

7/2023 EBAZPENA, irailaren 25ekoa.

RESOLUCIÓN 7/2023, de 25 de septiembre

PRESIDENTEA: Juan Carlos González Olea.

PRESIDENTE: Juan Carlos González Olea.

MAHAIKIDEA: Amaia Zurbanobeaskoetxea Laraudogoitia..

VOCAL: Amaia Zurbanobeaskoetxea Laraudogoitia.

IDAZKARIA: Iñigo Alvear Lekue.

SECRETARIO: Iñigo Alvear Lekue.

Bizkaiko Foru Aldundiko Gardentasunari buruzko Gaietako Erreklamazioen Batzordeak, lehen aipatutako kideek osatuta dagoenak, **jaunak** azaldutako erreklamazioari buruzko **EBAZPEN** hau onartu du.

La Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia, compuesta por los miembros anteriormente expresados, ha dictado la siguiente **RESOLUCIÓN** ante la reclamación formulada por **DON**

Bizkaiko Tutoretza Erakundean (gaur egun, eta aurrerago adieraziko den bezala, Laguntza Neurriak Emateko Erakundea-**GAIKUNTZA**) egindako informazio-eskaerari erantzun ez izanaren ondorioz jarri zen erreklamazioa.

La reclamación se interpuso como consecuencia de la falta de respuesta a la solicitud de información formulada ante el Instituto Tutelar de Bizkaia (actualmente, y como se indicará más adelante, Instituto para la Provisión de Medidas de Apoyo-**GAIKUNTZA**).

Iñigo Alvear Lekue jauna aritu da hizlari, eta batzordearen iritzia eman du:

Actúa como ponente Don Iñigo Alvear Lekue, quien expresa el parecer de la comisión:

EGITATEZKO AURREKARIAK

ANTECEDENTES DE HECHO

LEHENA. 2023ko abuztuaren 14an, **jaunak**

PRIMERO. Con fecha 14 de agosto de 2023, **DON** (en lo



(aurrerantzean " " edo "erreklamatzaila") idazkia aurkeztu zuen Barakaldoko Udaleko dagokion erregistroan, Gardentasunaren arloko Erreklamazio Batzordean (aurrerantzean, "batzordea").

Aurkeztu izanaren egiaztagiriak eta aurkeztutako dokumentuaren idazpuruak "idazki" izendapen orokorra baino ez badute ere, edukiaren arabera batzorde honetan aurkeztutako erreklamazioa da, eta horregatik izapidetu da horrela.

Erreklamazioan jasotakoaren arabera, jaunak, 2023ko apirilaren 17an, informazio-eskaera bat aurkeztu zuen Bizkaiko Tutoretza Erakundearen, baina egun hartan ez zuen erantzunik jaso. Eskaera hori erreklamazio-idazkiari erantsi zitzaion.

BIGARRENA. Oraingo erreklamaziogilearen eskaeraren xedea zen erakunde horren jarduerarekin lotutako zenbait gai ezagutzea. Hona hemen, laburbilduta, zeintzuk diren gai horiek:

- Institutuak agintaritzaren judizialari eskatzen dizkion ordainsariak kuradorezta bere gain hartzen duen kasuetan, Kode Zibilean jasotako baldintzetan, bai eta epaitegiek eta auzitegiek emandako ordainsariak ere.
- Agintaritzaren judizialari dirua itzultzeko edo kontuak emateko prozesuan aurkeztutako gastuak.
- Zenbat ordu kobratzen duten kuradoreztapean dauden pertsonen egindako laguntzengatik.
- Kontuak eta inbertsio-produktuak kudeatzeko eta administratzeko erak.

HIRUGARRENA. Kontuan hartu behar da

sucesivo, e indistintamente, "el Sr. " o "el reclamante") presentó, en el registro correspondiente del Ayuntamiento de Barakaldo, escrito ante la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia (en adelante, "la comisión").

Si bien tanto el justificante de presentación como el encabezamiento del documento presentado contienen únicamente la denominación genérica de "escrito", del contenido del mismo se deduce que constituye una reclamación ante esta comisión, razón por la cual se ha tramitado como tal.

Conforme a lo recogido en su reclamación, el Sr había presentado, con fecha 17 de abril de 2023, una solicitud de información ante el Instituto Tutelar de Bizkaia, sin que a la fecha hubiera obtenido respuesta. Se adjuntaba dicha solicitud a su escrito de reclamación.

SEGUNDO. La solicitud del ahora reclamante tenía por objeto conocer determinadas cuestiones relacionadas con la actividad del citado instituto, que se resumen a continuación:

- Retribuciones que solicita el instituto a la autoridad judicial en los supuestos de asunción de curatela, en los términos previstos en el Código Civil, así como retribuciones otorgadas por los juzgados y tribunales.
- Gastos presentados ante la autoridad judicial para su reembolso o en el proceso de rendición de cuentas.
- Cuánto cobran la hora por los acompañamientos realizados a las personas bajo medida de curatela.
- Formas de gestión y administración de las cuentas y de los productos de inversión.

TERCERO. Debe tenerse en cuenta que, si



ezen, informazio-eskeko idazkia Bizkaiko Tutoretza Erakundera bidaltzen bada ere, otsailaren 15eko 2/2023 Foru Arauaren arabera, erakunde horrek Laguntza Neurriak Emateko Erakundea-GAIKUNTZA izena hartuko duela aurrerantzean. Foru enpresa-erakunde publikoa da, irabazi-asmorik gabea eta nortasun juridiko propioa eta gaitasun publiko eta pribatu osoa duena desgaitasunen bat duten pertsonen beren gaitasun juridikoa egikaritzeko laguntza-neurriak emateko.

Foru arau horren Xedapen Gehigarri Bakarrean ezarritakoarekin bat etorritik, xedapen gehigarri horrek ez dakar Bizkaiko Tutoretza Erakundea desagitea, baizik eta haren izena aldatzea eta haren erregulazioa ordeztzea.

Ondorioz, idazki honetan, informazio-eskaera "Laguntza Neurriak Emateko Erakundea-Gaikuntza" edo "Gaikuntza" gisa aurkeztu zitzaion erakundeari buruz hitz egingo dugu. Erreklamazioak ere hala egin du, eta erakundearen izen berria aipatu du batzorde honen aurrean aurkeztutako erreklamazio-idazkian.

LAUGARRENA. Erreklamazioa izapidetzearren esparruan, 2023ko abuztuaren 22ko posta elektronikoren bidez, Gaikuntzak batzorde honi bidali zion zuzendari kudeatzaileak egindako idazkia, eta bertan erantzun zitzaien planteatutako galderei.

ZUZENBIDEZKO OINARRIAK

LEHENA. Gardentasunaren inguruko Erreklamazioen Batzordea Bizkaiko Gardentasunari buruzko 1/2016 Foru Arauaren 27. artikulua bidez sortu zen (aurrerantzean, "1/2016 Foru Araua").

Foru-arau horren 29.1.1 artikuluan foru-arau beraren 2. artikuluaekin lotuta ezartzen den bezala, Bizkaiko Foru Aldundiaren eta foru-

bien el escrito de solicitud de información se dirige al Instituto Tutelar de Bizkaia, en virtud de la Norma Foral 2/2023, de 15 de febrero, dicho instituto pasa a denominarse Instituto para la Provisión de Medidas de Apoyo-GAIKUNTZA, definido como entidad pública empresarial foral, sin ánimo de lucro y con personalidad jurídica propia y plena capacidad pública y privada para prestar las medidas de apoyo a las personas con discapacidad para el ejercicio de su capacidad jurídica.

De conformidad con lo previsto en la Disposición Adicional Única de dicha norma foral, ésta no implica la disolución del Instituto Tutelar de Bizkaia, sino la modificación de su denominación y la sustitución de su regulación.

En consecuencia, en el presente escrito nos referiremos a la entidad ante la cual se presentó la solicitud de información como "Instituto para la Provisión de Medidas de Apoyo-Gaikuntza" o "Gaikuntza". Así lo realiza, igualmente, el reclamante, quien se refiere a la nueva denominación de la entidad en su escrito de reclamación ante esta comisión.

CUARTO. En el marco de la tramitación de la reclamación, mediante correo electrónico de fecha 22 de agosto de 2023, Gaikuntza remite a esta comisión el escrito elaborado por su director gerente, en el que se da respuesta a las cuestiones planteadas.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. La Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia se crea por el artículo 27 de la Norma Foral 1/2016, de Transparencia del Territorio Histórico de Bizkaia (en adelante, "Norma Foral 1/2016").

De conformidad con el artículo 29.1.1, en relación con el artículo 2, ambos de esta norma foral, la comisión será la competente



erakunde autonomoen, foru-erakunde publiko enpresarialen, merkataritzako foru-sozietateen, foru-fundazioen eta foru partzuergoen eta aurrekoen artean aipatu ez diren zuzenbide publikoko beste foru-erakundeen informazio publikoa eskuratzeko eskubidea espresuki edo presuntzioz ukatzeagatik aurkeztutako erreklamazioak ebazteko eskumena Gardentasunaren inguruko Erreklamazioen Batzordeari dagokio.

Bestalde, Gardentasunaren inguruko Erreklamazioen Batzordearen antolakuntza-eta funtzionamendu-araudiak, Bizkaiko Foru Aldundiaren uztailaren 26ko 128/2016 Foru Dekretuaren bidez onartuak («128/2016 Foru Dekretua»), 18. artikuluan ezartzen duenaren arabera, batzordeko osoko bilkuraren eskumena da, besteak beste: a) *Informazio publikoa eskuratzeko eskubidea baliatzea tazituki zein espresuki ukatzea dela-eta aurkezten diren erreklamazioak ebaztea, 1/2016 Foru Arauan ezarritakoaren arabera.*

BIGARRENA. Beste alde batetik, 1/2016 Foru Arauaren 18.1 artikulua aitortzen du pertsona fisikoek eta juridikoek eskubidea dutela informazio publikoa eskuratzeko. Informazio hori, Foru Arau horren 17.2 artikulua arabera, honakoa da: "(...) Foru Arau honen aplikazio-eremuan sartutako erakundeek duten edozein eduki edo dokumentu, euskarria edozein dela ere, erakunde horiek beren eginkizunen barruan egin, aldatu edo eskuratu badituzte eduki edo dokumentuok."

Beraz, arauak informazio publikoa eskuratzeko eskubidearen eremu materiala mugatzen du, haren kontzeptu zabal batetik abiatuta, baina horren irismena mugatzen du bere izaera "*publikoarekin*" lotutako bi baldintza betetzea eskatuz: (a) Foru Arauak behartzen dituen erakundeetako baten esku egotea, eta (b) esleituta dituen eginkizun eta eskumenak gauzatzean egina edo lortua izatea.

para resolver las reclamaciones frente a la denegación expresa o presunta del derecho de acceso a la información pública de la Diputación Foral de Bizkaia y los organismos autónomos forales, las entidades públicas empresariales forales, las sociedades mercantiles forales, las fundaciones forales y los consorcios forales y otros entes forales de derecho público distintos de los mencionados anteriormente.

Por su parte, el Reglamento de organización y funcionamiento de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia, aprobado por Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 128/2016, de 26 de julio ("*Decreto Foral 128/2016*"), establece en su artículo 18 que, entre otras, es competencia del Pleno de la Comisión: a) *Resolver las reclamaciones contra la denegación expresa o tácita del ejercicio del derecho de acceso a la información pública en los términos establecidos en la Norma Foral 1/2016.*

SEGUNDO. Por otro lado, la Norma Foral 1/2016 reconoce, en su artículo 18.1, el derecho de las personas físicas y jurídicas a acceder a la información pública, entendida ésta, según el artículo 17.2 de la misma Norma Foral, como: "(...) *cualquier tipo de contenido o documento, independientemente del soporte que se utilice, que obre en poder de las entidades previstas en el ámbito de aplicación de la presente Norma Foral y que hayan sido elaborados, modificados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones*".

Por tanto, la norma delimita el ámbito material del derecho al acceso a la información pública a partir de un concepto amplio de ésta, pero acota su alcance exigiendo la concurrencia de dos requisitos vinculados con su naturaleza "*pública*": (a) que se encuentre en poder de alguna de las entidades a las que la Norma Foral obliga, y (b) que haya sido elaborada u obtenida en el ejercicio de las funciones y competencias que tiene encomendadas.



HIRUGARRENA. Hain zuzen ere, lehenengo oinarrian adierazi den bezala, 1/2016 Foru Arauaren 2.1 b) artikuluan xedatutakoarekin bat etorriz, haren xedapenak aplikagarriak dira *"foru erakunde autonomoetan, foru enpresa-erakunde publikoetan, foru merkataritzako sozietateetan, foru fundazioetan, foru partzuergoetan eta lehen aipatutakoez bestelako zuzenbide publikoko beste foru erakunde batzuetan"*.

Gaikuntza enpresa-erakunde publiko foralada, Aurrekontuei buruzko Foru Arau Orokorraren testu bategina onartzen duen abenduaren 3ko 5/2013 Foru Dekretu Arauemailearen 4. Artikuluan xedatutako baldintzetan. Hala dio lehen aipatutako 2/2023 Foru Arauaren 1. artikulua ere.

Beraz, 1/2016 Foru Arauaren aurreikuspenak erabat aplikatzekoak zaizkio informazio-eskaera aurkeztu zitzaion erakundeari. Hala aitortzen du, are gehiago, 2/2023 Foru Arauaren 3. artikulua, zeinaren arabera Gaikuntza, besteak beste, gardentasun-printzipioaren mende egongo baita, eta berariaz adierazten baitu *"gardentasunari eta gobernu onari buruzko legeriaren mende"* egongo dela.

LAUGARRENA. Aurrekoa adierazi ondoren, gogoratu egin behar da Gaikuntza sozietateak erantzuna eman diela erreklamatzailerak planteatutako gaiei, erakundeko zuzendari kudeatzaileak 2023ko abuztuaren 22an egindako idazkiaren bidez. Idazki hori ebazpen honi erantsi zaio.

Adierazitakoa ikusita, ondorioztatu behar da erreklamazio-gilearen asmoa bete egin dela, eskatutako informazioa jakinarazi baitzitzaion; hala ere, dagokion erreklamazioa batzorde honi aurkeztu zitzaionean bakarrik, eta, beraz, 1/2016 Foru Arauan informazio publikoa eskuratzeko eskaerei erantzuteko ezarritako epetik kanpo.

TERCERO. En efecto, como se ha indicado en el fundamento primero, de conformidad con lo previsto en el artículo 2.1 b) de la Norma Foral 1/2016, sus disposiciones resultan de aplicación a *"los organismos autónomos forales, las entidades públicas empresariales forales, las sociedades mercantiles forales, las fundaciones forales y los consorcios forales y otros entes forales de derecho público distintos a los mencionados anteriormente"*.

Gaikuntza constituye una entidad pública empresarial foral, en los términos del artículo 4 del Decreto Foral Normativo 5/2013, de 3 de diciembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Norma Foral General Presupuestaria. Así lo señala también el artículo 1 de la anteriormente citada Norma Foral 2/2023.

Por lo tanto, las previsiones de la Norma Foral 1/2016 son de plena aplicación a la entidad ante la que se presentó la solicitud de información. Así lo reconoce, a mayor abundamiento, el artículo 3 de la Norma Foral 2/2023, en virtud del cual Gaikuntza actuará sometido, entre otros, al principio de transparencia, señalando expresamente que *"estará sometida a la legislación relativa a transparencia y buen gobierno"*.

CUARTO. Una vez sentado lo anterior, debe recordarse que Gaikuntza ha dado respuesta a las cuestiones planteadas por el reclamante, mediante escrito elaborado por su director gerente con fecha 22 de agosto de 2023, que adjuntamos a la presente resolución.

A la vista de lo señalado se debe concluir que la pretensión del reclamante ha sido satisfecha, al habersele comunicado la información solicitada, si bien únicamente con ocasión de la interposición de la reclamación correspondiente ante esta comisión y, por tanto, fuera del plazo recogido en la Norma Foral 1/2016 para dar respuesta a las solicitudes de acceso a información pública.



Adierazitako guztia kontuan hartuta, jaunak aurkeztutako erreklamazioa baietsi egin behar da, arrazoi formalak direla eta.

Tomando en consideración todo lo señalado, debe estimarse, por motivos formales, la reclamación formulada por el Sr.

EBAZPENA

RESOLUCIÓN

Lehenengoa.

jaunak sustatutako erreklamazioa arrazoi formalengatik onestea.

Primero. Estimar, por motivos formales, la reclamación promovida por **DON**

Bigarrena.- Ebazpen hau jakinaraztea erreklamazioegileari eta Laguntza Neurriak Emateko Erakundea-GAIKUNTZAko zuzendari-kudeatzaileari. Halaber, Herri Administrazioarako eta Udal Harremanetarako Saileko Gobernamendu Onaren, Herritarrenganako Laguntzaren eta Zerbitzu Digitalen Zuzendaritza Nagusiari ere jakinaraziko zaio.

Segundo. Notificar esta resolución al reclamante y al Director Gerente del Instituto para la Provisión de Medidas de Apoyo-GAIKUNTZA. Asimismo, se comunicará a la Dirección General de Buen Gobierno, Atención Ciudadana y Servicios Digitales del Departamento de Administración Pública y Relaciones Institucionales.

Hirugarrena.- Ebazpen hau behin betikoa da; administrazio-bidea amaitzen du eta, beronen aurka, administrazioarekiko auzi-errekurtsoa jarri ahal izango da, EAeko Auzitegi Nagusiaren Administrazioarekiko Auzien Salan, BI HILABETEko epean, ebazpena jakinarazten den egunaren biharamunetik aurrera.

Tercero. - La presente resolución, que es definitiva, agota la vía administrativa y contra la misma se podrá interponer recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, en el plazo de DOS MESES a contar del día siguiente al de su notificación.

Hori guztia, Bizkaiko Foru Aldundiaren eta Bizkaiko foru-sektore publikoko erakundeen Gardentasunaren inguruko Erreklamazioen Batzordearen antolakuntza- eta funtzionamendu-araudia onesten duen uztailaren 26ko 128/2016 Foru Dekretuaren 27. artikuluan eta Administrazioarekiko Auzien Jurisdikzioa arautzen duen uztailaren 13ko 29/1998 Legearen 10. eta 46. artikuluetan xedatutakoarekin ados egonik.

Todo ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 27 del Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 128/2016, de 26 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia y de las entidades del sector público foral de Bizkaia, y en los artículos 10 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.