016 Foru Dekretuaren 27. artikuluan eta administrazioarekiko auziak arautzen dituen jurisdikzioaren uztailaren 13ko 29/98 Legearen 10. eta 46. artikuluetan xedatutakoarekin ados egonik.

Bilbon, 2019ko abenduaren 16an.

Kopia da.

La presente resolución, que es definitiva, agota la vía administrativa y contra la misma se podrá interponer recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, en el plazo de DOS MESES a contar del día siguiente al de su notificación.

Todo ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 27 del Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 128/2016, de 26 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia y de las entidades del sector público foral de Bizkaia, y en los artículos 10 y 46 de la Ley 29/98, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

Bilbao, a 16 de diciembre de 2019.

Es copia.

**BATZORDEKO IDAZKARIA**

**EL SECRETARIO DE LA COMISIÓN**

Sin./Fdo.-Iñigo Alvear Lekue