Bizkaia
foru aldundia
diputación foral

2/2019 EBAZPENA, uztailaren 22koa.

RESOLUCIÓN 2/2019, de 22 de julio.

PRESIDENTEA: María Barrena Ezcurra.

MAHAIKIDEA: Cesar Alonso Campo.

IDAZKARIA: Iñigo Alvear Lekue.

PRESIDENTA: María Barrena Ezcurra.

VOCAL: César Alonso Campo.

SECRETARIO: Iñigo Alvear Lekue.

Bizkaiko Foru Aldundiko Gardentasuneko Erreklamazioen Batzordeak — goian adierazitako pertsonek osatzen dute—

aurkeztutako salaketa dela-eta ondorengo EBAZPENA eman du; txostengile Iñigo Alvear Lekue jauna aritu da, eta berak adierazi du batzordearen iritzia.

La Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia, compuesta por los miembros anteriormente expresados, ha dictado la siguiente RESOLUCIÓN ante la denuncia formulada por , actuando como ponente Don Iñigo Alvear Lekue, quien expresa el parecer de la Comisión

EGITATEZKO AURREKARIAK

ANTECEDENTES DE HECHO

2019ko uztailaren 7an, (aurrerantzean, *"salatzaileak"* edo) sinatutako gardentasunaren inguruko salaketa bat sartu zen, Bizkaiko Foru Aldundiaren erregistroan. Salaketa **Bilboko Udalari** zuzenduta dago. Hain zuzen ere, udal horretako Ingurumen Sailera, honek ez baitie aurkeztutako hainbat salaketei erantzun; salaketa horiek aren eraikinean kokatutako taberna batek eragiten zituen zarata eta eragozpenak dute oinarri.

Con fecha 7 de julio de 2019 tiene entrada en el registro de la Diputación Foral de Bizkaia denuncia en materia de transparencia suscrita por (en adelante, *"la denunciante"* o). La denuncia se fundamenta en la falta de contestación por parte del **Ayuntamiento de Bilbao** a las reiteradas denuncias interpuestas ante el Área de Medio Ambiente de dicho ayuntamiento, como consecuencia de los ruidos y molestias provenientes de un bar situado en el inmueble de propiedad de la

Salaketa jartzeko idazkiari ondoko dokumentazioa eransten dio: Bilboko Udalan, 2019ko urtarrilaren 31a eta maiatzaren 10a artean aurkeztutako sei salaketen kopia.

Se adjunta al escrito de interposición copia de las seis denuncias interpuestas ante el Ayuntamiento de Bilbao entre el 31 de enero y el 10 de mayo de 2019.

ZUZENBIDEKO OINARRIAK

FUNDAMENTOS DE DERECHO

__Lehenengoa__.- Gardentasunaren inguruko Erreklamazioen Batzordea Bizkaiko Gardentasunari buruzko 2016ko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauaren 27.

__Primero.__- La Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia se crea por el artículo 27 de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia. El

artikuluaren bidez sortu zen. Foru-arau horren 29. artikuluarekin bat, honako eginkizun hauek ditu batzordeak:

1. Gardentasunaren inguruko Erreklamazioen Batzordeak eginkizun hauek izango ditu:

1) Informazio publikoa eskuratzeko eskubidea espresuki edo presuntzioz ukatzeagatik aurkeztutako erreklamazioak ebaztea.

2) Arduradun publiko eskudunei eskatzea diziplinazko espedienteak zabaltzeko, foru arau honek gardentasunaren arloan ezarritako betebeharrak ez direla betetzen erakusten duten zantzu sinesgarriak daudenean. Txosten bidez egiaztatu behar dira zantzu horiek.

3) Batzordearen jardueraren urteko memoria egitea. Lurralde Historikoko Batzar Nagusietako batzorde eskudunean aurkeztuko da memoria hori. Gardentasunaren arloko Eskarietarako Batzordeak izenda dezan pertsona bertaratuko da batzorde horretan memoriaren berri emateko.

4) Bizkaiko Foru Aldundiko zuzendaritza-organo eskudunekin lankidetzan aritzea, hala dagokionean, foru erakundean eta foru-sektore publikoko erakundeetan gardentasun-politikak sustatu eta bultzatzeko.

Bizkaiko Foru Aldundiaren eta Bizkaiko foru-sektore publikoko erakundeen Gardentasunaren inguruko Erreklamazioen Batzordearen antolakuntza- eta jarduera-araudia onesten duen Bizkaiko Foru Aldundiaren uztailaren 26ko 128/2016 Foru Dekretuak hau xedatzen du 18. artikuluan:

Hona zein diren batzordeko osoko bilkuraren eskumenak:

a) Informazio publikoa eskuratzeko eskubidea baliatzea tazituki zein espresuki ukatzea dela-eta aurkezten diren erreklamazioak ebaztea, 1/2016 Foru Arauan ezarritakoaren arabera.

artículo 29 de la citada Norma Foral establece como funciones de la Comisión:

1. Son funciones de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia y de Reclamaciones, las siguientes:

1) Resolver las reclamaciones frente a la denegación expresa o presunta del derecho de acceso a la información pública.

2) Instar a las y los responsables públicos competentes la incoación de expedientes disciplinarios cuando existan indicios fehacientes, acreditados mediante informe evacuado al efecto, de incumplimiento de las obligaciones de transparencia previstas en la presente Norma Foral.

3) Elaborar una Memoria anual de su actividad que será presentada ante la Comisión competente de las Juntas Generales del Territorio Histórico. La persona que designe la Comisión de Reclamaciones en materia de transparencia comparecerá ante la comisión para dar cuenta de tal memoria.

4) Colaborar, en su caso, con los órganos directivos competentes de la Diputación Foral de Bizkaia en el impulso y fomento de las Políticas de Transparencia en la institución foral y en las entidades del sector público foral.

El Reglamento de organización y funcionamiento de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia y de las entidades del sector público foral de Bizkaia, aprobado por Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 128/2016, de 26 de julio, establece en su artículo 18:

Son competencias del Pleno de la Comisión:

a) Resolver las reclamaciones contra la denegación expresa o tácita del ejercicio del derecho de acceso a la información pública en los términos establecidos en la Norma Foral

1/2016.

i) Gardentasunaren araudia hausteagatik egiten diren salaketak jaso eta, hala badagokie, izapidetzea. Beharrezkoa denean (kontuan harturik kasuan-kasuko arau-haustearen larritasuna eta horri buruzko txostena eginik), eskumena daukan organoari eskatzea diziplina-espedientea abiaraz dezala, 2016ko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauaren 29.2, 34.3, 34.4 eta 39.4 artikuluetan ezarritakoaren arabera.

i) Atender y tramitar, en su caso, las denuncias por incumplimiento de la normativa de transparencia, instando al órgano competente, si fuera necesario atendiendo a la gravedad de los diferentes supuestos y previo informe al respecto, la incoación de un expediente disciplinario, en los términos establecidos en los artículos 29.2, 34.3 y 4 y 39.4 de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia.

j) Gardentasunaren arloko arau-hausteen ohartarazpena egitea, behin-behinean, Foru-administrazioko edo haren sektore publikoko erakundeetako arduradunei, 1/2016 Foru Arauaren xedapen iragankorrean aurreikusten den moduan.

j) Advertir transitoriamente del incumplimiento de la normativa en materia de transparencia a las personas responsables de la Administración Foral o de las entidades de su sector público, en los términos previstos en la disposición transitoria de la Norma Foral 1/2016.

Bestalde, Gardentasunari buruzko Foru Arauaren 1. artikuluak (Xedea) hau xedatzen du:

Por su parte el artículo 1 de la Norma de Transparencia de Bizkaia titulado "*Objeto*" determina:

1. Foru arau honen xedea da gardentasuna bermatzea, bere bi dimentsioetan (publikotasun aktiboa eta informazio publikoa eskuratzeko eskubidea), Bizkaiko Lurralde Historikoko Foru Aldundian eta foru-sektore publikoko erakundeetan.

1. La presente Norma Foral tiene como finalidad garantizar la transparencia, en su doble dimensión de publicidad activa y de derecho de acceso a la información pública, por lo que afecta a la Diputación Foral y las entidades del sector público foral del Territorio Histórico de Bizkaia.

Azkenik, kontutan izan behar da aipatutako 1/2016 Foru Arauaren 2. artikuluaren arabera erakunde hauei aplikatuko zaiela berton xedatutakoa (i) Bizkaiko Foru Aldundiari; (ii) foru erakunde autonomoei eta (iii) Bizkaiko Batzar Nagusiei; era berean, zenbait pertsona fisiko edo juridikori eta erakunderi, kopuru zehatz batetik laguntzak edo diru-laguntzak jasotzen dituztenean, edota kontratu edo emakida bidez zerbitzu publikoak eman edo administrazioaren ahalak betetzen dituztenean.

Finalmente, debe tenerse en cuenta que, de conformidad con el artículo 2 de la citada Norma Foral 1/2016 señala que lo dispuesto en dicha normativa se aplica a (i) la Diputación Foral de Bizkaia; (ii) los organismos autónomos forales y (iii) a las Juntas Generales de Bizkaia, así como a determinadas personas físicas o jurídicas y entidades que perciban ayudas o subvenciones a partir de cierto importe o que ejerzan presten servicios públicos o ejerzan potestades administrativas en virtud de contrato o concesión.

Laburtuz, Bilboko Udala, salaketaren jasotzailea, ez dago foru sektore publikoaren barruan eta, ondorioz, ezta era 1/2016 Foru Arauaren eta 128/2016 Foru

En definitiva, el Ayuntamiento de Bilbao, contra el que se dirige la denuncia, queda excluido del sector público foral y, por consiguiente, del ámbito de aplicación de la

Dekretuaren aplikazio-eremuan.

Bigarrena.- Idatziz jaso dugun arauditik ondorioztatzen da batzorde honek ez duela gaitasunik Bilboko Udalaren kontra aurkeztutako salaketaz arduratzeko; izan ere, Gardentasunari buruzko Bizkaiko foru-arauaren aplikazio-eremua Bizkaiko Foru Aldundia eta Bizkaiko foru-sektore publikoa osatzen duten erakundeak dira. Beraz, batzorde honek ez du eskumenik aztertzeko eta izapidetzeko Bizkaiko Foru Aldundiari eta Bizkaiko foru-sektore publikoa osatzen duten erakundeei egotzi ezin zaizkien ez-betetzeak.

EBAZPENA

Lehenengoa.- Batzorden honen ESKUMEN-EZAGATIK EZ ONARTZEA k aurkeztutako salaketa.

Bigarrena.- Ebazpen hau salatzaileari jakinaraztea.

Hirugarrena.- Ebazpen hau jakinaraztea Herri Administraziorako eta Erakunde Harremanetarako Saileko Modernizazio, Gobernamendu Onerako eta Gardentasunerako Zuzendaritza Nagusiari.

Ebazpen hau behin betikoa da; administrazio-bidea amaitzen du, eta, beronen aurka administrazioarekiko auzi-errekurtsoa jarri ahal izango du, EAEko Auzitegi Nagusiaren Administrazioarekiko Auzien Salan, bi hilabeteko epean, ebazpena jakinarazten den egunaren biharamunetik aurrera.

Hori guztia, Bizkaiko Foru Aldundiaren eta Bizkaiko foru-sektore publikoko erakundeen Gardentasunaren inguruko Erreklamazioen Batzordearen antolakuntza- eta jarduera-araudia onesten duen uztailaren 26ko 128/2016 Foru Dekretuaren 27. artikuluan eta

Norma Foral 1/2016 y del Decreto Foral 128/2016.

Segundo.- De la normativa que hemos transcrito se desprende la falta de competencia de esta Comisión para conocer de una denuncia presentada contra el Ayuntamiento de Bilbao, toda vez que la Norma Foral de Transparencia de Bizkaia resulta de aplicación a la Diputación Foral de Bizkaia y a las entidades que integran el sector Público Foral, careciendo esta Comisión de competencia para atender y tramitar denuncias presentadas por incumplimientos no atribuibles a la Diputación Foral de Bizkaia o al sector Público Foral.

RESOLUCIÓN

Primero.- DECLARAR INADMISIBLE, POR FALTA DE COMPETENCIA de esta Comisión la denuncia presentada por

.

Segundo.- Notificar esta resolución a la denunciante.

Tercero.- Comunicar esta resolución a la Dirección General de Buen Gobierno y Transparencia del Departamento Foral de Administración Pública y Relaciones Institucionales.

La presente resolución, que es definitiva, agota la vía administrativa y contra la misma se podrá interponer recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, en el plazo de DOS MESES a contar del día siguiente al de su notificación.

Todo ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 27 del Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 128/2016, de 26 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia

administrazioarekiko auziak arautzen dituen jurisdikzioaren uztailaren 13ko 29/98 Legearen 10. eta 46. artikuluetan xedatutakoarekin ados egonik.

de la Diputación Foral de Bizkaia y de las entidades del sector público foral de Bizkaia, y en los artículos 10 y 46 de la Ley 29/98, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

BATZORDEKO IDAZKARIA

EL SECRETARIO DE LA COMISIÓN