

3/2021 EBAZPENA, 2021eko apirilaren 27koa

RESOLUCIÓN 3/2021, de 27 de abril de 2021.

BATZORDEBURUA: María Barrena Ezcurra.

PRESIDENTA: María Barrena Ezcurra.

BATZORDEKIDEA: Amaia Zurbano-Beaskoetxea Laradogoitia.

VOCAL: Amaia Zurbano-Beaskoetxea Laradogoitia.

BATZORDEKIDE IDAZKARIA: César Alonso Campo.

VOCAL SECRETARIO: César Alonso Campo.

Bizkaiko Foru Aldundiko Gardentasunaren Inguruko Erreklamazioen Batzordeak, goian adierazitako kideek osatuak, honako EBAZPENA ezarri du,

jaunak aurkeztutako erreklamazioaren aurrean. Izan ere, Bizkaiko Foru Ogasuneko zuzendari nagusiak 2021eko urtarrilaren 25ean informazio-eskaera ukatzea erabaki zuen. Cesar Alonso Campo jauna aritu da hizlari, eta Batzordearen iritzia azaldu du.

La Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia, compuesta por los miembros anteriormente expresados, ha dictado la siguiente RESOLUCIÓN ante la reclamación formulada

, contra denegación de su solicitud de información, acordada por el Director General de la Hacienda Foral de Bizkaia el 25 de enero de 2021. Actúa como ponente D. César Alonso Campo, quien expresa el parecer de la Comisión

AURREKARIAK

ANTECEDENTES DE HECHO

LEHENENGOA. 2020ko azaroaren 4an, jaunak honako informazio-eskaria aurkeztu zuen Correos-en, Bizkaiko Foru Aldundiari zuzenduta:

PRIMERO. El 4 de noviembre de 2020 Don presentó en Correos la siguiente solicitud de información dirigida a la Diputación Foral de Bizkaia:

"LEHENENGOA.- Segurtasun Sailak, Funtzio Publikoaren Zuzendaritzaren bidez, ordainketa batzuk egin dizkie (diru publikoa) Ertzaintzako langileentzako kalte-ordainen gastuei dagozkien atxikipenen kontura (2011-12-13-14-15eko ekitaldietan), Euskal Autonomia Erkidegoko

"PRIMERO.- He tenido conocimiento que el Departamento de Seguridad y a través de Dirección de Función Pública, ha realizado unos pagos (dinero público) a cuenta de las retenciones correspondientes a los gastos por indemnizaciones al personal de la ertzaintza en



ogasun publikoei (PFEZn ordaindu beharrekoak), bere garaian ez baitziren ordaindu. Kontuan hartuta Ertzaintzako zenbait funtzionariok Euskal Autonomia Erkidegotik kanpo egiten dutela errenta-aitorpena eta zuk egin behar izan dizkiozula funtzionario horien ordainketak Estatuko Ogasunari.

los ejercicios 2011-12-13-14-15, a las haciendas públicas correspondientes de la Comunidad Autónoma Vasca, sujetas a tributación en el IRPF y que en su momento no lo realizó. Teniendo en cuenta que funcionarios de la Ertzaintza realizan su declaración de la renta fuera de la Comunidad Autónoma Vasca y Usted ha tenido que realizar los correspondientes pagos a la Hacienda Estatal de dichos funcionarios.

BIGARRENA.- Konstituzioaren 105. artikulua b) idatzi-zatian, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 13. artikuluko d) idatzi-zatian, eta Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen 12. eta 17. artikuluetan ezarritakoaren arabera, alderdi honek honako hau ESKATZEN DIZU:

SEGUNDO.- Que según el Art. 105 apartado b) de la Constitución; en el artículo 13, apartado d) de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas; y en los artículos 12 y 17 de la Ley 19/2013 de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, esta parte le SOLICITA:

LEHENENA.- 2011/12/13/14/15 ekitaldian Ertzaintzako langileentzako kalte-ordainen gastuei dagozkien eta zerga ordaindu behar duten eta bere garaian ordaindu ez zituen zenbatekoen ordainketaren (diru publikoa) berri ematea urtearen arabera banakatuta, betiere Euskal Autonomia Erkidegotik kanpo errenta-aitorpena egiten duten Ertzaintzako funtzionarioei dagokienez (Foru Aldundiak Estatuko Ogasunari egindakoa),(idatzi honen lehenengo puntuan adierazitakoaren ildotik.,

PRIMERO.- Me informe del pago (dinero público) de las cantidades correspondientes a los gastos por indemnizaciones al personal de la Ertzaintza en los ejercicios 2011-12-13-14-15, sujetas a tributación y que en su momento no lo realizó, del punto primero de este escrito, desglosado por año, que ha realizado esta Diputación, a la Hacienda Estatal, de los funcionarios de la Ertzaintza que realizan su declaración de la renta fuera de la Comunidad Autónoma Vasca,

BIGARRENA.- Aurreko puntuan, Estatuko Ogasunari egindako ordainketen fiskalizazioaren eta kontabilitatearen data (eguna, hilabetea, urtea) jakinaraztea. Informazio hori ordainketa-agiriekin egiaztatzea.

SEGUNDO.- Me informe la fecha (día, mes, año), de la fiscalización y contabilidad, de los referidos pagos a la Hacienda Estatal, del anterior punto. Dicha información me lo acredite con los documentos de pago.

BIGARRENA.- Aurreko eskaera Bizkaiko Foru Ogasuneko zuzendari nagusiaren 2021eko urtarrilaren 25eko ebazpenaren bidez ukatu zen, honako arrazoi hauek tarteko:

SEGUNDO.- La solicitud anterior fue denegada por resolución del Director General de la Hacienda Foral de Bizkaia, de 25 de enero de 2021 con la siguiente motivación:



"(...) Eskaera horri dagokionez, kontuan izan behar da Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arauaren 94. artikuluan xedaturikoa, non, "Zerga-ordainketan eragina duten datuak isilpean eduki beharra" izenburupean, honako hau adierazten baita:

"1. Zerga Administrazioak bere eginkizunak betetzean eskuratzen dituen datuak, txostenak edo aurrekariak isilpekoak dira eta hark kudeatzen dituen zergak edo baliabideak aplikatzeko eta bidezko zehapenak ezartzeko soilik erabili ahal izango dira, eta ezin zaizkie laga gainontzekoei, ez jakinarazi, xede hauetako baterako izan ezean: (...)".

Jarraian, aipaturiko 94. artikulua eta 94 bis artikulua (biak Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Araukoak) zergei buruzko datuak (guztiak beste administrazio publiko batzuekin ezartzen diren lankidetzaz-esparruari dagozkionak) lagatzeko aukera duten salbuespenezko zenbait kasu ezartzen ditu; baina ezingo da, inolaz ere, honelako datuak beste izaera bateko (administrazio publikoen bestelakoa) hirugarrenei laga, salbu eta zerga-betebeharren ez-betetze larrien publizitateari dagokionez, martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arauaren 94 ter artikuluan arautua.

Hortik ondorioztatzen denaren arabera, Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arau Orokorrean Zerga Administrazioak bere eginkizunak betetzean lortutako datuak, txostenak edo aurrekariak isilpekoak direla ezartzen da. Datu, txosten edo aurrekari horiek, kudeatu beharreko zerga edo baliabideak ezartzeko eta dagozkion zehapenak jartzeko baino ezin dira erabili, eta ezin zaizkie hirugarrenei laga edo jakinarazi, salbu eta Foru Arau horren 94., 94 bis eta 94 ter artikuluetan

"(...) En lo que respecta a dicha solicitud, debe tenerse en cuenta lo dispuesto en el artículo 94 de la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia, en el que bajo el título de "Carácter reservado de los datos con trascendencia tributaria", se indica que:

"1. Los datos, informes o antecedentes obtenidos por la Administración tributaria en el desempeño de sus funciones tienen carácter reservado y sólo podrán ser utilizados para la efectiva aplicación de los tributos o recursos cuya gestión tenga encomendada y para la imposición de las sanciones que procedan, sin que puedan ser cedidos o comunicados a terceros, salvo que la cesión tenga por objeto: (...)".

A continuación, el citado artículo 94 y el artículo 94 bis, ambos de la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia, enumeran una serie de supuestos excepcionales en los que pueden cederse los datos tributarios relativos, todos ellos, al ámbito de la colaboración con otras Administraciones públicas, sin que sea posible, en ningún caso, ceder esta clase de datos a terceros de otra naturaleza (distintos de las referidas Administraciones públicas), salvo en lo que respecta a la publicidad de las situaciones de incumplimiento relevante de las obligaciones tributarias, regulada en el artículo 94 ter de la misma Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo.

De donde se deduce que la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia, establece el carácter reservado de los datos, informes o antecedentes obtenidos por la Administración tributaria en el desempeño de sus funciones, los cuales únicamente pueden ser utilizados para la efectiva aplicación de los tributos o recursos cuya gestión tenga encomendada y para la imposición de las sanciones que procedan, sin que puedan ser cedidos o comunicados a terceros, salvo en los supuestos



jasotako tasaturiko kasuetan (horietako bat ere ez da aplikagarria kasu honetan).

tasados recogidos en los artículos 94, 94 bis y 94 ter de dicha Norma Foral, ninguno de los cuales resulta de aplicación en el presente caso.

Aurreko guztiaren ildo beretik, Bizkaiko gardentasunari buruzko otsailaren 17ko 1/20216 Foru Arauaren hirugarren xedapen gehigarrian honako hau aurreikusten da:

“Abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren bidez onarturiko Euskal Herriko Autonomia Estatutoaren 41. artikuluan eta maiatzaren 23ko 12/2002 Legearen bidez onarturiko Euskal Autonomia Erkidegoarekiko Ekonomia Itunean aurreikusitakoaren arabera, foru arau honetan ezarritakoa ez da aplikagarria izango Zerga Administrazioak bere eginkizunak betetzean lortutako datuei, txostenei edo aurrekariari dagokienez; horiek Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arauan eta horren garapen-xedapenetan ezarritakoaren arabera arautuko dira”.

De forma coherente con todo lo anterior, la disposición adicional tercera de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia, prevé que:

“De conformidad con lo previsto en el artículo 41 del Estatuto de Autonomía para el País Vasco, aprobado por medio de Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, y en el Concerto Económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco, aprobado por medio de Ley 12/2002, de 23 de mayo, lo dispuesto en esta Norma Foral no será aplicable en relación con los datos, informes o antecedentes obtenidos por la Administración tributaria en el desempeño de sus funciones que se regirán por lo dispuesto en la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia y en sus disposiciones de desarrollo”.

Bizkaiko gardentasunari buruzko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arau honek pertsona fisikoek eta juridikoek informazio publikoa eskuratzeko duten eskubidea aitortzen du, bertan eta gai horri buruzko legeria orokorrean jasotako moduan. Hala ere, Zerga Administrazioak bere eginkizunak betetzean lortutako datuak, txostenak edo aurrekariak isilpekoak direla berretsi du, eta horiek hirugarrenei jakinaraztea Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko 2/2005 Foru Arauan xedaturikoaren arabera arautzen dela.

Esta Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia, reconoce el derecho de las personas físicas y jurídicas a acceder a la información pública en los términos recogidos en ella y en la legislación general sobre la materia, si bien reitera el carácter reservado que tienen los datos, informes o antecedentes obtenidos por la Administración tributaria en el desempeño de sus funciones, cuya comunicación a terceros se rige por lo dispuesto en la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia.

Kasu honetan, 2011ko ekitalditik 2015ekora bitartean (biak barne) Eusko Jaurlaritzak Funtzio Publikoaren Zuzendaritzaren bidez Ertzaintzari ordaindu zizkion kalte-ordainen zenbait atxikipenei buruzko informazioa eskatzen da. Beraz, Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arau Orokorreko 94. artikuluan

En el presente caso, se solicita información acerca de determinadas retenciones por indemnizaciones abonadas al personal de la Ertzaintza durante los ejercicios 2011 a 2015, ambos inclusive, ingresadas en esta Hacienda Foral de Bizkaia por parte del Gobierno Vasco, a través de su Dirección de Función Pública, por lo que, atendiendo a lo indicado en el



eta Bizkaiko gardentasunari buruzko otsailaren 17ko 1/20216 Foru Arauaren hirugarren xedapen gehigarrian adierazitakoari jarraikiz, aipaturiko informazio-eskaera ukatu behar da.

HIRUGARRENA. – Aurreko ezezkoaren aurka, jaunak erreklamazio hau aurkeztu zuen Batzorde honetan 2021eko otsailaren 2an, eta, bere uziaren alde, Bizkaiko Gardentasunari buruzko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Araua aipatu zuen (1., 2,17,18., 20., 21. eta 24. artikulua).

Gaineratu du errekurtsio honetan deskribatutako arauetatik, Aldundiaren gardentasuna arautzen dutenetatik, ez duela lege-oztoporik aurkitzen eskatutako informazioa bidaltzeko:

"Nire eskaera ulertu ez bada edo nire burua ondo azaldu ez badut, alderdi honek eskatzen duen gauza bakarra honakoa da: Bizkaiko Foru Aldundiak jasotako diru bat, Eusko Jaurlaritzak hiru ordainketatan sartu zuena (703.155,56, 117.063,15 eta 51.991,87 euro, Segurtasun Sailak emandako informazio horretan akatsik edo omisiorik egon ezean), eta diru horren zati bat, hain zuzen ere, Aldundiak beste administrazio batean sartutakoa adieraztea: zein izan zen zenbatekoa eta sarreraren ordainagiriak, data eta guzti.

Ez dut eskatzen inongo herritar, funtzionario edo enpresari buruzko informazio fiskalik; nire eskaera Estatuko Administrazioan sartu den Bizkaiko Foru Aldundiaren informazio kuantitatiboa da; beraz, martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arauak, informazioa ukatzeko Aldundiaren Ebazpenean adierazitakoak, ez du arautzen herritarrek informazio publikoa eskuratzea.

Nire eskaera ezetsiz, urratu egiten da herritarrek eta hura interpretatzen duen jurisprudentziak administrazio publikoetatik informazioa lortzeko

artículo 94 de la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia, y en la disposición adicional tercera de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia, debe denegarse dicha solicitud de Información.

TERCERO. – Contra la denegación anterior interpuso el 2 de febrero de 2021 la presente reclamación ante esta Comisión, citando en apoyo de su pretensión la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia (artículos 1, 2,17,18, 20, 21 y 24).

Añade que, de las normas descritas en este recurso, que regulan la transparencia de la Diputación, no encuentra ningún obstáculo legal para la remisión de la información solicitada:

"Por si mi solicitud no se ha entendido o yo no me he explicado bien, esta parte lo único que solicita, es que sobre un dinero recibido por la Diputación Foral de Bizkaia, que fue ingresado por el Gobierno Vasco realizado en tres pagos; 703.155,56, 117.063,15 y 51.991,87 euros (salvo error u omisión de dicha información facilitada por el Departamento de Seguridad), y que una parte de ese dinero, tuvo que ser ingresado a su vez por la Diputación a otra Administración pública (en este caso del estado), se me dé: cuál fue el importe y los justificantes de los ingresos, con su fecha completa.

No solicito ninguna información fiscal de ningún ciudadano, funcionario o empresa, mi solicitud es información cuantitativa de la Diputación Foral de Bizkaia que ha ingresado en la Administración Estatal, por lo que la norma foral 2/2005 de 10 de marzo indicada en la Resolución de la Diputación para la denegación de la información, no regula el acceso por los ciudadanos a la información pública.

Que con la desestimación de mi solicitud, se está vulnerando el derecho que tienen los ciudadanos y la jurisprudencia que la



duten eskubidea, eta, zehazki, Espainiako Konstituzioaren 105. b) idatz-zatia; Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 13. artikuluko d) idatz-zatia; eta Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen 12. eta 17. artikulua.

interpreta, a obtener información de las Administraciones públicas y en concreto; Art. 105 apartado b) de la Constitución Española; en el artículo 13, apartado d) de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas; y en los artículos 12 y 17 de la Ley 19/2013 de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno”.

Azkenik, Auzitegi Gorenaren 2020ko eskainaren 11ko epaia, 577/2019 errekurtsioa eta Auzitegi Gorenaren 1565/2020 epaia aipatzen ditu (2614/2019 kasazioa).

Por último, cita sentencia del Tribunal Supremo de 11 de junio de 2020, recurso 577/2019, y Sentencia, también del Tribunal Supremo, 1565/2020, casación 2614/2019

Amaitzeko, Bizkaiko Foru Aldundiak 2021eko urtarrilaren 25ean emandako ezezkoaren deuseztasuna eskatu du, honako hau jakinarazteko:

Termina solicitando la nulidad de la denegación por parte de la Diputación Foral de Bizkaia de fecha 25 de enero de 2021, de forma que se le informe:

“LEHENENGOA. - 2011-12-13-14-15 ekitaldietako (703.155,56, 117.063,15 eta 51.991,87 euro sartu dira Bizkaiko Aldundian) atxikipenen likidazioak EIn sartzen dituzten Ertzaintzako langileen kalte-ordainen gastuei dagokienez, jakinaraztea Bizkaiko Foru Aldundiak Estatuko Ogasunari zenbat ordaindu dion Euskal Autonomia Erkidegotik kanpo errenta-aitorpena egiten duten Ertzaintzako funtzionarioen kasuan.

“PRIMERO. - De las cantidades correspondientes a los gastos por indemnizaciones al personal de la Ertzaintza que ingreso el GV de liquidaciones retenciones pendientes de los ejercicios 2011-12-13-14-15 (703.155,56, 117.063,15 y 51.991,87 euros ingresadas en diputación Bizkaia), me informe cuanto ha ingresado esta Diputación de Bizkaia a la Hacienda Estatal, de los funcionarios de la Ertzaintza que realizan su declaración de la renta fuera de la Comunidad Autónoma Vasca.

BIGARRENA. - Jakinaraztea zein den aurreko puntuko zenbatekoa, noiz (eguna, hilabetea, urtea), zein den fiskalizazioa eta kontabilitatea, eta zein diren Estatuko Ogasunari egindako ordainketak. Informazio hori ordainketa-agirien bidez egiaztatzea”.

SEGUNDO. - Me informe de la cantidad del punto anterior, la fecha (día, mes, año), de la fiscalización y contabilidad, de los referidos pagos a la Hacienda Estatal. Dicha información me lo acredite con los documentos de pago”.

LAUGARRENA. - Batzorde honek Ogasun eta Finantza Sailari eskatu zion izapidetutako espedientea bidaltzeko eta egindako erreklamazioari buruzko txostena egiteko.

CUARTO. - Esta Comisión solicitó al Departamento de Hacienda y Finanzas, la remisión del expediente tramitado e informe en relación con la reclamación formulada

2021eko otsailaren 25ean, Foru Ogasuneko zuzendariak eskatutako txostena bidali zion Gardentasunaren arloko Erreklamazioen Batzorde honi. Txosten horretan, bere

El 25 de febrero de 2021, el director de la Hacienda Foral remitió a esta Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia el informe solicitado, en el que se reafirmaba en



erabakia berresten zen, eta aplikagarria iruditzen zaion araudiaren azterketa zabal batean oinarritzen zen.

su decisión, fundamentándola en un extenso análisis de la normativa que considera aplicable

ZUZENBIDEKO OINARRIAK

FUNDAMENTOS DE DERECHO

LEHENA.- Gardentasunaren Inguruko Erreklamazioen Batzordea Bizkaiko Gardentasunari buruzko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauaren 27. artikulua bidez sortu da.

Foru Arau horren 29.1.1. artikulua arabera, 2. artikuluekin lotuta, Erreklamazioen Batzordea izango da Bizkaiko Foru Aldundiko, foru-organismo autonomoetako, foruko enpresa-erakunde publikoetako, foruko merkataritza-sozietateetako, foru-fundazioetako, foru-partzuergoetako eta zuzenbide publikoko beste foru-erakunde batzuetako (lehen aipatutakoez gain) informazio publikoa eskuratzeko eskubidea berariaz edo ustez ezesten denean aurkezten diren erreklamazioak ebazteko eskumenduna.

Bestalde, Bizkaiko Foru Aldundiko Gardentasunaren Inguruko Erreklamazioen Batzordearen antolakuntza- eta funtzionamendu-araudiak, Bizkaiko Foru Aldundiaren uztailaren 26ko 128/2016 Foru Dekretuaren bidez onartuak, 18. artikuluan ezartzen du Batzordearen Osoko Bilkuraren eskumena dela, besteak beste, honako hau: "a) *Informazio publikoa eskuratzeko eskubidea baliatzea tazituki zein espresuki ukatzea dela eta aurkezten diren erreklamazioak ebaztea, 1/2016 Foru Arauan ezarritakoaren arabera.*"

BIGARRENA.- Eskaera honetan, erreklamatzaileak alegatzen du bere eskaera ezesteko erabakiak urratu egiten duela administrazio publikoetatik informazioa lortzeko duen eskubidea, Espainiako Konstituzioaren 105. artikulua b) letran, Administrazio Publikoen Administrazio

PRIMERO.- La Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia se crea por el artículo 27 de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia.

De conformidad con el artículo 29.1.1, en relación con el artículo 2, ambos de esta Norma Foral, la Comisión de Reclamaciones será la competente para resolver las reclamaciones frente a la denegación expresa o presunta del derecho de acceso a la información pública de la Diputación Foral de Bizkaia y los organismos autónomos forales, las entidades públicas empresariales forales, las sociedades mercantiles forales, las fundaciones forales y los consorcios forales y otros entes forales de derecho público distintos de los mencionados anteriormente.

Por su parte, el Reglamento de organización y funcionamiento de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia, aprobado por Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 128/2016, de 26 de julio, establece en su artículo 18 que, entre otras, es competencia del Pleno de la Comisión: "a) *Resolver las reclamaciones contra la denegación expresa o tácita del ejercicio del derecho de acceso a la información pública en los términos establecidos en la Norma Foral 1/2016.*"

SEGUNDO.- En la presente instancia el reclamante alega que el acuerdo de desestimación de su solicitud vulnera su derecho a obtener información de las Administraciones públicas, amparado por el artículo 105, apartado b) de la Constitución Española, en el artículo 13, apartado d) de la



Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 13. artikuluan d) letran eta gardentasunari eta informazio publikoa eskuratzeko bideari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen 12. eta 17. artikuluetan babestuta.

Horri dagokionez, gogorarazi behar da administrazio-artxibo eta -erregistroetarako sarbidea, 105. artikulua arautzen duena, ez dagoela Konstituzioaren I. Tituluko Bigarren Kapitulan jasotako eskubideen artean, baizik eta IV. Tituluan, Jaurlearitza eta Administrazioari buruzkoan. Titulu horretan, sarbide hori legez arautu beharko dela baino ez da ezartzen. Beraz, ez gaude Konstituzioko Oinarrizko Eskubideetako baten aurrean, baizik eta arautzeko moduari buruzko agindu baten aurrean.

Une bakoitzean indarrean dagoen legeriak zehaztuko ditu irispide-eskubidearen mugak, 105. artikuluan bertan aurreikusitako salbuespenak errespetatuta.

Erreklamatzailerak Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen eta Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen babesean egin du eskaera. Baina ezin da ahaztu urriaren 1eko 39/2015 Legearen Lehen Xedapen Gehigarriak tributuen arloko tributuen aplikazio-jarduerak eta -prozedurak kentzen dituela bere aplikazio-eremutik, eta horietarako izaera osagarria baino ez duela izango.

Eta abenduaren 9ko 19/2013 Legeari dagokionez, adierazi behar da foru-administrazioaren eremuan Bizkaiko Gardentasunari buruzko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Araua aplikatu behar dela, zeinaren babesean sortu eta jarduten baitu Batzorde honek, eta haren edukia, funtsean, hark ezarritakoaren antzekoa baita.

HIRUGARRENA.- Lehen aipatutako otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauak 18. artikuluan

Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y en los artículos 12 y 17 de la Ley 19/2013 de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

A este respecto, procede recordar que el acceso a los archivos y registros administrativos, regulado por el artículo 105, no figura entre los derechos recogidos en el Capítulo Segundo del Título I de la Constitución, sino en el Título IV, dedicado al Gobierno y la Administración, donde únicamente se establece que dicho acceso habrá de ser regulado por Ley. No estamos, por tanto, ante uno de los Derechos Fundamentales de la Carta Magna, sino ante un mandato respecto a su forma de regulación.

Será la legislación vigente en cada momento la que precise los límites del derecho de acceso, con respeto a las salvedades previstas en el propio artículo 105.

El reclamante sustenta su solicitud al amparo de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y la Ley 19/2013 de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. Pero no puede obviarse que la Disposición Adicional Primera de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, sustrae de su ámbito de aplicación las actuaciones y procedimientos de aplicación de los tributos en materia tributaria, para los cuales únicamente tendrá carácter supletorio.

Y por lo que a la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, hace referencia, cabe señalar que en el ámbito de la administración foral resulta de aplicación la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia, a cuyo amparo surge y actúa esta Comisión, y cuyo contenido se asemeja, en lo fundamental, a lo establecido por aquella.

TERCERO.- La Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, precitada reconoce, en su artículo 18-



aitortzen du pertsona fisiko eta juridikoei eskubidea dutela informazio publikoa eskuratzeko. Informazio publikoa, Foru Arau beraren 17-2 artikulua araberaz, honako hau da: "(...) foru arau honen aplikazio-eremuan sartutako erakundeek duten edozein eduki edo dokumentu, euskarria edozein dela ere, erakunde horiek beren eginkizunen barruan egin, aldatu edo eskuratu badituzte eduki edo dokumentuok (...)".

Ondorioz, Arauak lehenik ere baden informazio bat eskuratzeko eskariaren xedea zehazten du. Informazio hori lehenik dagoela diogu, hain zuzen ere, eskaria jasotzen duen organoaren esku dagoelako, bai berak egin duelako, bai berak eskuratu duelako aginduta dituen eginkizunak edo eskumenak betetzean.

LAUGARRENA.- Hala ere, foru-arau horrek salbuespen bat aurreikusten du hirugarren xedapen gehigarrian, datuen izaera dela eta. Horren arabera, zerga-administrazioak bere eginkizunak betetzean lortzen duen informazioa bere aplikazio-eremutik kentzen du, baldintza hauetan:

"Hirugarrena.- zerga-administrazioak lortutako datuak.

"Abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren bidez onarturiko Euskal Herriko Autonomia Estatutuaren 41. artikuluan eta maiatzaren 23ko 12/2002 Legearen bidez onarturiko Euskal Autonomia Erkidegoarekiko Ekonomia Itunean aurreikusitakoaren arabera, foru arau honetan ezarritakoa ez da aplikagarria izango Zerga Administrazioak bere eginkizunak betetzean lortutako datuei, txostenei edo aurrekariari dagokienez; horiek Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arauan eta horren garapen-xedapenetan ezarritakoaren arabera arautuko dira".

Hau da, gardentasunaren arloan indarrean dagoen araudia aplikagarria bada ere Foru

1, el derecho de las personas físicas y jurídicas a acceder a la información pública, entendida ésta, según el artículo 17-2 de la misma Norma Foral, como: "(...) cualquier tipo de contenido o documento, independientemente del soporte que se utilice, que obre en poder de las entidades previstas en el ámbito de aplicación de la presente Norma Foral y que hayan sido elaborados, modificados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones (...)".

Por tanto, la Norma define el objeto de una solicitud de acceso a la información en relación con la que ya existe, por cuanto obra en poder del órgano que recibe la solicitud, bien porque el mismo la ha elaborado o bien porque la ha obtenido en el ejercicio de las funciones y competencias que tiene encomendadas.

CUARTO.- No obstante, dicha Norma Foral prevé en su Disposición Adicional Tercera una excepción en razón de la naturaleza de los datos, por la cual sustrae de su ámbito de aplicación la información que la Administración tributaria obtenga en el ejercicio de sus funciones propias, en los siguientes términos:

"Tercera.- Datos obtenidos por la Administración tributaria.

De conformidad con lo previsto en el artículo 41 del Estatuto de Autonomía del País Vasco, aprobado por medio de Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, y en el Concerto Económico con la Comunidad del País Vasco, aprobado mediante Ley 12/2002, de 23 de mayo, lo dispuesto en esta Norma Foral no será aplicable en relación con los datos, informes o antecedentes obtenidos por la Administración tributaria en el desempeño de sus funciones que se regirán por lo dispuesto en la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia y en sus disposiciones de desarrollo."

Es decir, si bien la normativa vigente en materia de transparencia resulta de aplicación



Ogasunaren jarduerari dagokionez, Foru Ogasunak lortutako datuak, txostenak eta aurrekariak, zergadunen zerga-betebeharrak betetzeari buruzko datuetatik datozenak, edo hirugarrenekin dituzten harreman ekonomiko, profesional edo finantzarioetatik eratorritakoak araudi espezifikoaren arabera arautzen dira, hau da, Zergei buruzko Foru Arau Orokorraren eta aplikagarriak diren gainerako xedapenen arabera.

Aurreikuspen horrekin bat etorritik, Zergei buruzko Foru Arau Orokorrak 94. artikuluan ezartzen du zerga-arloan garrantzia duten datuak isilpekoak direla. Halakotzat hartzen dira Zerga Administrazioak bere eginkizunak betetzean lortutako datuak, txostenak edo aurrekariak. Datu, txosten edo aurrekari horiek kudeatu behar dituen tributuoak edo baliabideak eraginkortasunez aplikatzeko eta dagozkion zehapenak ezartzeko baino ezin izango dira erabili, eta ezin izango zaizkie hirugarrenei laga edo jakinarazi, zehatz-mehatz mugatutako kasu jakin batzuetan izan ezik. Horrez gain, zerga-administrazioaren betebeharra da zerga-informazioaren konfidentzialtasuna eta erabilera egokia bermatzeko beharrezkoak diren neurriak ezartzea, bai eta karguagatik edo lanpostuagatik informazio hori eskuratu ahal dutenek isiltasun zorrotzeta eta osoena izateko betebeharra ere, horiek haustek diziplina-ondorio larriak ekarriko bailituzke, baita ondorio penalak ere.

Antzeko erregulazioa ezartzen du Zergei buruzko abenduaren 17ko 58/2003 Lege Orokorraren 95. artikulua, lurralde erkidean aplikatzekoa denak.

BOSGARRENA.- Aurrekoa ezarrita, erreklamazioak eskatutako datuen izaera aztertu behar da, eta erreklamazioan alegatu du ez direla ezein herritar, funtzionario edo enpresari buruzko informazio fiskala, baizik eta informazio kuantitatiboa, Bizkaiko Foru Aldundiak Estatuko Administrazioaren alde egin dituen eskualdatzei buruzkoa.

respecto de la actividad de la Hacienda Foral, los datos, informes y antecedentes obtenidos por ésta que provengan de datos relacionados con el cumplimiento de las obligaciones tributarias de los contribuyentes, o deducidos de sus relaciones económicas, profesionales o financieras con terceros. se rigen por su normativa específica, cual es la Norma Foral General Tributaria y demás disposiciones en la materia que resultan de aplicación.

En consonancia con esta previsión, la Norma Foral General Tributaria establece en su artículo 94 el carácter reservado de los datos con transcendencia tributaria, entendiéndose por tales aquellos datos, informes o antecedentes obtenidos por la Administración tributaria en el desempeño de sus funciones, los cuales sólo podrán ser utilizados para la efectiva aplicación de los tributos o recursos cuya gestión tenga encomendada y para la imposición de las sanciones que procedan, sin que puedan ser cedidos o comunicados a terceros, salvo en los supuestos estrictamente delimitados. Además, impone a la Administración tributaria la implantación de las medidas que sean necesarias a fin de garantizar la confidencialidad y el uso adecuado de la información tributaria, junto a la obligación del más estricto y completo sigilo por parte de quienes tengan acceso a ella por razón de cargo o puesto, cuya infracción conllevaría graves consecuencias disciplinarias e, incluso, penales.

Regulación similar establece el artículo 95 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, de aplicación en el Territorio Común.

QUINTO.- *Sentado lo anterior, procede entrar a analizar la naturaleza de los datos solicitados por el reclamante, quien alega en su reclamación que no constituyen información fiscal de ningún ciudadano, funcionario o empresa, sino información cuantitativa sobre los traspasos que la Diputación Foral de Bizkaia que ha realizado en favor de la Administración*



Estatal.

Berriz ere esan du bere eskaera Foru Aldundiak Estatu Agentzian egin beharko lituzkeen diru-sarrerren zenbatekoen berri izatera mugatzen dela, baieztatzen duenez, Eusko Jaurlaritzak egindako hiru diru-sarrerengatik, lanaren atxikipen gisa, zerga-egoitza lurralde erkidean duten zergadunei atxikitako kopuruak direla eta; halaber, diru-sarrera horien egiaztagirien berri izan nahi du, data eta guzti.

Reitera que su solicitud se circunscribe a tener conocimiento de los importes de los ingresos que, según afirma, habría tenido que realizar la Diputación Foral en la Agencia Estatal, en razón de las cuantías de tres ingresos eventualmente realizados por el Gobierno Vasco, en concepto de retenciones del trabajo, por las cantidades retenidas a contribuyentes con domicilio fiscal en territorio común y de los justificantes de tales ingresos, con su fecha completa.

Azpimarratu du ez zaiola interesatzen pertsona jakin batzuei egindako atxikipenengatik, baina Eusko Jaurlaritzak ustez egindako diru-sarreretara mugatzen du bere eskaera, Ertzaintzako langileei ordaindutako kalte-ordain jakin batzuk izango liratekeelako, eta, beraz, uste du ez direla datu fiskalak, zergadun jakin batzuei buruzkoak ez direlako.

Subraya que no se interesa por las retenciones practicadas a personas concretas, aunque delimita su solicitud a los ingresos supuestamente realizados por el Gobierno Vasco que corresponderían a determinadas indemnizaciones que habrían sido abonadas a personal de la Ertzaintza, por lo que entiende que no se trata de datos de carácter fiscal, al no venir referidos a contribuyentes concretos

SEIGARRENA.- Orain erreklamazio gileak eskatzen dituen datuak Eusko Jaurlaritzak, atxikitzaila den aldetik, ustez Bizkaiko Foru Ogasunean sartutako zenbatekoen zati bati buruzkoak dira.

SEXTO.- Los datos por los que se interesa el ahora reclamante se refieren a una parte de los importes supuestamente ingresados en la Hacienda Foral de Bizkaia por el Gobierno Vasco, en su condición de retenedor.

Laneko etekinen gaineko atxikipenak egiteko betebeharraren erregulazioa Zergei buruzko 2/2005 Foru Arau Orokorrean ezarrita dago. Arau horren 23. artikulua xedatzen du zerga-betebehar nagusiaren konturako ordainketak egiteko zerga-betebeharra atxikitzailak zerga-administrazioari zenbateko bat ordaintzean datzala. Foru Arau horren 36.2 artikulua definitzen du zein pertsona edo erakunderi ezartzen dion zerga bakoitzaren Foru Arauak bere tributu-zati bat tribututik kendu eta beste batzuk ordaindu behar dituenean, tributu-ordainketa batzuk egin behar dituenean. Atxikitzaila, beraz, zergapekoa da, arau horren 34. artikuluan ezarritakoaren arabera.

La regulación de la obligación de practicar retenciones sobre los rendimientos del trabajo viene establecida en la Norma Foral 2/2005, General Tributaria, cuyo artículo 23 dispone que la obligación tributaria de realizar pagos a cuenta de la obligación tributaria principal consiste en satisfacer un importe a la Administración tributaria por parte del retenedor, a quien el artículo 36.2 de la citada Norma Foral define como la persona o entidad a quien la Norma Foral de cada tributo impone la obligación de detracer e ingresar en la Administración tributaria, con ocasión de los pagos que deba realizar a otros obligados tributarios, una parte de su importe a cuenta del tributo que corresponda a éstos. El



retenedor tiene, por lo tanto, el carácter de obligado tributario, en el sentido establecido en el artículo 34 de dicha norma.

Azkenik, abenduaren 5eko 13/2013 Foru Arauak, Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzkoak, 107. artikuluan eta hurrengoetan arautzen du laneko etekin gaineko atxikipenak egiteko betebeharra. Erregelamendu horren garapena apirilaren 8ko 47/2014 Foru Dekretuaren bidez onartutako Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzko Erregelamenduaren 79. artikuluan eta hurrengoetan dago jasota. Dekretu horrek atxikitzaileei eta kontura sartu behar dutenei dagozkien aitortpen- eta sarrera-betebeharrak zehazten ditu 106. artikuluan.

Por último, la Norma Foral 13/2013, de 5 de diciembre, del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas regula en sus artículos 107 y siguientes la obligación de practicar retenciones sobre los rendimientos del trabajo, cuyo desarrollo reglamentario encontramos en los artículos 79 y siguientes del Reglamento del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, aprobado mediante Decreto Foral 47/2014, de 8 de abril, el cual especifica las obligaciones de declaración e ingreso que recaen sobre los retenedores y sobre los obligados a ingresar a cuenta en su artículo 106.

Erreklamatzailleak eskatutako informazioa Eusko Jaurlaritzak Foru Ogasunari emandakoaren parte da, zergapeko gisa, ordaintzen dituen lan-etekinei buruzko atxikitzailea den aldetik. Eta datu horiek Foru Ogasunak bere eginkizunak betetzean lortzen ditu, PFEZaren likidazioak behar bezala egiteko beharrezkoak baitira.

La información solicitada por el reclamante forma parte de la facilitada a la Hacienda Foral por el Gobierno Vasco en su condición de obligado tributario, como retenedor que es sobre los rendimientos del trabajo que abona. Y tales datos son obtenidos por la Hacienda Foral en el desempeño de sus funciones, al resultar necesarios para la correcta práctica de las liquidaciones por el IRPF.

Beraz, edozein ordaintzailek egindako lan-etekinei buruzko atxikipenei buruzko datuak zerga-datutzat hartzen dira, eta zerga-araudian ezarritako betebeharra betez igorri behar zaizkio, eta, hori gabe, Foru Ogasunak ez luke informazio hori izango.

Por lo tanto, los datos referidos a las retenciones sobre rendimientos del trabajo practicadas por cualquier pagador tienen la consideración de datos tributarios, que deben ser remitidos en cumplimiento de la obligación establecida al efeto en la normativa tributaria, sin cuyo concurso, la Hacienda Foral no dispondría de tal información.

Erreklamatzailleak nabarmendu du ez duela interesik pertsona espezifikoei atxikitako zenbatekoetan, administrazioen arteko transferentzia-datuetan baizik, baldintza hauetan:

El reclamante enfatiza que no se interesa por las cuantías retenidas a personas específicas, sino a datos de transferencia entre Administraciones, en los siguientes términos:

“Ez dut eskatzen inongo herritar, funtzionario edo enpresari buruzko informazio fiskalik; nire

“No solicito ninguna información fiscal de ningún ciudadano, funcionario o empresa, mi



eskaera Estatuko Administrazioan sartu den Bizkaiko Foru Aldundiaren informazio kuantitatiboa da; beraz, martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arauak, informazioa ukatzeko Aldundiaren Ebazpenean adierazitakoak, ez du arautzen herritarrek informazio publikoa eskuratzea”.

solicitud es información cuantitativa de la Diputación Foral de Bizkaia que ha ingresado en la Administración Estatal, por lo que la norma 2/2005, de 10 de marzo indicada en la Resolución de la Diputación para la denegación de la información no regula el acceso de los ciudadanos a la información pública.”

Baina bere arrazoibidean argi uzten du atxikitzailea bera zergapeko bat dela, eta hala jarduten du bai atxikipenak aplikatzeko unean, bai aipatutako datuak haiei transmititzeko eta zenbatekoak Foru Ogasunari transferitzeko unean. Eusko Jaurlaritzak Foru Ogasunean egin ahal izan dituen atxikipenen balizko sarrera, erreklamazioak helburu partzial gisa aipatzen duena, tributu-araudiak ezartzen dizkion atxikipenak egiteko betebeharrak betetzeko egingo zuen.

Pero en su razonamiento obvia que el propio retenedor es un obligado tributario y como tal obra tanto al momento de aplicar las retenciones, como al de transmitir los datos a ellas referidos y transferirle los importes a la Hacienda Foral. El eventual ingreso de retenciones que haya podido hacer el Gobierno Vasco en la Hacienda Foral, sobre cuyo destino parcial se interesa el reclamante, lo habría hecho en cumplimiento de la obligación de practicar retenciones que la normativa tributaria le impone.

Atxikipenak jasaten dituztenek ez dute bakarrik ZFAren 94. artikulua ezartzen duen datuen gaineko konfidentzialtasun-bermea, baita atxikipenak egiten dituztenek ere; izan ere, horiei lotutako informazioa emateko betebeharraren ifrentzu gisa, ematen dituzten datuen gaineko erreserba dute.

No únicamente quienes soportan las retenciones tienen la garantía de confidencialidad sobre sus datos que impone el artículo 94 de la NFGT, sino también quienes las efectúan, que cuentan, como reverso de la obligación de facilitar información que les sujeta, la reserva sobre los datos que facilitan.

Eskaera enpresa baten informazio fiskalari buruzkoa ez dela dioen baieztapena egiazkoa da soilik Eusko Jaurlaritzari enpresa izaera ukatzearen zentzu hertsian, baina ezin zaio ukatu zergapekoa izatea. Laneko etekinak ordaintzen dituzten administrazioak behartuta daude Foru Ogasunari enpresei eskatzen zaien informazio bera ematera, eta erreserba-berme bera dute, bai informazioari buruz, bai egindako diru-sarreraren zenbatekoari buruz.

La afirmación respecto a que su solicitud no se refiere a la información fiscal de ninguna empresa es cierta únicamente en el sentido estricto de negar al Gobierno Vasco la condición de empresa, pero no cabe negarle la de obligado tributario. Las Administraciones que abonan rendimientos del trabajo están obligadas a facilitar a la Hacienda Foral la misma información que la exigida a las empresas, y tienen igual garantía de reserva tanto sobre la información, como respecto a la cuantía de los ingresos realizados.

Hori dela eta, informazio kuantitatibo hori isilpekoa da, eta soilik erabil daiteke tributu-administrazioak kudeatu beharreko tributuak edo baliabideak aplikatzeko eta dagozkion zehapenak ezartzeko, eta Bizkaiko Lurralde

Por ello, dicha información cuantitativa tiene carácter reservado, pudiendo ser utilizada solamente para la efectiva aplicación de los tributos o recursos cuya gestión la Administración tributaria tiene encomendada y



Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arau Orokorraren 94., 94 bis eta 94 ter artikuluetan aipatzen diren kasu tasatuetan baino ezin zaie hirugarrenei laga edo jakinarazi.

para la imposición de las sanciones que procedan, y únicamente puede ser cedida o comunicada a terceros en los supuestos tasados a que se refieren los artículos 94, 94 bis y 94 ter de la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia.

Azaldutako argudioaren ondorio gisa, Batzorde honek ondorioztatzen du ez dela egokia erreklamazio-gilearen uziak onartzea; izan ere, haren informazio-eskaera zerga-izaerako informazioari buruzkoa da, hau da, zergapeko jakin batek, zergapekoa den aldetik, zerga-sarrerengatiko atxikipenei buruz Foru Ogasunean egin dituen datu zehatz eta banakatuei buruzkoa, eta hark Zerga Administrazioako Estatu Agentziaren alde egin ahal izan dituen transferentziei buruzkoa, Zerga Administrazioako Estatu Agentziari atxikitako datu pertsonal batzuei buruzkoa, alegia. Sarbide horrek urratu egingo luke ZFAren 94. artikulua ezarritako sekretu-betebeharra.

Como corolario del argumento expuesto, esta Comisión concluye que no procede acceder a las pretensiones del reclamante, por cuanto su solicitud de información se refiere a información de naturaleza tributaria, relativa a datos concretos y desagregados sobre las retenciones por ingresos de trabajo que eventualmente ha ingresado un concreto obligado tributario, en su condición de tal, en la Hacienda Foral y a las eventuales transferencias que ésta haya podido realizar a favor de la Agencia Estatal de Administración Tributaria, en virtud de los datos personales que sobre algunas personas que habrían soportado las retenciones dispone la Administración tributaria. Tal acceso vulneraría el deber de secreto impuesto por el artículo 94 de la NFGT.

Are gehiago, funtsen transferentziari buruzko baieztapenari dagokionez (informazio-eskaeraren lehen atalean dago jasota, 2020ko azaroaren 4ko sarrera-datarekin), honako ohar hauek egin behar dira.

A mayor abundamiento y en relación con la aseveración referida a la transferencia de fondos, contenida en el apartado Primero de la solicitud de información con fecha de entrada 4 de noviembre de 2020, cabe realizar las siguientes consideraciones.

Euskal Autonomia Erkidegoarekiko Ekonomia Itunak, maiatzaren 23ko 12/2002 Legearen bidez onartuak, I. tituluko 2. atala PFEZa arautzera bideratzen du. Atal hori, 6. artikuluan araudi autonomoko tributu itundu gisa definitu ondoren, zeinaren ordainarazpena lurraldearen arabera eskuduna den Foru Aldundiari baitagokio, zergadunak ohiko bizilekua Euskal Autonomia Erkidegoan duenean, hurrengo artikulua bere lanaren arabera eskuduna den Foru Aldundiaren konturako atxikipen eta diru-sarreretara bideratzen du, eta artikulua hori dagokion lanaren konturako atxikipen eta diru-sarreretara bideratzen du.

El Concierto Económico con la Comunidad del País Vasco, aprobado por la Ley 12/2002, de 23 de mayo, dedica la Sección 2ª de su Título I a la regulación del I.R.P.F. la cual, tras definirlo en su artículo 6 como un tributo concertado de normativa autónoma, cuya exacción corresponde a la Diputación Foral competente por razón del territorio cuando el contribuyente tenga su residencia habitual en el País Vasco, dedica su siguiente artículo a las retenciones e ingresos a cuenta por rendimientos del trabajo, los cuales deberán ser exigidos, conforme a su respectiva normativa, por la Diputación Foral competente por razón del territorio cuando



correspondan a los procedentes de trabajos o servicios que se presten en el País Vasco.

Bestalde, 12. artikulua, zergadunek zerga-betebeharrak errazago bete ditzaten, ezartzen du, zein lurraldetan sartu diren kontuan hartu gabe, konturako ordainketek balioa izango dutela jasotzailearen PFEZaren likidaziorako, eta honako hau gehitzen du: "(...) *Ordainketa horiek eskumena ez duen administrazioan sartu badira ere, besteak uko egin ahal izango dio hura jasotzeko eskubidea zuen zenbatekoari, sartuta izan den administrazioari erreklamatzeko aukera egonik.*"

Por su parte, el artículo 12, al objeto de facilitar el cumplimiento de sus obligaciones tributarias a las personas contribuyentes, establece que, con independencia del territorio en el que se hayan ingresado, los pagos a cuenta tendrán validez a efectos de la liquidación del I.R.P.F. del perceptor, y añade "(...) *sin que ello implique, caso de que dichos pagos se hubieran ingresado en Administración no competente, la renuncia de la otra a percibir la cantidad a que tuviera derecho, pudiendo reclamarla a la Administración en la que se hubiera ingresado.*"

Azkenik, erregulazioa 46. artikuluan agortzen da. Artikulu horren lehenengo zenbakian aurreikusten da egindako atxikipenen eta konturako sarreraren laburpenak horiek ordainarazteko eskumena duen administrazioan aurkeztu beharko direla. Nagusiki tributu-arlokoak diren datuei buruzko informazioa emateko betebeharra ezartzen da.

Por último, la regulación se agota en el artículo 46, cuyo apartado uno prevé que los resúmenes de las retenciones e ingresos a cuenta practicados deberán presentarse en la Administración competente para la exacción de los mismos. Constituye una obligación de información referida a datos de carácter eminentemente tributario.

Aipatzekoa da Ekonomia Itunaren II. kapituluak, Administrazio Zentralaren eta Euskal Autonomia Erkidegoaren arteko finantza-harremanak arautzen dituenak eta, batez ere, kupoa zehaztu eta kalkulatzeari buruzkoak, ez duela inolako aurreikuspenik jasotzen bere artikuluetan lan-etekin gaineko atxikipenei dagozkien doikuntzei eta konpentsazioei dagokienez.

Cabe señalar que el Capítulo II del Concierto Económico, en el cual se regulan las relaciones financieras entre la Administración Central y la del País Vasco y dedicado fundamentalmente a la determinación y cálculo del cupo, no recoge en su articulado previsión alguna respecto a ajustes y compensaciones referidas a las retenciones sobre rendimientos del trabajo.

Horren kariaz, ondorioztatu behar dugu testu arauemaile horrek ez duela aurreikusi etekin-hartzailearen PFEZ ordainarazteko eskumena duen zerga-administrazioaz bestelako zerga-administrazio batean sartutako atxikipenak transferitzeko edo konpentsatzeko sistemarik, eta aurreikusitako funts-transferentzia bakarra Administrazio batek atxikipenak jasotzen dituenari egin diezaiokeen berariazko eskaeratik eratorritakoa dela, aipatutako 12. artikuluan jasotako aurreikuspena aplikatuz, administrazio ez-eskuduneko diru-sarreraren kasuan.

En consecuencia, debemos concluir que dicho texto normativo no tiene previsto ningún sistema de transferencia o compensación de las retenciones ingresadas en una Administración tributaria diferente a la competente para exaccionar el I.R.P.F. de la persona perceptora de los rendimientos, siendo que la única transferencia de fondos prevista es la que deriva de la posible solicitud expresa que pudiera realizar una Administración a la receptora de las retenciones, en aplicación de la previsión contenida en el artículo 12 arriba citado, para



el caso de ingresos en Administración no competente.

Horregatik guztiagatik, gardentasunaren arloko erreklamazio-batzorde honek honako hau erabaki du:

Por todo lo cual, esta Comisión de reclamaciones en materia de Transparencia, acuerda:

EBAZPENA

RESOLUCIÓN

Lehenengoa.-

jaunak bere informazio-eskaera ukatzearen aurka sustatutako erreklamazioa ezestea, Bizkaiko Foru Ogasuneko zuzendari nagusiak 2021eko urtarrilaren 25ean erabakitakoa.

Primero.-Desestimar la reclamación promovida por

, contra denegación de su solicitud de información, acordada por el Director General de la Hacienda Foral de Bizkaia el 25 de enero de 2021

Bigarrena. - Ebazpen hau errekurtsogileari eta Ogasun eta Finantza Saileko Ogasuneko Zuzendaritza Nagusiari jakinaraztea. Halaber, Ahaldu Nagusiaren Laguntza Unitateko Estrategia Digital eta Korporatiboko Kabineteko Gobernu Onaren eta Gardentasunaren Zuzendaritza Nagusiari jakinaraziko zaio.

Segundo. - Notificar esta resolución al recurrente y a la Dirección General de Hacienda del Departamento de Hacienda y Finanzas. Asimismo, se comunicará a la Dirección General de Buen Gobierno y Transparencia del Gabinete de Estrategia Digital y Corporativa de la Unidad de Apoyo del Diputado General.

Hirugarrena. - Ebazpen honek, behin betikoa denak, administrazio-bidea agortzen du. Dena dela, beraren aurka administrazioarekiko auzi-errekurtsioa aurkeztu ahal izango da EAEko Justizia Auzitegi Nagusiko Administrazioarekiko Salan, jakinarazpena egiten denetik eta BI (2) HILABETEKO epearen barruan.

Tercero. - La presente resolución, que es definitiva, agota la vía administrativa y contra la misma se podrá interponer recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, en el plazo de DOS MESES a contar del día siguiente al de su notificación.

Hori guztia, Bizkaiko Foru Aldundiaren eta Bizkaiko foru-sektore publikoko erakundeen Gardentasunaren Inguruko Erreklamazioen Batzordearen antolaketa- eta funtzionamendu-araudia onartzen duen Bizkaiko Foru Aldundiaren uztailaren 26ko 128/2016 Foru Dekretuaren 27. artikuluan eta Administrazioarekiko Auzien Jurisdikzioa arautzen duen uztailaren 13ko

Todo ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 27 del Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 128/2016, de 26 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia y de las entidades del sector público foral de Bizkaia, y en los artículos 10 y 46 de la



29/98 Legearen 10. eta 46. artikuluetan ezarritakoaren arabera.

Ley 29/98, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.