

2/2025 EBAZPENA, irailaren 1ekoa.

RESOLUCIÓN 2/2025, de 1 de septiembre.

Espedientea: RMT 2/2025

Expediente: RMT 2/2025

BATZORDEBURUA: María Eugenia Mate Mendieta.

PRESIDENTA: María Eugenia Maté Mendieta.

KIDEA: Nerea Garcia Rodriguez.

VOCAL: Nerea García Rodríguez.

IDAZKARIA: Unai Aberasturi Cantera.

SECRETARIO: Unai Aberasturi Cantera.

Bizkaiko Foru Aldundiko Gardentasunaren arloko Erreklamazioen Batzordeak (lehen aipatutako kideek osatzen dute) EBAZPEN hau eman du Ingurune Naturala eta Nekazaritza Sustatzeko Saileko Naturaguneak

La Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia, compuesta por los miembros anteriormente expresados, ha dictado la siguiente RESOLUCIÓN ante la reclamación formulada por contra la resolución del subdirector general de gestión de espacios naturales y servicios generales del departamento de Medio Natural y Agricultura de 27 de mayo de 2025 que da respuesta a su solicitud de acceso a información pública.

kudeatzeko eta Zerbitzu Orokorrak bideratzeko zuzendariorde nagusiaren 2025eko maiatzaren 27ko ebazpenaren aurka aurkeztutako erreklamazioaren aurrean. Ebazpen horrek erantzun egiten dio informazio publikoa eskuratzeko egin duen eskaerari.

Unai Aberasturi Canterak jardun du hizlari, eta Batzordearen iritzia adierazi du:

Actúa como ponente Unai Aberasturi Cantera, quien expresa el parecer de la Comisión:

AURREKARIAK

ANTECEDENTES DE HECHO

LEHENENGOA. 2025eko maiatzaren 7an, Basalan SA merkataritza- sozietatearen enplegu publikoari buruzko informazio publikoa eskuratzeko eskaera aurkeztu zuen

PRIMERO. El 7 de mayo de 2025 [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] presentó la siguiente solicitud de acceso a información pública relativa al empleo público de la sociedad mercantil Basalan SA:

[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

Basalan SA erakunde publikoko lanpostuen zerrendari, deskribapenari eta balorazioari buruzko dokumentazio guztia emateko eskatzen dut, zehatzago, lanpostu bakoitzerako: balorazio-fitxa banakatua, misioa, funtzioak, zereginak, prozesuak, harremanak, organigrama, baldintzak (eskatutako titulazioa, hizkuntzak, etab.), beste alderdi interesgarri batzuk eta aplikatutako lanpostuaren balorazio-eskuliburua, honako

Solicito se me facilite toda la documentación referente a la relación, descripción y valoración de los puestos de trabajo de la entidad pública Basalan SA, de manera más concreta, para cada puesto: ficha de valoración desglosada, misión, funciones, tareas, procesos, relaciones, organigrama, requisitos (titulación exigida, idiomas, etc), otros aspectos de interés y el manual de valoración de puesto aplicado, donde se detallen:



hauek zehaztuta: aztertutako faktoreak, erabilitako faktore bakoitzari lotutako graduen xehetasuna, gradu bakoitzari lotutako puntuazioa, lanpostu bakoitzeko fitxa xehatua graduen xehetasunarekin eta lotutako puntuazioarekin, proposatutako soldata-eskalen laburpen-taula, proposatutako soldata-eskalaren maila bakoitzari lotutako oinarriko soldataren balorazioa eta osagarriak (halakorik balego), egoeraren araberako erantzukizun-lanpostuen justifikazioa eta balorazioa (halakorik balego).

DPT hau BFaren gardentasun-atarian aurkitzen saiatu naiz, baina ez naiz gai izan. Eskatzen dudak dokumentazioak ez du eraginik pertsonen datuen babesean. Lagunduko didazue? Mila esker.

BIGARRENA. Bizkaiko Foru Aldundiko Ingurune Naturala eta Nekazaritza Sustatzeko Saileko Naturaguneak kudeatzeko eta Zerbitzu Orokorrak bideratzeko zuzendariorde nagusiaren 2025eko maiatzaren 27ko ebazpenaren bidez, Basalan SAren enplegu publikoari buruzko informazio publikoa eskuratzeko eskaera onartu zen, otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauan aurreikusitako mugak edo ez onartzeko arrazoiak eragin gabe.

Basalan SA atxikita dagoen Ingurune Naturala eta Nekazaritza Sustatzeko Sailak ebazten du. Bizkaiko Foru Aldundiaren maiatzaren 31ko 79/2022 Foru Dekretuaren bidez onartutako aipatutako sailaren erregelamendu organikoaren 58. artikuluan adierazten da atxikipen hau.

Ebazpen horren bidez, erreklamatzailari I. eranskinean jasotako dokumentazioa eman zitzaion. Horrela, Bizkaiko Lurralde Historikoaren 2025eko ekitaldirako aurrekontu orokorretan ageri diren langileen plantillarako, Basalan SAko langileen sailkapenerako eta 2025erako soldata-taularako sarbidea baino ez zitzaion eman.

Ebazpena 2025eko ekainaren 6an jakinarazi zen.

HIRUGARRENA. Naturaguneak kudeatzeko eta Zerbitzu Orokorrak bideratzeko zuzendariorde nagusiak emandako ebazpenaren aurka, [REDACTED] [REDACTED]

factores analizados, detalle de los grados asociados a cada factor empleado, puntuación asociada a cada grado, ficha detalle por cada puesto con el detalle de los grados y la puntuación asociada, tabla resumen de las escalas salariales propuestas, valoración de sueldo base y complementos (si los hubiera) asociados a cada nivel de la escala salarial propuesta, justificación y valoración de los puestos de responsabilidades coyunturales (si los hubiera).

He intentado encontrar esta DPT en el portal de transparencia de la DFB pero no he sido capaz. La documentación que solicito no afecta a la protección de datos de las personas. ¿Podéis ayudarme? Mila esker.

SEGUNDO. Mediante resolución de 27 de mayo de 2025 del subdirector general de gestión de espacios naturales y servicios generales del departamento de Medio Natural y Agricultura de la Diputación Foral de Bizkaia, se admitió la solicitud de acceso a información pública sobre el empleo público de Basalan SA, sin que se viese afectada por límite alguno o causa de inadmisión de las previstas en la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero.

Se resuelve por el departamento de Medio Natural y Agricultura a la que se encuentra adscrita Basalan SA. Esta adscripción se indica en el artículo 58 del reglamento orgánico del citado departamento, aprobado por Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 79/2022, de 31 de mayo.

Dicha resolución dispuso hacer entrega a la reclamante de la documentación obrante en el anexo I. De esta manera, se le da acceso únicamente a la plantilla de personal que consta en los presupuestos generales del Territorio Histórico de Bizkaia para el ejercicio 2025, a la clasificación del personal de Basalan SA y a la tabla salarial para el año 2025.

La resolución se notifica el 6 de junio de 2025.

TERCERO. Contra la resolución dictada por el subdirector general de gestión de espacios naturales y servicios generales, [REDACTED] [REDACTED] presentó el 9 de junio de



██████████ ██████████ gardentasunaren arloko erreklamazioa aurkeztu zuen 2025eko ekainaren 9an. Batzorde horrek jaso zuen idazkia, eta 2/25 zenbakia eman zion.

Erreklamazioaren arrazoietan, errekurtsogileak uste du informazio publikoa eskuratzeko eskaerari emandako erantzuna osatu gabe dagoela, “ez baita bidali lanpostuen deskribapena, ez funtzioen banakapena, ez balorazio- eskuliburua”.

LAUGARRENA. Erreklamazioa jaso ondoren, batzorde horrek Ingurune Naturala eta Nekazaritza Sustatzeko Sailari eskatu zion horren berri emateko eta informazio publikoa eskuratzeko eskaerari buruzko espedientearen kopia bidaltzeko.

2025eko ekainaren 24an, Naturaguneak kudeatzeko eta Zerbitzu Orokorrak bideratzeko zuzendariorde nagusiak Basalan SAk emandako txostena bidali zion batzorde honi. Txosten horren arabera, foru-merkataritzako sozietate horrek ez du eskatutako dokumentaziorik une honetan.

Hala eta guztiz ere, eta “bidalitako informazioa osatzeko”, 1. gidarietako langileek bete ditzaketen eginkizunen eta zereginen kopia bidali zen.

ZUZENBIDEKO OINARRIAK

LEHENENGOA. Bizkaiko Gardentasunari buruzko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauaren 27. artikulua bidez sortu zen Gardentasunaren arloko Erreklamazioen Batzordea.

Foru arau horren 29.1.1. artikulua arabera, 2. artikuluaekin lotuta, Erreklamazioen Batzordea izango da Bizkaiko Foru Aldundiko, foru-organismo autonomoetako, foruko enpresa-erakunde publikoetako, foruko merkataritza-sozietateetako, foru-

2025 reclamación en materia de transparencia. El escrito se recibió en esta comisión, que le asignó el número 2/25.

En la motivación de la reclamación la recurrente considera que la respuesta dada a su solicitud de acceso a información pública está incompleta ya que “no se ha enviado la descripción de puestos de trabajo, ni el desglose de funciones ni el manual de valoración”.

CUARTO. Una vez recibida la reclamación, esta comisión solicitó al departamento de Medio Natural y Agricultura, que informara respecto a aquella y remitiera copia del expediente relativo a la solicitud de acceso a información pública.

El 24 de junio de 2025 la subdirección general de espacios naturales y servicios generales remitió a esta comisión informe emitido por Basalan SA, del que resulta que la citada sociedad mercantil foral no dispone en este momento de la documentación solicitada.

A pesar de ello y “para completar la información ya remitida”, se remite copia de las funciones y tareas que pueden desempeñar los/as operarios/as de 1º conductores/as.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. La Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia se crea por el artículo 27 de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia.

De conformidad con el artículo 29.1.1, en relación con el artículo 2, ambos de esta norma foral, la Comisión de Reclamaciones será la competente para resolver las reclamaciones frente a la denegación expresa o presunta del derecho de acceso a la



fundazioetako, foru-partzuegoetako eta zuzenbide publikoko beste foru-erakunde batzuetako (lehen aipatutakoez gain) informazio publikoa eskuratzeko eskubidea berariaz edo ustez ezesten denean aurkezten diren erreklamazioak ebazteko eskumenduna.

Bestalde, Bizkaiko Foru Aldundiko Gardentasunaren Inguruko Erreklamazioen Batzordearen antolakuntza- eta funtzionamendu- araudiak, Bizkaiko Foru Aldundiaren uztailaren 26ko 128/2016 Foru Dekretuaren bidez onartuak, 18. artikuluan ezartzen du Batzordearen Osoko Bilkuraren eskumena dela, besteak beste, honako hau: "a) Informazio publikoa eskuratzeko eskubidea baliatzea tazituki zein espresuki ukatzea dela- eta aurkezten diren erreklamazioak ebaztea, 1/2016 Foru Arauan ezarritakoaren arabera."

Dagokigun kasuan, erreklamatzailerak Basalan SA foru-merkataritzako sozietatearen enplegu publikoari buruzko informazio jakin bat eskatu zuen.

Foru merkataritza-sozietatea atxikita dagoen departamentuak onartu egin zuen eskaera hori, baina otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauan aurreikusitako mugak edo ez onartzeko arrazoiak ez zituen ukitu.

Beraz, erreklamazilogilearen iritziz osatu gabeko erantzun baten aurka jarritako erreklamazio baten aurrean gaude; izan ere, Bizkaiko Lurralde Historikoaren 2025eko ekitaldirako aurrekontu orokorretan agertzen diren langileen plantillarako, Basalan SAko langileen sailkapenerako eta 2025erako soldata- taularako sarbidea baino ez zaio eman.

BIGARRENA. Otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauak 18.1 artikuluan aitortzen du pertsona fisiko eta juridikoek informazio publikoa eskuratzeko duten eskubidea, eta, foru arau beraren 17.2 artikuluaaren arabera, informazio publikoa honela ulertzen da: "(...) edozein

información pública de la Diputación Foral de Bizkaia y los organismos autónomos forales, las entidades públicas empresariales forales, las sociedades mercantiles forales, las fundaciones forales y los consorcios forales y otros entes forales de derecho público distintos de los mencionados anteriormente.

Por su parte, el Reglamento de organización y funcionamiento de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia, aprobado por Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 128/2016, de 26 de julio, establece en su artículo 18 que, entre otras, es competencia del Pleno de la Comisión: "a) Resolver las reclamaciones contra la denegación expresa o tácita del ejercicio del derecho de acceso a la información pública en los términos establecidos en la Norma Foral 1/2016."

En el caso que nos ocupa, la reclamante solicitó determinada información relacionada con el empleo público de la sociedad mercantil foral Basalan SA.

El departamento al que está vinculada la sociedad mercantil foral admitió dicha solicitud, sin que se viese afectada por límite alguno o causa de inadmisión de las previstas en la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero.

Por lo que nos encontramos ante una reclamación interpuesta frente a una respuesta incompleta, a juicio de la reclamante, ya que única y exclusivamente se le ha dado acceso a la plantilla de personal que consta en los presupuestos generales del Territorio Histórico de Bizkaia para el ejercicio 2025, a la clasificación del personal de Basalan SA y a la tabla salarial para el año 2025.

SEGUNDO. La Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, reconoce, en su artículo 18.1, el derecho de las personas físicas y jurídicas a acceder a la información pública, entendida ésta, según el artículo 17.2 de la misma norma foral, como: "(...) cualquier tipo de contenido



eduki edo dokumentu, erabiltzen den euskarria edozein dela ere, foru arau honen aplikazio eremuan aurreikusitako erakundeen esku dagoena eta beren funtzioen jardunean egin, aldatu edo eskuratu dena”.

Hortaz, informazio publikoa eskuratzeko eskubidearen eremu materiala mugatzen du arauak, haren kontzeptu zabal batetik abiatuta, baina haren irismena mugatzen du, haren izaera "publikoarekin" lotutako bi baldintza betetzen direla eskatuta: (a) Foru arauak behartzen duen erakunderen baten esku egotea, eta (b) esleituta dituen eginkizunak eta eskumenak betez egin edo lortu izana.

Bestalde, lege-testu bereko 20., 21. eta 22. artikuluek informazio-eskaerak onartzea egokia ez den zenbait kasu aipatzen dituzte, hala nola, eskaera horiek egiten ari direlako edo osagarriak edo lagungarriak direlako; edo ez da bidezkoa eskatutako informazioa ematea, dela datuak babesteko eskubidea gailentzen delako, dela informaziorako eskubidea baliatzeko beste muga batzuk daudelako.

HIRUGARRENA. Erreklamatzailleak Basalan SA foru-merkataritzako sozietatearen enplegu publikoari buruzko informazio jakin bat eskatu du. Zehazki, lanpostuen deskribapena, funtzioen banakapena eta balorazio-eskuliburua.

Illo horretan, gogorarazi behar da, Euskal Enplegu Publikoari buruzko abenduaren 1eko 11/2022 Legearen 7. artikulua arabera, “euskal sektore publikoko erakundeetan zerbitzuak ematen dituzten langileei, baldin eta euskal administrazio publikoek, zuzenean edo zeharka, kapitalaren ehuneko berrogeita hamar baino gehiago jartzen badute, lege honen 70. artikuluan jasotako sarbide-printzipioak, betebeharrak eta jokabide-kodea, goi-zuzendaritzako lan-kontratuko langileei buruzko araubide juridikoa, euskal enplegu publikoa antolatzeke 45., 46., 47., 52. eta 54. artikuluetan aurreikusitako tresnak eta

o documento, independientemente del soporte que se utilice, que obre en poder de las entidades previstas en el ámbito de aplicación de la presente Norma Foral y que hayan sido elaborados, modificados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”.

Por tanto, la norma delimita el ámbito material del derecho al acceso a la información pública a partir de un concepto amplio de ésta, pero acota su alcance exigiendo la concurrencia de dos requisitos vinculados con su naturaleza “pública”: (a) que se encuentre en poder de alguna de las entidades a las que la Norma Foral obliga, y (b) que haya sido elaborada u obtenida en el ejercicio de las funciones y competencias que tiene encomendadas.

Por su parte los artículos 20, 21 y 22 del mismo texto legal señalan diversos supuestos en los que no procede admitir las solicitudes de información, por ejemplo, por estar en curso su elaboración o por tener carácter auxiliar o de apoyo; o no procede facilitar la información solicitada bien porque prevalece el derecho a la protección de datos o por concurrir otros límites al ejercicio del derecho a la información.

TERCERO. La reclamante solicita determinada información relacionada con el empleo público de la sociedad mercantil foral Basalan SA. En concreto, descripción de los puestos de trabajo, desglose de funciones y manual de valoración.

Cabe recordar, en este sentido, que de acuerdo con el artículo 7 de la Ley 11/2022, de 1 de diciembre, de Empleo Público Vasco, “al personal que preste servicios en entidades del sector público vasco, en las que las administraciones públicas vascas en su conjunto, directa o indirectamente, aporten más del cincuenta por ciento de su capital, se le aplicarán los principios de acceso recogidos en el artículo 70, los deberes y el código de conducta, el régimen jurídico relativo al personal laboral de alta dirección, los instrumentos de ordenación del empleo público vasco previstos en los artículos 45, 46,



hizkuntza-normalizazioari buruzko XIII. titulua aplikatuko zaizkie”.

Horrela, abenduaren 1eko 11/2022 Legearen 45. artikulua lehenengo paragrafoaren babesean, Basalan SAK dagokion lanpostuzerrenda izan beharko luke, eta, horren bidez, lanpostuen barne-egiturak arrazionalizatu eta ordenatu, langile-beharrak zehaztu, horiek betetzeko eskatzen diren baldintzak definitu eta lanpostu bakoitza sailkatu beharko luke, eraginkortasun-, efizientzia- eta antolamendu-arrazionaltasunaren irizpideen arabera.

Lanpostuen zerrenden egoera une bakoitzean hobeto ezagutzeko eta horien kudeaketa errazteko, laugarren atalaren arabera, enplegu publikoaren arloan eskumena duten organoek aldi-aldi eguneratuko dute zerrenda horiei buruzko informazioa. Era berean, administrazio bakoitzaren egoitza elektronikoa ikusgai egon beharko dute, finkatuta, garden eta etengabe eguneratuta.

Abenduaren 1eko 11/2022 Legearen 46. artikulua arabera, lanpostu jakin bat betetzeko eskatzen diren betekizun espezifikoak alde batera utzita, lanpostuzerrendek honako datu hauek adierazi beharko dituzte nahitaez:

- a) Lanpostuaren izena eta horietako bakoitzean dauden dotazioak.
- b) Zein sail edo zentro organikori atxikita dagoen.
- c) Funtzionarioentzat gordetako lanpostuen kasuan, lanbide-sailkapeneko taldeak edo azpitaldeak eta atxikita dauden kidegoak, eskalak edo bestelako sistemak. Lanpostuak talde, azpitalde, kidego edo eskala bati baino gehiagori atxiki ahal izango zaizkie.
- d) Lan-kontratuko langileentzat gordetako lanpostuen kasuan, kasuan kasuko lanbide-taldea.
- e) Lanpostuak betetzeko sistema, dela lehiaketa, dela izendapen askea, eta, hala badagokio, hornidura hori zein herri-administrazioari irekita dagoen zehaztea.
- f) Lanpostuari lotutako ordainsari osagarriak.
- g) Lanpostuaren hizkuntza-eskakizuna eta, hala badagokio, derrigortasun-data.
- h) Dedikazio-araubidea.

47, 52 y 54, y el título XIII, sobre normalización lingüística, de esta ley”.

Así, al amparo del apartado primero del artículo 45 de la Ley 11/2022, de 1 de diciembre, Basalan SA debiera disponer de la correspondiente relación de puestos de trabajo, mediante el cual se racionalizan y ordenan sus estructuras internas, determinan sus necesidades de personal, definen los requisitos exigidos para su desempeño y clasifican cada uno de los puestos de trabajo, de acuerdo con los criterios de eficacia, eficiencia y racionalidad organizativa.

A fin de facilitar el conocimiento de la situación de las relaciones de puestos de trabajo en cada momento y de facilitar su gestión, según su apartado cuarto, los órganos competentes en materia de empleo público actualizarán periódicamente la información sobre las mismas. Asimismo, deberán estar expuestas en la sede electrónica de cada administración de manera consolidada, transparente y permanentemente actualizada.

De acuerdo con el artículo 46 de la Ley 11/2022, de 1 de diciembre, al margen de los requisitos específicos que, en su caso, se exijan para el desempeño de un determinado puesto de trabajo, las relaciones de puesto de trabajo indicarán necesariamente los siguientes datos:

- a) La denominación del puesto y las dotaciones que existan de cada uno de ellos.
- b) El departamento o centro orgánico al que se halle adscrito.
- c) En el caso de puestos reservados a personal funcionario, los grupos o subgrupos de clasificación profesional y los cuerpos, escalas u otros sistemas a los que estén, en su caso, adscritos. Los puestos de trabajo podrán adscribirse indistintamente a más de un grupo, subgrupo, cuerpo o escala.
- d) En el caso de puestos reservados a personal laboral, el grupo profesional que, en cada caso, corresponda.
- e) El sistema de provisión, ya sea concurso o libre designación, y, en su caso, la determinación de las administraciones públicas a cuyo personal se encuentre abierta dicha provisión.
- f) Las retribuciones complementarias vinculadas al puesto de trabajo.
- g) El perfil lingüístico del puesto de trabajo y, en su caso, la fecha de preceptividad.
- h) El régimen de dedicación.



i) Lanpostuaren izaera berezitua edo normalizatua.

LAUGARRENA. Erreklamatzaila kexatzen da Ingurune Naturala eta Nekazaritza Sustatzeko Sailaren erantzunean ez dela osatu eskatutako informazioa, nahiz eta informazio publikoa inolako mugarik gabe eskuratzeko eskaera onartu.

Izan ere, aurkaratutako ebazpenak ez du informazio jakin bat eman, nahiz eta publikoa izan, eta ez da adierazi zergatik ez den jakinarazi. Horregatik, erreklamatzailak lanpostuen deskribapena, eginkizunen banakapena eta balorazio-eskuliburua eskuratu nahi ditu.

Lanpostu-zerrendetan sartu beharko litzatekeen informazioa eskuratzeko aukera ez dago debekatuta; izan ere, abenduaren 1eko 11/2022 Legearen 45.4 artikuluan ezartzen denez, "lanpostuen zerrenden egoeraren berri izateko eta horien kudeaketa errazteko, enplegu publikoaren arloan eskumena duten organoek aldian-aldian eguneratuko dute zerrenda horiei buruzko informazioa. Era berean, administrazio bakoitzaren egoitza elektronikoa ikusgai egon beharko dute, modu finkatuan, gardenean eta etengabe eguneratuta".

Hori dela eta, hasiera batean, lanpostuen zerrendetan jaso beharreko informazioa jendaurrean jartzea izango litzateke, otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauaren 17.2 artikulua emandako definizioaren arabera. Hala aitortu bide du Ingurune Naturala eta Nekazaritza Sustatzeko Sailak, orain errekurritu den ebazpenean onartu egin baitzuen erreklamatzailak Basalan SAren enplegu publikoaren arloan eskatutako informazioa eskuratzeko egindako eskaera.

Hala ere, aurkaratutako ebazpenak kontuan hartu ez duen gai bat dago, eta garrantzi

i) El carácter singularizado o normalizado del puesto de trabajo.

CUARTO. De lo que realmente se queja la reclamante es que en la respuesta del departamento de Medio Natural y Agricultura no se completa la información demandada, pese a admitirse su solicitud de acceso a información pública sin ningún tipo de limitación.

De hecho, la resolución impugnada omite determinada información, que no ha sido facilitada pese a su carácter público, ni se han indicado en la misma las razones por las que no se ha comunicado. Por ello, la reclamante pretende tener acceso a la descripción de puestos de trabajo, al desglose de funciones y al manual de valoración.

El acceso a la información que se debiera incluir en las relaciones de puestos de trabajo no estaría vetado, ya que tal y como se establece en el artículo 45.4 de la Ley 11/2022, de 1 de diciembre, "a fin de facilitar el conocimiento de la situación de las relaciones de puestos de trabajo en cada momento y de facilitar su gestión, los órganos competentes en materia de empleo público actualizarán periódicamente la información sobre las mismas. Asimismo, deberán estar expuestas en la sede electrónica de cada administración de manera consolidada, transparente y permanentemente actualizada".

Por ello, en un inicio, la información que ha de constar en las correspondientes relaciones de puestos de trabajo tendría la condición de información pública, según la definición que aporta el artículo 17.2 de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero. Así parece reconocerlo el departamento de Medio Natural y Agricultura en la medida en que, en la resolución ahora recurrida, estimó la solicitud de la reclamante a acceder a la información solicitada en materia de empleo público de Basalan SA.

Sin embargo, hay una cuestión que la resolución impugnada no ha tenido en cuenta



berezikotzat jotzen dugu.

Hain zuzen ere, otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauaren 17.2 artikuluan aipatzen den bezala, informazio publikotzat hartuko da eskaeraren xede den erakundearen jabe dena, bai berak egin duelako, bai esleitu zaizkion eginkizunak betez lortu duelako.

Gure kasuan, informazio publikoa eskuratzeko eskaeraren administrazio-espeditetan jasota dagoen dokumentazioa eta Basalan SAK 2025eko ekainaren 20an emandako txostena kontuan hartuta, beste informazio mota batzuk eskura daitezke (adibidez, lehen gidarien langileek bete ditzaketen eginkizunen eta zereginen eskuliburua), baina ez lanpostuen zerrenda, ez baitago halakorik. Dirudienez, antolamendu-tresna hori ez da onartu Euskal Enplegu Publikoari buruzko abenduaren 1eko 11/2022 Legearen 45. artikulua araberan.

Enplegu publikoari buruzko araudi sektorialak eta gardentasunari buruzko araudiak lanpostu-zerrenda izateko beharra aurreikusten dute (edo antzeko antolaketa-tresna, gardentasunari buruzko gure foru arauak 11. artikuluan aipatzen duen bezala).

Hori dela eta, gardentasunari buruzko foru-arauaren aplikazio-eremuan sartutako erakundeek ezin dute enplegua antolatzeko tresnaren onarpen formalaren gabezia oinarritu, haren antolamendu-informaziorako sarbidea ukatzeko; izan ere, eskatutako informazioa barne-sistematik lor badaiteke, eman egin behar da. Materialki informazio hori badago, sarbidea onartu behar da.

Ondorioz, bidezkoa da erreklamazioa baiestea, enplegua antolatzeko tresnan jaso behar den informazioa ez igortzeari dagokionez, edo, gutxienez, informazio hori edo eduki zehatza ez dagoela argi eta garbi eta

y consideramos de especial trascendencia.

En efecto, tal y como se menciona en el artículo 17.2 de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, tendrá la consideración de información pública aquella que estuviese en posesión del organismo al que se dirige la solicitud, bien porque él mismo la ha elaborado bien porque la ha obtenido en el ejercicio de las funciones que tiene encomendadas.

En nuestro caso, teniendo en cuenta la documentación que consta en el expediente administrativo de solicitud de acceso a información pública, así como el informe emitido el 20 de junio de 2025 por Basalan SA, sí se podría dar acceso a otro tipo de información (como, por ejemplo, al manual de funciones y tareas que pueden desempeñar los operarios/as de primera conductores/as), pero no a la relación de puestos de trabajo por su inexistencia. Al parecer, este instrumento de ordenación no se ha aprobado en los términos del artículo 45 de la Ley 11/2022, de 1 de diciembre, de Empleo Público Vasco.

La normativa sectorial de empleo público y la normativa de transparencia prevén la necesidad de disponer de la correspondiente relación de puestos de trabajo (o instrumento organizativo similar como menciona nuestra norma foral de transparencia en su artículo 11).

Por ello, las entidades incluidas en el ámbito de aplicación de la norma foral de transparencia no pueden escudarse en la falta de aprobación formal del instrumento de ordenación del empleo para negar el acceso a su información organizativa, ya que, si la información solicitada puede obtenerse de los sistemas internos, debe facilitarse. Si materialmente existe esa información, debe reconocerse su acceso.

En consecuencia, procede estimar la reclamación en lo referido a la falta de remisión de la información que debe obrar en el correspondiente instrumento de ordenación del empleo o, al menos, a la falta de



ulertzeko moduan adierazita ez egoteari dagokionez.

BOSGARRENA. Ondorio bera atera daiteke Basalan SAren egoitza elektronikoan edo gardentasun-atarian enplegua antolatzeko tresnak argitaratu ez izanari buruz.

Aipatutako foru enpresak espresuki onartzen du inguruabar hori, funtsean lanpostuen zerrenda formalki onartu gabe dagoelako.

Horrela, otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauaren 3. artikulutik abiatuta, foru-arau honen aplikazio-eremuari lotutako erakundeak behartuta egongo dira herritarrentzat interesgarria den eta arau honen aplikazio-eremuari lotutako erakundeen gobernu-ekintzaren eta administrazio-ekintzaren zenbaketa eraginkorra egiteko baliagarria izan daitekeen edozein informazio publiko publiko egitera, bidezkoak diren bideetatik eta gehienez ere ezarritako epeetan.

Horregatik, 5.4 artikuluan xedatutakoaren ildotik, gardentasunari buruzko foru-arauaren aplikazio-eremuaren mende dauden entitateek honako hauek eskuratu beharko dituzte: informazio instituzionala (6. artikulua), garrantzi juridiko-arauemailea duen informazioa (7. artikulua), eduki ekonomiko-finantzarioa duen informazioa (8. artikulua), kudeaketa publikoari buruzko informazioa (9. artikulua), politika sektorialeko buruzko informazioa (10. artikulua), enplegu publikoari buruzko informazioa (11. artikulua) eta informazio orokorra (12. artikulua).

Enplegu publikoari buruzko informazioari dagokionez, otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauaren 11. artikulua xedatzen du Bizkaiko Foru Aldundiak eta sektore publikoko erakundeek, besteak beste, lanpostuen zerrendak edo antzeko antolaketa-tresna erabili beharko dituztela, horien eginkizunak eta dagozkien ordainsari-masak adierazita.

indicación, en términos claros y comprensibles, de su inexistencia o de su contenido concreto.

QUINTO. Idéntica conclusión cabe extraer respecto de la falta de publicación en la sede electrónica o en el portal de transparencia de los instrumentos de ordenación de empleo de Basalan SA.

La citada mercantil foral admite expresamente esta circunstancia, básicamente ya que la relación de puestos de trabajo no está aprobada formalmente.

Así, partiendo del artículo 3 de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, las entidades sujetas al ámbito de aplicación de esta norma foral estarán obligadas a hacer público por los cauces que procedan y en los plazos estipulados como máximo, cualquier tipo de información pública relevante que sea de interés para la ciudadanía y pueda ser útil para la acción de gobierno y de la acción administrativa de las entidades sujetas al ámbito de aplicación de esta norma.

Por tal motivo, al hilo de lo dispuesto en el artículo 5.4, las entidades sujetas al ámbito de aplicación de la norma foral de transparencia deberán dar acceso a su información institucional (artículo 6), a su información de relevancia jurídico- normativa (artículo 7), a su información de contenido económico-financiero (artículo 8), a su información de gestión pública (artículo 9), a su información de políticas sectoriales (artículo 10), a su información sobre el empleo público (artículo 11) y a su información de carácter general (artículo 12).

En relación con la información sobre el empleo público, el artículo 11 de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, dispone que la Diputación Foral de Bizkaia y las entidades del sector público deberán dar acceso, entre otros, a las relaciones de puestos de trabajo o instrumento organizativo similar, con indicación de sus funciones y las



correspondientes masas retributivas.

SEIGARRENA. Azken batean, abenduaren 1eko 11/2022 Legearen 45.4 artikulua arabera, lanpostuen zerrenden egoera une bakoitzean hobeto ezagutzeko eta haien kudeaketa errazteko, zerrenda horiek erakunde juridiko bakoitzaren egoitza elektronikoa ikusgai egon beharko dute, modu finkatuan, gardenean eta etengabe eguneratuta.

Era berean, Basalan SAren betebeharrak lanpostuen zerrenda edukitzea eta egoitza elektronikoa ikusgai edukitzea bada, enplegu publikoaren arloko berariazko araudiak ezarritako betebeharrak dela-eta, are gehiago gardentasunari eta informazio publikoa eskuratzeko aukerari buruzko araudiaren babesean hala eskatzen duten pertsonen eskuragarritasuna.

Kasu honetan, gardentasunari buruzko foru-araudia argia da. Horregatik, Basalan SA lanpostuen zerrenda argitaratu beharko luke (abenduaren 1eko 11/2022 Legearen 45. eta 46. artikuluetan aipatzen den bezala), edo, gutxienez, antzeko antolaketa-tresna bat (gardentasun-arau autonomikoek lanpostuen katalogoak, langile-plantillak... aipatzen dituzte), "funtzioak eta dagozkien ordainsari-masak adierazita".

Enplegua antolatzearen izena alde batera utzita, egoitza elektronikoa edo gardentasun-atarian eskuragarri dagoen informazioak nahikoa izan behar du herritarrei dagokien eskubidea bermatzeko, "foru-arauek honen aplikazio-eremuari lotutako erakundeek gobernu-ekintzen eta administrazio-ekintzen zenbaketa eraginkorra egiteko", eta ez da onargarria legeak aginduta egin behar den informazio-gabezia argudiatzea.

2025eko ekainaren 20ko Basalan SAren txostenean aipatzen den bezala, tresna horiek

SEXTO. En definitiva, de acuerdo con el artículo 45.4 de la Ley 11/2022, de 1 de diciembre, a fin de facilitar el conocimiento de la situación de las relaciones de puestos de trabajo en cada momento y de facilitar su gestión, las mencionadas relaciones deberán estar expuestas en la sede electrónica de cada entidad jurídica de manera consolidada, transparente y permanentemente actualizada.

De igual manera, si es obligación de Basalan SA disponer de la relación de puestos de trabajo y de mantenerla expuesta en la sede electrónica con motivo de la obligación impuesta por la normativa específica en materia de empleo público, con más motivo es tenerlas a disposición de aquellas personas que lo soliciten al amparo de la normativa de transparencia y acceso a la información pública.

En el presente caso, la normativa foral de transparencia es clara. Por ello, Basalan SA debiera publicar la correspondiente relación de puestos de trabajo (tal y como se menciona en los artículos 45 y 46 de la Ley 11/2022, de 1 de diciembre) o por lo menos, un instrumento organizativo similar (las normas autonómicas de transparencia aluden a catálogos de puestos, plantillas de personal...), "con indicación de sus funciones y las correspondientes masas retributivas".

Independientemente de la denominación del instrumento de ordenación del empleo, la información disponible en la sede electrónica o en el portal de transparencia ha de ser suficiente para garantizar el derecho que asiste a la ciudadanía "para llevar a cabo un escrutinio eficiente de la acción de gobierno y de la acción administrativa de las entidades sujetas al ámbito de aplicación de esta norma foral", sin que sea admisible invocar una ausencia de información que hay que elaborar por imperativo legal.

Tal y como se menciona en el informe de Basalan SA de 20 de junio de 2025, estos



ez dira onartu eta ez dira argitaratu. Beraz, Bizkaiko Foru Aldundiaren uztailaren 26ko 128/2016 Foru Dekretuaren bidez onartutako Gardentasunaren arloko Erreklamazioen Batzordearen Antolamendu eta Funtzionamenduaren Erregelamenduaren 18. artikuluan xedatutakoaren babesean, publizitate aktiboaren betebeharrak hori bete behar dela ohartarazten da.

Aipatutako guztia kontuan hartuta, aipatutako foru-merkataritzako sozietateak ezin du informazio publikoa eskuratzeko eskubidea ukatzeko antolaketa-tresnaren onespenez formalaren faltaz baliatu; izan ere, eskatutako informazioa barne-sistemetatik lor badaiteke, eman egin beharko litzateke.

Egoitza elektronikoa edo gardentasun-atarian ("lanpostuen zerrendak edo antzeko antolaketa-tresna, eginkizunak adierazita") argitaratuta egon beharko lukeen informazioa izanik, merkataritza-sozietate interesdunak benetan duen informazioa eskuratu beharko luke, eta, informazio hori ez balego, berariaz eta modu frogagarrian justifikatu beharko litzateke informazio hori ez dagoela.

Horregatik guztiatik, Gardentasunaren arloko Erreklamazio Batzorde honek, transkribatu dugun ebazpenean hartutako irizpidea errepikatuz, honako hau erabaki du:

EBAZPENA

Lehenengoa. Bizkaiko Foru Aldundiko Ingurune Naturala eta Nekazaritza Sustatzeko Saileko Naturaguneak kudeatzeko eta Zerbitzu Orokorrak bideratzeko zuzendariordetza nagusiaren 2025eko maiatzaren 27ko ebazpenaren aurka [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] aurkeztutako erreklamazioa onestea, zuzenbideko hirugarren, laugarren eta bosgarren oinarrietan adierazitako baldintzetan.

instrumentos ni han sido aprobados ni han sido objeto de publicación, por lo que, al amparo de lo dispuesto en el artículo 18 del Reglamento de organización y funcionamiento de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia, aprobado por Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 128/2016, de 26 de julio, se advierte la necesidad de cumplir con esta obligación de publicidad activa.

Por cuanto antecede, la citada sociedad mercantil foral no puede escudarse en la falta de aprobación formal del instrumento organizativo para negar el derecho de acceso a la información pública, ya que, si la información solicitada puede obtenerse de los sistemas internos, debiera facilitarse.

Tratándose de una información que debiera estar publicada en la sede electrónica o en el portal de transparencia ("las relaciones de puestos de trabajo o instrumento organizativo similar, con indicación de las funciones"), la sociedad mercantil interesada debiera dar acceso a la información solicitada por la reclamante que realmente disponga, y en caso de que la misma no exista, debiera justificarse de forma expresa y fehaciente su inexistencia.

Por todo lo cual, esta Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia, reiterándose en el criterio adoptado en la resolución que hemos transcrito, acuerda:

RESOLUCIÓN

Primero. Estimar la reclamación formulada por [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] contra la Resolución de 27 de mayo de 2025 de la subdirección general de espacios naturales y servicios generales del departamento de Medio Ambiente y Agricultura de la Diputación Foral de Bizkaia en los términos reflejados en los fundamentos de derecho tercero, cuarto y quinto.



Bigarren. Basalan SA merkataritza-sozietateari eskatzea, Ingurune Naturala eta Nekazaritza Sustatzeko Sailaren bitartez, erreklamatazileak eskatutako eta informazio publikoa eskuratzeko eskaera onartu ondoren eman ez zen informazioa bidal dezala; zehazki, lanpostuen zerrendan edo antzeko antolaketa-tresnan jaso beharko litzatekeen informazioa bidal dezala, haren eginkizunak eta balorazio-eskuliburua adierazita.

Foru-merkataritzako sozietateak informazio hori ez badu, argi eta garbi adierazi beharko litzaioke erreklamatazileari.

Hirugarrena. Basalan SA merkataritza-sozietateari eskatzea, Ingurune Naturala eta Nekazaritza Sustatzeko Sailaren bitartez, lanpostuen zerrenda edo antzeko antolaketa-tresna argitara dezala egoitza elektronikoa, gardentasun-atarian edo baliokidean, eginkizunak eta dagozkien ordainsari-masak adierazita.

Laugarrena. Ebazpen hau errekurtsogileari jakinaraztea.

Halaber, Ingurune Naturala eta Nekazaritza sustatzeko saileko Naturaguneak kudeatzeko eta Zerbitzu Orokorrak bideratzeko Zuzendariordetza Nagusiari eta Herri Administrazioarako eta Erakunde Harremanetarako Saileko Gobernamentu Onaren, Herritarrenganako Laguntzaren eta Zerbitzu Digitalen Zuzendaritza Nagusiari jakinaraziko zaio.

Bosgarrena. Ebazpen honek, behin betikoa denak, administrazio-bidea agortzen du. Dena dela, beraren aurka administrazioarekiko auzi-errekurtsioa aurkeztu ahal izango da EAEko Justizia Auzitegi Nagusiko Administrazioarekiko Salan, jakinarazpena egiten denetik eta BI (2) HILABETEKO epearen barruan.

Hori guztia, Bizkaiko Foru Aldundiaren uztailaren 26ko 128/2016 Foru Dekretuaren (Bizkaiko Foru Aldundiaren gardentasunaren

Segundo. Instar a la sociedad mercantil Basalan SA, a través del departamento de Medio Natural y Agricultura, a que remita la información solicitada por la reclamante y no facilitada tras la admisión de su solicitud de acceso a información pública, en concreto, la información que debiera constar en la relación de puestos de trabajo o en el instrumento organizativo similar, con indicación de sus funciones y manual de valoración.

En el caso de que la sociedad mercantil foral no disponga de la citada información, debiera indicarse a la reclamante, en términos claros y comprensibles.

Tercero. Instar a la sociedad mercantil Basalan SA, a través del departamento de Medio Natural y Agricultura, a publicar la relación de puestos de trabajo o instrumento organizativo de naturaleza similar, con indicación de las funciones y las correspondientes masas retributivas, en la sede electrónica, portal de transparencia o equivalente.

Cuarto. Notificar esta resolución a la recurrente.

Asimismo, se comunicará a la subdirección general de espacios naturales y servicios generales del departamento de Medio Natural y Agricultura y a la Dirección General de Buen Gobierno, Atención Ciudadana y Servicios Digitales del Departamento de Administración Pública y Relaciones Institucionales.

Quinto. La presente resolución, que es definitiva, agota la vía administrativa y contra la misma se podrá interponer recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, en el plazo de DOS MESES a contar del día siguiente al de su notificación.

Todo ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 27 del Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 128/2016, de 26



arloko Erreklamazioen Batzordearen eta Bizkaiko foru-sektore publikoko erakundeen Antolaketa eta Funtzionamenduari buruzko Araudia onartzen duena) 27. artikuluan eta Administrazioarekiko Auzien Jurisdikzioa arautzen duen uztailaren 13ko 29/98 Legearen 10. eta 46. artikuluetan ezarritako irizpideen arabera.

de julio, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia y de las entidades del sector público foral de Bizkaia, y en los artículos 10 y 46 de la Ley 29/98, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

Sin./Fdo.: NEREA GARCIA RODRIGUEZ - 2025-09-01
Batzordekide titularra
Vocal titular

Sin./Fdo.: UNAI ABERASTURI CANTERA - 2025-09-01
Idazkaria
El Secretario

Sin./Fdo.: MARIA EUGENIA MATE MENDIETA - 2025-09-01
Presidentea
La Presidenta