

1/2022 EBAZPENA, 2022ko urtarrilaren 24koa

RESOLUCIÓN 1/2022, de 24 de enero de 2022.

**BATZORDEBURUA:** María Barrena Ezcurra.

**PRESIDENTA:** María Barrena Ezcurra.

**BATZORDEKIDEA:** Amaia Zurbano- Beaskoetxea Laraudogoitia.

**VOCAL:** Amaia Zurbano-Beaskoetxea Laraudogoitia.

**IDAZKARIA:** Juan Carlos González Olea

**SECRETARIO:** Juan Carlos González Olea

Bizkaiko Foru Aldundiko Gardentasunaren Inguruko Erreklamazioen Batzordeak, goian adierazitako kideek osatuak, honako EBAZPENA ezarri du,

jaunak aurkeztutako erreklamazioaren aurrean. Izan ere, Bizkaiko Foru Aldundiko Ogasun eta Finantza Saileko Ogasun Zuzendaritza Nagusiak 2021eko abenduaren 3an informazio-eskaera ukatzea erabaki zuen. Maria Barrena Ezcurra andrea aritu da hizlari, eta Batzordearen iritzia azaldu du.

La Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia, con la composición detallada anteriormente, ha dictado la siguiente RESOLUCIÓN ante la reclamación formulada por

, contra denegación de su solicitud de información, acordada por la Dirección General del Departamento de Hacienda y Finanzas de la Diputación Foral de Bizkaia el 3 de diciembre de 2021. Actúa como ponente D. Maria Barrena Ezcurra, quien expresa el parecer de la Comisión

## ZUZENBIDEKO OINARRIAK

## ANTECEDENTES DE HECHO

**LEHENENGOA.** 2021eko azaroaren 17an, jaunak honako informazio-eskaria aurkeztu zuen Correos-en, Bizkaiko Foru Aldundiari zuzenduta:

**PRIMERO.** El 17 de noviembre de 2021 presentó la siguiente solicitud de información dirigida a la Diputación Foral de Bizkaia:

"LEHENENGOA.- Segurtasun Sailak, Funtzio Publikoaren Zuzendaritzaren bidez, ordainketa batzuk egin dizkie (diru publikoa) Ertzaintzako langileentzako kalte-ordainen gastuei dagozkien atxikipenen kontura (2011-12-13-14-15eko ekitaldietan), Euskal Autonomia Erkidegoko ogasun publikoari (PFEZn ordaindu beharrekoak), bere garaietan ez baitziren ordaindu. Kontuan hartuta Ertzaintzako zenbait funtzionariok Euskal Autonomia Erkidegotik kanpo egiten dutela errenta-aitorpena eta Ogasun horrek egin behar izan dizkiola funtzionario horien ordainketak Estatuko

"PRIMERO.- He tenido conocimiento que el Departamento de Seguridad, a través de Dirección de Función Pública, ha realizado unos pagos (dinero público), a las haciendas públicas correspondientes de la Comunidad Autónoma Vasca, a cuenta de las retenciones correspondientes a los gastos por indemnizaciones al personal de la Ertzaintza en los ejercicios 2011-12-13-14-15, sujetas a tributación en el IRPF y que en su momento no lo realizó. Muchos funcionarios de la Ertzaintza realizan su declaración del IRPF fuera de la



Ogasunari.

**BIGARRENA.-** Konstituzioaren 105. artikulua b) idatzi-zatian, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 13. artikuluko d) idatzi-zatian, eta Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen 12. eta 17. artikuluetan ezarritakoaren arabera, alderdi honek honako hau ESKATZEN DIZU

**LEHENA.-** 2011/12/13/14/15 ekitaldian Ertzaintzako langileentzako kalte-ordainen gastuei dagozkien eta zerga ordaindu behar duten eta bere garaian ordaindu ez zituen zenbatekoen ordainketaren (diru publikoa) berri ematea urtearen arabera banakatuta, betiere Euskal Autonomia Erkidegotik kanpo errenta-aitorpena egiten duten Ertzaintzako funtzionarioei dagokienez (Foru Aldundiak Estatuko Ogasunari egindakoa),(idatzi honen lehenengo puntuan adierazitakoaren ildotik

**BIGARRENA.-** Aurreko puntuan, Estatuko Ogasunari egindako ordainketen fiskalizazioaren eta kontabilitatearen data (eguna, hilabetea, urtea) jakinaraztea. Informazio hori ordainketa-agiriekin egiaztatzea.

**BIGARRENA.-** Aurreko eskaera Ogasun eta Finantza Saileko Ogasun Zuzendaritza Nagusiak 2021eko abenduaren 3ko ebazpenaren bidez ukatu zen, honako arrazoi hauek tarteko

**LEHENENGOA.-** Bizkaiko Gardentasunari buruzko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauak 18. artikuluan onesten du informazio publikoa eskuratzeko pertsona fisiko eta juridikoen eskubidea. Foru Arau bereko 17.2 artikulua

Comunidad Autónoma Vasca por lo que esta Hacienda ha tenido que realizar los correspondientes pagos a la Hacienda Estatal por de dichos funcionarios.

**SEGUNDO.-** Que según el Art. 105 apartado b) de la Constitución; en el artículo 13, apartado d) de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas; y en los artículos 12 y 17 de la Ley 19/2013 de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, esta parte le SOLICITA:

**PRIMERO.-** Me informe de las cantidades (dinero público) que esta Hacienda ha realizado, a la Hacienda Estatal con relación a lo indicado en el Digo Primero, esto es, los gastos por indemnizaciones al personal de la Ertzaintza que realizan la Declaración del IRPF fuera de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en los ejercicios 2011-12-13-14-15, sujetas a tributación, que el Gobierno Vasco ingresó de forma tardía.

**SEGUNDO.-** Me informe la fecha (día, mes, año), de la fiscalización y contabilidad, de los referidos pagos a la Hacienda Estatal del punto anterior y acreditada adjuntando los correspondientes documentos de pago”.

**SEGUNDO.-** La solicitud anterior fue denegada por resolución de la Dirección General de Hacienda del Departamento de Hacienda y Finanzas, de 3 de diciembre de 2021 con la siguiente motivación:

**PRIMERO.-** El artículo 18 de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia, reconoce el derecho de las personas físicas y jurídicas a acceder a la información pública, entendida ésta, según lo



xedatutakoaren arabera, informazio publikoa da erakundeak bere aplikazio-eremuan duen edozein eduki- edo dokumentu-mota, erabilitako euskarria gorabehera, baldin eta haien funtzioak betetzeko egin, aldatu edo eskuratu badute.

**BIGARRENA.-** Hala eta guztiz ere, Bizkaiko Gardentasunari buruzko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauaren hirugarren xedapen gehigarrian honako hau zehazten da:

“Abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren bidez onarturiko Euskal Herriko Autonomia Estatutuaren 41. artikuluan eta maiatzaren 23ko 12/2002 Legearen bidez onarturiko Euskal Autonomia Erkidegoarekiko Ekonomia Itunean aurreikusitakoaren arabera, foru arau honetan ezarritakoa ez da aplikagarria izango Zerga Administrazioak bere eginkizunak betetzean lortutako datuei, txostenei edo aurrekariet dagokienez; horiek Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arauan eta horren garapen-xedapenetan ezarritakoaren arabera arautuko dira”.

**HIRUGARRENA.-** Gaiari eutsiz, Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arau Orokorren 94. artikuluan Zerga Administrazioak bere eginkizunak betetzean lortutako datuak, txostenak edo aurrekariak isilpekoak direla ezartzen da. Datu, txosten edo aurrekari horiek, kudeatu beharreko zerga edo baliabideak ezartzeko eta dagozkion zehapenak jartzeko baino ezin dira erabili, eta ezin zaizkie hirugarrenei laga edo jakinarazi, salbu eta Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arau Orokor berak 94 bis eta 94 ter artikuluetan jasotako tasaturiko kasuetan (horietako bat ere

indicado en el artículo 17.2 de dicha Norma Foral, como cualquier tipo de contenido o documento, independientemente del soporte que se utilice, que obre en poder de las entidades previstas en su ámbito de aplicación y que haya sido elaborado, modificado o adquirido por ellas en el ejercicio de sus funciones.

**SEGUNDO.-** No obstante lo anterior, la disposición adicional tercera de la citada Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia, concreta que:

“De conformidad con lo previsto en el artículo 41 del Estatuto de Autonomía para el País Vasco, aprobado por medio de la Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, y en el Concerto Económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco, aprobado por medio de la Ley 12/2002, de 23 de mayo, lo dispuesto en esta Norma Foral no será aplicable en relación con los datos, informes o antecedentes obtenidos por la Administración tributaria en el desempeño de sus funciones que se registrarán por lo dispuesto en la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia y en sus disposiciones de desarrollo”.

**TERCERO.-** A este respecto, el artículo 94 de la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia, establece el carácter reservado de los datos, informes o antecedentes obtenidos por la Administración tributaria en el desempeño de sus funciones, los cuales únicamente pueden ser utilizados para la efectiva aplicación de los tributos o recursos cuya gestión tenga encomendada y para la imposición de las sanciones que procedan, sin que puedan ser cedidos o comunicados a terceros, salvo en los supuestos tasados recogidos en dicho artículo, y en los artículos 94 bis y 94 ter de la misma Norma Foral



ez da aplikagarria kasu honetan).

LAUGARRENA.- Zehatz-mehatz esanda, ustezko honetan, 2021eko ekitalditik 2015eko ekitaldira, biak barne, Ertzaintzako langileei ordaindutako kalte-galerei buruzko atxikipen zehatzen gaineko informazioa eskatzen da. Horiek Eusko Jaurlaritzak, Funtzio Publikoko Zuzendaritzaren bidez, Bizkaiko Foru Ogasunari ordaindu zizkion, hau atxikitzailea den neurrian, Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arau Orokorrak 34. artikuluan xedatutakoarekin bat etorriz.

Beraz, isilpeko informazioa da, eta soilik erabil daiteke Zerga Administrazioak kudeatu beharreko zergak edo baliabideak aplikatzeko eta dagozkion zehapenak ezartzeko, eta Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arau Orokorren 94., 94 bis eta 94 ter artikuluetan aipatzen diren kasu tasatuetan baino ezin zaie hirugarrenei laga edo jakinarazi. Horietako bat ere ez da aplikagarria kasu honetan.

Hori guztia dela eta, Bizkaiko Gardentasunari buruzko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauan ezarri dena betez eta Zuzendaritza Nagusi honi dagozkion eskumenak baliatuz

EBATZI DUT

LEHENENGOA.- EZESTE A informazio publikoa

2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia, ninguno de los cuales resulta de aplicación al presente caso.

CUARTO.- Concretamente, en el presente supuesto, se solicita información acerca de determinadas retenciones correspondientes a indemnizaciones abonadas al personal de la Ertzaintza durante los ejercicios 2011 a 2015, ambos inclusive, que fueron ingresadas en esta Hacienda Foral de Bizkaia por parte del Gobierno Vasco, a través de su Dirección de Función Pública, en su condición de retenedor, es decir, de obligado tributario, conforme a lo dispuesto en el artículo 34 de la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia.

De manera que se trata de información de carácter reservado, que solo puede ser utilizada para la efectiva aplicación de los tributos o recursos encomendados a la Administración tributaria, así como para la imposición de las sanciones que procedan, y que únicamente puede ser cedida o comunicada a terceros en los supuestos tasados a los que se refieren los artículos 94, 94 bis y 94 ter de la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia, ninguno de los cuales resulta de aplicación al caso.

Por todo ello, en cumplimiento de lo previsto en la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia, y en el ejercicio de las facultades que corresponde a esta Dirección General

RESUELVO

PRIMERO.- DENEGAR la solicitud de acceso a



eskuratzeko  
2021eko  
azaroaren 17ko eskaera.  
.../...

**HIRUGARRENA.** – Aurreko ezezkoaren aurka, jaunak, 2021eko abenduaren 8an eta 16an, Bizkaiko Foru Aldundiaren egoitzaren bidez, erreklamazioa aurkeztu zuen batzorde honetan, Bizkaiko Foru Aldundiaren egoitza elektronikoren bidez. Errekurtsogileak bi erreklamazio aurkeztu zituen, eduki berekoak. Hala ere, batean salaketa-formularioa erabili zuen eta beste batean erreklamazioarena. Bi idazkiak batzorde honetan jaso ziren eta 6/21 eta 7/21 zenbakiak esleitu zitzaizkien.

Erreklamazioa bakarra izanik, eta nahiz eta erreklamazio hori bi aldiz aurkeztu, batzorde honek ebazpen bakarra emango du eta, bertan, planteaturiko alderdiak aztertu eta ebartziko dira.

**LAUGARRENA.**- Aurkezturiko erreklamazioan, errekurtsogileak, bere uziaren alde, Bizkaiko Gardentasunari buruzko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Araua aipatu zuen (1., 2,17,18., 20., 21. eta 24. artikulua). Gaineratu du errekurtsio honetan deskribatutako arauetatik, Aldundiaren gardentasuna arautzen dutenetatik, ez duela lege-oztoporik aurkitzen eskatutako informazioa bidaltzeko. Eta hau gaineratu du:

*“Nire eskaera ulertu ez bada edo nire burua ondo azaldu ez badut, alderdi honek eskatzen duen gauza bakarra honakoa da: Bizkaiko Foru Aldundiak jasotako diru bat, Eusko Jaurlaritzak hiru ordainketatan sartu zuena (703.155,56, 117.063,15 eta 51.991,87 euro, Segurtasun Sailak emandako informazio horretan akatsik edo omisiorik egon ezean), eta diru horren zati bat, hain zuzen ere, Aldundiak beste administrazio batean sartutakoa adieraztea: zein izan zen zenbatekoa eta sarreraren ordainagiriak, data eta guzti.*

la información pública presentada por  
el pasado 17 de noviembre de  
2021.  
.../...

**TERCERO.** – Contra la denegación anterior, presentó los días 8 y 16 de diciembre de 2021, a través de la sede de la Diputación Foral de Bizkaia, reclamación ante esta Comisión, a través de la sede electrónica de la Diputación Foral de Bizkaia. El recurrente realizó dos presentaciones de su reclamación, de idéntico contenido, si bien en una utilizó el formulario de denuncia y en otra el de reclamación. Ambos escritos se recibieron en esta Comisión que les asignó los números 6/21 y 7/21.

Tratándose de una única reclamación y a pesar de haberse efectuado dos presentaciones de la misma, esta comisión va a emitir una única resolución en la que analice y resuelva las cuestiones planteadas.

**CUARTO.**- En la reclamación presentada el recurrente cita en apoyo de su pretensión la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia (artículos 1, 2,17,18, 20, 21 y 24). Añade que, de las normas descritas en este recurso, que regulan la transparencia de la Diputación, no encuentra ningún obstáculo legal para la remisión de la información solicitada. Y añade:

*“Por si mi solicitud no se ha entendido correctamente (o yo no me he explicado bien), esta parte lo único que solicita es conocer un importe dinerario. La Diputación Foral de Bizkaia recibió unas cantidades del Gobierno Vasco, realizado en tres pagos (703.155,56, 117.063,15 y 51.991,87 Euros, salvo que no sea cierta la información facilitada por el Departamento de Seguridad). Una parte de ese dinero tuvo que ser ingresado por esta Diputación a otra Administración Pública (en este caso del Estado) por cuanto varios funcionarios tienen su domicilio fiscal fuera de la Comunidad*



Ez dut eskatzen inongo herritar, funtzionario edo enpresari buruzko informazio fiskalik; nire eskaera Estatuko Administrazioan sartu den Bizkaiko Foru Aldundiaren informazio kuantitatiboa da; beraz, martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arauak, informazioa ukatzeko Aldundiaren Ebazpenean adierazitakoak, ez du arautzen herritarrek informazio publikoa eskuratzea.

Nire eskaera ezetsiz, urratu egiten daherritarrek eta hura interpretatzen duen jurisprudentziak administrazio publikoetatik informazioa lortzeko duten eskubidea, eta, zehazki, Espainiako Konstituzioaren 105. b) idatz-zatia; Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 13. artikuluko d) idatz-zatia; eta Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen 12. eta 17. artikulua.

Azkenik, Auzitegi Gorenaren 2020ko ekainaren 11ko epaia, 577/2019 errekurtsioa eta Auzitegi Gorenaren 1565/2020 epaia aipatzen ditu (2614/2019 kasazioa).

Amaitzeko, Bizkaiko Foru Aldundiak 2021eko urtarrilaren 25ean emandako ezezkoaren deuseztasuna eskatu du, honako hau jakinarazteko:

"LEHENENGOA. - 2011-12-13-14-15 ekitaldietako (703.155,56, 117.063,15 eta 51.991,87 euro sartu dira Bizkaiko Aldundian) atxikipenen likidazioak EIn sartzen dituzten Ertzaintzako langileen kalte-ordainen gastuei dagokienez, jakinaraztea Bizkaiko Foru Aldundiak

*Autónoma del País Vasco. Se pedía únicamente saber cuál fue el importe y acreditarlo con los justificantes de los ingresos, con su fecha completa.*

*No solicito ninguna información fiscal de ningún ciudadano, funcionario o empresa, mi solicitud es información cuantitativa de la Diputación Foral de Bizkaia de una cantidad que ha ingresado en la Administración Estatal, por lo que la norma foral 2/2005 de 10 de marzo indicada en la Resolución de la Diputación para la denegación de la información, no regula el acceso por los ciudadanos a la información pública.*

*Que con la desestimación de mi solicitud, se está vulnerando el derecho que tienen los ciudadanos y la jurisprudencia que la interpreta, a obtener información de las Administraciones públicas y en concreto; Art. 105 apartado b) de la Constitución Española; en el artículo 13, apartado d) de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas; y en los artículos 12 y 17 de la Ley 19/2013 de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno".*

Por último, cita sentencias del Tribunal Supremo número 748/2020 de 11 de junio de 2020, recurso 577/2019, número 1565/2020, recuso de casación 2614/2019 y número 257/2021, de 24 de febrero de 2021

Termina solicitando que, con estimación de la presente reclamación ante la denegación por parte de la Diputación foral de Bizkaia, de fecha 3 de diciembre de 2021, se le informe de::

"PRIMERO.- De las cantidades correspondientes a los gastos por indemnizaciones al personal de la Ertzaintza que ingresó el Gobierno Vasco, en concepto de liquidaciones de retenciones pendientes de los ejercicios 2011-12-13-14-15 (703.155,56, 117.063,15 y 51.991,87 Euros) a



*Estatuko Ogasunari zenbat ordaindu dion Euskal Autonomia Erkidegotik kanpo errenta-aitorpena egiten duten Ertzaintzako funtzionarioen kasuan.*

*BIGARRENA. - Jakinaraztea zein den aurreko puntuko zenbatekoa, noiz (eguna, hilabetea, urtea), zein den fiskalizazioa eta kontabilitatea, eta zein diren Estatuko Ogasunari egindako ordainketak. Informazio hori ordainketa-agirien bidez egiaztatzea”.*

**LAUGARRENA.** - Batzorde honek Ogasun eta Finantza Sailari eskatu zion izapidetutako espedientea bidaltzeko eta egindako erreklamazioari buruzko txostena egiteko

2021eko abenduaren 27an, Foru Ogasuneko zuzendariak eskatutako txostena bidali zion Gardentasunaren arloko Erreklamazioen Batzorde honi. Txosten horretan, bere erabakia berresten zen, eta aplikagarria iruditzen zaion araudiaren azterketa zabal batean oinarritzen zen

## **ZUZENBIDEKO OINARRIAK**

**LEHENA.**- Gardentasunaren Inguruko Erreklamazioen Batzordea Bizkaiko Gardentasunari buruzko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauaren 27. artikulua bidez sortu da.

Foru Arau horren 29.1.1. artikulua arabera, 2. artikuluaekin lotuta, Erreklamazioen Batzordea izango da Bizkaiko Foru Aldundiko, foru-organismo autonomoetako, foruko enpresa-erakunde publikoetako, foruko merkataritza-sozietateetako, foru-fundazioetako, foru-partzuergoetako eta zuzenbide publikoko beste foru-erakunde

*la Diputación de Bizkaia, me informe cuanto ha ingresado esta Diputación a la Hacienda Estatal, por los funcionarios de la Ertzaintza que tienen su domicilio fiscal fuera de la Comunidad Autónoma del País Vasco.*

*SEGUNDO.- Sobre la cantidad solicitada en el punto primero se me indique, la fecha (día, mes y año) de la fiscalización y contabilidad de los referidos pagos a la Hacienda Estatal. Dicha información me sea acreditada mediante los documentos de pago”.*

**CUARTO.** Esta comisión solicitó al Departamento de Hacienda y Finanzas, la remisión del expediente tramitado e informe en relación con la reclamación formulada.

El 27 de diciembre de 2021, la Dirección General de Hacienda del Departamento Foral de Hacienda y Finanzas remitió a esta Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia el informe solicitado, en el que se reafirmaba en su decisión, fundamentándola en un extenso análisis de la normativa que considera aplicable.

## **FUNDAMENTOS DE DERECHO**

**PRIMERO.** La Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia se crea por el artículo 27 de la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia.

De conformidad con el artículo 29.1.1, en relación con el artículo 2, ambos de esta Norma Foral, la Comisión de Reclamaciones será la competente para resolver las reclamaciones frente a la denegación expresa o presunta del derecho de acceso a la información pública de la Diputación Foral de Bizkaia y los organismos autónomos forales, las entidades públicas



batzuetako (lehen aipatutakoez gain) informazio publikoa eskuratzeko eskubidea berariaz edo ustez ezesten denean aurkezten diren erreklamazioak ebazteko eskumenduna

Bestalde, Bizkaiko Foru Aldundiko Gardentasunaren Inguruko Erreklamazioen Batzordearen antolakuntza- eta funtzionamendu-araudiak, Bizkaiko Foru Aldundiaren uztailaren 26ko 128/2016 Foru Dekretuaren bidez onartuak, 18. artikuluan ezartzen du Batzordearen Osoko Bilkuraren eskumena dela, besteak beste, honako hau: “a) Informazio publikoa eskuratzeko eskubidea baliatzea tazituki zein espresuki ukatzea dela- eta aurkezten diren erreklamazioak ebaztea, 1/2016 Foru Arauan ezarritakoaren arabera.”

**BIGARRENA.** Batzorde horrek, alde zuzenetik, jaunak erreklamazio honetan planteatutakoaren berdin-berdina den gai bati buruzko erabakia hartu du. Beraz, koherentziagatik, irtenbide bera emango diogu, eta 1/2021 erreklamazioan 2021eko apirilaren 27an emandako ebazpena errepikatuko dugu.

*Eskaera honetan, erreklamatzailerak alegatzen du bere eskaera ezesteko erabakiak urratu egiten duela administrazio publikoetatik informazioa lortzeko duen eskubidea, Espainiako Konstituzioaren 105. artikulua b) letran, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 13. artikulua d) letran eta gardentasunari eta informazio publikoa eskuratzeko bideari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen 12. eta 17. artikuluetan babestuta.*

Horri dagokionez, gogorarazi behar da administrazio-artxibo eta -erregistroetarako sarbidea, 105. artikulua arautzen duena, ez dagoela Konstituzioaren I. Tituluko Bigarren

empresariales forales, las sociedades mercantiles forales, las fundaciones forales y los consorcios forales y otros entes forales de derecho público distintos de los mencionados anteriormente.

Por su parte, el Reglamento de organización y funcionamiento de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia, aprobado por Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 128/2016, de 26 de julio, establece en su artículo 18 que, entre otras, es competencia del Pleno de la Comisión: “a) Resolver las reclamaciones contra la denegación expresa o tácita del ejercicio del derecho de acceso a la información pública en los términos establecidos en la Norma Foral 1/2016.”

**SEGUNDO.** Esta comisión se ha pronunciado con anterioridad sobre una cuestión idéntica a la planteada en la presente reclamación por , por lo que por coherencia vamos a alcanzar igual solución, reproduciendo la resolución anteriormente dictada en la reclamación 1/2021, el 27 de abril de 2021:

*En la presente instancia el reclamante alega que el acuerdo de desestimación de su solicitud vulnera su derecho a obtener información de las Administraciones públicas, amparado por el artículo 105, apartado b) de la Constitución Española, en el artículo 13, apartado d) de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y en los artículos 12 y 17 de la Ley 19/2013 de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno*

*A este respecto, procede recordar que el acceso a los archivos y registros administrativos, regulado por el artículo 105, no figura entre los derechos recogidos en el Capítulo Segundo del Título I de la*





Kapituluan jasotako eskubideen artean, baizik eta IV. Tituluan, Jaurlaritzari eta Administrazioari buruzkoan. Titulu horretan, sarbide hori legez arautu beharko dela baino ez da ezartzen. Beraz, ez gaude Konstituzioko Oinarrizko Eskubideetako baten aurrean, baizik eta arautzeko moduari buruzko agindu baten aurrean.

Une bakoitzean indarrean dagoen legeriak zehaztuko ditu irispide-eskubidearen mugak, 105. artikuluan bertan aurreikusitako salbuespenak errespetatuta.

Erreklamatazileak Administrazio Publikoen, Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen eta Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen babesean egin du eskaera. Baina ezin da ahaztu urriaren 1eko 39/2015 Legearen Lehen Xedapen Gehigarriak tributuen arloko tributuen aplikazio-jarduerak eta -prozedurak kentzen dituela bere aplikazio-eremutik, eta horietarako izaera osagarria baino ez duela izango

Eta abenduaren 9ko 19/2013 Legeari dagokionez, adierazi behar da foru- administrazioaren eremuan Bizkaiko Gardentasunari buruzko otsailaren 17ko 1/2016 Foru Araua aplikatu behar dela, zeinaren babesean sortu eta jarduten baitu Batzorde honek, eta haren edukia, funtsean, hark ezarritakoaren antzekoa baita.

HIRUGARRENA.- Lehen aipatutako otsailaren 17ko 1/2016 Foru Arauak 18. Artikuluan aitortzen du pertsona fisiko eta juridikoek eskubidea dutela informazio publikoa eskuratzeko. Informazio publikoa, Foru Arau beraren 17-2 artikulua araberak, honako hau da: (...) foru arau honen aplikazio-eremuan sartutako erakundeek duten edozein eduki edo dokumentu, euskarrak edozein dela ere, erakunde horiek beren eginkizunen barruan egin, aldatu edo eskuratu badituzte eduki edo dokumentuok (...).

Constitución, sino en el Título IV, dedicado al Gobierno y la Administración, donde únicamente se establece que dicho acceso habrá de ser regulado por Ley. No estamos, por tanto, ante uno de los Derechos Fundamentales de la Carta Magna, sino ante un mandato respecto a su forma de regulación.

Será la legislación vigente en cada momento la que precise los límites del derecho de acceso, con respecto a las salvedades previstas en el propio artículo 105.

El reclamante sustenta su solicitud al amparo de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. Pero no puede obviarse que la Disposición Adicional Primera de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, sustrae de su ámbito de aplicación las actuaciones y procedimientos de aplicación de los tributos en materia tributaria, para los cuales únicamente tendrá carácter supletorio.

Y por lo que a la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, hace referencia, cabe señalar que en el ámbito de la administración foral resulta de aplicación la Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, de Transparencia de Bizkaia, a cuyo amparo surge y actúa esta Comisión, y cuyo contenido se asemeja, en lo fundamental, a lo establecido por aquella.

TERCERO. La Norma Foral 1/2016, de 17 de febrero, precitada reconoce, en su artículo 18-1, el derecho de las personas físicas y jurídicas a acceder a la información pública, entendida ésta, según el artículo 17-2 de la misma Norma Foral, como: "( ... ) cualquier tipo de contenido o documento, independientemente del soporte que se utilice, que obre en poder de las entidades previstas en el ámbito de aplicación de la presente Norma Foral y que hayan sido elaborados, modificados o adquiridos en el



*ejercicio de sus funciones (...)*".

Ondorioz, Arauak lehendik ere baden informazio bat eskuratzeko eskariaren xedea zehazten du. Informazio hori lehendik dagoela diogu, hain zuzen ere, eskaria jasotzen duen organoaren esku dagoelako, bai berak egin duelako, bai berak eskuratu duelako aginduta dituen eginkizunak edo eskumenak betetzean.

*Por tanto, la Norma define el objeto de una solicitud de acceso a la información en relación con la que ya existe, por cuanto obra en poder del órgano que recibe la solicitud, bien porque el mismo la ha elaborado o bien porque la ha obtenido en el ejercicio de las funciones y competencias que tiene encomendadas.*

LAUGARRENA.- Hala ere, foru-arau horrek salbuespen bat aurreikusten du hirugarren xedapen gehigarrian, datuen izaera dela eta. Horren arabera, zerga-administrazioak bere eginkizunak betetzean lortzen duen informazioa bere aplikazio-eremutik kentzen du, baldintza hauetan:

CUARTO. *No obstante, dicha Norma Foral prevé en su Disposición Adicional Tercera una excepción en razón de la naturaleza de los datos, por la cual sustrae de su ámbito de aplicación la información que la Administración tributaria obtenga en el ejercicio de sus funciones propias, en los siguientes términos:*

"Hirugarrena.- zerga-administrazioak lortutako datuak.

*"Tercera.- Datos obtenidos por la Administración tributaria.*

"Abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren bidez onarturiko Euskal Herriko Autonomia Estatutuaren 41. artikuluan eta maiatzaren 23ko 12/2002 Legearen bidez onarturiko Euskal Autonomia Erkidegoarekiko Ekonomia Itunean aurreikusitakoaren arabera, foru arau honetan ezarritakoa ez da aplikagarria izango Zerga Administrazioak bere eginkizunak betetzean lortutako datuei, txostenei edo aurrekarietarako datuei; horiek Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arauan eta horren garapen-xedapenetan ezarritakoaren arabera arautuko dira".

*De conformidad con lo previsto en el artículo 41 del Estatuto de Autonomía del País Vasco, aprobado por medio de Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, y en el Concerto Económico con la Comunidad del País Vasco, aprobado mediante Ley 12/2002, de 23 de mayo, lo dispuesto en esta Norma Foral no será aplicable en relación con los datos, informes o antecedentes obtenidos por la Administración tributaria en el desempeño de sus funciones que se regirán por lo dispuesto en la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia y en sus disposiciones de desarrollo."*

Hau da, gardentasunaren arloan indarrean dagoen araudia aplikagarria bada ere Foru Ogasunaren jarduerari dagokionez, Foru Ogasunak lortutako datuak, txostenak eta aurrekariak, zergadunen zerga-betebeharrak betetzei buruzko datuetatik datozenak, edo hirugarrenekin dituzten harreman ekonomiko, profesional edo finantzarioetatik eratorritakoak araudi espezifikoren arabera arautzen dira, hau da, Zergei

*Es decir, si bien la normativa vigente en materia de transparencia resulta de aplicación respecto de la actividad de la Hacienda Foral, los datos, informes y antecedentes obtenidos por ésta que provengan de datos relacionados con el cumplimiento de las obligaciones tributarias de los contribuyentes, o deducidos de sus relaciones económicas, profesionales o financieras con terceros, se rigen por su normativa específica,*



buruzko Foru Arau Orokorraren eta aplikagarriak diren gainerako xedapenen arabera.

Aurreikuspen horrekin bat etorri, Zergei buruzko Foru Arau Orokorrak 94. artikuluan ezartzen du zerga-arloan garrantzia duten datuak isilpekoak direla. Halakotzat hartzen dira Zerga Administrazioak bere eginkizunak betetzean lortutako datuak, txostenak edo aurrekariak. Datu, txosten edo aurrekari horiek kudeatu behar dituen tributuoak edo baliabideak eraginkortasunez aplikatzeko eta dagozkion zehapenak ezartzeko baino ezin izango dira erabili, eta ezin izango zaizkie hirugarrenei laga edo jakinarazi, zehatz- mehatz mugatutako kasu jakin batzuetan izan ezik. Horrez gain, zerga-administrazioaren betebeharra da zerga-informazioaren konfidentziasuna eta erabilera egokia bermatzeko beharrezkoak diren neurriak ezartzea, bai eta karguagatik edo lanpostuagatik informazio hori eskuratu ahal dutenek isiltasun zorrotzera eta osoena izateko betebeharra ere, horiek hausteak diziplina-ondorio larriak ekarriko bailituzke, baita ondorio penalak ere.

Antzeko erregulazioa ezartzen du Zergei buruzko abenduaren 17ko 58/2003 Lege Orokorraren 95. artikulua, lurralde erkidean aplikatzekoa denak.

BOSGARRENA.- Aurrekoa ezarrita, erreklamazioak eskatutako datuen izaera aztertu behar da, eta erreklamazioan alegatu du ez direla ezein herritar, funtzionario edo enpresari buruzko informazio fiskala, baizik eta informazio kuantitatiboa, Bizkaiko Foru Aldundiak Estatuko Administrazioaren alde egin dituen eskualdatzei buruzkoa.

Berriz ere esan du bere eskaera Foru Aldundiak Estatu Agentzian egin beharko lituzkeen diru-sarreraren zenbatekoen berri izatera mugatzen dela, baieztatzen duenez, Eusko Jaurlaritzak egindako hiru diru- sarrerengatik, lanaren atxikipen gisa, zerga-egoitza lurralde erkidean duten zergadunei

cual es la Norma Foral General Tributaria y demás disposiciones en la materia que resultan de aplicación.

En consonancia con esta previsión, la Norma Foral General Tributaria establece en su artículo 94 el carácter reservado de los datos con transcendencia tributaria, entendiendo por tales aquellos datos, informes o antecedentes obtenidos por la Administración tributaria en el desempeño de sus funciones, los cuales sólo podrán ser utilizados para la efectiva aplicación de los tributos o recursos cuya gestión tenga encomendada y para la imposición de las sanciones que procedan, sin que puedan ser cedidos o comunicados a terceros, salvo en los supuestos estrictamente delimitados. Además, impone a la Administración tributaria la implantación de las medidas que sean necesarias a fin de garantizar la confidencialidad y el uso adecuado de la información tributaria, junto a la obligación del más estricto y completo sigilo por parte de quienes tengan acceso a ella por razón de cargo o puesto, cuya infracción conllevaría graves consecuencias disciplinarias e, incluso, penales.

Regulación similar establece el artículo 95 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, de aplicación en el Territorio Común.

QUINTO. Sentado lo anterior, procede entrar a analizar la naturaleza de los datos solicitados por el reclamante, quien alega en su reclamación que no constituyen información fiscal de ningún ciudadano, funcionario o empresa, sino información cuantitativa sobre los traspasos que la Diputación Foral de Bizkaia que ha realizado en favor de la Administración Estatal.

Reitera que su solicitud se circunscribe a tener conocimiento de los importes de los ingresos que, según afirma, habría tenido que realizar la Diputación Foral en la Agencia Estatal, en razón de las cuantías de tres ingresos eventualmente realizados por el Gobierno Vasco, en concepto de



atxikitako kopuruak direla eta; halaber, diru- sarrera horien egiaztagirien berri izan nahi du, data eta guzti.

Azpimarratu du ez zaiola interesatzen pertsona jakin batzuei egindako atxikpenengatik, baina Eusko Jaurlaritzak ustez egindako diru-sarreretara mugatzen du bere eskaera, Ertzaintzako langileei ordaindutako kalte-ordain jakin batzuk izango liratekeelako, eta, beraz, uste du ez direla datu fiskalak, zergadun jakin batzuei buruzkoak ez direlako.

Laneko etekinen gaineko atxikipenak egiteko betebeharraren erregulazioa Zergei buruzko

2/2005 Foru Arau Orokorrean ezarrita dago. Arau horren 23. artikulua xedatzen du zerga-betebehar nagusiaren konturako ordainketak egiteko zerga-betebeharra atxikitzaileak zerga-administrazioari zenbateko bat ordaintzean datzala. Foru Arau horren 36.2 artikulua definitzen du zein pertsona edo erakunderi ezartzen dion zerga bakoitzaren Foru Arauak bere tributu-zati bat tribututik kendu eta beste batzuk ordaindu behar dituzte, tributu-ordainketa batzuk egin behar dituzte. Atxikitzailea, beraz, zergapekoa da, arau horren 34. artikuluan ezarritakoaren arabera

Azkenik, abenduaren 5eko 13/2013 Foru Arauak, Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzkoak, 107. artikuluan eta hurrengoetan arautzen du laneko etekinen gaineko atxikipenak egiteko betebeharra. Erregelamendu horren garapena apirilaren

8ko 47/2014 Foru Dekretuaren bidez onartutako Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzko Erregelamenduaren

79. artikuluan eta hurrengoetan dago jasota. Dekretu horrek atxikitzaileei eta kontura sartu behar dutenei dagozkien aitortpen- eta sarrera-betebeharrak zehazten ditu 106. artikuluan.

retenciones del trabajo, por las cantidades retenidas a contribuyentes con domicilio fiscal en territorio común y de los justificantes de tales ingresos, con su fecha completa.

Subraya que no se interesa por las retenciones practicadas a personas concretas, aunque delimita su solicitud a los ingresos supuestamente realizados por el Gobierno Vasco que corresponderían a determinadas indemnizaciones que habrían sido abonadas a personal de la Ertzaintza, por lo que entiende que no se trata de datos de carácter fiscal, al no venir referidos a contribuyentes concretos

La regulación de la obligación de practicar retenciones sobre los rendimientos del trabajo viene establecida en la Norma Foral 2/2005, General Tributaria, cuyo artículo 23 dispone que la obligación tributaria de realizar pagos a cuenta de la obligación tributaria principal consiste en satisfacer un importe a la Administración tributaria por parte del retenedor, a quien el artículo 36.2 de la citada Norma Foral define como la persona o entidad a quien la Norma Foral de cada tributo impone la obligación de detracer e ingresar en la Administración tributaria, con ocasión de los pagos que deba realizar a otros obligados tributarios, una parte de su importe a cuenta del tributo que corresponda a éstos. El retenedor tiene, por lo tanto, el carácter de obligado tributario, en el sentido establecido en el artículo 34 de dicha norma.

Por último, la Norma Foral 13/2013, de 5 de diciembre, del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas regula en sus artículos 107 y siguientes la obligación de practicar retenciones sobre los rendimientos del trabajo, cuyo desarrollo reglamentario encontramos en los artículos 79 y siguientes del Reglamento del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, aprobado mediante Decreto Foral 47/2014, de 8 de abril, el cual especifica las obligaciones de declaración e ingreso que recaen sobre los retenedores y sobre los obligados a ingresar a cuenta en su artículo 106.



Erreklamatzailleak eskatutako informazioa Eusko Jaurlaritzak Foru Ogasunari emandakoaren parte da, zergapeko gisa, ordaintzen dituen lan-etekinei buruzko atxikitzailea den aldetik. Eta datu horiek Foru Ogasunak bere eginkizunak betetzean lortzen ditu, PFEZaren likidazioak behar bezala egiteko beharrezkoak baitira.

Beraz, edozein ordaintzailek egindako lan- etekinei buruzko atxikipenei buruzko datuak zerga-datutzat hartzen dira, eta zerga- araudian ezarritako betebeharra betez igorri behar zaizkio, eta, hori gabe, Foru Ogasunak ez luke informazio hori izango.

Erreklamatzailleak nabarmendu du ez duela interesik pertsona espezifikoetara atxikitako zenbatekoetan, administrazioen arteko transferentzia-datuetan baizik, baldintza hauetan:

“Ez dut eskatzen inongo herritar, funtzionario edo enpresari buruzko informazio fiskalik; nireeskaera Estatuko Administrazioan sartu den Bizkaiko Foru Aldundiaren informazio kuantitatiboa da; beraz, martxoaren 10eko 2/2005 Foru Arauak, informazioa ukatzeko Aldundiaren Ebazpenean adierazitakoak, ez du arautzen herritarrek informazio publikoa eskuratzea

Baina bere arrazoibidean argi uzten du atxikitzailea bera zergapeko bat dela, eta hala jarduten du bai atxikipenak aplikatzeko unean, bai aipatutako datuak haiei transmititzeko eta zenbatekoak Foru Ogasunari transferitzeko unean. Eusko Jaurlaritzak Foru Ogasunean egin ahal izan dituen atxikipenen balizko sarrera, erreklamaziogileak helburu partzial gisa aipatzen duena, tributu-araudiak ezartzen dizkion atxikipenak egiteko betebeharra betetzeko egingo zuen.

La información solicitada por el reclamante forma parte de la facilitada a la Hacienda Foral por el Gobierno Vasco en su condición de obligado tributario, como retenedor que es sobre los rendimientos del trabajo que abona. Y tales datos son obtenidos por la Hacienda Foral en el desempeño de sus funciones, al resultar necesarios para la correcta práctica de las liquidaciones por el IRPF.

Por lo tanto, los datos referidos a las retenciones sobre rendimientos del trabajo practicadas por cualquier pagador tienen la consideración de datos tributarios, que deben ser remitidos en cumplimiento de la obligación establecida al efecto en la normativa tributaria, sin cuyo concurso, la Hacienda Foral no dispondría de tal información.

El reclamante enfatiza que no se interesa por las cuantías retenidas a personas específicas, sino a datos de transferencia entre Administraciones, en los siguientes términos:

“No solicito ninguna información fiscal de ningún ciudadano, funcionario o empresa, mi solicitud es información cuantitativa de la Diputación Foral de Bizkaia que ha ingresado en la Administración Estatal, por lo que la norma 2/2005, de 10 de marzo indicada en la Resolución de la Diputación para la denegación de la información no regula el acceso de los ciudadanos a la información pública.”

Pero en su razonamiento obvia que el propio retenedor es un obligado tributario y como tal obra tanto al momento de aplicar las retenciones, como al de transmitir los datos a ellas referidos y transferirle los importes a la Hacienda Foral. El eventual ingreso de retenciones que haya podido hacer el Gobierno Vasco en la Hacienda Foral, sobre cuyo destino parcial se interesa el reclamante, lo habría hecho en cumplimiento de la obligación de practicar retenciones que la normativa tributaria le impone.



Atxikipenak jasaten dituztenek ez dute bakarrik ZFAren 94. artikulua ezartzen duen datuen gaineko konfidentzialtasun-bermea, baita atxikipenak egiten dituztenek ere; izan ere, horiei lotutako informazioa emateko betebeharraren ifrentzu gisa, ematen dituzten datuen gaineko erreserba dute.

Eskaera enpresa baten informazio fiskalari buruzkoa ez dela dioen baieztapena egiazkoa da soilik Eusko Jaurlaritzari enpresa izaera ukatzearen zentzu hertsian, baina ezin zaio ukatu zergapekoa izatea. aneko etekinak ordaintzen dituzten administrazioak behartuta daude Foru Ogasunari enpresei eskatzen zaien informazio bera ematera, eta erreserba-berme bera dute, bai informazioari buruz, bai egindako diru-sarreraren zenbatekoari buruz.

Hori dela eta, informazio kuantitatibo hori isilpekoa da, eta soilik erabil daiteke tributua-administrazioak kudeatu beharreko tributua edo baliabideak aplikatzeko eta dagozkion zehapenak ezartzeko, eta Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren

10eko 2/2005 Foru Arau Orokorren 94., 94 bis eta 94 ter artikuluetan aipatzen diren kasu tasatuetan baino ezin zaie hirugarrenei laga edo jakinarazi.

Azaldutako argudioaren ondorio gisa, Batzorde honek ondorioztatzen du ez dela egokia erreklamazio-gilearen uziak onartzea; izan ere, haren informazio-eskaera zerga-izaerako informazioari buruzkoa da, hau da, zergapeko jakin batek, zergapekoa den aldetik, zerga-sarrerengatiko atxikipenei buruz Foru Ogasunean egin dituen datu zehatz eta banakatuei buruzkoa, eta hark Zerga Administrazioako Estatu Agentziaren alde egin ahal izan dituen transferentziei buruzkoa, Zerga Administrazioako Estatu Agentziari atxikitako datu

No únicamente quienes soportan las retenciones tienen la garantía de confidencialidad sobre sus datos que impone el artículo 94 de la NFGT, sino también quienes las efectúan, que cuentan, como reverso de la obligación de facilitar información que les sujeta, la reserva sobre los datos que facilitan.

La afirmación respecto a que su solicitud no se refiere a la información fiscal de ninguna empresa es cierta únicamente en el sentido estricto de negar al Gobierno Vasco la condición de empresa, pero no cabe negarle la de obligado tributario. Las Administraciones que abonan rendimientos del trabajo están obligadas a facilitar a la Hacienda Foral la misma información que la exigida a las empresas, y tienen igual garantía de reserva tanto sobre la información, como respecto a la cuantía de los ingresos realizados.

Por ello, dicha información cuantitativa tiene carácter reservado, pudiendo ser utilizada solamente para la efectiva aplicación de los tributos o recursos cuya gestión la Administración tributaria tiene encomendada y para la imposición de las sanciones que procedan, y únicamente puede ser cedida o comunicada a terceros en los supuestos tasados a que se refieren los artículos 94, 94 bis y 94 ter de la Norma Foral 2/2005, de 10 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Bizkaia.

Como corolario del argumento expuesto, esta Comisión concluye que no procede acceder a las pretensiones del reclamante, por cuanto su solicitud de información se refiere a información de naturaleza tributaria, relativa a datos concretos y desagregados sobre las retenciones por ingresos de trabajo que eventualmente ha ingresado un concreto obligado tributario, en su condición de tal, en la Hacienda Foral y a las eventuales transferencias que ésta haya podido realizar a favor de la Agencia Estatal de Administración Tributaria, en virtud de los datos personales que sobre algunas



pertsonal batzuei buruzkoa, alegia. Sarbide horrek urratu egingo luke ZFAren 94. artikulua ezarritako sekretu-betebeharra.

Are gehiago, funtsen transferentziari buruzko baieztapenari dagokionez (informazio- eskaeraren lehen atalean dago jasota, 2020ko azaroaren 4ko sarrera-datarekin), honako ohar hauek egin behar dira.

Euskal Autonomia Erkidegoarekiko Ekonomia Itunak, maiatzaren 23ko 12/2002 Legearen bidez onartuak, I. tituluko 2. atala PFEZa arautzera bideratzen du. Atal hori, 6. artikuluan araudi autonomoko tributu itundu gisa definitu ondoren, zeinaren ordainarazpena lurraldearen arabera skuduna den Foru Aldundiari baitagokio, zergadunak ohiko bizilekua Euskal Autonomia Erkidegoan duenean, hurrengo artikulua bere lanaren arabera eskuduna den Foru Aldundiaren konturako atxikipen eta diru- sarreretara bideratzen du, eta artikulua hori dagokion lanaren konturako atxikipen eta diru-sarreretara bideratzen du.

Bestalde, 12. artikulua, zergadunek zerga-betebeharrak errazago bete ditzaten, ezartzen du, zein lurraldetan sartu diren kontuan hartu gabe, konturako ordainketek balioa izango dutela jasotzailearen PFEZaren likidaziorako, eta honako hau gehitzen du: "(...) Ordainketa horiek eskumena ez duen administrazioan sartu badira ere, besteak uko egin ahal izango dio hura jasotzeko eskubidea zuen zenbatekoari, sartuta izan den administrazioari erreklamatzeko aukera egonik."

Azkenik, erregulazioa 46. artikuluan agortzen da. Artikulu horren lehenengo zenbakian aurreikusten da egindako atxikipenen eta konturako sarreraren laburpenak horiek ordainarazteko eskumena duen

personas que habrían soportado las retenciones dispone la Administración tributaria. Tal acceso vulneraría el deber de secreto impuesto por el artículo 94 de la NFGT.

A mayor abundamiento y en relación con la aseveración referida a la transferencia de fondos, contenida en el apartado Primero de la solicitud de información con fecha de entrada 4 de noviembre de 2020, cabe realizar las siguientes consideraciones.

El Concierto Económico con la Comunidad del País Vasco, aprobado por la Ley 12/2002, de 23 de mayo, dedica la Sección 2ª de su Título I a la regulación del I.R.P.F. la cual, tras definirlo en su artículo 6 como un tributo concertado de normativa autónoma, cuya exacción corresponde a la Diputación Foral competente por razón del territorio cuando el contribuyente tenga su residencia habitual en el País Vasco, dedica su siguiente artículo a las retenciones e ingresos a cuenta por rendimientos del trabajo, los cuales deberán ser exigidos, conforme a su respectiva normativa, por la Diputación Foral competente por razón del territorio cuando correspondan a los procedentes de trabajos o servicios que se presten en el País Vasco.

Por su parte, el artículo 12, al objeto de facilitar el cumplimiento de sus obligaciones tributarias a las personas contribuyentes, establece que, con independencia del territorio en el que se hayan ingresado, los pagos a cuenta tendrán validez a efectos de la liquidación del I.R.P.F. del perceptor, y añade "(...) sin que ello implique, caso de que dichos pagos se hubieran ingresado en Administración no competente, la renuncia de la otra a percibir la cantidad a que tuviera derecho, pudiendo reclamarla a la Administración en la que se hubiera ingresado".

Por último, la regulación se agota en el artículo 46, cuyo apartado uno prevé que los resúmenes de las retenciones e ingresos a cuenta practicados deberán presentarse en la Administración competente para



administrazioan aurkeztu beharko direla. Nagusiki tributu-arlokoak diren datuei buruzko informazioa emateko betebeharra ezartzen da.

la exacción de los mismos. Constituye una obligación de información referida a datos de carácter eminentemente tributario.

Aipatzekoa da Ekonomia Itunaren II. kapituluak, Administrazio Zentralaren eta Euskal Autonomia Erkidegoaren arteko finantza-harremanak arautzen dituenak eta, batez ere, kupoa zehaztu eta kalkulatzeari buruzkoak, ez duela inolako aurreikuspenik jasotzen bere artikuluetan lan-etekeen gaineko atxikipenei dagozkien doikuntzei eta konpentsazioei dagokienez.

Cabe señalar que el Capítulo II del Concierto Económico, en el cual se regulan las relaciones financieras entre la Administración Central y la del País Vasco y dedicado fundamentalmente a la determinación y cálculo del cupo, no recoge en su articulado previsión alguna respecto a ajustes y compensaciones referidas a las retenciones sobre rendimientos del trabajo.

Horren kariaz, ondorioztatu behar dugu testu arauemaile horrek ez duela aurreikusi etekin-hartzailearen PFEZ ordainarazteko eskumena duen zerga-administrazioaz bestelako zerga-administrazio batean sartutako atxikipenak transferitzeko edo konpentsatzeko sistemarik, eta aurreikusitako funts-transferentzia bakarra Administrazio batek atxikipenak jasotzen dituenari egin diezaiokeen berriazko eskaeratik eratorritakoa dela, aipatutako 12. artikuluan jasotako aurreikuspena aplikatuz, administrazio ez-eskuduneko diru-sarreraren kasuan.

En consecuencia, debemos concluir que dicho texto normativo no tiene previsto ningún sistema de transferencia o compensación de las retenciones ingresadas en una Administración tributaria diferente a la competente para exaccionar el I.R.P.F. de la persona perceptora de los rendimientos, siendo que la única transferencia de fondos prevista es la que deriva de la posible solicitud expresa que pudiera realizar una Administración a la receptora de las retenciones, en aplicación de la previsión contenida en el artículo 12 arriba citado, para el caso de ingresos en Administración no competente.

Horregatik guztiagatik, gardentasunaren arloko erreklamazio-batzorde honek honako hau erabaki du:

Por todo lo cual, esta Comisión de reclamaciones en materia de Transparencia, reiterándose en el criterio adoptado en la resolución que hemos transcrito, acuerda:

## EBAZPENA

## RESOLUCIÓN

### **Lehenengoa.** -

jaunak bere informazio-eskaera ukatzearen aurka sustatutako erreklamazioa ezestea, Bizkaiko Foru Ogasuneko zuzendari nagusiak 2021eko abenduaren 3an erabakitakoa

**Primero.** - Desestimar la reclamación promovida por DON \_\_\_\_\_, contra denegación de su solicitud de información, acordada por el Director General de la Hacienda Foral de Bizkaia el 3 de diciembre de 2021

**Bigarrena.** - Ebazpen hau errekurtsogileari eta Ogasun eta Finantza Saileko Ogasuneko

**Segundo.** - Notificar esta resolución al recurrente y a la Dirección General de Hacienda del Departamento





Zuzendaritza Nagusiari jakinaraztea. Halaber, Ahaldun Nagusiaren Laguntza Unitateko Estrategia Digital eta Korporatiboko Kabineteko Gobernu Onaren eta Gardentasunaren Zuzendaritza Nagusiari jakinaraziko zaio.

**Hirugarrena.** - Ebazpen honek, behin betikoa denak, administrazio-bidea agortzen du. Dena dela, beraren aurka administrazioarekiko auzi-errekurtsoa aurkeztu ahal izango da EAEko Justizia Auzitegi Nagusiko Administrazioarekiko Salan, jakinarazpena egiten denetik eta BI (2) HILABETEKO epearen barruan.

Hori guztia, Bizkaiko Foru Aldundiaren eta Bizkaiko foru-sektore publikoko erakundeen Gardentasunaren Inguruko Erreklamazioen Batzordearen antolaketa- eta funtzionamenduaraudia onartzen duen Bizkaiko Foru Aldundiaren uztailaren 26ko128/2016 Foru Dekretuaren 27. artikuluan eta Administrazioarekiko Auzien Jurisdikzioa arautzen duen uztailaren 13ko29/98 Legearen 10. eta 46. artikuluetan ezarritakoaren arabera.

de Hacienda y Finanzas. Asimismo, se comunicará a la Dirección General de Buen Gobierno y Transparencia del Gabinete de Estrategia Digital y Corporativa de la Unidad de Apoyo del Diputado General.

**Tercero.** - La presente resolución, que es definitiva, agota la vía administrativa y contra la misma se podrá interponer recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, en el plazo de DOS MESES a contar del día siguiente al de su notificación.

Todo ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 27 del Decreto Foral de la Diputación Foral de Bizkaia 128/2016, de 26 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento de la Comisión de Reclamaciones en materia de Transparencia de la Diputación Foral de Bizkaia y de las entidades del sector público foral de Bizkaia, y en los artículos 10 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

Sin./Fdo.: AMAIA ZURBANO-BEASKOETXEA LARAUDOGOITIA - 2022-01-24  
BATZORDEKIDEA  
VOCAL

Sin./Fdo.: JUAN CARLOS GONZALEZ OLEA - 2022-01-24  
IDAZKARiorDEA  
SECRETARIO SUPLENTE

Sin./Fdo.: MARIA BARRENA EZCURRA - 2022-01-24  
BATZORDEBURUA  
PRESIDENTA